

Participación de las organizaciones de mujeres que realizaron aportes en el marco del proceso de paz con las FARC

Recomendaciones para incluir una perspectiva de mujeres en la implementación del Acuerdo Final



OFICINA DEL ALTO COMISIONADO PARA LA PAZ



Este folleto contiene recomendaciones para la implementación del Acuerdo Final, con el propósito de que se traduzcan de manera efectiva los intereses de las organizaciones de mujeres que hicieron aportes en los espacios de participación de la sociedad civil en el marco de las negociaciones de paz entre el Gobierno y las FARC. Con esto se busca generar y visibilizar insumos técnicos que contribuyan a posicionar el enfoque de género en la agenda de paz. Para ONU Mujeres y la FIP, estos aportes son una herramienta estratégica para las entidades responsables de la implementación y para las organizaciones sociales que tienen interés de participar en diferentes espacios e instancias.

Las recomendaciones son el resultado de una serie de ejercicios analíticos cuyo principal insumo fueron los aportes registrados en la Base de datos para la sistematización de aportes de la sociedad civil (BD-SASC)*, que hicieron organizaciones de mujeres y otros sectores aportantes, y otros sectores aportantes entre 2013 y 2015. También se incluyen las propuestas presentadas por las expertas en género ante la Subcomisión de Género en La Habana.

*La BD-SASC fue un esfuerzo conjunto de la Oficina del Alto Comisionado para la Paz y la Fundación Ideas para la Paz. Contiene la sistematización de las propuestas presentadas en los diferentes espacios de participación convocados por la Mesa de Conversaciones en el marco del proceso de paz. Los datos que se presentan en este documento no pueden considerarse estadísticamente representativos ya que solo exhiben los criterios sobre los cuales se estructuró la consulta y en ningún momento expresan la tendencia de opinión de las personas que participaron en los distintos escenarios ni de la sociedad civil.

BD-SASC: Base de Datos para la Sistematización de Aportes de la Sociedad Civil

FARC: Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia

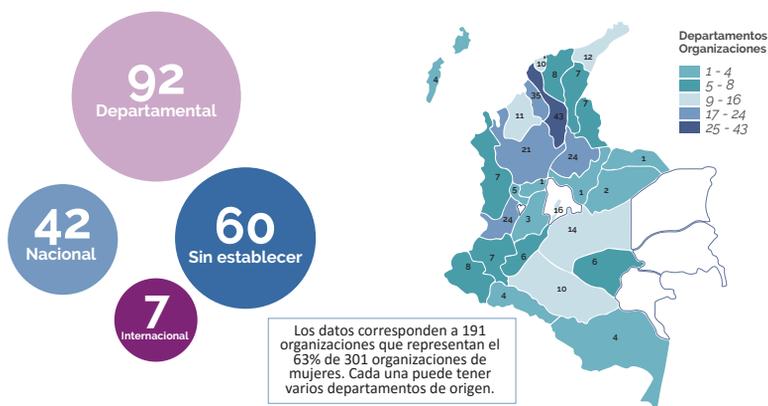
LGBTI: Lesbianas, Gais, Bisexuales, Transexuales, Intersexuales

SIVJRNR: Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y la No Repetición

UBPD: Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas

La participación en cifras

La siguiente información se obtuvo de los aportes de las organizaciones de mujeres contenidos en la BD-SASC, los cuales provienen de un total de 301 organizaciones, que realizaron 7.172 aportes, que hacen 19.979 referencias a diferentes temas del Acuerdo de Paz (de un total de 54.633). Estas organizaciones asistieron a los eventos de participación realizados entre 2012 y 2015 y los puntos del Acuerdo a los que hicieron más referencias fueron el de Víctimas, Política de Desarrollo Agrario Integral y Participación Política. Los datos se sistematizaron con antelación al Foro "Fin del Conflicto e Implementación, Verificación y Refrendación", por lo que no se incluye información al respecto ni la remitida en formularios virtuales o físicos.



Los temas más discutidos

Víctimas			Política Desarrollo Agrario Integral			Participación política		
Reparación	Verdad	Tipos de victimización	Desarrollo social rural	Acceso y uso de tierras	Estímulos producción agropecuaria	Medidas mayor participación	Garantías ejercicio oposición	Mecanismos participación
2.734 Referencias	1.851 Referencias	1.842 Referencias	1.814 Referencias	1.052 Referencias	742 Referencias	1.032 Referencias	578 Referencias	154 Referencias

Sujetas de derechos y sujetas políticas

Hay dos conceptos que resultan relevantes en los aportes que las organizaciones de mujeres han hecho a la mesa de conversaciones: sujetas de derechos y sujetas políticas; lo que evidencia cómo quieren ser reconocidas y su lugar frente al proceso de paz.

Para estas organizaciones ha sido fundamental evidenciar cómo en el marco del conflicto armado se recrudeció la relación entre discriminación y violencia contra las mujeres, de ahí que aludan al enfoque de género como una apuesta por la equidad. Estas iniciativas incluyen la transformación cultural como mecanismo para prevenir nuevas violencias contra las mujeres en el posconflicto, así como la exigencia de una reparación real. Para lograrlo, estas organizaciones proponen dos caminos que se complementan entre sí:



Políticas de reconocimiento y distribución

La garantía de derechos de las mujeres y su inclusión van de la mano de un modelo/enfoque de desarrollo y de políticas integrales contrarias a la discriminación. Se entiende "reconocimiento" como la comprensión de los efectos que tienen los roles tradicionalmente femeninos y las alternativas para su transformación, teniendo en cuenta la diversidad de saberes y experiencias entre las mujeres. Por su lado, "distribución" supone el diseño e implementación de políticas de cambio en la asignación de bienes y servicios.

Lo práctico y lo estratégico

Se refiere a las necesidades inmediatas y a las condiciones de vida de las mujeres, sus familias y comunidades, así como a los intereses estratégicos asociados con su posición en las estructuras sociales, económicas o políticas.

Mujeres pactantes y constructoras de paz

Las organizaciones de mujeres tienen en común asumirse como constructoras de paz y reclamar que no esperan ser pactadas sino que quieren ser pactantes. Es unánime su intención de participar en los diferentes momentos del proceso. Las variaciones radican en qué quieren hacer, cómo y cuándo.

¿Qué rol quieren cumplir las organizaciones de mujeres?

- Respaldo político al proceso de paz.
- Protagonizar el diseño y la implementación de programas y proyectos dirigidos a las mujeres.
- Ser veedoras y participar en la verificación de los acuerdos de paz.
- Liderar actividades y tareas relevantes para la reconciliación y la construcción de paz, como la pedagogía para la paz.

¿Qué acciones esperan de las entidades públicas?

- La promoción de transformaciones culturales respecto al machismo.
- El fortalecimiento de los sistemas de información y atención a mujeres víctimas.
- Garantía de que las mujeres tendrán un rol activo en los procesos de esclarecimiento de la verdad y de búsqueda de desaparecidos.
- Inclusión de mujeres a través de acciones afirmativas y la implementación de criterios de focalización y de priorización.
- El fortalecimiento de las organizaciones de mujeres y de garantías de participación, teniendo en cuenta medidas integrales de protección.

¿Qué esperan de los actores armados ilegales?

- Verdad frente a la gravedad de las violencias contra las mujeres.
- Cese al fuego.
- Desmilitarización de la vida cotidiana.

Actores relevantes en la implementación de los Acuerdos de Paz



Voces femeninas conjugadas

Los aportes sobre mujeres incluyen problemáticas, enfoques e intereses propios de esta población, pero también demandas y apuestas que dialogan con otros sectores sociales como víctimas, campesinas, indígenas, afrodescendientes, LGBTI, población en condición de discapacidad, niñas, adolescentes y jóvenes, entre otros.

Las organizaciones de mujeres consideran necesario fortalecer en los territorios la inclusión del enfoque de género y las perspectivas diferenciales en el diseño e implementación de políticas, programas y proyectos. También esperan que se visibilice la diversidad entre las mujeres, reconociendo sus saberes, experiencias e identidades culturales.



¿Qué logran las organizaciones de mujeres al ser aliadas del proceso de paz?

Reconocimiento de las confluencias en el diálogo entre las mujeres y otros sectores poblacionales

Materialización del enfoque diferencial y flexibilidad institucional frente a la diversidad de las mujeres

Implementación de políticas públicas, programas o proyectos específicos para mujeres con enfoque territorial

Reconocimiento de la violencia sexual

Una serie de propuestas están encaminadas a la reparación de las víctimas de violencia sexual y son pertinentes para construir lineamientos de política pública, ajustes institucionales y medidas concretas a corto plazo que pueden ser útiles en la etapa de la implementación de los acuerdos de paz.

Objetivo

Investigar casos específicos de violencia sexual

Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición (SIVJRNR)

.....
Unidad de investigación y Acusación

.....
Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición

Entidad

Acciones

- Solicitar a otros órganos del Estado y organizaciones de víctimas información sobre casos de violencia sexual.
- Crear Comisiones Regionales de la Verdad para identificar particularidades de los hechos según el territorio.
- Realizar un censo de víctimas.
- Permitir la participación conjunta de exguerrilleras y mujeres víctimas para construir lazos de reconciliación.
- Contribuir en el diseño de un marco normativo para reparar a víctimas.

Objetivo

Diseñar programas de atención psicosocial a víctimas de violencia sexual

Gobierno Nacional con apoyo de la Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición

Entidad

Acciones

- Crear líneas de acción enfocadas en salud sexual, reproductiva y mental de las mujeres, teniendo en cuenta el contexto territorial.
- Rehabilitar psicológicamente a las mujeres víctimas, al igual que a sus familiares y círculo más cercano.
- Promover transformaciones culturales respecto al machismo para mejorar la atención de las mujeres víctimas.
- Incluir a las víctimas de sexismo en los programas de atención psicosocial.
- Incluir proyectos artísticos (música, pintura, manualidades, danza) como medidas de rehabilitación.
- Garantizar acompañamiento psicológico durante los diferentes procesos de la Comisión de la Verdad.

Objetivo

Participación de las mujeres víctimas de violencia sexual en la reconstrucción de la verdad

Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición

UBPD

Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición (SIVJRNR)

Entidad

Acciones

- Garantizar la participación de las mujeres víctimas de violencia sexual en la Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición.
- Garantizar la participación de las mujeres víctimas en la Unidad para la Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas en el contexto y en razón del conflicto (UBPD).
- Garantizar la participación de las víctimas de violencia sexual en todos los procesos de verdad, justicia y reparación.

Objetivo

Reconocimiento de la responsabilidad de actores involucrados en el conflicto armado en hechos de violencia sexual

FARC

Entidades estatales

Entidad

Acciones

- Reconocer públicamente las responsabilidades y pedir perdón a las víctimas de violencia sexual.

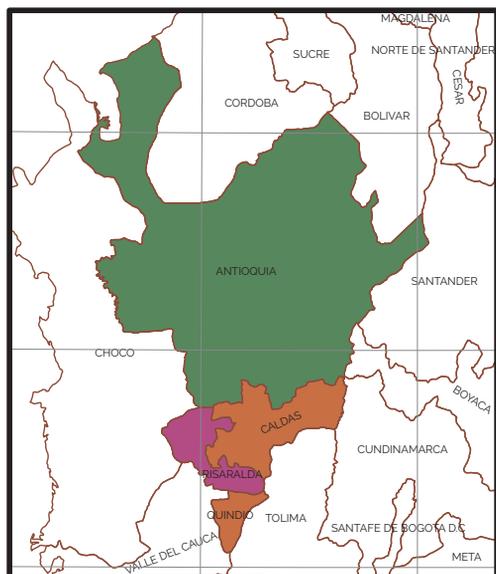
Priorización de temas de la agenda con perspectiva territorial

Para el análisis con perspectiva territorial, se revisaron 115 de las 301 organizaciones de mujeres. Estas corresponden a aquellas que en sus nombres hacen alusión a algún territorio de la geografía colombiana.

A continuación se presenta una serie de mapas que ilustran cuáles subtemas de la agenda de conversaciones de La Habana fueron priorizados por estas 115 organizaciones, teniendo en cuenta la estructura territorial que determinó el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018, el cual divide geográficamente a Colombia en las siguientes seis regiones: 1) Región Caribe; 2) Región Centro-Oriente y Bogotá; 3) Región Antioquia y Eje Cafetero; 4) Región Pacífico; 5) Región Llanos; y 6) Región Centro-Sur Amazonia.

El valor agregado de este insumo es la identificación de los subtemas de la agenda de paz con un mayor número de menciones en cada una de las regiones, para que los tomadores de decisión se hagan una idea de los intereses y las necesidades expresadas por la sociedad civil a través del lente de las organizaciones de mujeres.

Organizaciones de mujeres Región Antioquia y Eje Cafetero



Temas

-  - Medidas efectivas para promover mayor participación política
- Acompañamiento internacional
- Mecanismos de implementación/verificación
-  - Composición y conducta de la mesa de negociación
- Medidas efectivas para promover mayor participación política
- Producción y comercialización de drogas ilícitas
- Mecanismos de implementación/verificación
-  - No se registraron organizaciones entre las 115 prioridades

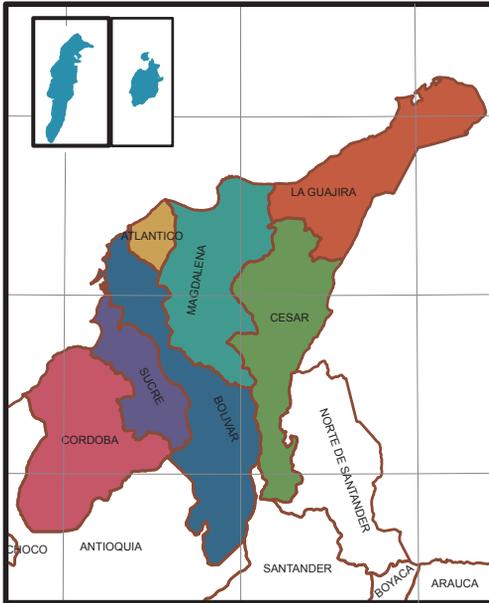
Escala: 1 cm - 8,93 Km



Base Cartográfica: Procalculo 2011
Fuente: FIP 2016
Elaboró: FIP 2016

Organizaciones de mujeres Región Caribe

Temas



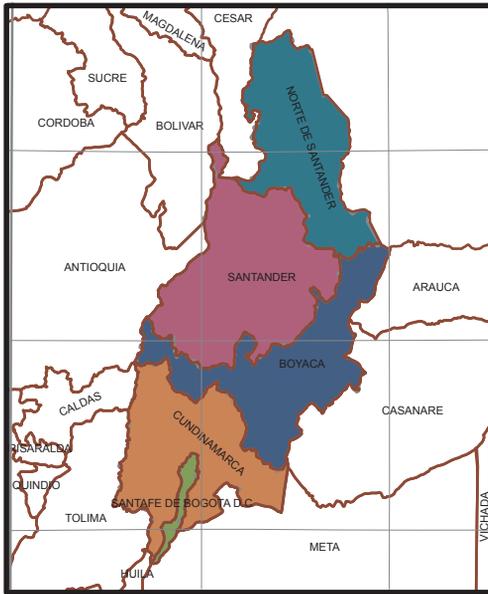
Escala: 1 cm = 11,06 Km



Base Cartográfica: Procalculo 2011
Fuente: FIP 2016
Elaboró: FIP 2016

- Desarrollo social rural
 - Reparación
 - Composición y conducta de la mesa de negociación
 - Medidas efectivas para promover mayor participación política
 - Consumo de drogas ilícitas
 - Mecanismos de implementación/verificación
- Desarrollo social rural
 - Composición y conducta de la mesa de negociación
 - Medidas efectivas para promover mayor participación política
 - Cultivos ilícitos
 - Cese al fuego y de hostilidades bilateral y definitivo
 - Mecanismos de implementación
- Desarrollo social rural
 - Composición y conducta de la mesa de negociación
 - Medidas efectivas para promover mayor participación política
 - Consumo de drogas ilícitas
 - Mecanismos de implementación/verificación
- Desarrollo social rural
 - Otras temáticas
 - Medidas efectivas para promover mayor participación política
 - Combate organizaciones criminales y sus redes de apoyo
 - Mecanismos de implementación/verificación
- Medidas efectivas para promover mayor participación política
 - Reformas y ajustes institucionales para la construcción de paz
 - Mecanismos de implementación/verificación
- Medidas efectivas para promover mayor participación política
 - Cultivos ilícitos
 - Reformas y ajustes institucionales para la construcción de paz
 - Mecanismos de implementación/verificación
- Reparación
 - Minería y explotación de recursos naturales
 - Medidas efectivas para promover mayor participación política
 - Mecanismos de implementación/verificación
- Reparación
 - Composición y conducta de la mesa de negociación
 - Medidas efectivas para promover mayor participación política
 - Cultivos ilícitos
 - Mecanismos de implementación/verificación

Organizaciones de mujeres Región Centro - Oriente y Bogotá



Temas

- Desarrollo social rural
 - Tipos de victimización
 - Medidas efectivas para promover mayor participación política
- Desarrollo social rural
 - Reparación
 - Composición y conducta de la mesa de negociación
 - Cronograma
- Desarrollo social rural
 - Cambios en Fuerzas Militares
 - Medidas efectivas para promover mayor participación política
 - Reformas y ajustes institucionales para la construcción de paz
- Composición y conducta de la mesa de negociación
 - Derechos y garantías para el ejercicio de la oposición
- No se registraron organizaciones entre las 115 prioridades

Escala: 1 cm = 10,33 Km



Base Cartográfica: Procalculo 2011
Fuente: FIP 2016
Elaboró: FIP 2016

Organizaciones de mujeres Región Centro - Sur - Amazonía



Temas

- Estimulos a la producción agropecuaria y a la economía solidaria
 - Cultivos ilícitos
- Cultivos ilícitos
- Cultivos ilícitos
 - Cese al fuego y de hostilidades bilateral y definitivo
- Otras temáticas
 - Mecanismos de participación
 - Cultivos ilícitos
- Otras temáticas
 - Cultivos ilícitos
 - Mecanismos de refrendación

Escala: 1 cm = 15,78 Km



Base Cartográfica: Procalculo 2011
Fuente: FIP 2016
Elaboró: FIP 2016

Organizaciones de mujeres Región Llanos

Temas

- Desarrollo social rural
- Medidas efectivas para promover mayor participación política
- Cultivos ilícitos
- Reformas y ajustes institucionales para la construcción de paz
- Desarrollo social rural
- Integración y participación latinoamericana
- Composición y conducta de la mesa de negociación
- Concepción de la democracia
- Cultivos ilícitos
- Estímulos a la producción agropecuaria y a la economía solidaria
- Desarrollo social rural
- Composición y conducta de la mesa de negociación
- Mecanismos de referendación
- No se registraron organizaciones entre las 115 prioridades

Escala: 1 cm = 16,8 Km



Base Cartográfica: Procalculo 2011

Fuente: FIP 2016

Elaboró: FIP 2016



Organizaciones de mujeres Región Pacífico

Temas

- Medidas efectivas para promover mayor participación política
- Cese al fuego y de hostilidades bilateral y definitivo
- Mecanismos de implementación/verificación
- Medidas efectivas para promover mayor participación política
- Cultivos ilícitos
- Reformas y ajustes institucionales para la construcción de paz
- Cese al fuego y de hostilidades bilateral y definitivo
- Mecanismos de referendación
- Medidas efectivas para promover mayor participación política
- Consumo de drogas ilícitas
- Combate organizaciones criminales y sus redes de apoyo
- Mecanismos de implementación/verificación
- Reparación
- Composición y conducta de la mesa de negociación
- Medidas efectivas para promover mayor participación política
- Cultivos ilícitos
- Mecanismos de referendación

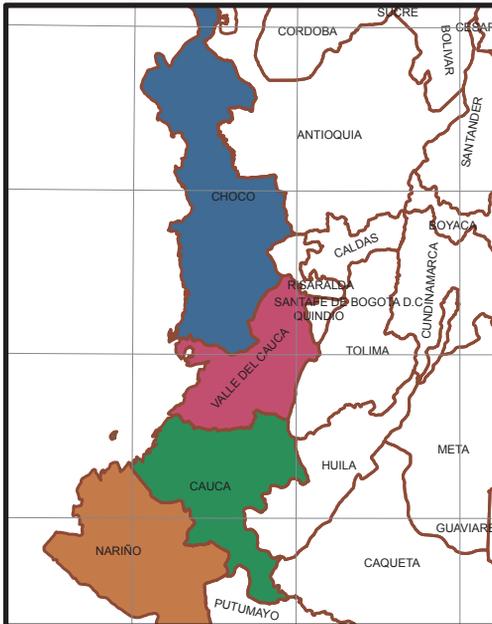
Escala: 1 cm = 12,6 Km



Base Cartográfica: Procalculo 2011

Fuente: FIP 2016

Elaboró: FIP 2016





OFICINA DEL ALTO COMISIONADO
PARA LA PAZ



www.ideaspaz.org

fip@ideaspaz.org / Twitter: @ideaspaz

WORLD TRADE CENTER

CALLE 100 #8ª-37

TORRE A, OFICINAS 305 Y 701

BOGOTÁ, COLOMBIA

+57 1 2183449