



Persistencia y
Productividad
de la Coca
en la
Región Pacífico

2009 - 2010



UNODC

Oficina de las Naciones Unidas
contra la Droga y el Delito



Dirección Nacional de Estupefacientes

*Persistencia de los
cultivos de coca en la
Región Pacífico*

El estudio Persistencia de los Cultivos de Coca en la Región Pacífico, se realizó en forma conjunta por la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC/SIMCI) y la Dirección Nacional de Estupefacientes y se contrató a la compañía de investigación estadística con experiencia en el sector agrícola Agricultural Assessments International Corporation- AAIC.

Dirección Nacional de Estupefacientes

Juan Carlos Restrepo, Director Nacional de Estupefacientes

Janny Jalal. Subdirectora Estratégica y de Investigaciones

Luis Eduardo Alvarado. Profesional Especializado

Héctor Hernando Bernal. Profesional Especializado

Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito-SIMCI/UNODC

Aldo Lale-Demoz, Representante en Colombia

Leonardo Correa, Coordinador Proyecto SIMCI

Martha Paredes, Analista e Investigadora

María Ximena Gualdrón, Asistente de Ingeniería

Marye Sáenz, Estadística

Andrés Clavijo, Ingeniero Procesamiento Digital

Apoyo técnico:

Orlando González, Experto en Procesamiento Digital

Sandra Rodríguez, Experta en Procesamiento Digital

Alfonso Zuluaga, Experto en Procesamiento Digital

María Isabel Velandía, Experta en Procesamiento Digital

Rafael Vargas, Ingeniero Procesamiento Digital

Juan Gabriel Rojas, Ingeniero Procesamiento Digital

Oscar Espejo, Ingeniero Procesamiento Digital

Zully Sossa, Experta en Procesamiento Digital

Juan Carlos Parra, Ingeniero de Edición

Ana Donato, Química

Martha Luz Gutierrez, Técnico en apoyo logístico

Agradecimientos

AAIC - Agricultural Assessments Internacional Corporation

Gobernación de Nariño

Gobernación del Cauca

Gobernación del Chocó

Milton Pantoja, facilitador logístico Pacífico.

A menos que se especifique otra fuente, todas las gráficas de este Informe tienen como fuente el Gobierno de Colombia dentro del contexto del Sistema de Monitoreo apoyado por UNODC.

Fotografías: UNODC/SIMCI a menos que se especifique otra

Diseño Portada: Alvaro Montenegro, DNE

El contenido de esta publicación no implica compromiso ni refleja necesariamente las opiniones o políticas de UNODC ni de las organizaciones e instituciones que contribuyeron al desarrollo de esta investigación.

Las denominaciones empleadas y la presentación del material en esta publicación no comprometen la opinión de UNODC sobre la condición jurídica de algún país, territorio, ciudad o autoridades, tampoco comprometen la delimitación de sus fronteras o límites.

TABLA DE CONTENIDO

Introducción.....	10
Metodología del estudio	11
1. Generalidades de la Región Pacífico	14
2. Los cultivos de coca en la Región Pacífico	23
2.1 Comportamiento de los cultivos de coca en la Región Pacífico.....	25
2.2 El cultivo de coca en terrenos de propiedad colectiva.....	32
2.3 Deforestación.....	34
2.4 Distancia de los lotes de coca a ríos principales y centros urbanos mayores a 50.000 habitantes	34
2.5 Dinámica regional del riesgo por presencia de cultivos de coca.....	36
3. Productividad de los lotes de coca y caracterización general.....	39
3.1 Productividad de los lotes de coca.....	39
3.1.1 Frecuencia de las cosechas	41
3.1.2 Edad de los cultivos de coca.....	41
3.1.3 Variedades de la planta de coca.....	42
3.1.4 Densidad de siembra.....	43
3.1.5 Prácticas Agropecuarias	44
3.1.6 Productos utilizados para la fertilización del cultivo de coca	44
3.1.7 Herbicidas utilizados en los cultivos de coca	45
3.1.8 Pesticidas utilizados en los cultivos de coca	46
3.1.9 Proceso de extracción de la hoja de coca a pasta básica o base de cocaína	47
3.2 Producción potencial de hoja, base y cocaína en la Región Pacífico para 2010	49
3.3 Caracterización general de los productores agropecuarios de coca (PA) y de las unidades productoras agropecuarias (UPA)	49
3.3.1 Lugar de residencia.....	50
3.3.2 Movimientos poblacionales.....	50
3.3.4 La actitud del cultivador frente a la coca.....	52
3.3.5 Vocación, uso y distribución de la tierra	53
3.3.6 La distribución del uso del suelo en la región afectada por cultivos de coca.....	55
4. Acciones realizadas en la Región Pacífico para reducir los cultivos de coca	56
4.1 Programas o proyectos en el marco del Desarrollo Alternativo	56
4.2 Programas de Erradicación de los cultivos ilícitos	62
4.3 La dinámica de resiembra en la Región Pacífico.....	64

Persistencia de los cultivos de coca

4.4	Comportamiento de las variables de respuesta los programas de erradicación	66
5	Producción de coca y su dinámica en la economía de la región.....	68
5.1	Comportamiento de la economía de la coca en la región del Pacífico	68
5.2	Dinámica económica y social de la región del Pacífico	73
6	Dinámica del narcotráfico en la Región Pacífico	79
6.1	Análisis de la dinámica del tráfico por departamento	79
6.2	Incautación de drogas y destrucción de laboratorios.....	85
6.3	Incautación de sustancias químicas en la región del Pacífico	88
7	Síntesis de los hallazgos del estudio.....	90
	BIBLIOGRAFÍA	96

RESUMEN EJECUTIVO

La persistencia de los cultivos de coca y la compleja situación por la que atraviesa la Región Pacífico, nos llevó a indagar sobre esta región, que se ha convertido en la de mayor área sembrada del país. El estudio realizado en forma conjunta por Naciones Unidas y el gobierno de Colombia (SIMCI y DNE) contempló tres etapas: i) Análisis geoespacial con la información histórica de los cultivos de coca y acciones para la disminución, ii) Trabajo de campo para la recopilación de información mediante encuestas directas con los sembradores y productores de coca, iii) Recopilación de información secundaria y talleres en algunas zonas. Se destaca lo siguiente:

- Los cultivos de coca en la Región Pacífico se consolidan en forma principal en la última década y en la actualidad es la región con mayor área sembrada del país. Los cultivos cobran importancia cuando disminuyen en Putumayo por los esfuerzos desplegados para su control en el marco del Plan Colombia.
- En 2000 el área cultivada en la región era de 14.245 hectáreas, en 2008 pasaron a 28.917 hectáreas y en 2010 se cultivaron 23.621 hectáreas. Los análisis de la información histórica del periodo 2000-2010 muestran que los mayores índices de densidad se presentan en los departamentos de Nariño y Cauca y el mayor índice de permanencia en el mismo período se presenta en Nariño.
- En esta región se encuentran los municipios con mayor área sembrada del país como Tumaco, Barbacoas, Roberto Payán y Timbiquí que participan con el 19% del área total cultivada en Colombia y 16% de la producción total de cocaína producida en 2010.
- La ampliación de los cultivos de coca durante el período 2000 – 2010 se llevó a cabo a partir de dos ejes principales, en sentido sur-norte (hacia el Alto y Bajo Baudó) en el Chocó y occidente-orientado (hacia ecosistemas de piedemonte de la Cordillera Occidental). Se ha generado una expansión a zonas no tradicionales y nuevos núcleos de siembra en los departamentos del Valle del Cauca y Chocó aunque no presentan fuertes densidades.
- Esta región presenta baja estabilidad si se compara con la dispersión nacional, al encontrar que solo un 52% de los lotes de 2010 gravitan a 2 km de los lotes identificados en el 2000. En el ámbito nacional un 63% de los lotes de los demás núcleos gravitan para el mismo periodo a menos de 2 km.
- Con el análisis del establecimiento de lotes de coca y su cercanía a vías fluviales o centros urbanos de más de cincuenta mil habitantes, se observa que la tendencia es hacia la generación de pequeños núcleos en lugares aislados, para la protección del cultivo frente a las diferentes acciones que ejerce la fuerza pública, actividad que se correlaciona con el proceso de deforestación constante en los ecosistemas de la región. Alrededor de estos cultivos se establecen comunidades que directa e indirectamente están relacionadas con esta actividad y que hacen parte del aislamiento y consecuente rezago económico, político o social.

Persistencia de los cultivos de coca

- Se ha incrementado la productividad de los lotes de coca en la región. En 2005, reportaba el más bajo rendimiento de hoja de coca y el más bajo número de cosechas frente al promedio nacional (6,3 tm/ha por año y 4,5 cosechas al año). Con el presente estudio se muestra que aunque la región continúa con uno de los reportes más bajo de rendimientos y número de cosechas en relación con otras regiones del país, presentó incremento en relación con los datos obtenidos en 2005. El rendimiento de hoja de coca pasó de 2.600 kg/ha/año a 3.800 kg/ha/año en 2010.
- El Gobierno nacional para contrarrestar y frenar el crecimiento de los cultivos de coca inició una intensa campaña de aspersión y erradicación manual, esta estrategia ha llevado a que el cultivador ejerza acciones de choque para contrarrestar el impacto como la movilización o desplazamiento de los cultivos a zonas aisladas donde se dificultan las actividades de control; disminución del tamaño de lote el cual en el pasó de 1.5 ha en el 2000 a 0,5 ha para el 2010; dispersión y fragmentación de los cultivos de coca; altos niveles de resiembra si se compara con otras regiones del país (62% frente al 44% del nacional en 2010).
- Los resultados del trabajo de campo mostraron que el 65% de los lotes de coca presentaron pérdida o disminución de la cuales el 47% fue por aspersión aérea y el 43% por pestes y enfermedades. La afectación por aspersión está relacionada con la intensidad de las operaciones si se tiene en cuenta que en 2009 fueron asperjadas 51.128 ha y en 2010 se asperjaron 40.390 ha que corresponden al 44% del promedio nacional en los dos años.
- La región afectada por los ilícitos presenta estabilidad porque las condiciones sociales, económicas y culturales persisten. Estas condiciones tienden a agravarse en la Costa Pacífica que concentra los cultivos de coca de la región y los índices de violencia y presencia de grupos armados ilegales. Es decir, aunque estamos frente a territorios de gran riqueza y biodiversidad, presentan una baja integración a la economía nacional, así como bajas condiciones de competitividad. De igual forma, factores como pobreza, desigualdad, falta vías de comunicación, se han convertido en obstáculos para el desarrollo humano y económico.
- La estrategia de reducción de costos de producción y los altos precios de la hoja de coca si se compara con otras regiones del país combinado con los rendimientos de la hoja de coca (una de las variedades más sembradas es la Tingomaría que presenta el más alto rendimiento) tiene como resultado que los ingresos netos son relativamente rentables para el productor primario. El ingreso neto promedio mensual por venta de hoja de coca descontando costos de producción (mano de obra, insumos y transporte) es de aproximadamente \$648.000 (US\$ 340).
- Si bien las políticas de control se han realizado con mayor intensidad en esta región del país, éstas no han tenido un efecto proporcional en términos de reducción real de las áreas sembradas. Los cultivadores resisten más a la acción de las autoridades, de allí el bajo impacto de las políticas aplicadas.
- El cultivador de coca ha desarrollado estrategias que le permiten contener las pérdidas que le pueden originar los diversos factores y frente a la falta de incentivos, hace que persista en el

cultivo de coca. Entre otras razones económicas, la persistencia se sustenta entre otros, por la estabilidad de los precios, los mínimos costos de transporte de la hoja de coca, la certeza de la comercialización, las pocas opciones de diversificación del cultivo, la rentabilidad y la financiación asegurada por los grupos intermediarios (grupos armados ilegales, bandas criminales, grupos de narcotráfico).

Pero así como la región se ha posicionado con la producción de drogas derivadas de la coca, es preocupante la presencia de cultivos de amapola y marihuana, esta última se ha detectado en el Cauca donde se evidencian variedades con altas concentraciones de principios activos. Se presenta una intensa actividad de interdicción en la región que se traduce en el incremento en las incautaciones de drogas, aportando alrededor de la mitad de las incautaciones que se realizan en todo el país, así como la detección y destrucción de cristalizaderos o laboratorios de clorhidrato (41% frente al total nacional).

A lo largo del estudio se propone que la persistencia de los cultivos de coca en Pacífico se afianza sobre cuatro puntos fundamentales, que aunque no son los únicos confluyen como factores que explican la relativa estabilidad y reincidencia del fenómeno:

- Sistema de incentivos para la actividad ilícita
 - Vulnerabilidad económica y social
 - Disponibilidad de expansión territorial
 - Encadenamiento productivo
-
- El Pacífico posee un amplio territorio con características biofísicas que la hacen vulnerable a la expansión de los cultivos ilícitos, con pocos espacios de consolidación urbana y rural y además el escenario propicio por la escasa presencia estatal, la presencia de fuerzas ilegales en el territorio y una población vulnerable en la cual los cultivos ilícitos se han convertido en la forma de vida de varias familias campesinas porque encuentran en ésta una forma de generación de ingresos que si bien no les garantiza acumulación de capital, les ayuda a reducir su vulnerabilidad económica
 - En este contexto, es importante intensificar esfuerzos en todas las instancias de decisión política para lograr el desarrollo; ningún proyecto o programa individual es capaz de resolver los múltiples factores que han llevado a esta región del país a la implementación y ahora expansión de los ilícitos. Se requiere de esfuerzos mejor coordinados e integrales para proporcionar medios de vida alternativos y nuevas oportunidades a las comunidades rurales en forma sostenible.

Resumen de Resultados
Persistencia de los cultivos de coca en la Región Pacífico

Indicador	Dato	Observaciones
Cultivo de coca		
Departamentos de la Región Pacífico	Nariño, Cauca, Valle del Cauca y Chocó	
Área con cultivos de coca en la región 2000	14.245 ha	
Área con cultivos de coca en la región 2010	23.620 ha	59 municipios afectados Cauca: 14, Chocó: 19, Nariño: 23, Valle: 3
Área con cultivos de coca en PNN de la región de estudio, 2010	274 ha	
Área con cultivos de coca en Resguardos indígenas, 2010	2.729 ha	
Área con cultivos de coca en zonas de propiedad colectiva y afrocolombiana	10.952 ha	
Hectáreas deforestadas de bosque primario y secundario de la región en el periodo 2000 – 2010 para la siembra directa de coca	43.758 ha	
Municipios con mayor área afectada	Tumaco, Barbacoas, Roberto Payán y Timbiquí	En 2010 participan con el 19% del área total y el 16% de la producción total de cocaína producida.
Producción estimada de clorhidrato de cocaína 2010		
Producción estimada de clorhidrato de cocaína en la región	130 tm de cocaína pura	37% del total nacional
Rendimiento de la hoja de coca 2009		
Rendimiento hoja de coca (kg/ha/año)	3.800 kg/ha/año	Incremento del 46% en relación con el 2005
No. de cosechas al año	3.8	Incremento del 52% en relación con el 2005
Cultivar más frecuente	Tingomaría	Presenta el más alto rendimiento
Porcentaje de cultivadores que venden hoja de coca	78%	
Porcentaje de cultivadores que procesan pasta básica	21%	
Porcentaje de cultivadores que procesan base de cocaína	1%	
Promedio en kg de pasta básica por tm de hoja de coca	1,7 kg	
Promedio en kg de base de cocaína por tm de hoja de coca	1,6 kg	
Uso de insumos agrícolas	Reducción aprox. del 60% en relación con 2005	
Perfiles de los productores agropecuarios y unidades productoras agropecuarias		
Permanencia del cultivador en la actividad cocalera	5 años en promedio	
Porcentaje de población cultivadora que nació en la región	87%	13% reportó como lugar de nacimiento otros departamentos. Se presenta un fenómeno de migración poblacional entre Putumayo y Nariño dinamizado por actividades extractivas y narcotráfico.
Promedio estimado de personas por hogar	6 personas	
Tamaño promedio del lote de coca en las Unidades Productoras Agropecuarias	1,2 ha	

Indicador	Dato	Observaciones
Porcentaje de tenencia sin título	76%	
Uso de suelo de la Unidad Productora en la región con incidencia de coca	Malezas y rastrojos 33% Cultivos lícitos 18% Pastos 9% Bosques 13% Coca 25%	
Precio promedio de la hoja de coca en la región 2010	\$ 2.787/kg (US\$ 1,5/kg)	Promedio nacional \$2.465/kg (US\$1,3). El precio promedio de la Tingomaria fue de \$ 3.360 (más alto que las otras variedades)
Precio promedio de la pasta básica en la región 2010	\$ 1.663.000/kg (US\$ 878/kg)	Promedio nacional \$ 1.922.770/kg (US\$ 1.015/kg)
Precio promedio de la base de cocaína en la región 2010	\$ 2.669.000/kg (US\$ 1.406/kg)	Promedio nacional \$ 2.795.000/kg (US\$ 1.475/kg)
Ingreso promedio mensual por venta de hoja de coca	\$ 648.000 (US\$ 340)	
Ingreso per cápita diario	\$ 3.600 (US\$ 2)	Puede variar dependiendo de la disponibilidad y precios de los insumos
Ingreso promedio mensual por procesamiento de pasta básica	\$ 740.000 (US\$ 390)	
Participación del PIB al total nacional	Chocó 0,4% Cauca 1,39% Nariño 1,49% Valle del Cauca 10,2%	
Población general en la región de estudio		
Población total en la región (Censo 2005)	7 millones de habitantes	8,4% frente al total nacional
Población desplazada (Acción Social) 2010	132.000	48% del total nacional
Acciones realizadas para disminuir los cultivos ilícitos		
Aspersión de cultivos de coca en la región en 2010	40.390 ha	En 2009 se asperjaron 51.128 ha
Erradicación manual en la región en 2010	24.122 ha	En 2009 se erradicaron 60.065 ha
Inversión en proyectos productivos (Acción Social y USAID) período 2006-2010	Se invirtió alrededor del 24% del total nacional	
Resiembra en Pacífico	62% de resiembra	45% nacional
Afectación de los cultivos de coca	65% presentaron pérdida o disminución	Aspersión aérea (47%) Pestes y enfermedades (43%)

Introducción

La Región Pacífico ha sido duramente afectada por la presencia de cultivos ilícitos, situación que la ha convertido en escenario de violencia y disputa entre diferentes actores como guerrilla, narcotraficantes y bandas emergentes por mantener la influencia en las zonas de producción y corredores de tráfico de droga. A esto se suma la compleja situación socioeconómica que se refleja en los indicadores sociales.

Con este estudio realizado en forma conjunta, Naciones Unidas y el Gobierno nacional (SIMCI y DNE), y otros estudios que se adelantan en la región, se quiere entender en alguna medida la estabilidad de la región afectada por los cultivos ilícitos y la racionalidad que hay detrás de las decisiones tomadas por los cultivadores para la persistencia a la siembra, a pesar de la fuerte interdicción en estos territorios. La región de estudio la conforman los departamentos de Nariño, Cauca, Valle del Cauca y Chocó, dentro de los que se ubican parques nacionales naturales y zonas de resguardos indígenas.

El estudio contempló tres etapas: i) Análisis geoespacial con la información de los cultivos de coca y acciones para la disminución, ii) Trabajo de campo para la recopilación de información mediante encuestas directas con los sembradores y productores de coca, iii) Recopilación de información secundaria sobre algunos indicadores sociales así como inversiones y acciones desarrolladas en las zonas en la búsqueda de alternativas tendientes a disminución de los cultivos ilícitos. Esta actividad se llevó a cabo mediante talleres en las zonas.

Esta región reviste gran riesgo por tener un eficiente encadenamiento productivo (siembra, producción, tráfico y blanqueo de ilícitos), por diversos factores que se conjugan y facilitan su propagación y que pueden tener múltiples causas (o ser consecuencias) diferentes a una relación clara y directa con el desarrollo de los cultivos ilícitos. Atacar los determinantes de siembra, resiembra y persistencia de cultivos ilícitos implica recobrar estos territorios y contribuir al fortalecimiento del capital social y humano local en las zonas de mayor presencia de cultivos ilícitos como hechos de paz.

Las lecciones aprendidas del proceso permitirán replicarlo a otras regiones del país, de manera que las instituciones del Gobierno puedan planear, formular y reorientar las políticas adelantadas para disminuir la problemática de la droga en Colombia.

Metodología del estudio

El estudio se realizó en forma conjunta por la oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC/SIMCI) y la Dirección Nacional de Estupefacientes (DNE). El alcance del proyecto se centró en indagar sobre la situación de esta región de alta vulnerabilidad y que se ha convertido en la de mayor área sembrada del país. Esta investigación se realizó en las áreas de cultivos de coca en la región Pacífico identificadas por SIMCI con el censo de cultivos de coca. Para el desarrollo del estudio se realizaron las siguientes actividades:

- *Análisis geoespacial* con la información histórica de los cultivos de coca, producción, aspersión, erradicación manual y proyectos productivos en el marco del desarrollo alternativo.
- *Trabajo de campo para la recopilación de información* mediante encuestas directas con los sembradores y productores de coca, para obtener información sobre los rendimientos de la hoja de coca y sus derivados, así como características sociales y económicas, e indagar sobre la persistencia de los cultivos de coca en la región. Se realizaron tres pasos: el diseño del marco muestral, el trabajo de campo en sí mismo en el cual se realizan encuestas y pruebas de cosecha y el análisis estadístico de la información. Para el trabajo de campo se contrató una compañía de investigación estadística con experiencia en el sector agrícola (Agricultural Assessments International Corporation-AAIC).
- *Talleres con las comunidades e Instituciones*. Para tener un diagnóstico de la región orientado a percepciones y recopilación de información secundaria sobre algunos indicadores sociales así como inversiones y acciones desarrolladas en las zonas en la búsqueda de alternativas tendientes a la disminución de los cultivos de coca, actividad que se llevó a cabo mediante talleres en algunas zonas.



Talleres con las comunidades e Instituciones

Diseño de muestreo

El diseño de muestreo adoptado para estimar el rendimiento del cultivo de coca en la Región Pacífico, es:

Probabilístico, porque cada unidad de análisis (lote de coca) tiene una probabilidad conocida diferente a cero de ser incluida en la muestra.

Estratificado, con varios niveles de clasificación (dominios de estudio, estratos, sub-estratos explícitos e implícitos).

Tri-etápico, mediante el cual en la primera etapa se seleccionan sistemáticamente las Unidades Primarias de Muestreo (UPMs) constituidas por grillas de 1km², las cuales se escogen con Probabilidades Proporcionales al Tamaño (PPT) de la superficie de coca de las mismas. En la segunda etapa se eligen sistemáticamente las Unidades Secundarias de Muestreo (USMs) conformadas por los lotes de coca dentro de las UPMs (grillas) de la primera etapa, las que se designan con PPT de su área de coca. En la tercera etapa se seleccionan aleatoriamente las Unidades Terciarias de Muestreo (UTMs) llamadas parcelas de coca, dentro de las USMs incluidas en la muestra de segunda etapa.

Construcción del Marco de Áreas

El Marco de Áreas (MA) empleado se construyó dividiendo el área de la región objeto de estudio en grillas de 1 km². La formación de las grillas de 1 km² se llevó a cabo sobre la cartografía digital proporcionada por el SIMCI, utilizando los algoritmos ya implementados en estudios anteriores. Luego cada grilla fue clasificada en el respectivo estrato y sub-estrato, cuyas definiciones se presentan en el próximo numeral. Finalmente las grillas fueron numeradas en forma de serpentina de la 1 a la N comenzando por la esquina nor-este dentro de la región. La tabla muestra un resumen del MA utilizado en la selección de la muestra para estimar el rendimiento, dimensionar y evaluar la persistencia de los cultivos de coca en la Región Pacífico.

Tabla 1. Resumen del MM, según estratos y sub-estratos

Estrato	Sub-estrato	Número de Grillas	Número de Lotes	Área de Coca según Censo 08	Área de Coca ajustada por el SIMCI
1 Cultivados	10 Casi totalmente cultivada	1122	6875	2914,20	3664,88
	20 Medianamente cultivadas	588	2935	1354,35	1696,76
	30 Marginalmente cultivadas	465	3696	2397,45	2798,47
	Subtotal	2175	13506	6666,01	8160,11
2 Pastos	Subtotal	298	814	375,31	182,42
3 Mixto	41 Potencialmente agrícola	4187	19226	8227,13	5794,14
	42 No potencialmente agrícola	4423	16185	7810,76	6385,70
	Subtotal	8610	35411	16037,89	12179,84
Total Región		11083	49731	23079,20	20522,37

Estratificación

Tabla 2. Definición de la estratificación por cobertura de uso del suelo, según estrato y sub-estrato

Estrato	Sub- Estrato	Nombre y Definición
1		Cultivos: Son tierras cubiertas del 10 al 100% por cultivos anuales o transitorios, áreas agrícolas heterogéneas y áreas de coca en el 2007 ajustadas (según áreas de erradicación y aspersión con los parámetros definidos por el SIMCI).
	10	Total o casi totalmente cultivado: Son tierras cubiertas del 70 al 100% por cultivos anuales o transitorios, cultivos permanentes, áreas agrícolas heterogéneas y áreas de coca en el 2007 ajustada. El resto pueden ser áreas de pastos, matorrales, bosques y sin uso agropecuario, que no lleguen a cubrir el 30% de la superficie total de una cuadrícula.
	20	Semi-cultivado: Son tierras cubiertas del 30 al 69% por cultivos anuales o transitorios, cultivos permanentes, áreas agrícolas heterogéneas y áreas de coca en el 2007 ajustada. El resto pueden ser áreas de pastos, matorrales, bosques y sin uso agropecuario.
	30	Marginalmente cultivado: Son tierras cubiertas del 10 al 29 por cultivos anuales o transitorios, cultivos permanentes, áreas agrícolas heterogéneas y áreas de coca en el 2007 ajustada. El resto pueden ser áreas de pastos, matorrales, bosques y sin uso agropecuario, que cubran entre el 71 y el 90% de la superficie de una cuadrícula.
2		Pastos: Son tierras cubiertas del 70 al 100% por pastos (cultivados o naturales). El resto pueden ser áreas de matorrales, bosques y sin uso agropecuario, que no lleguen a cubrir el 70% de superficie de una cuadrícula.
3		Cultivos mixtos: Son tierras cubiertas del 1 al 9% de áreas cultivadas, menos del 70% de pastos y vegetación secundaria.
	41	Potencialmente agrícola: Son tierras cubiertas con el 26 al 100% de cultivos mixtos.
	42	No potencialmente agrícola: Son tierras cubiertas con el 1 al 25% de cultivos mixtos.
4		Otros usos: Son tierras cubiertas el 100 % por bosques naturales y/o de plantación, vegetación secundaria, arbustales y herbazales, y por otros usos tales como aguas continentales artificiales, aguas continentales naturales, áreas urbanas, zonas desnudas, herbáceas y arbustivas costeras e hidrofilia continental.

Grado de precisión y tamaño de la muestra

El grado de precisión requerido para el rendimiento de coca fue del 10% alrededor del valor verdadero con el 95% de probabilidad que contenga al valor verdadero. El tamaño de muestra para la Región Pacífico fue de 92 UPMs (grillas de 1 km²) de las cuales se seleccionaron 92 lotes de coca (USMs). Con 276 UPACs vecinas se formaron conglomerados de tres (3) UPACs cada uno, alrededor del los 92 lotes de coca (USMs), en los que se seleccionaron las 92 parcelas de prueba de cosecha (UTMs).

Talleres con las comunidades

Se realizaron talleres en Pasto y Popayán con participación de representantes de las comunidades de los municipios afectados por cultivos de coca. Los talleres realizados por funcionarios de UNODC y DNE, permitieron tener la percepción de los representantes y de manera general obtener información sobre proyectos productivos alternativos y proyectos de desarrollo que vienen implementándose por los Gobiernos Departamentales con apoyo del Gobierno Central y la cooperación internacional.

1. Generalidades de la Región Pacífico

1.1 Localización

La región del Pacífico se encuentra ubicada en el occidente de Colombia, tiene una área de 130.853 Km² y la conforman los departamentos de Nariño, Cauca, Valle del Cauca y Chocó. Está localizada entre la frontera con Panamá hasta la frontera con Ecuador, entre la vertiente occidental de la cordillera Occidental (incluyendo su pico más alto en el Volcán Cumbal 4.764 m) hasta el litoral Pacífico.

La región presenta características geográficas de fuertes contrastes, con diferentes pisos térmicos que van desde las nieves perpetuas hasta las temperaturas cálidas, con áreas de Parques Nacionales Naturales y reservas naturales, que la ubican como una de las regiones de mayores reservas endémicas de biodiversidad florística y faunística, catalogada como uno de los hotspot¹ más importantes del planeta.

Tabla 3. Área cultivada con coca en la Región de estudio²

Departamento	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010 *	% Cambio 2009-2010	Municipios afectados 2010	Total municipios
Nariño	7.494	15.131	17.628	14.154	13.875	15.606	20.259	19.612	16.428	14.671	-11%	23	64
Cauca	3.139	2.120	1.443	1.266	2.705	2.104	4.168	5.422	6.144	5.434	-12%	14	40
Chocó	354	-	453	323	1.025	816	1.080	2.794	1.666	2.904	74%	19	26
Valle del Cauca	184	111	37	45	28	281	453	2.089	929	611	-34%	3	42
Total regional	11171	17362	19561	15.788	17.633	18.807	25.960	29.917	25.167	23.620	-6%	59	172
Total Colombia	144.807	102.071	86.340	80.350	85.750	77.870	98.899	80.953	68.025	56.905	-11%		

*Cifra sin ajuste de lotes pequeños para efectos de comparabilidad con la serie histórica.

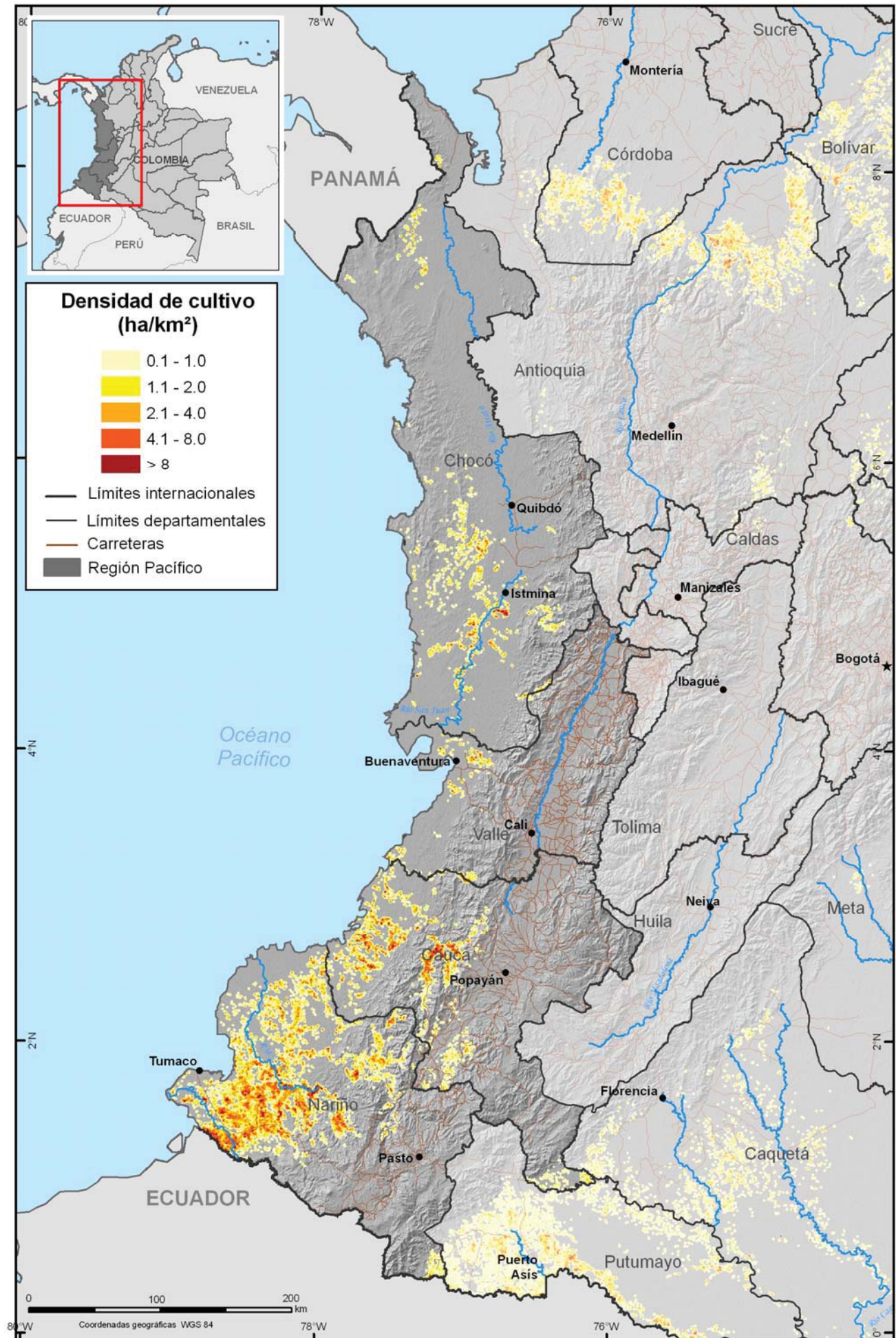
Tabla 4. Parques Nacionales Naturales de la Región

Parque	Área del parque (ha)	Cultivos de coca 2009 (ha)	Cultivos de coca 2010 (ha)
Munchique	44.000	156	218
Los Farallones de Cali	206.503	42	45
Sanquianga	80.000	19	4
Utría	54.300	2	5
Los Katíos	72.000	8	2

¹ Hotspot es un concepto técnico que introdujo el ambientalista inglés Norman Myers, el cual establece las áreas del planeta más importantes en relación con la biodiversidad endémica y que se encuentran seriamente amenazadas o en proceso de destrucción.

² Las cifras ajustadas por lotes pequeños para los departamentos de la región Pacífico son: 1) En 2009: Nariño (17.639 ha), Cauca (6.597 ha), Chocó (1.789 ha), Valle del Cauca (997 ha). 2) En 2010: Nariño (15.951 ha), Cauca (5.908 ha), Chocó (3.158 ha), Valle del Cauca (665 ha).

Densidad de cultivos de coca en la región Pacífico, 2010



Fuente: Gobierno de Colombia - Sistema de monitoreo apoyado por UNODC

Los límites, nombres y títulos usados en este mapa no constituyen reconocimiento o aceptación por parte de las Naciones Unidas

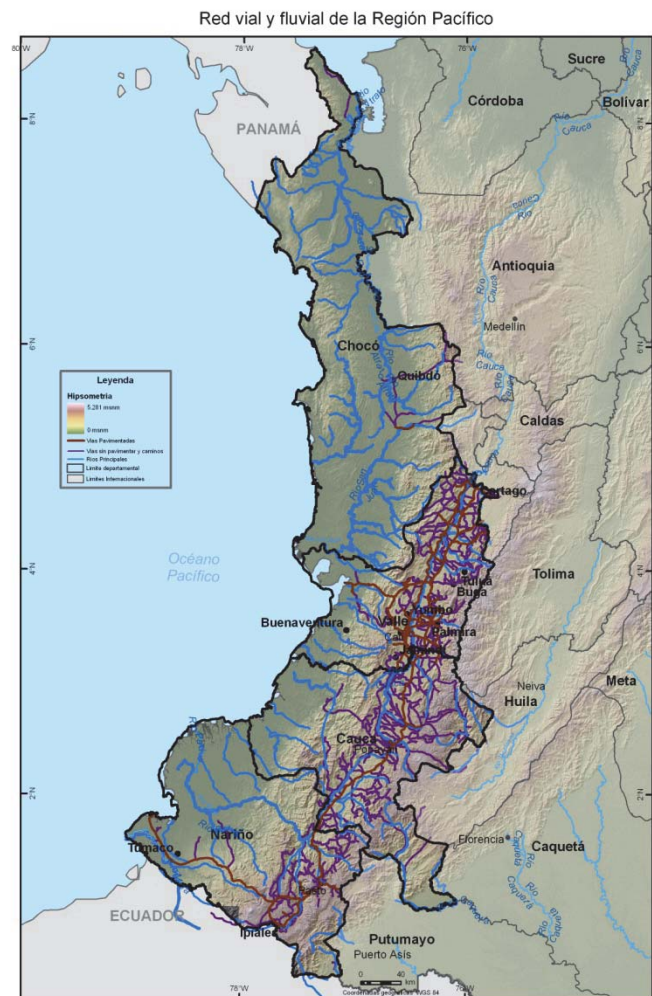
Persistencia de los cultivos de coca

En el Pacífico predominan los paisajes de montaña con 55% del área total de la región, seguido de paisaje de lomerío y de Planicie con 15% de representación, el porcentaje restante se encuentra distribuido entre paisajes de piedemonte, altillanura y valle aluvial, estos han generado paisajes regionales naturales como son la Serranía del Baudó, el Valle del Río Atrato, Valle del Río San Juan y la llanura costera.

Esta biodiversidad se encuentra resguardada en cierta medida dentro de las 16 áreas de conservación³, definidas por 11 Parques Nacionales Naturales (Katíos, Utría, Tatamá, Gorgona, Las Hermosas, Los Farallones de Cali, Nevado del Huila, Munchique, Sanquianga, Puracé, Volcán Doña Juana, Serranía de los Churumbelos), tres Santuarios de Flora y fauna (Galeras, Malpelo e Isla de la Corota) y un Santuario de Fauna (Orito Ingi Ande – Ubicado en la Vertiente oriental de la Cordillera Occidental).

El Pacífico cuenta con numerosos ríos, ciénagas y lagunas, los cuales determinan que el transporte fluvial sea uno de los principales medios de movilización y progreso; los principales afluentes son los ríos Cauca, Atrato, Baudó, San Juan, Patía, Mira y Sipi. “El río, por lo demás, es la principal y en muchos casos la única vía de comunicación entre los caseríos y con las poblaciones del Litoral; la canoa reemplaza la mula de las montañas andinas”⁴. El desarrollo asociado a la hidrografía en la región se encuentra representado fuertemente en el sector minero en ríos como el Atrato, San Juan y Mira. La agricultura desarrollada es a nivel de subsistencia en el Atrato y un poco más tecnificada asociada a ganadería también en la cuenca del río Patía.

La infraestructura vial del Pacífico no constituye una fortaleza para el desarrollo económico de la región, su malla vial históricamente ha presentado un atraso en relación con otras zonas del país, lo cual la deja en una situación de marginalidad y aislamiento frente a otros puntos geográficos. Al observar el mapa se puede identificar que gran parte de las escasas vías



Fuente: Gobierno de Colombia - Sistema de monitoreo apoyado por UNODC
The National Geospatial-Intelligence Agency - Red Vial y Fluvial
Los límites, nombres y títulos usados en este mapa no constituyen reconocimiento o aceptación por parte de las Naciones Unidas.

³ <http://www.parquesnacionales.gov.co/PNN>

⁴ ESCOBAR, LUZ, TESIS: El Pacífico Colombiano puerta hacia la cuenca del pacífico: apuntes para la formulación de un plan de acción, Universidad Jorge Tadeo Lozano, Bogotá -2005.

pavimentadas, se encuentra concentrada en la parte occidental de la región -sector de montaña; de igual modo se identifica que el Chocó no cuenta con el sistema vial necesario.

1.2 Aspectos socioeconómicos

Aunque estos territorios se consideran como los de mayor riqueza y biodiversidad, presentan una baja integración a la economía nacional, así como bajas condiciones de competitividad. De igual forma, factores como pobreza, desigualdad, falta de vías de comunicación, se han convertido en obstáculos para el desarrollo humano y económico. A continuación se presenta información básica sobre los departamentos de la región, para aportar una visión general en relación con la población y economía.

De acuerdo con el censo del DANE (2005), los departamentos de Nariño, Cauca, Valle y Chocó registraron una población proyectada a 2009 de 7,7 millones de habitantes, 17% frente al total nacional. Al analizar las cifras poblaciones más recientes, se reconoce que esta región en comparación con el resto del país es la menos urbanizada y teniendo en cuenta la superficie que abarca, una de las menos habitadas; las áreas rurales son categorizadas en su mayoría (50%) como áreas rurales dispersas.⁵

Tabla 5. Proyecciones de población por departamento y nacional

	2005	2006	2007	2008	2009	Participación
Cauca	1.268.937	1.277.983	1.287.545	1.297.594	1.308.090	17%
Choco	454.030	458.310	462.667	467.099	471.601	6%
Nariño	1.541.956	1.560.895	1.580.123	1.599.646	1.619.464	21%
Valle del Cauca	4.161.425	4.204.972	4.248.913	4.293.230	4.337.909	56%
Regional	7.426.348	7.502.160	7.579.248	7.657.569	7.737.064	100%
Nacional	42.888.592	43.405.387	43.926.034	44.450.260	44.977.758	
Participación	17%	17%	17%	17%	17%	

Fuente: DANE. Cálculos: DNE

La densidad poblacional en la región es muy baja, tan solo 13 cabeceras municipales de las 171 que conforman la región tienen un número de habitantes mayor a 50.000⁶, cabeceras que se pueden reconocer como centros o nichos de mercado.

⁵ Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), Censo General Colombia, 2005.

⁶ *Ibidem*.

Tabla 6. Población centros urbanos en la Región Pacífico con más de 50.000 habitantes

Departamento	Municipio	Población
Valle del Cauca	Buenaventura	290.457
Valle del Cauca	Buga	97.262
Valle del Cauca	Cali	2.039.626
Valle del Cauca	Cartago	119.063
Nariño	Ipiales	74.567
Valle del Cauca	Jamundí	65.179
Valle del Cauca	Palmira	223.049
Nariño	Pasto	312.759
Cauca	Popayán	227.840
Chocó	Quibdó	100.113
Valle del Cauca	Tuluá	157.512
Nariño	Tumaco	85.885
Valle del Cauca	Yumbo	79.569

Fuente: DANE, Censo 2005

El Pacífico es la región con mayor densidad de afrocolombianos en el país y una de las mayores con población indígena. Según las últimas cifras⁷ el 33,25% de la población se reconoce como afrocolombiana y el 13,93% como indígena, el resto de la población o no se autoreconoce como perteneciente a estos grupos o son mestizos. La gran mayoría de la población afrocolombiana del Pacífico se encuentra asentada en 49.649 km² ⁸, pertenecientes a propiedad colectiva, títulos otorgados por la Ley 70 de 1993 que a su vez instaura a los consejos comunitarios como ente de gobierno local.

La población indígena del Pacífico posee 19.011 km² ⁹ declarados como resguardos indígenas donde el ente local es el cabildo indígena, según estimaciones¹⁰, 218 comunidades habitan en esta región principalmente de los grupos étnicos Embera, Waunan, Eperara-Shapidara, Tule y Awa.

Es importante destacar que las características geográficas de la región, su posición geoestratégica de frontera terrestre y marítima, la importancia que tiene la ruta del Pacífico para el tráfico de drogas hacia los países consumidores, son factores que se conjugan y facilitan la propagación de los cultivos ilícitos, así como las actividades de procesamiento y tráfico de drogas, constituyéndose en el más eficiente encadenamiento productivo en el país. Esta Región ha sido duramente afectada por la presencia de diferentes actores como guerrilla, narcotraficantes y bandas emergentes que la han convertido en escenario de violencia y de disputa por mantener influencia en las zonas de producción y corredores de tráfico.

⁷ *Ibidem*.

⁸ Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC) 2006

⁹ *Ibidem*.

¹⁰ Los Pueblos Indígenas de Colombia – Desarrollo y Territorio. TM Editores en Coedición con el Departamento Nacional de Planeación. 1997. Pag. 126-127

Esta situación ha puesto en riesgo la seguridad de los ciudadanos y provocado desplazamientos masivos de población por amenazas, generando un impacto en la vida e integridad de sus pobladores. A esto se suma una compleja situación agravada por la pobreza y desplazamiento que se refleja en los indicadores sociales los cuales son inferiores a los promedios nacionales, aunque se evidencian avances en la reducción de la pobreza¹¹.

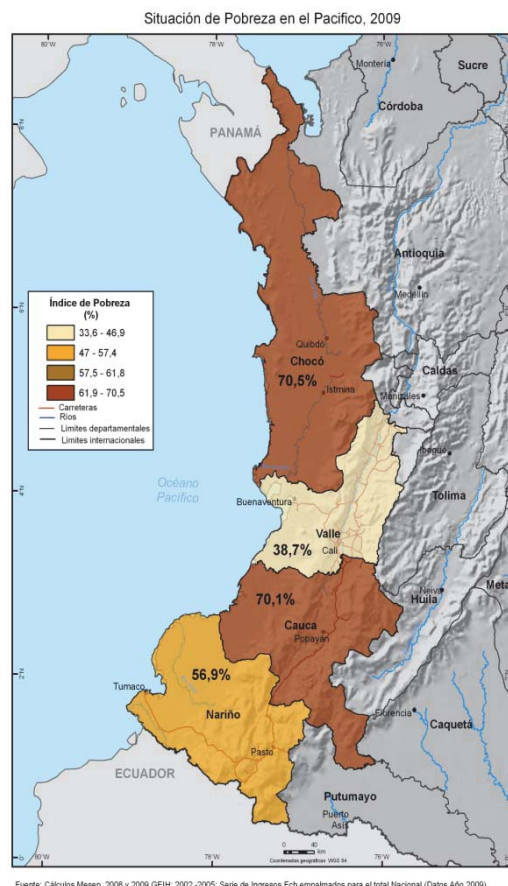
En el período 2003-2009 los más afectados por la expulsión masiva¹² de personas se concentró en tres departamentos de la Región Pacífico y Antioquia: Nariño (38.971), Antioquia (28.278), Chocó (24.824) y Valle del Cauca (20.634). En 2009 salieron en forma masiva 7.464 personas en 42 eventos principalmente en los departamentos de Nariño, Chocó y Antioquia¹³.

En 2010, fueron desplazadas 36.241 personas en el Pacífico que corresponde al 33% del total nacional. El departamento más afectado fue Nariño con 18.485 personas expulsadas, seguido de Cauca con 8.836, Chocó con 3.566 y Valle del Cauca con 5.354 personas. El municipio más crítico expulsor en 2009 fue Tumaco con la salida de 9.178 personas. El principal factor que influye en el desplazamiento forzado en Colombia es la disputa y actividad de grupos armados ilegales, aunque hay factores marginales a la situación de confrontación armada¹⁴.

Economía de la región

La economía de la región se basa principalmente en la minería (oro, plata y platino), explotación forestal, pesca y agricultura. A pesar que cuenta con grandes riquezas naturales, los indicadores sociales muestran atraso relativo que se aprecian en los indicadores como el producto interno bruto, las necesidades básicas insatisfechas e Índice de Condiciones de Vida.

En el ámbito nacional la incidencia de la pobreza mantiene la tendencia decreciente. La reducción entre 2008 y 2009 fue de medio punto porcentual (de 46% a 45.5%). El coeficiente de los departamentos de la región del Pacífico supera al nacional a excepción del Valle del Cauca.



Fuente: Cálculos Mesep, 2008 y 2009 GEIH: 2002-2005: Serie de Ingresos Echl empalmados para el total Nacional (Datos Año 2009)

¹¹ En 2005 las cifras mostraban que en Chocó, Nariño y Cauca, el 78%, 64% y 61% respectivamente se encontraban por debajo de la línea de la pobreza frente al 50% del nacional. Fuente: MERPD con base en datos de la DDS-DNP.

¹² Un evento masivo de desplazamiento es aquel en el que 10 o más familias salen forzosamente de su lugar de origen por las mismas circunstancias de modo, tiempo y lugar.

¹³ Observatorio Nacional de Desplazamiento Forzado, Acción Social, Enero-Noviembre 2009.

¹⁴ Desplazamiento Forzado en Colombia, Acción Social, 2009.

Persistencia de los cultivos de coca

De acuerdo con las cifras de la Misión para el Empalme de las Series de Empleo, Pobreza y Desigualdad (MESEP) 2009, los departamentos de Chocó (70,5%), Nariño (56,9%) y Cauca (70,1%) se encontraban por debajo de la línea de la pobreza frente al 45,5% del total nacional. El NBI es mayor al promedio nacional (27,7%), en Chocó del 79,5%, en Cauca del 46,4% y en Nariño 43,8%. En cuanto al Índice de Condiciones de Vida (ICV)¹⁵, el puntaje calculado por el Programa Nacional de Desarrollo Humano define que esos mínimos de vida digna son equivalentes a 67 puntos de ICV, los departamentos con los menores puntajes son Chocó y Nariño¹⁶.

Tabla 7. Incidencia de pobreza y pobreza extrema e Indicadores de Violencia

Departamento	% línea de pobreza (LP)	% línea pobreza extrema	NBI (%)	Homicidios	Expulsión masiva	Desplazamiento individual
Nariño	56,9	18,8	43,8	647	38.971	18.485
Cauca	70,1	39,3	46,4	575		8.836
Chocó	70,5	41,0	79,5	142	24.278	3.566
Valle del Cauca	38,7	12,5	15,6	2.997	20.634	5.354

Fuente: Pobreza cálculos MESEP, datos 2009. NBI: DANE 2005. Desplazamientos: Acción Social 2010. Expulsión masiva y homicidios: Observatorio de Derechos Humanos de la Vicepresidencia de la República 2009.

En relación con la contribución de los departamentos al PIB, a excepción del Valle del Cauca los tres restantes presentan una baja participación, 0,4% para el Chocó, 1,39% para Cauca y 1,49% para Nariño (Valle del Cauca participa con el 10,2%)¹⁷. En términos de desarrollo económico, las actividades de transformación del departamento del Chocó son bajas presentando rezago en relación con el resto del país¹⁸.

La dinámica del PIB departamental para el período 2000-2009 muestra una tendencia relativamente estable en Nariño, Cauca y Chocó pero los más bajos si se compara con el resto del país a excepción del Valle del Cauca que presenta tendencias similares a Antioquia y Bogotá que son los que más aportan al PIB nacional. Cuando se analizan las tasas de crecimiento económico se presentan picos de aumento y descenso en el período.

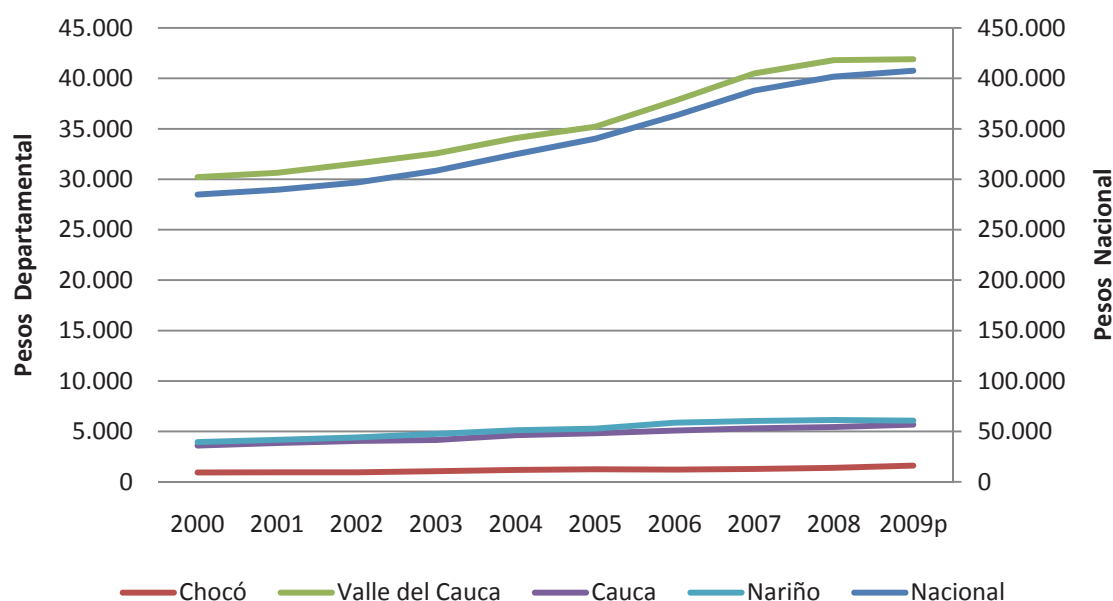
¹⁵ El ICV es un indicador multidimensional que permite clasificar los hogares en una escala de 0 a 100. Bajo este indicador es posible determinar unas condiciones de vida mínimas, socialmente definidas.

¹⁶ SARMIENTO, A. y RAMÍREZ, C., 1998.

¹⁷ DANE, 2007

¹⁸ Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH.

Figura 1. Dinámica del PIB en los departamentos de la región Pacífico 2000-2009p



Valor constante en millones de pesos de 2005.
Fuente: DANE

Las condiciones de pobreza tienden a agravarse en la Costa Pacífica. El NBI del *Pacífico nariñense* llega al 63%, una de las más altas del país, su población corresponde al 22.6% de la departamental, el 65% de la misma es rural, el 79% es afro descendiente y el 16% indígena. Esta población con todas estas riquezas, se caracteriza por la marginalidad, pobreza, desigualdad, un alto porcentaje de analfabetismo, atraso y desplazamiento.

La disputa por el control territorial asociado al negocio del narcotráfico lo ejercen los grupos de narcotráfico, las guerrillas y las Bacrim¹⁹. Los grupos ilegales la transformaron en un área estratégica para la siembra, producción y comercialización de cultivos ilícitos, al mismo tiempo que creaban un puente para el tráfico de coca y otros productos ilícitos hacia los mercados de consumo.

Esto también conllevó al incremento en los homicidios selectivos y las masacres en contra de la población civil por negarse al reclutamiento forzado o por considerarlos informantes del ejército. La población se vio forzada a desplazarse a ciudades como Pasto, Ipiales, Túquerres, sin capacidad y programas para atender esta población.

La *Región Pacífico caucana* concentra el 65% de los cultivos de coca del departamento y comprende los municipios de Guapí, Timbiquí y López de Micay. Si bien, el NBI del departamento fue de 46,4%, en la Región Pacífico caucana esta problemática se acentúa y reporta un promedio del 68% con necesidades básicas insatisfechas con niveles más críticos en la población rural que la urbana²⁰. El Pacífico caucano se ha convertido en un territorio en el cual se han intensificado los

¹⁹ La población indígena AWA que se encuentra ubicada en los municipios de Ricaurte, Barbacoas y Tumaco ha sido duramente afectada. Fueron asesinados 14 de los miembros de la comunidad en el 2008 y 60 en el 2009.

²⁰ DANE, 2005.

Persistencia de los cultivos de coca

cultivos ilícitos, los índices de violencia y la presencia de grupos armados ilegales con graves afectaciones a las comunidades que habitan esta región²¹.

Desde comienzos de la década de los años 2000 se evidencia un incremento significativo de los niveles de violencia por la presencia de grupos armados ilegales como guerrillas y estructuras armadas como los Rastrojos y Nueva Generación, que según el Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos actúan sobre el control de los cultivos de coca y los corredores del narcotráfico.

El Chocó tiene una actividad económica basada en la minería, explotación forestal y producción agrícola; no se ha aprovechado su potencial económico y de biodiversidad. Presenta problemas estructurales por su situación de pobreza, desigualdad y rezago significativo de su desarrollo económico en relación con el resto del país, a esto se suman problemas en la gestión pública (Conpes 3553/2008). Los indicadores de pobreza y calidad de vida han sido inferiores a los promedios nacionales: el 79% de los habitantes del Chocó presentan necesidades básicas insatisfechas frente al 27,7 del nacional y el indicador calidad de vida es el más bajo del país (58 puntos frente a un promedio de 79 nacional).

²¹ Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH. Departamento del Cauca.

2. Los cultivos de coca en la Región Pacífico

La Región Pacífico integra todas las fases en la cadena de producción así como también las actividades relacionadas con el tráfico de drogas. En lo relativo al área del cultivo de coca, que representa el primer factor que interviene en el cálculo de producción de droga, la Región Pacífico es una de las más afectadas por esta situación, que cobra gran importancia en los últimos años debido a la expansión de los cultivos. El área cultivada con coca en el 2000 era de 14.245 hectáreas, las cuales ascienden a 29.900 en 2008 y 25.167 en 2009. En el 2010 continúa como la región con mayor área sembrada del país con 25.680 hectáreas (dato con ajuste de lotes pequeños)²².

El Pacífico se ha convertido en el epicentro de un conflicto armado, tráfico de insumos, asentamiento de laboratorios, todo esto asociado a desplazamientos y violencia generalizada²³. El Gobierno nacional, para contrarrestar y frenar el crecimiento de los cultivos de coca inició en 2003 una intensa campaña de aspersión y erradicación manual cuya estrategia a llevado a que el cultivador ejerza estrategias de choque para contrarrestar el impacto; una de ellas es la disminución del tamaño de lote²⁴, el cual pasó de 1.5 ha en el 2000 a 0.64 ha en el 2006 y 0.55 ha para el 2010.



Cultivo de coca en Tumaco

El área cultivada en el 2000 era de 14.245 ha y asciende a 23.620 ha en 2010, constituyéndose como la mayor área sembrada del país.

Los cultivos ilícitos en el Pacífico y particularmente en Nariño son un problema que se ha agudizado en forma reciente, con una evolución acelerada particularmente en la última década. En el ámbito departamental, Nariño concentra el 73% de los cultivos de coca de la región y un 21% frente al total del país (2004-2010)²⁵. Aunque Nariño presentaba una situación de relativa paz, a

²² Datos del Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos de Coca.

²³ PNUD, Nariño: Análisis de la Conflictividad, Bogotá – 2010.

²⁴ Sistema Integrado de Cultivos Ilícitos (SIMCI)

²⁵ De 64 municipios que tiene el departamento, hay presencia de cultivos de coca en 23 de ellos y el municipio de Tumaco se clasifica como el segundo con mayor cantidad de coca sembrada frente al total país

Persistencia de los cultivos de coca

partir de 1999 comienza a registrar una tendencia creciente en la intensidad del conflicto y manifestaciones de violencia, las cuales van asociadas al vertiginoso incremento de los cultivos de coca. Los cultivos cobran gran importancia cuando disminuyen en Putumayo por los esfuerzos desplegados para su control, situación que va acompañada de migraciones entre su población con asentamientos temporales en una zona u otra²⁶.

El Plan Patriota en el 2004, que se aplicó con gran fuerza en el Putumayo y Caquetá, desplazó hacia el Pacífico nariñense a grandes poblaciones dedicadas a la comercialización de estos cultivos, transformándolo en poco tiempo en el territorio con mayor densidad de cultivos de coca en todo el país y convirtiéndolo en la vía para la salida de estupefacientes hacia países de tránsito o mercados e consumo.

El Pacífico Nariñense concentra el 90% de los cultivos de coca del departamento y comprende los municipios de Barbacoas, El Charco, Francisco Pizarro, La Tola, Maguí, Mallama, Mosquera, Olaya Herrera, Ricaurte, Roberto Payán, Santa Bárbara y Tumaco, los cuales ocupan el 60% del territorio del departamento de Nariño. El 90% de su piso térmico es cálido y el 10% templado. Cuenta con una población pluriétnica, multicultural e histórica, que garantizaría un desarrollo sostenible y de gran progreso para su población. Se encuentra ubicada en un lugar privilegiado por limitar con el Ecuador que lo inserta en los planes de desarrollo de frontera de los dos países.

Los cultivos del Cauca aunque en menor proporción son altamente vulnerables a su expansión debido a su posición geoestratégica y confluencia de factores que generan alta vulnerabilidad. En el departamento del Cauca de un promedio de 2.100 ha sembradas en el periodo 2001-2006, se incrementaron a casi el doble en 2007 y pasó a 6.144 ha en 2009 y 5.427 en 2010. Los cultivos se han expandido sobre los principales ejes hídricos como ríos Guapí y Timbiquí.



Foto SIMCI. Lotes y semilleros en el Cañón de Micay-Cauca

²⁶ “Las estadísticas daban un aproximado de 18.000 personas oriundas de Nariño que habrían migrado hacia Putumayo atraídos por las bonanzas petrolera y coquera y ahora se han visto forzadas a regresar”. Fuente: Observatorio de la Vicepresidencia de la República.

Dentro de la Región Pacífico se encuentra el departamento del Chocó que por su localización le da acceso al Mar Caribe y al Pacífico. El 90% del territorio se considera como zona especial de conservación en la que sobresale el Tapón del Darién. Aunque los cultivos de coca solo corresponden al 5% del total nacional (2010), es una zona que reviste gran riesgo para su expansión por su cercanía al mar y diversas condiciones que se conjugan entre ellas su marginalidad. Los cultivos de coca eran relativamente marginales hasta el 2004 con un promedio de 345 hectáreas, pero viene con una tendencia expansiva y en el 2010 se presentan 3.157 hectáreas. El 63% de los cultivos se concentra en los municipios de Istmina; Alto, Medio y Bajo Baudó.

Tabla 8. Los diez municipios con mayor área cultivada con coca en la Región Pacífico, 2010

Departamento	Municipio	Área cultivada con coca (ha)(*)	% del área en relación con el total regional
Nariño	Tumaco	5.463	24,4
Nariño	Barbacoas	3.433	15,4
Nariño	Roberto Payán	1.585	7,1
Cauca	Timbiquí	1.581	7,1
Cauca	El Tambo	1.560	7,0
Nariño	Maguí	1.206	5,4
Cauca	Guapí	1.023	4,6
Chocó	Istmina	846	3,8
Cauca	López	791	3,5
Nariño	El Charco	748	3,3
Total		18.236	

(*) Datos ajustados por lotes pequeños (menores a 0.25 ha)

Entre los diez municipios con mayor área sembrada de coca en Colombia en 2010, cuatro pertenecen a la Región Pacífico: Tumaco, Barbacoas, Roberto Payán y Timbiquí, con una producción estimada en 55 toneladas métricas de cocaína, de un total regional de 117 toneladas.

2.1 Comportamiento de los cultivos de coca en la Región Pacífico

Al inicio de la década, el Pacífico mostró un comportamiento totalmente diferente a la tendencia nacional. Mientras que en el ámbito nacional se observaba una tendencia a la disminución (2000-2002), el Pacífico presentaba un aumento significativo con respecto al área sembrada. Después se presentó un periodo de estabilidad (2003-2006), un leve incremento en 2007 y luego un descenso hasta 2010 para las dos tendencias analizadas.

De densidad se presentan en los departamentos de Nariño y Cauca, que indican la presencia de núcleos con alta concentración de cultivos de coca en el período²⁷. Por su parte, el índice de permanencia o la proporción de tiempo en que la zona de influencia se ha mantenido afectada por la

²⁷ Informe de Monitoreo de Cultivos de coca en Colombia, UNODC/SIMCI, 2011.

Persistencia de los cultivos de coca

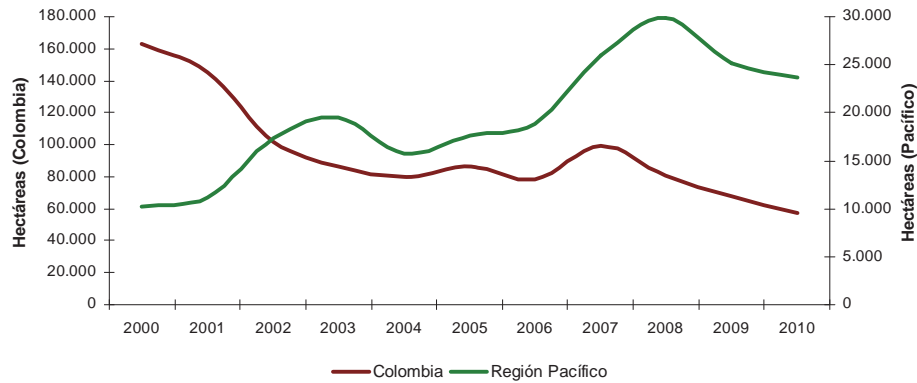
presencia de cultivos de coca en el mismo período indica que Nariño es uno de los departamentos que ha permanecido afectado por más tiempo. El índice de afectación que es la relación entre el área de influencia y el área del departamento presenta a Nariño como uno de los más afectados.

Tabla 9. Dinámica departamental de los cultivos de coca

Departamento	Índice de densidad	Índice de permanencia	Índice de afectación	N° de municipios afectados	Total de Municipios
Cauca	2,03	0,30	0,16	14	40
Choco	1,63	0,19	0,06	19	26
Nariño	2,19	0,45	0,31	23	64
Valle	1,67	0,20	0,03	3	42
Total Regional	2,06	0,36	0,14	59	172
Total Nacional	1,57	0,31	0,10	207	929

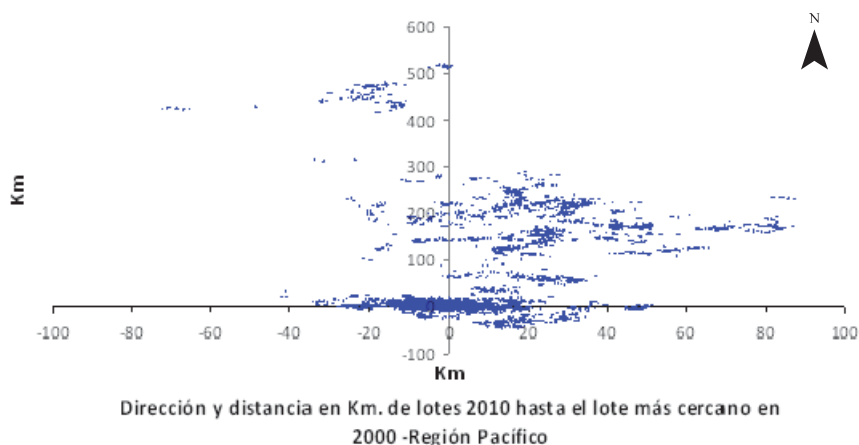
Fuente: Informe de Monitoreo de Cultivos de coca en Colombia, UNODC/SIMCI, 2011

Figura 2. Comportamiento Serie Histórica Colombia Vs. Comportamiento Región Pacífico 2000 -2010



Al realizar un análisis de dispersión de los lotes de coca en la región se observa una clara expansión del cultivo tanto en sentido sur - norte como en sentido occidente - oriente, marcada en diferentes periodos dentro la serie histórica 2000-2010.

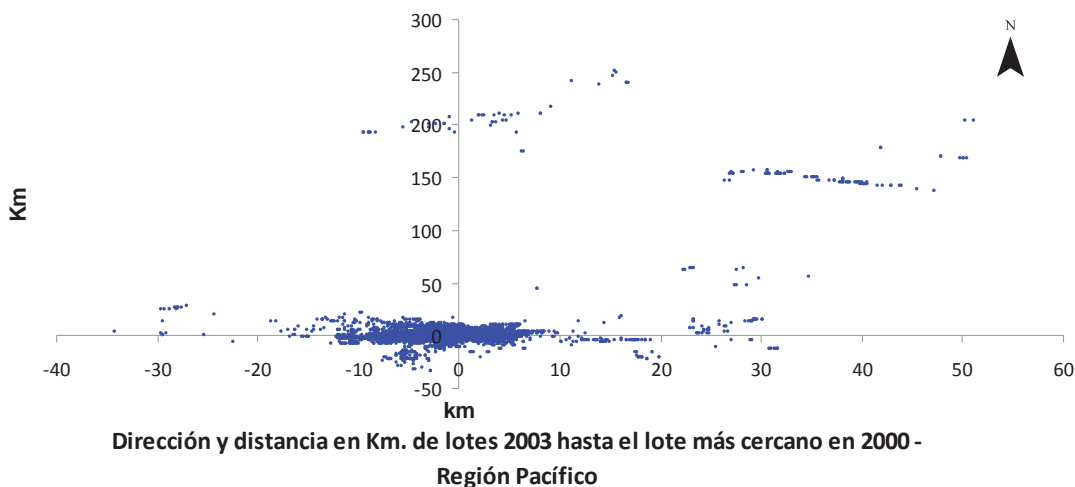
Figura 3. Dispersión lotes de coca 2010 con respecto a lotes 2000



El primer periodo de análisis (2000–2003), muestra que los cultivos de coca al inicio de la década se encontraban en su mayoría (60%) en el departamento de Nariño y de manera incipiente en Chocó y Valle del Cauca. En relación con el comportamiento espacial, un 71% de los lotes identificados en 2003 se encontraban a menos de 2 km de un lote ya identificado en el 2000 (ver Figura 4).

Luego se presentan varios desplazamientos del fenómeno; un primer desplazamiento de tipo horizontal aproximadamente a 30 km del núcleo pivote, hacia el municipio de Tumaco, muy cerca del océano Pacífico y al occidente hacia el Río Patía y Mercaderes en el Cauca. El desplazamiento es más evidente en sentido vertical (sur – norte) alcanzando 150 Km, con cierto desplazamiento hacia el occidente en los márgenes del río Sipí y en el sector del Alto y Bajo Baudó en el Chocó, con una distancia de 250 Km. En relación con el año 2000, tan solo un núcleo ubicado en Santa Rosa – Cauca no fue identificado en el 2003.

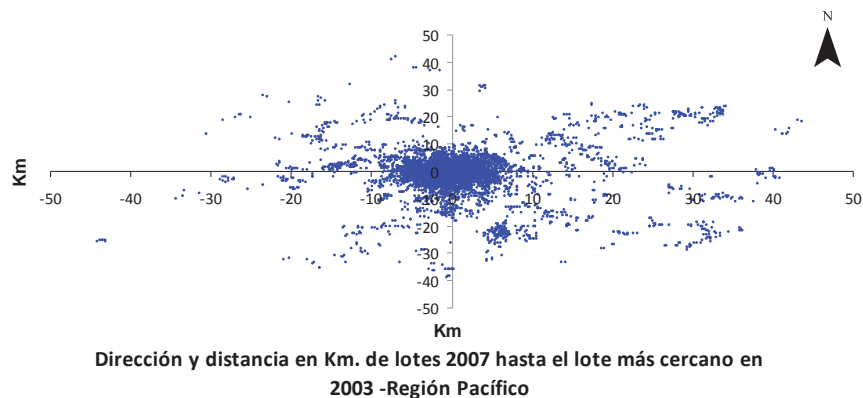
Figura 4. Dispersión lotes de coca 2003 con respecto a lotes 2000



Persistencia de los cultivos de coca

Este primer estadio de expansión (2000 – 2003), generó una dinámica de colonización en zonas vírgenes y tala indiscriminada de bosque húmedo tropical en el Chocó.

Figura 5. Dispersión lotes de coca 2007 con respecto a lotes 2003



Un segundo período analiza el comportamiento de los lotes identificados en 2007 en relación con 2003. Se observó que a diferencia del período anterior, la dispersión en dirección sur – norte no es tan fuerte, los nuevos núcleos se instalaron y comenzaron a expandirse rápidamente hasta 40 km de un lote identificado en el año 2003. Sin embargo, el 77% de los lotes gravitan a menos de 2 km de un lote ya identificado. Al observar la gráfica 13 se evidencia una expansión en sentido occidente a partir de núcleo de coca y los lotes se generan en contornos o a la periferia de núcleos conformados en 2003.

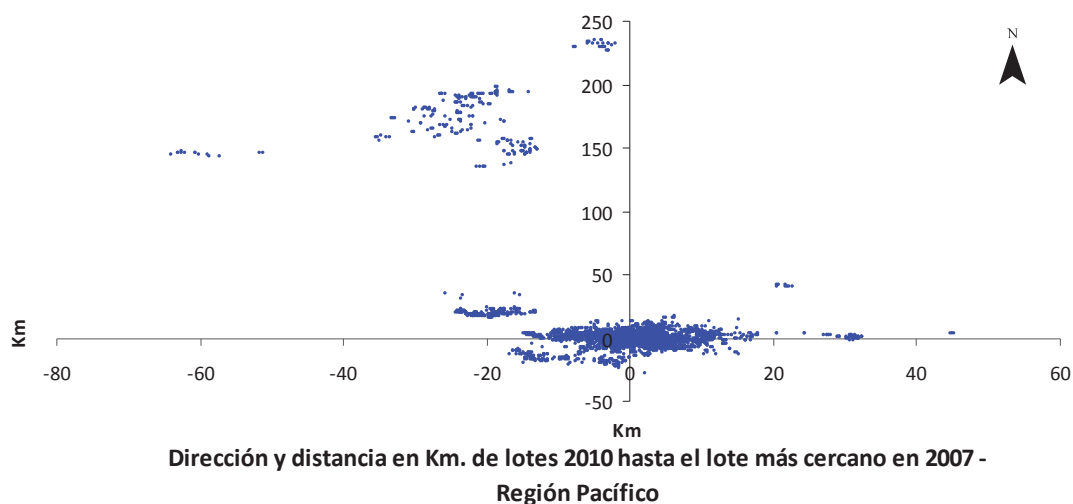
En el departamento de Nariño, a partir de núcleos incipientes en los municipios de Policarpa, Leiva y Rosario, se observa una expansión hacia el piedemonte de la Cordillera Occidental muy extenso, también se presenta una preocupante expansión hacia el sur, en cercanías del río Mira en límites con Ecuador. En el departamento del Cauca, el cultivo de coca presenta una mayor ocupación del territorio, en relación con el período anterior, especialmente en Argelia y el Tambo en estribaciones de la Cordillera y en sentido oriental hacia el océano Pacífico, así mismo se observa un crecimiento de los núcleos establecidos en la ribera del río Patía. En el Chocó la expansión fuerte se generó en sentido oriente-occidente con unos 15 km promedio, generada alrededor de los ríos Baudó y Sipí.

El último período analiza los lotes de coca identificados en 2010 en relación con los lotes 2007, se encontró que el 87% de los lotes de 2010 se encontraban a menos de 2 km del año 2007. Se presentó un incremento considerable en el área sembrada de los cuatro departamentos para el año 2007 y en su mayoría los lotes gravitan en cercanías a núcleos ya establecidos. En los siguientes años, la tendencia en la región fue de disminución del área sembrada pero la extensión o desplazamiento que había alcanzado el núcleo por el aumento anterior no se redujo, lo que muestra que después de un núcleo logra expandirse en un lapso corto de tiempo no se reduce o contrae nuevamente.

En la Figura 6, se reconocen tres concentraciones de lotes nuevos principalmente, la más lejana, con una distancia de dispersión sur – norte de 230 km., ubicada en el municipio de Unguía, departamento del Chocó. Una expansión significativa en cuanto a área sembrada, ubicada en el municipio de Riosucio y por último una concentración nueva en los municipios de Buenaventura, departamentos del Valle del Cauca y de López, departamento del Cauca.

Una evidencia que confirma el desplazamiento de los cultivos de coca en la región hacia el piedemonte de la cordillera Occidental, se pudo constatar con el análisis para el periodo comprendido entre los años 2010 – 2007, pues si bien habían sido detectados pequeñas áreas sembradas con cultivos de coca en los municipios de Mercaderes y Bolívar en el departamento del Cauca, para el 2010 la concentración de cultivos en estos municipios ha crecido significativamente, con un desplazamiento relevante año a año en sentido occidental, ubicándose en zonas de ladera y montaña principalmente.

Figura 6. Dispersión lotes de coca 2010 con respecto a lotes 2007



En el análisis de la dispersión para el año inicial (2000) y el actual (2010), se puede ver como este núcleo tiene una alta dinámica de migración de los lotes de coca y se han generado núcleos a 500 km de los núcleos iniciales. En dirección sur – norte, la gráfica muestra la expansión de los cultivos de coca hacia ecosistemas de piedemonte de gran valor ecológico.

La poca estabilidad del núcleo Pacífico en comparación con el comportamiento nacional se refleja al encontrar que solo un 52% de los lotes de 2010 gravitan a 2 Km de los lotes identificados en el 2000, mientras que a nivel nacional un 63% en promedio de los lotes de los demás núcleos gravitan a menos de 2 km.

Al analizar la densidad de cultivos de coca (ha de coca/ km²), el mapa muestra cambios ostensibles para cada periodo; el año 2003 en relación con el 2000 muestra un incremento de la densidad para

Persistencia de los cultivos de coca

la gran mayoría del territorio del departamento de Nariño (>8 ha/ Km²) y una disminución en municipios de Piamonte y Argelia en Cauca.

Para el 2007, la densidad disminuye en Nariño (4 - 8ha/ Km²) pero en el Cauca comienza un aumento significativo hasta el 2010, en sectores como el piedemonte de la cordillera con altas densidades de cultivos de coca (>8ha/ Km²). Vale anotar que este departamento reportó incremento de área sembrada con coca hasta el año 2009 y en el 2010 mostró una leve disminución, no obstante la expansión hacia el interior de la cordillera se mantiene.

La generación de nuevos núcleos de siembra en el departamento del Valle del Cauca no presenta una fuerte densidad de siembra y se mantienen en una densidad media (2 -8 ha/ Km²), sin embargo se han expandido en el sur del municipio de Buenaventura en límites con el Cauca, por la rivera del río Naya.

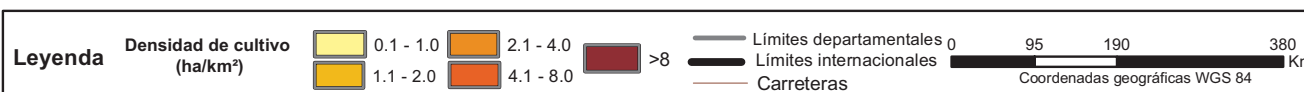
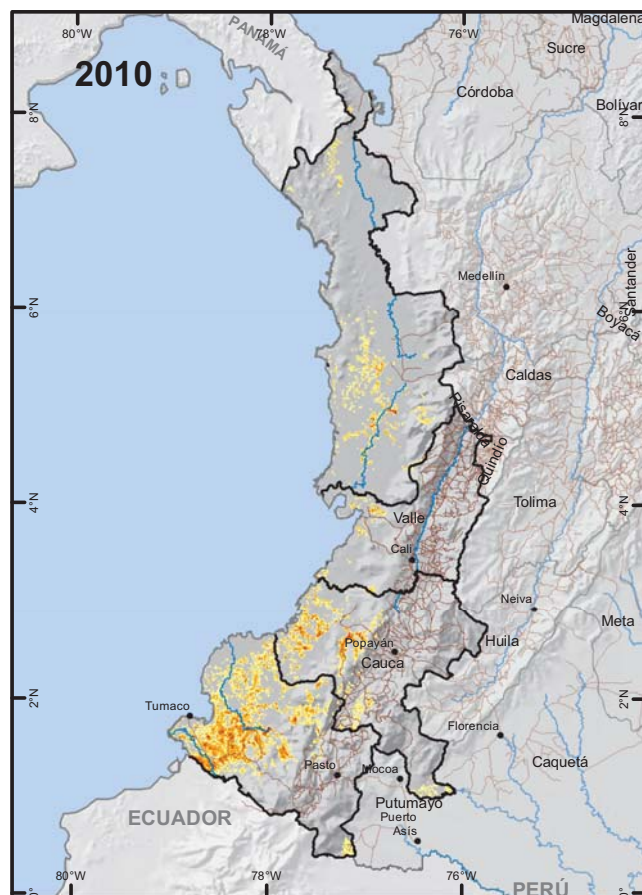
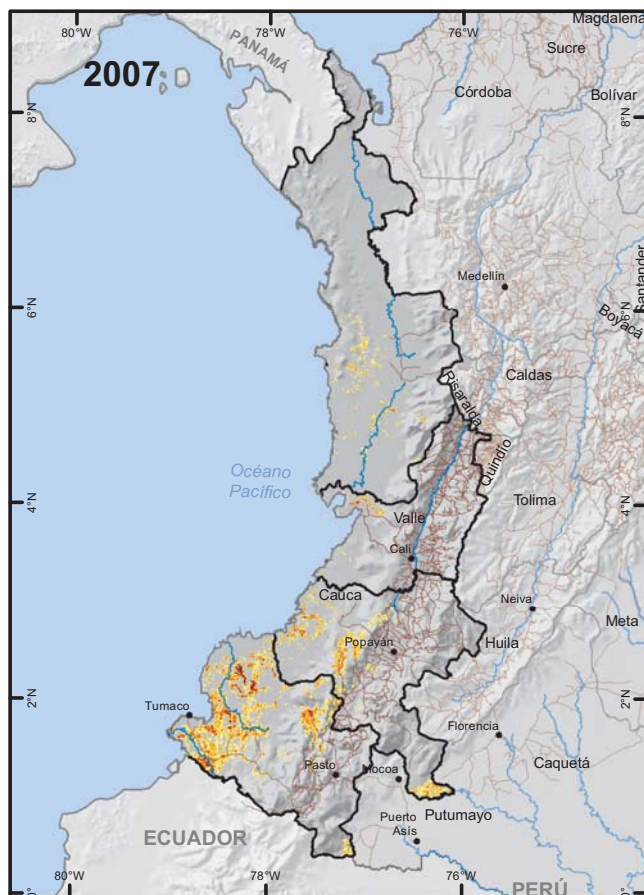
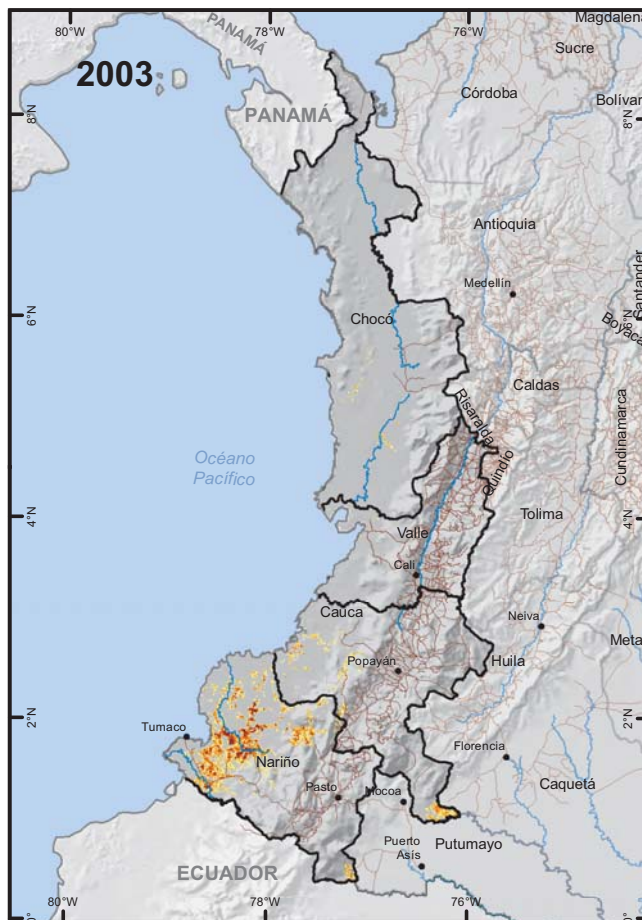
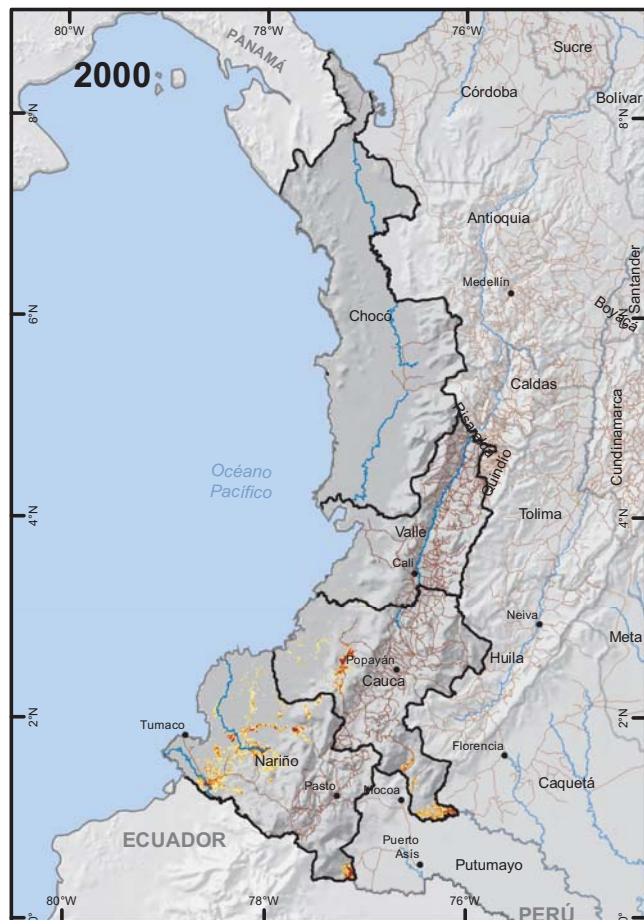
En el departamento de Chocó desde el año 2007 se observa con preocupación la expansión de cultivos de coca en sentido sur – norte, empezando con una concentración importante en la región del Baudó expandiéndose en el último periodo a municipios como Unguía y Riosucio al norte y al sur del departamento, en Itsmina y Novita.

Aunque de manera general la densidad de cultivos, ha disminuido en el 2010 con respecto a los primeros años (2000-2003), la mayoría de los núcleos principales permanecen no obstante se ha generado una expansión a zonas no tradicionales.



Fuente: DIRAN. Semilleros de coca en Nariño.

Densidad de cultivos de coca en la región Pacífico



Fuentes: para cultivos de coca: Gobierno de Colombia - Sistema de monitoreo apoyado por UNODC.
 Los límites, nombres y títulos usados en este mapa no constituyen reconocimiento o aceptación por parte de las Naciones Unidas

2.2 El cultivo de coca en terrenos de propiedad colectiva

Los terrenos de propiedad colectiva encierran tres grandes grupos de áreas: los resguardos indígenas, los territorios de propiedad colectiva afrocolombiano y las áreas de Parques Nacionales Naturales. En el transcurso de los años estas áreas han sido afectadas en diferente magnitud por la siembra de cultivos de coca, lo cual ha generado un impacto ambiental importante y a su vez un impacto social, económico y político, donde comunidades indígenas y afrocolombianas ven limitado su ejercicio de gobernabilidad local.

El establecimiento de cultivos de coca dentro de áreas de resguardo indígena, que ocupan alrededor de 19.011 km², para el 2000 era de 686 hectáreas, en el 2003 se incrementa a 983 hectáreas, en 2007 a 1.410 hectáreas y el censo 2010 reporta 2.729 hectáreas.

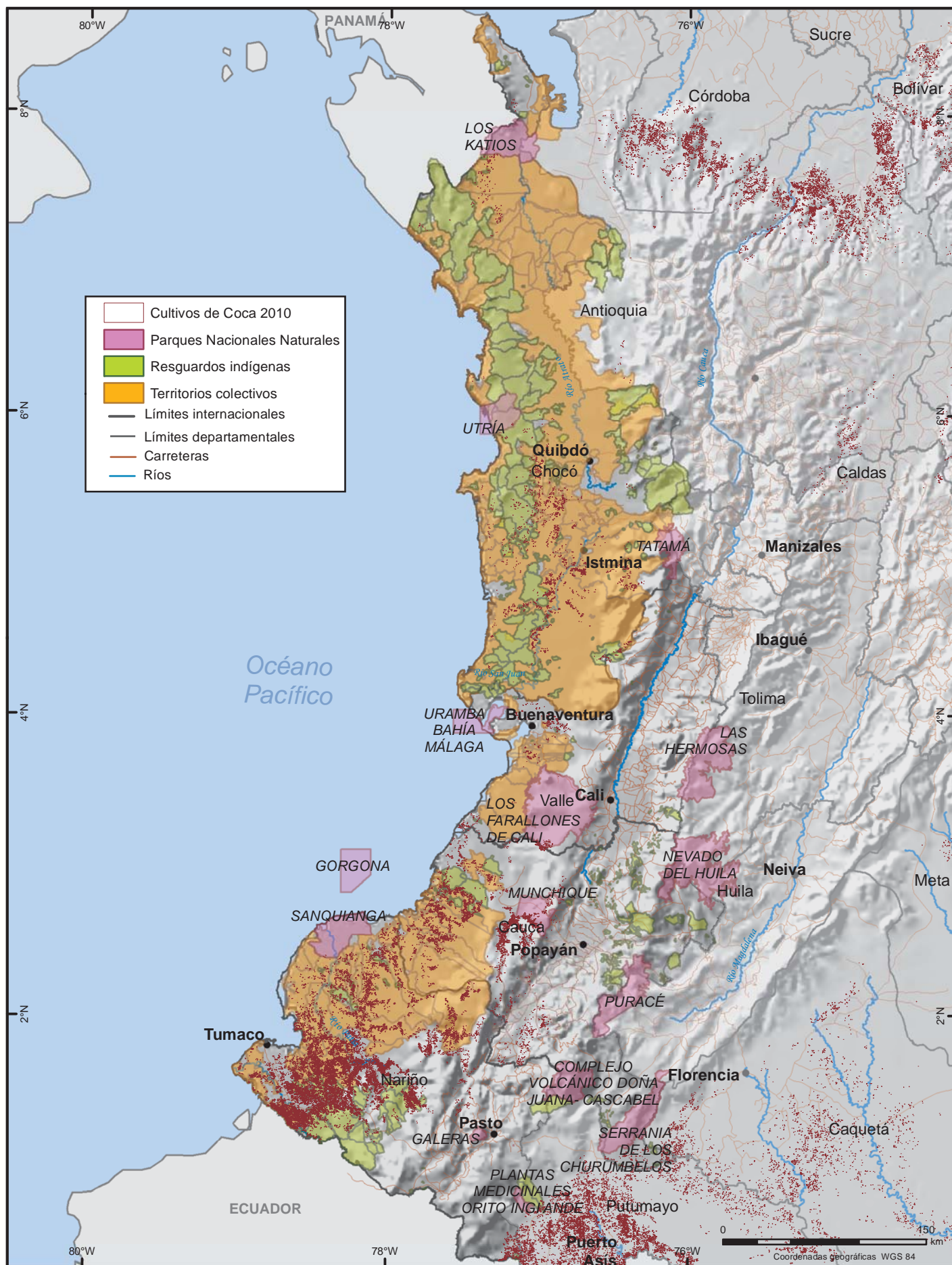
La tendencia en el comportamiento del cultivo de coca en zonas de propiedad colectiva de afrocolombianos no es diferente a la anterior y muestra que para el 2000 dentro de los 49.649 km² que ocupan estos territorios, existían 2.938 hectáreas de coca, en el 2003 10.289 has, la tendencia de aumento continuaba con 11.890 has en 2007 y alcanzar en el 2010, 10.952 hectáreas.

En las 17 áreas de Parques Nacionales Naturales del Pacífico, el comportamiento del cultivo de coca aunque es relativamente marginal, muestra una tendencia creciente, lo cual es preocupante debido a que son ecosistemas frágiles y de gran biodiversidad, afectación que es casi imposible de revertir. En el 2000 se registraron 24 hectáreas cultivadas con coca; en el 2003, 8 ha; en el 2007, 119 ha, y en el 2010 se identificaron 274 ha.

Durante la serie histórica 2000–2010, la presencia de cultivos de coca en todos los parques ha sido intermitente, tan solo el PNN Munchique ha presentado para todos los años cultivos de coca en su jurisdicción. Para el 2010, 6 de las 16 áreas presentan cultivos de coca: Churumbelos, Munchique, Utría, Los Katios, Sanquianga y los Farallones de Cali.

El impacto de los cultivos ilícitos en estas tres áreas definidas administrativamente pero de gran importancia ecológica y social se debe analizar en diferentes aspectos como son el uso intensivo de agroquímicos, la deforestación, la generación de violencia, el impacto de las acciones de control con la aspersión y erradicación manual, así como la pérdida de la gobernabilidad y desarrollo tradicional, la cual cambia de un ambiente comunitario de independencia a uno de dependencia e ilegitimidad, donde los sistemas tradicionales de producción son abandonados y los sistemas culturales de control y de valores se ven vulnerados.

Resguardos indígenas, Territorios colectivos de comunidades negras y Parques Nacionales Naturales en la Región Pacífico



Fuente: Gobierno de Colombia - Sistema de monitoreo apoyado por UNODC

Los límites, nombres y títulos usados en este mapa no constituyen reconocimiento o aceptación por parte de las Naciones Unidas

2.3 Deforestación

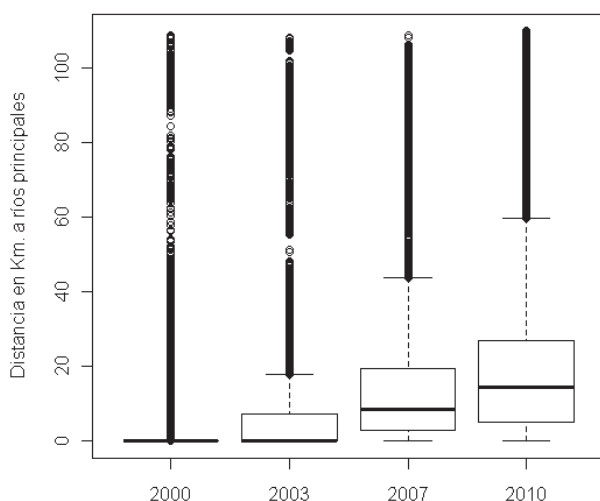
La deforestación en ecosistemas estratégicos, de vital importancia para el equilibrio natural, es un problema ocasionado, entre otros, por el establecimiento de cultivos ilícitos, la extracción minera y los asentamientos humanos en áreas aisladas y donde su uso fundamental es la conservación.

Los cultivos de coca en el Pacífico han generado en el periodo 2001 – 2010 la tala de 43.520²⁸ hectáreas de coberturas boscosas (primario y secundario) debido al establecimiento directo de cultivos de coca. En el departamento de Nariño se han talado históricamente 32.688²⁹ hectáreas. Para el 2010, se deforestaron en el Pacífico por el establecimiento directo de cultivos de coca 7.405 hectáreas.

El análisis que se realiza a las áreas boscosas para determinar deforestación, también se realiza para determinar áreas de coca abandonadas y el tipo de cobertura substituida. Históricamente se ha encontrado que más del 50% de estos lotes abandonados cambian a coberturas como rastrojos, pastos y otros cultivos. Aunque existe un porcentaje de hectáreas recuperado en bosques secundarios, este tipo de cobertura no se asemeja en biodiversidad, riqueza y abundancia al ecosistema previamente talado, lo cual no asegura que el equilibrio de la zona talada retome su estado natural.

2.4 Distancia de los lotes de coca a ríos principales y centros urbanos mayores a 50.000 habitantes

Figura 7. Distancia de los lotes de coca a ríos principales



Teniendo en cuenta que los ríos son el principal medio de transporte dentro y hacia fuera de la región del Pacífico, se analizó el establecimiento de los lotes de coca y su cercanía a un afluente principal (Cauca, Atrato, San Juan, Mira y Patía) y se obtuvo el siguiente resultado:

Para el 2000, se encontró que más del 75% de los lotes se encontraban a menos de 1 km de uno de los ríos principales. No obstante, se observan unos datos considerados atípicos que se distribuyen en un rango de hasta 100 Km de distancia. En el 2003, el 75% de los

lotes se agrupa aproximadamente a 10 km de un afluente principal, el porcentaje restante se distribuye entre los 10 y 130 Km de distancia, catalogándolos como atípicos estadísticamente pero

²⁸Análisis Multitemporal de los Cultivos de Coca en Colombia, 2001 – 2010, SIMCI.

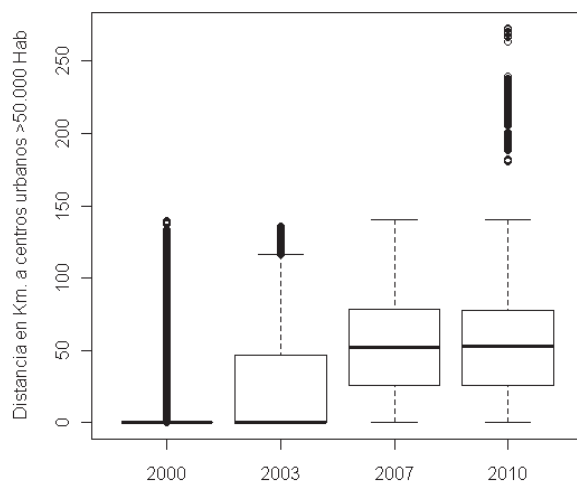
²⁹Ibídem.

son representativos espacialmente ya que son los inicios de nuevas zonas de colonización y expansión.

Para el 2007, la distancia de los lotes de coca a un río principal se incrementa en relación con los períodos anteriores. El 50% de los lotes de coca se concentró a 12 km, el porcentaje restante se localiza en un rango entre los 20 y 45 Km. En el 2010, continúa aumentado la distancia en relación con los afluentes, concentrándose el 50% aproximadamente a 17 Km, el porcentaje restante se distribuye desde los 20 hasta los 60 Km. Para los dos períodos se localizaron datos atípicos después de los 60 Km. en promedio; sin embargo, los datos atípicos han disminuido en el año 2010 con respecto a 2007 manifestando que las zonas colonizadas en el periodo anterior actualmente se pueden considerar zonas estables en el área sembrada.

En general, a medida que aumenta la presencia de cultivos en la Región Pacífico, los lotes de coca se establecen a mayores distancias de los principales afluentes, no obstante existe una alta presencia de datos atípicos que muestra la dispersión que se está generando a ciertos tipos de paisajes no tradicionales.

Figura 8. Distancia de los lotes de coca a los centros urbanos con más de 50.000 habitantes



Para el análisis de las distancias de los lotes de coca en relación con los centros urbanos, se seleccionaron cabeceras municipales con más de 50.000 habitantes (censo vigente), por cuanto se podrían considerar como centros de mercadeo y comercialización de productos provenientes de las áreas rurales. Las cabeceras seleccionadas fueron: Quibdó, Popayán, Pasto, Cali, Cartago, Buenaventura, Tuluá, Buga, Palmira, Yumbo, Jamundí, Tumaco e Ipiales.

En el 2000, se observó que los lotes de coca se establecieron en su mayoría a menos de 1 km, aunque se presentaron datos atípicos a 150 km de distancia de una cabecera. En el 2003, aunque el 50% de los lotes se estableció a menos de 1 km de un centro urbano al hacer un análisis más detallado el porcentaje restante se distribuyó en un rango entre los 2 y 130 Km, los datos atípicos son menos significativos, lo que indica que los lotes que colonizaron áreas a mas de 100 Km en el 2000 y se consideraron atípicos, en el 2003 por su persistencia y presencia de mayor cantidad de lotes a dicha distancia dejan de ser considerados de esta manera.

Para los años 2007 y 2010 el comportamiento es similar, encontrando que el 50% de los lotes se estableció a 55 Km aproximadamente de un centro urbano y el porcentaje restante distribuyéndose en diferentes distancias alcanzando una máxima de 150 Km, continuando de esta manera con el fenómeno identificado en el 2003, al introducirse los datos de lotes establecidos a distancias

Persistencia de los cultivos de coca

atípicos a datos típicos en el siguiente año. Para el 2010 se evidencia la presencia de datos atípicos a más de 200 Km.

En resumen, al analizar el establecimiento de lotes de coca y su cercanía a vías pavimentadas, ríos principales o centros urbanos, se observa que la tendencia es hacia la generación de pequeños núcleos en lugares aislados, para la protección del cultivo frente a las diferentes acciones que ejerce la fuerza pública, actividad que se correlaciona con el proceso de deforestación constante en los ecosistemas de la región.

La tendencia es hacia la generación de pequeños núcleos en lugares aislados, actividad que se correlaciona con el proceso de deforestación.

Es importante resaltar que alrededor de estos cultivos se establecen a su vez comunidades que directa e indirectamente están relacionadas con esta actividad y que hacen parte del aislamiento y consecuente rezago económico, político o social; no obstante, generar desarrollo en estas zonas tan aisladas no siempre es económicamente rentable y viable.

2.5 Dinámica regional del riesgo por presencia de cultivos de coca³⁰

El modelo de riesgo es una probabilidad que combina la amenaza real del cultivo de coca con las consecuencias sobre la vulnerabilidad del territorio. El resultado de la valoración de la amenaza³¹ por la vulnerabilidad permite la construcción de la escala cuantitativa y su traducción como grados de riesgo desde alto a bajo. Existen cuatro tipos de amenaza para inferir la ocurrencia espacial del cultivo de coca: proximidad, estabilidad, resiembra y rebrotes, y rastrojos donde existió coca.

La línea base de datos geográficos relacionados con la dinámica del cultivo de coca en la región Pacífico, departamentos de Nariño y Cauca comprende un área de influencia de 1.877.600 hectáreas; el 42% corresponde a tierras colectivas de afrodescendientes, el 9% a resguardos y el 49% al resto de la zona de influencia. Se destaca lo siguiente:

El área de las coberturas del ciclo del cultivo de coca alcanza las 23.800 hectáreas, equivalente a un 0,01% del total del área de influencia. El 80% corresponde a coberturas de coca (19.103 hectáreas) y el resto son coberturas recientes de talas, suelos y rastrojos que constituyen alertas por siembra del cultivo.

El 14% (3.245 hectáreas) del área interpretada del ciclo del cultivo de hoja de coca se encuentra en 40 de los resguardos de la zona de estudio. Los resguardos con mayor riesgo por presencia de cultivos de coca son Gran Rosario y Gran Sábalo. Se estudiaron 44 unidades de Tierras Colectivas

³⁰ Fuente: Línea base Pacífico (Nariño Cauca) "Dinámica regional del riesgo por presencia de cultivos de coca" (Acción Social-PCI, DIRAN, UNODC, 2011). Para un mejor detalle de criterios de amenaza por presencia del cultivo de coca véase: "Línea base Pacífico (Nariño Cauca) Dinámica regional del riesgo por presencia de cultivos de coca, metodología" (Acción Social-PCI, DIRAN, UNODC).

³¹ La vulnerabilidad es el grado al cual una unidad de tierra o paisaje es susceptible a los daños causados por el cultivo de coca y la capacidad de dicha unidad para prevenir, resistir, recuperarse o adaptarse al cambio. Esta definición es una adaptación de los conceptos básicos del "Marco de Políticas de Adaptación al Cambio Climático (PNUD, 2005).

de afrodescendientes con 10.787 hectáreas de las coberturas interpretadas; de las cuales 9.153 se encuentran en riesgo alto por presencia de cultivos de coca.

En la dinámica espacial del ciclo del cultivo la hidrografía juega un papel importante. Se estudiaron 22 subzonas hidrográficas de las cuales en 11 se ubica alrededor del 80% del riesgo alto, concentrado en las cuencas de los ríos Telembí, Mira, Guapi, Patía y San Juan del Micay.

Riesgo por presencia del cultivo de coca

El análisis de riesgo se realiza con base en el área interpretada de las coberturas del ciclo del cultivo de coca; equivalente a 23.800 hectáreas (42.526 lotes).

Tabla 10. Distribución general del riesgo.

Riesgo	Área (ha)	Porcentaje
Alto	19.714,30	92%
Medio	1.819,30	8%
Bajo	2.266,90	11%

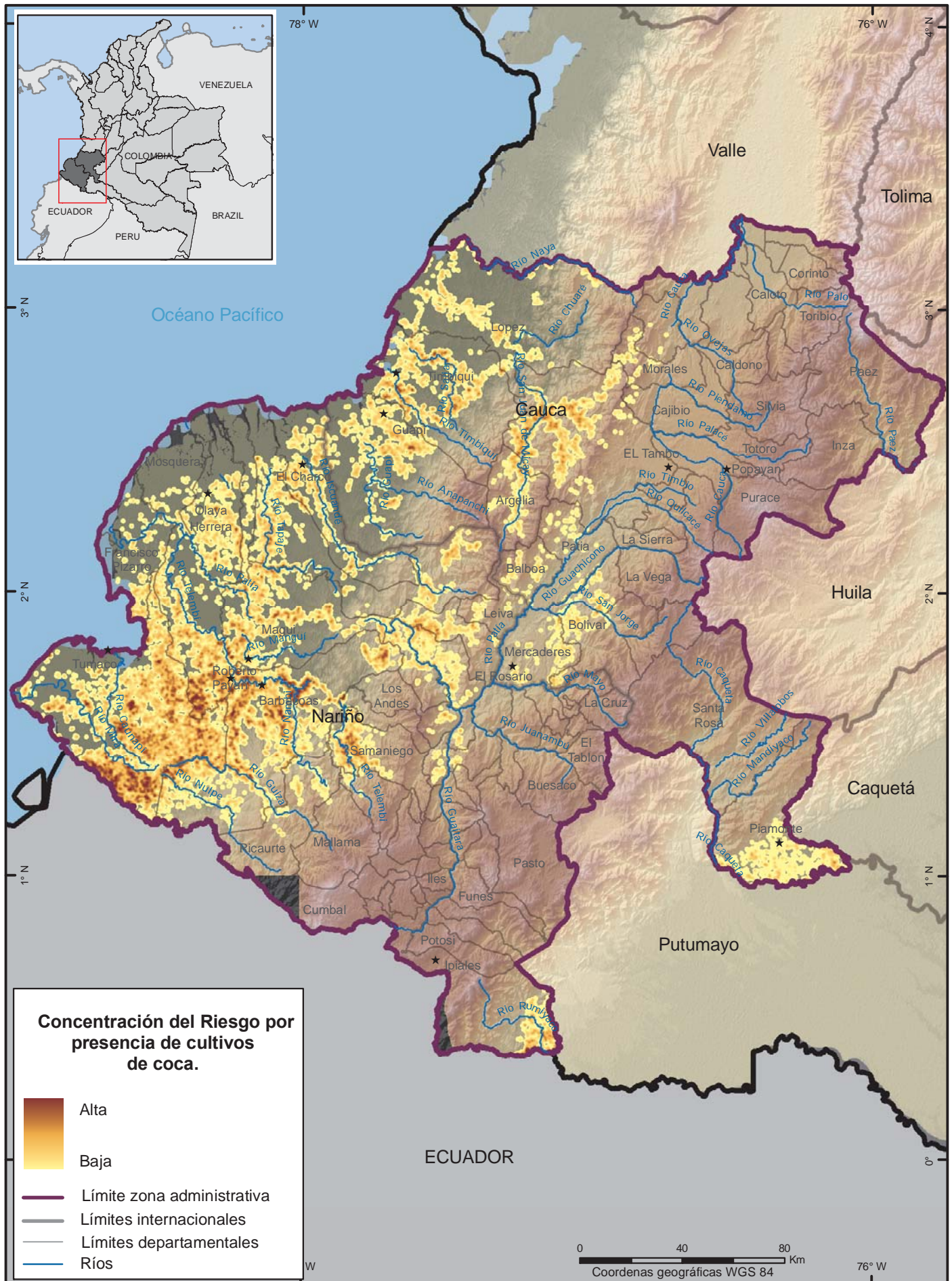
Al observar la concentración del riesgo, en la región se identifican dos núcleos continuos y densos de riesgo alto en los municipios de Tumaco y Barbacoas. El primero, se extiende a lo largo del río Mira hasta las aguas del río Guiza; el segundo, se extiende desde el sur del río Telembí hasta las aguas del río Nambí. Adicionalmente, se observan dos núcleos importantes en Roberto Payan y El Tambo.

Tabla 11. Estimación del riesgo por presencia del cultivo de coca por Departamento

Departamento	Total		Riesgo Alto		Riesgo Medio		Riesgo Bajo	
	No Lotes	Área Ha	No Lotes	Área Ha	No Lotes	Área Ha	No Lotes	Área Ha
Cauca	8.697	6.003,0	7.285	4.847,5	524	349,8	888	805,6
Nariño	33.829	17.797,5	30.263	14.866,8	1.890	1.469,5	1.676	1.461,3
Total	42.526	23.800,4	37.548	19.714,3	2.414	1.819,3	2.564	2.266,9

El 75% del riesgo alto se encuentra localizado en el departamento de Nariño, específicamente en los municipios de Tumaco, Barbacoas y Roberto Payan en donde se concentra el 69% del total del riesgo alto del departamento. En el departamento del Cauca los municipios de El Tambo y Timbiqui agrupan el 60% del total del riesgo alto por presencia de cultivos de coca.

Concentración del Riesgo por presencia de cultivos de coca



Fuente: Trabajo conjunto Acción Social -PCI-DIRAN-UNODC

Los límites, nombres y títulos usados en este mapa no constituyen reconocimiento o aceptación por parte de las Naciones Unidas.

3. Productividad de los lotes de coca y caracterización general

3.1 Productividad de los lotes de coca

En 2005 se realizó el primer estudio de productividad por parte de UNODC/ SIMCI y DNE y los resultados mostraban que aunque la Región Pacífico ocupaba el primer lugar en cuanto a área sembrada, ocurría lo contrario en términos de productividad.

En ese año, esta región reportaba el más bajo rendimiento con 2.600 kg/ha por año y el más bajo número de cosechas con 2,5 al año (o cada 146 días) frente al total nacional que era de 6.300 kg/ha por año y 4,5 cosechas al año. Esta situación se asociaba a varios factores que incidían en el rendimiento como las afectaciones por aspersión aérea, clima, plagas y enfermedades y prácticas agrícolas de tipo minifundista con bajos niveles de tecnificación.

En el mismo año, a diferencia de otras otras regiones del país en el cual el productor primario realizaba el proceso de transformación, en esa región el 94% de los cultivadores vendían la hoja de coca, lo cual se relacionaba de algún modo los altos precios de la hoja frente a otras regiones del país. El promedio en los precios de la hoja de coca en 2006-2007 era de \$3.088/kg frente a \$2.400/kg del promedio nacional.



La Región Pacífico ocupa el primer lugar en cuanto a área sembrada pero ocurre lo contrario en términos de productividad

Tabla 12. Cambios en el rendimiento de hoja de coca en la Región Pacífico

Región	Área (Hectáreas)		Número de cosechas		Rendimiento anual hoja de coca (Tm/ha/año)	Rendimiento anual hoja de coca (Tm/ha/año)
	2005	2009	2005	2009	2005	2009
Pacífico	17.434	25.680	2,5	3,8	2,6	3,8
Nacional	85.750	61.800	4,2	4,8	6,6	4,4

Con el presente estudio se evaluó la productividad de la hoja de coca y sus derivados. El rendimiento de hoja de coca para 2009 se estimó en 3.800 kg/ha/año, aunque continúa como una de las regiones con el reporte más bajo en rendimientos y número de cosechas si se compara con otras regiones del país, se presentó un incremento en relación con los datos obtenidos en 2005.

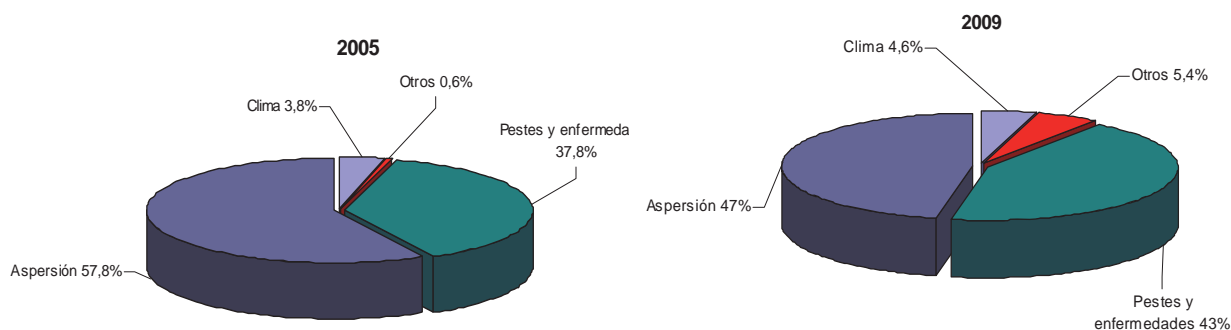
Persistencia de los cultivos de coca

Diversos factores influyen en el rendimiento: clima, plagas, enfermedades, aspersión aérea y erradicación manual. En 2005, el 94,5% de los cultivadores de coca reportaron pérdida o disminución y las causas más importantes se asociaron a la aspersión aérea (58%), plagas y enfermedades (38%) y al clima (3,8%). En 2009, los resultados mostraron que el 65% de los lotes de coca presentaron pérdida o disminución y las mayores afectaciones se presentaron por la aspersión aérea (47%) y pestes y enfermedades (43%). En 2010 se asperjaron en esta región 40.390 hectáreas que corresponde al 40% del total nacional y se realizó erradicación manual forzosa en 23.474 hectáreas el 54% del total nacional, actividades fuertemente concentradas en el departamento de Nariño.

Tabla 13. Lotes con pérdida de cosecha y/o disminución por diferentes causas.

Aspectos	2005		2009	
	# Lotes	Porcentaje	# Lotes	Porcentaje
Lotes con pérdida o disminución	24.083	94,5%	14.369	65%
Lotes sin pérdida	2.127	5,5%	7.322	35%

Figura 9. Causas de disminución o pérdida de cosechas, Pacífico 2005 – 2009



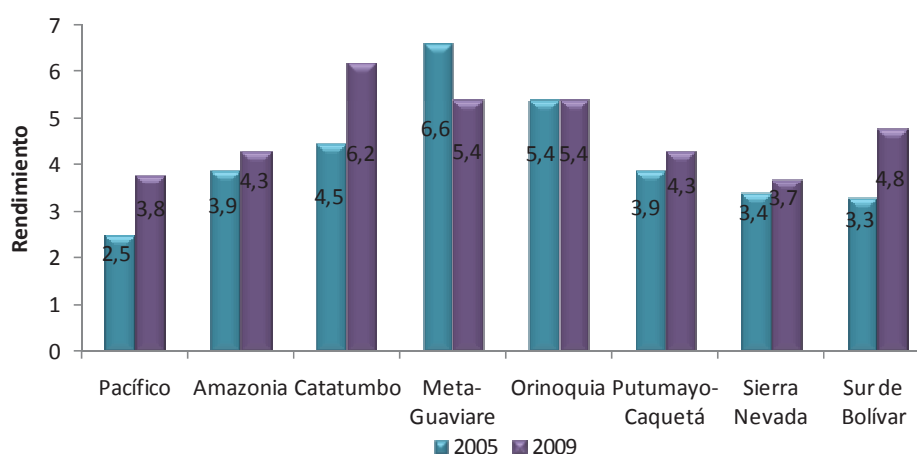
A los cultivadores que les asperjaron los cultivos de coca, se les preguntó acerca de las acciones que realizaron como forma de minimizar las pérdidas y los resultados fueron los siguientes:

- ✦ *Esperar a que el cultivo se recupere:* El 46% de los productores agropecuarios informaron que después de la aspersión no tuvieron ninguna acción sobre el lote y esperaron nuevamente a que se recuperara.
- ✦ *Zoquear las plantas:* el 34% reportó esta acción que consiste en podar la planta para evitar su muerte.
- ✦ *Cosechar las plantas:* El 10% manifestó que adelantó la cosecha
- ✦ *Lavar las plantas:* El 8% lavó las plantas.

3.1.1 Frecuencia de las cosechas

En relación con los ciclos productivos, los cultivos de coca se pueden cosechar varias veces durante el año. La frecuencia de las cosechas puede depender de varios factores como son los climáticos, agrológicos y agronómicos (calidad del suelo, cambio de uso/cantidad de herbicidas, pesticidas y fertilizantes), también dependen de la aspersión aérea, la erradicación manual y las variedades cultivadas, entre otros. En algunas ocasiones, la frecuencia de las cosechas también está determinada por el mercado de la coca en lugar de la madurez del cultivo. Los cultivadores del Pacífico cosechan alrededor de 3,8 veces en promedio al año (cada 96 días), un poco más alto que en 2005 con 2,5 cosechas por año (o cada 146 días). En otras regiones del país se pueden obtener cosechas cada 65 días como el caso de Meta-Guaviare, como se observa en el gráfico a continuación.

Figura 10. Promedio regional de cosechas anuales 2005 vs. 2009



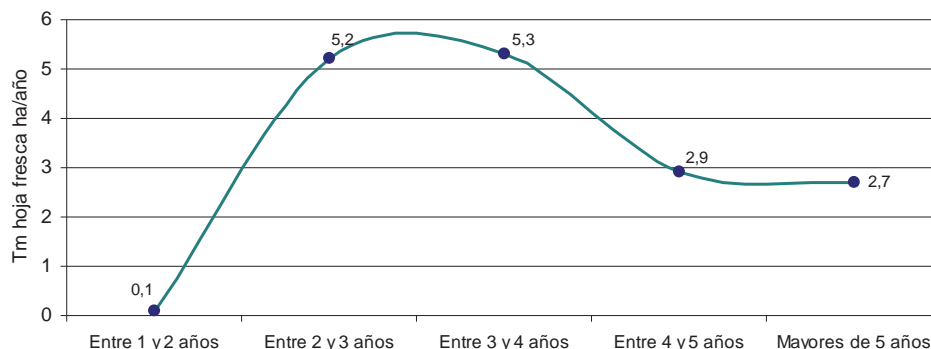
3.1.2 Edad de los cultivos de coca

El 28% de los cultivos en 2009 se encontraba entre los 2 y 4 años, que corresponde al periodo de mayor rendimiento; a partir del cuarto año se inicia una curva descendente que se estabiliza con el paso del tiempo. El porcentaje de cultivos mayores a 5 años pasó de 35% en 2005 a 52% en 2009. Los lotes jóvenes presentan un bajo rendimiento y hay una edad de máximo rendimiento con 5,3 tm/ha/año, época en que la planta se encuentra en el estado vegetativo más alto, a partir del cuarto año comienza a disminuir pero luego se estabiliza con el tiempo (ver Figura 11).

Tabla 14. Edad de los cultivos de coca en la Región Pacífico, 2005-2009

Edad	2005		2009	
	% Lotes	Rend. 05 Tm/ha/año	% Lotes	Rend.09 Tm/ha/año
Menores de un año	1,2	0,2	-	-
Entre 1 y 2 años	7,7	1,2	1,6	0,1
Entre 2 y 3 años	10,6	1,8	12,0	5,2
Entre 3 y 4 años	18,5	1,5	16,3	5,3
Entre 4 y 5 años	27,2	1,7	18,0	2,9
Mayores de 5 años	34,8	1,9	52,1	2,7

Figura 11. Rendimiento anual del cultivo de coca según la edad



El rendimiento más alto se encuentra entre el segundo y tercer año

No siempre hay coincidencia entre la edad del lote de coca y la edad de las matas de coca, debido a varios factores que pueden incidir en la afectación como la aspersión aérea o plagas y enfermedades que no siempre afectan el lote de manera uniforme y las matas afectadas son remplazadas. La edad de las plantas dentro de un mismo lote de coca no siempre es homogénea.

3.1.3 Variedades de la planta de coca

En cuanto a los cultivares sembrados en 2005 y 2009, se encontró que Tingomaría es el más frecuente (que podría corresponder a *Eryroxylum coca* var *coca*) ya sea solo o en asocio con cultivo lícito y en menor proporción se encontraron los cultivares Pajarito y Peruana. Vale anotar que en 2009 se encontró un cultivar denominado “Pinguana” en el departamento del Cauca con altos rendimientos si se compara con otros cultivares sembrados (9 tm/ha/año).

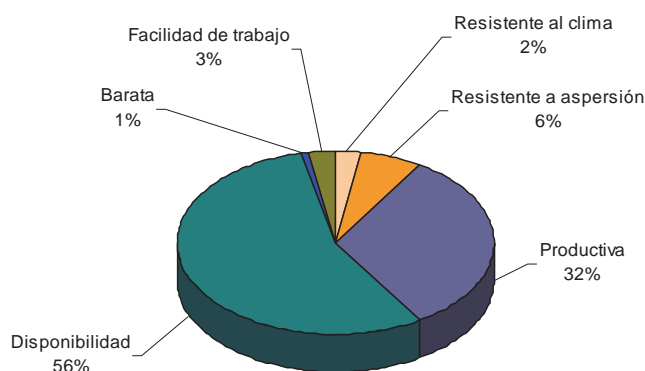
La generalidad es encontrar lotes de coca sembrados con un solo tipo de variedad de coca (69%), pero también se encuentran lotes de coca mezclados con cultivos lícitos (14,4%) y con otras variedades de coca (9%). En la actualidad se presenta la práctica de sembrar cultivos bajo los

árboles (bajo sombra) o lotes en medio de malezas y rastrojos, como una forma de evadir la acción de las autoridades o evitar su detección, las cuales son prácticas cada vez más frecuentes.



Las razones para seleccionar los cultivares de coca no solo se relacionan con la productividad. El 55% de los encuestados consideró que la disponibilidad de la hoja de coca era la razón principal y un 32% de los encuestados respondió que la productividad. En menor importancia se encuentra la selección por resistencia a la aspersion (6%). El cultivar Tingomaría se selecciona por presentar un mayor rendimiento, no solo por cantidad de hoja recolectada por planta en el lote de coca sino también por el rendimiento en la obtención de pasta básica.

Figura 12. Razones para seleccionar un cultivar



3.1.4 Densidad de siembra

La cantidad de plantas por hectárea incide directamente en la productividad de los lotes de coca principalmente en relación con la producción de hoja de coca. Las densidades de siembra en el Pacífico van desde 9.500 plantas por hectárea a 13.000 plantas/ha. El promedio nacional de plantas

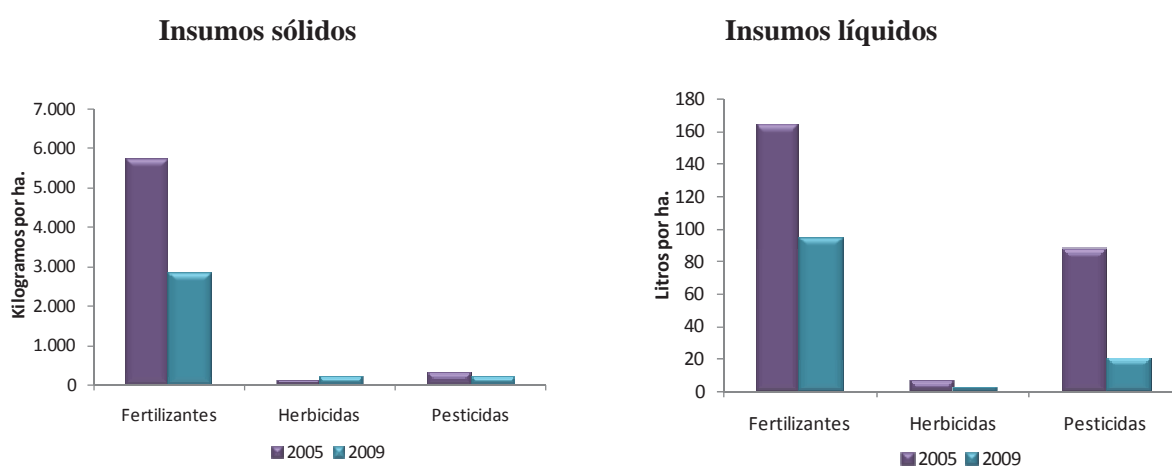
Persistencia de los cultivos de coca

por hectárea está en 11.000; es decir, una distancia de siembra de aproximadamente 1 m entre surcos y 0,90 m entre plantas.

3.1.5 Prácticas Agropecuarias

A diferencia de años anteriores en los cuales los cultivadores de coca invertían muchos recursos en el mantenimiento de los cultivos de coca y mantenerlos libres de plagas y malezas, se presentan cambios por la reducción en el volumen de insumos agrícolas utilizados, atribuido entre otros, a los altos precios de los insumos y siembra en zonas alejadas a su vivienda. En el Pacífico esta reducción es aproximadamente el 60% en relación con el 2005.

Figura 13. Comparativo uso de fertilizantes, pesticidas y herbicidas en forma líquida y sólida en Pacífico



3.1.6 Productos utilizados para la fertilización del cultivo de coca

Los entrevistados informaron el uso de 22 diferentes tipos de fertilizantes. La combinación de la cantidad media usada por hectárea, la frecuencia del uso y la proporción de cultivadores que informaron su uso, permite determinar que la cantidad de fertilizantes usados que asciende a 6 millones de kilogramos y 93.552 litros para 25.000 hectáreas cultivadas en 2009. El producto más utilizado por los cultivadores es el Triple 15 usado por el 46% de los cultivadores, en menor medida le siguen productos como Desarrollo, Producción y Crecer 500, entre otros.

Tabla 15. Productos utilizados para la fertilización del cultivo de coca

Producto	Unidad	Cantidad (Litros/Kg) Promedio/ Ha	% PAC	Frecuencia de aplicación Días Promedio	Cantidad de producto utilizado por Ha/año	Cantidad de total de producto utilizado en el total del área
Triple 15 (Nutrimón)	k	81,3	46,4	84	353,3	4.125.281
Desarrollo	k	27,7	21,0	73	138,5	731.982
Producción	k	150,0	2,4	90	608,3	367.438
Crece 500	k	21,1	9,7	57	135,1	329.840
Qdap	k	74,9	3,0	90	303,8	229.343
Urea	k	35,2	3,8	64	200,8	191.986
10-30-10	k	37,4	3,9	92	148,4	145.637
Dos en uno	k	32,4	1,1	77	153,6	42.518
Proyi	k	7,3	0,5	68	39,2	4.931
Nitron	k	16,0	0,2	90	64,9	3.266
Detil	k	7,8	0,2	79	36,0	1.814
Bondoce	k	4,4	0,3	72	22,3	1.684
Fertilimor	k	4,0	0,1	90	16,2	408
Agrimin	k	2,0	0,1	60	12,2	306
Trifoliar	k	0,0	0,1	45	0,0	-
Kermex	k	25,0	0,0	15	608,3	-
Total kilogramos		526,5			2840,8	6.176.435
Amina	lt	1,6	0,7	87	6,7	1.183
Anikilamina	lt	1,3	0,2	90	5,3	265
Busal	lt	0,0	0,2	45	0,0	-
Humita	lt	0,9	0,1	90	3,7	92
Nitrofoliar - foliar	lt	1,0	0,2	120	3,0	153
Nutrimín	lt	12,5	4,8	60	76,0	91.860
Total litros					94,7	93.552

3.1.7 Herbicidas utilizados en los cultivos de coca

Para el control de malezas aplican en su mayoría Gramoxone (ingrediente activo “Paraquat”). El 83% de los cultivadores informaron su uso y aplican alrededor de 1,7 litros del producto cada 86 días; se calcula que utilizaron alrededor de 152.000 litros de Gramoxone en las 23.600 hectáreas cultivadas con coca en 2010. Se utilizan también productos como Round Up (Glifosato).

De manera general, los cultivadores entrevistados informaron el uso de 20 diferentes tipos de herbicidas (el componente activo Glifosato se encuentra en por lo menos 4 de los productos que los cultivadores reportaron utilizar en los lotes). La cantidad total de herbicidas usados asciende alrededor de 186.000 litros y 848 kilogramos calculados para 2010.

Persistencia de los cultivos de coca

Tabla 16. Herbicidas usados en el cultivo de coca

Región/ Producto	Unidad	Cantidad (Litros/Kg) Promedio/ Ha	% PAC	Frecuencia de aplicación Días Promedio	Cantidad de producto utilizado por Ha/año	Cantidad de total de producto utilizado en el total del área
Faena	lt	1,0	0,3	45	8,1	612
Gramaxone	lt	1,7	82,5	85	7,3	151.568
Panzer	lt	2,0	7,2	68	10,7	19.453
Round up	lt	0,8	0,9	90	3,2	735
Socar	lt	1,4	0,4	77	6,6	668
Stellar	lt	1,1	5,5	85	4,7	6.538
Paraquat	lt	1,0	0,3	90	4,1	306
Atrion	lt	0,6	0,2	90	2,4	122
Ataquin	lt	2,0	0,2	90	8,1	408
Grannate	lt	2,0	0,2	75	9,7	490
Aniquir	lt	1,0	0,4	75	4,9	490
Paraxone	lt	0,5	0,2	90	2,0	102
Actinic	lt	1,0	0,2	120	3,0	153
Latigo	lt	0,0	0,1	60	0,0	-
Thiodan	lt	0,4	0,2	60	2,4	122
Glifosfato	lt	1,4	0,2	78	6,6	330
Gramaxone	lt	4,0	0,1	90	16,2	408
Round up	lt	2,6	0,1	15	63,3	1.592
Panzer	lt	2,6	0,1	15	63,3	1.592
Total litros					226,8	185.691
Karmex	k	0,5	1,2	65	2,8	848
Total kilogramos						848

3.1.8 Pesticidas utilizados en los cultivos de coca

Los cultivadores informaron el uso de 29 diferentes pesticidas en sus cultivos de coca. La combinación de la cantidad media usada por hectárea, la frecuencia del uso y la proporción de cultivadores que informaron su uso, nos da la cantidad total de pesticidas usados, que asciende a 77.420 litros y 19.916 kilogramos calculados para 2010.

El pesticida más usado por los cultivadores es el Tamaron; 26% de los cultivadores informaron su uso, para un total aplicado de 13.559 litros. Le siguen en importancia productos como la Cipermetrina que lo usan el 16% de los cultivadores, Furadan con 14%, productos que se consideran de alto riesgo. Aunque en menor proporción, hay cultivadores que utilizan productos como el Parathion que y el Malathion que son considerados en la categoría de extremadamente peligrosos³² y tóxicos.

³² OMS. The WHO Recommended Classification of Pesticidas by Hazard (and Guidelines to Classification 2004)

Tabla 17. Pesticidas usados en el cultivo de coca

Producto	Unidad	Cantidad (Litros/Kilos) Promedio/ Ha	% PAC	Frecuencia de aplicación Días Promedio	Cantidad de producto utilizado por Ha/año	Cantidad de total de producto utilizado en el total del área
Gramofin	lt	0,0	3,7	88	0,0	-
Anate	lt	0,8	0,2	102	2,9	144
Derosal	lt	1,5	0,5	72	7,6	957
Furadan	lt	0,8	13,7	80	3,7	12.585
Lorsband	lt	1,3	7,3	88	5,4	9.906
Malathion	lt	0,2	0,4	65	1,1	113
Nadil	lt	1,0	2,3	66	5,5	3.201
Parathion	lt	0,5	0,3	90	2,0	153
Tamaron	lt	0,8	26,2	142	2,1	13.559
Thiodan	lt	0,9	4,4	89	3,7	4.087
Bavistin	lt	2,5	0,2	96	9,5	478
Cipermetrina	lt	1,1	16,1	79	5,1	20.593
Monitor	lt	0,6	1,0	50	4,4	1.102
Atilon	lt	2,0	0,0	90	8,1	-
Apilon	lt	1,4	0,1	90	5,7	143
Perital	lt	0,6	0,2	60	3,7	184
Azuco	lt	0,5	0,3	90	2,0	153
Trizedi	lt	2,0	1,0	89	8,2	2.064
Romitron	lt	0,6	0,5	90	2,4	306
Metil	lt	0,5	0,5	95	1,9	242
Nedifos	lt	0,8	0,3	76	3,8	290
Agromidor	lt	0,0	0,2	90	0,0	-
Vida	lt	2,0	0,1	90	8,1	204
Alad	lt	2,5	0,3	80	11,4	861
Rodacin 500	lt	16,7	0,1	90	67,7	1.705
Batalla	lt	8,6	0,4	72	43,6	4.389
Total litros					219,6	77.420
Latigo	kg	0,7	17,7	81	3,2	14.051
Manzate	kg	2,0	2,3	85	8,6	4.971
Metavin	kg	0,9	0,4	37	8,9	894
Total kilogramos					20,6	19.916

3.1.9 Proceso de extracción de la hoja de coca a pasta básica o base de cocaína

En años anteriores, el proceso de extracción de la hoja de coca a pasta básica o base de cocaína la realizaba el mismo cultivador, pero en los dos últimos años hay evidencia del incremento en la venta de hoja de coca, para que en algún sitio de la región, un intermediario realice el proceso de transformación.

Persistencia de los cultivos de coca



En el Pacífico el 78% de los cultivadores venden la hoja de coca a un intermediario. Lo anterior explica de algún modo el incremento en los precios de la hoja de coca por un mayor mercado de la misma. En el ámbito nacional la división del trabajo entre los cultivadores de coca es el siguiente:

Tabla 18. División del trabajo en el proceso de venta y transformación de hoja de coca

Región	% cultivadores que venden hoja de coca	% cultivadores que procesan pasta básica	% cultivadores que procesan base de cocaína
Pacífico	78%	21%	1%
Todas las regiones	41%	22%	37%

De acuerdo con la información de los productores, se estima que una *arroba*³³ de hoja de coca fresca puede producir en promedio 21 gramos de pasta básica. Así, una tonelada métrica de hoja de coca fresca es equivalente en promedio a 1,7 Kg. de pasta de coca y 1,6 Kg. de base de cocaína.

Tabla 19. Promedio regional en kilogramos de pasta y base de cocaína obtenidos de una tonelada métrica de hoja de coca

Región	Promedio en Kg de pasta de coca por tonelada de hoja de coca	Promedio en Kg de base de cocaína por tonelada métrica de hoja de coca
Pacífico	1,70	1,60

La transformación de base de cocaína en clorhidrato de cocaína no se lleva a cabo por los agricultores sino que se realiza en laboratorios clandestinos en los que intervienen otros actores. El proceso de producción tiene diferentes fases que incluyen la producción de pasta básica, la oxidación y reoxidación de la base de cocaína y la obtención del clorhidrato de cocaína. En 2010 de los 254 laboratorios de cocaína detectados y destruidos por la fuerza pública, el 44% de ellos se encontró en la Región Pacífico.

³³ La palabra arroba es de origen árabe, lo que significa la cuarta parte (un quintal). Arroba se utiliza ampliamente en Colombia, Perú y otros países como unidad de peso. Arroba es una unidad de peso, masa o volumen. En peso es igual a cerca de 25 libras, o 12,5 kilogramos en Colombia.

3.2 Producción potencial de hoja, base y cocaína en la Región Pacífico para 2010

El potencial de producción de hoja fresca de coca para la Región Pacífico se calculó multiplicando el área promedio cultivada en 2010 por el rendimiento anual de hoja de coca fresca a partir del presente estudio. De la producción total de 100.137 toneladas métricas de hoja de coca, 21.000 se transforman en pasta básica, si se usa el tipo de conversión de hoja a pasta, el total de la producción de pasta de coca de los agricultores se estima en 34 tm. El resto de la hoja se procesa directamente a base de cocaína y produce 126 tm. En consecuencia, la producción de base de cocaína en 2010 a partir de pasta de coca y directamente de las hojas de coca suma 160 toneladas métricas de cocaína pura.

Teniendo en cuenta las tasas de conversión utilizadas (pureza promedio de la base de cocaína=81% y la tasa de conversión de base de cocaína a clorhidrato de cocaína 1:1), la producción de base de cocaína en 2010 equivale a 130 tm de cocaína pura³⁴.

Tabla 20. Rendimientos y producción de hoja de coca por región, 2010

Región	Rendimiento anual de hoja de coca en Kg./ha/año	Producción de hoja de coca en tm
Pacífico	3.800	100.137
Producción de hoja de coca nacional	4.600	305.284

3.3 Caracterización general de los productores agropecuarios de coca (PA) y de las unidades productoras agropecuarias (UPA)

El análisis de la serie histórica en esta región del país muestra núcleos con presencia y persistencia de cultivos de coca a pesar de la intensidad de las políticas de control. Lo anterior, llevó a indagar sobre los perfiles de los productores agropecuarios y las unidades productoras agropecuarias con el objeto de entender en alguna medida la racionalidad que hay detrás de las decisiones tomadas por los PAC. Los principales resultados se presentan a continuación:

En la Región Pacífico los productores agropecuarios de coca en su mayoría son hombres (91%), hecho que puede explicarse en la dinámica rural basada en labores agrícolas en la que predomina este tipo de mano de obra; se observa además que predomina la población entre el rango de 25 y 44 años. Aunque la mayoría informó que sabe leer y escribir, el 60,2% manifestó tener un nivel educativo de básica primaria (aunque no se preguntó el grado al que llegaron) y el 8,2% no tiene ningún nivel educativo, el 31% manifestó tener un nivel de básica secundaria.

³⁴ La estimación de la producción potencial de cocaína está afectada por el ajuste en área sembrada asociado con lotes pequeños; esto hace que los datos no sean totalmente comparables con la serie histórica. El cálculo de la producción potencial de cocaína, sin tener en cuenta los ajustes en el área es de 330 toneladas, una reducción del 19% respecto a las 410 estimadas en 2009.

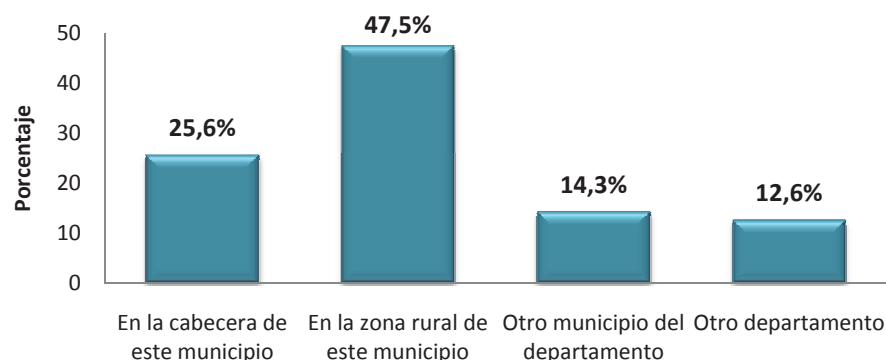
Persistencia de los cultivos de coca

En las regiones cocaleras del Pacífico al igual que en otras regiones del país, la mayor queja de los maestros es la deserción escolar y desmotivación de los niños y jóvenes de estudiar. Esta situación podría atribuirse a las grandes distancias que deben recorrer desde su vivienda hasta las escuelas o por la dinámica de la coca que es una actividad que le permite obtener ingresos y que desmotiva la realización de otras actividades.

3.3.1 Lugar de residencia

Los que siembran coca en la región manifestaron en su mayoría que son originarios del mismo departamento y un 12.6% informó ser originario de otro departamento. Un aspecto de interés, es que un 54% de los PAC viven dentro de la UPAC y el restante fuera de ella, la disminución de los PAC que viven en la UPAC podría explicarse por las medidas de control e interdicción, aspectos que no siempre llevan a los cultivadores a abandonar las prácticas pero si a cultivar en otras zonas retiradas de sus viviendas.

Figura 14. Porcentaje de los productores agropecuarios de coca según lugar de nacimiento



En el Pacífico se encontró en promedio un hogar por UPAC y cada hogar se conforma en promedio por seis personas de las cuales al menos 2 trabajan en el cultivo de coca, adicionalmente contratan 5 jornales por cosecha. La principal fuente de ingreso del hogar es la coca (58%) y luego una actividad agrícola lícita (15%), el porcentaje restante se asocia a diversas actividades como pesca y explotación maderera, entre otros.

3.3.2 Movimientos poblacionales

La presencia de cultivos de coca ha generado flujos poblacionales dinamizados por la actividad del narcotráfico, con la llegada o salida de personas en busca de oportunidades que se relacionan directamente con la coca. En el ámbito interno de cada departamento también se presentan flujos poblacionales que dependen de los ciclos productivos y las épocas de cosecha; la recolección de hoja de coca es intensiva en mano de obra estacional que fluctúa dependiendo de las épocas de cosecha en cada zona. Lo que ocurrió con Putumayo y Nariño demuestra que la actividad del narcotráfico dinamiza procesos migratorios con la llegada o salida de personas.

Lo que ocurrió con Putumayo y Nariño demuestra que la actividad del narcotráfico dinamiza procesos migratorios con la llegada o salida de personas.

Se han presentado complejos fenómenos de desplazamiento forzado asociados a la violencia, enfrentamientos entre los diferentes grupos armados, campos minados, asesinatos, ejecuciones y masacres. La intensificación del conflicto interno ubica a la región entre las primeras receptoras y expulsoras de población. Según datos de Acción Social, en 2008, se registraron alrededor de 80.000 personas en situación de desplazamiento en los cuatro departamentos, en 2009 se desplazaron 53.349 personas y en 2010, 36.241 personas (32% del total nacional). En cifras absolutas demuestran la situación crítica que presentan estos departamentos.

Los municipios más afectados se ubican en el Litoral Pacífico, Alto Patía y el piedemonte pacífico nariñense en Nariño y Argelia, El Tambo y Patía en Cauca. La mayoría de los desplazados pertenecen a comunidades indígenas y afrocolombianas y más de la mitad de ellos son niños³⁵.

Tabla 21. Número de personas desplazadas (expulsión) en la Región Pacífico, 2008-2010

Departamento	2008	2009	2010
Nariño	32.880	25.957	18.485
Cauca	20.122	12.968	8.836
Chocó	9.890	6.539	3.566
Valle del Cauca	19.997	7.885	5.354
Total Región	82.889	53.349	36.241
Total nacional	288.287	168.953	109.358

Fuente: Acción Social. Tomado del Informe del Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH.

Al preguntar sobre el lugar de residencia anterior de los PAC, un 32,8% residía en el mismo municipio, 36,5% en otro municipio del mismo departamento y 30,7% en otro departamento. La migración de personas en áreas rurales, se asocia a situaciones de desempleo (34,5%) en el lugar donde se encontraban, inseguridad (26%) y pobreza (14,3%). Los movimientos poblacionales de jóvenes y adultos se asocian con el cultivo de coca, buscando mejor remuneración en actividades como jornaleros o raspachines (cosechan hoja de coca).

Lo anterior muestra que las zonas con cultivos ilícitos a pesar de tener una población “flotante”, cuenta con un alto componente de población del mismo municipio u otro municipio del departamento, lo cual permite el sentido de pertenencia y perspectivas de arraigo o estabilidad, para desarrollar programas de desarrollo en la región. Los propietarios u ocupantes de tierras que reconvirtieron su producción hacia el cultivo de coca, residen con su familia y forman parte de una estructura social, se constituyen en un grupo de productores con grandes condiciones de receptividad a la sustitución de cultivos ilícitos, dado que su proceso de permanencia le genera sentido de pertenencia.

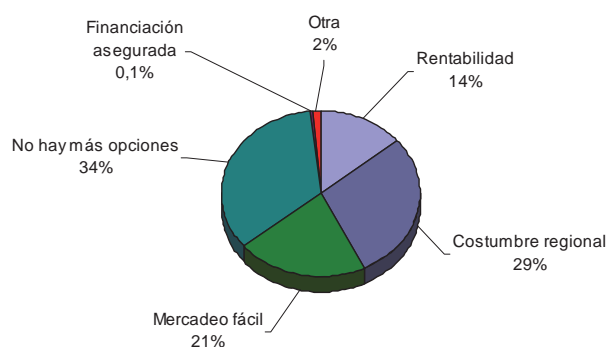
La región cuenta con un componente de población del mismo departamento, que permite el sentido de pertenencia y perspectivas de arraigo para desarrollar programas de desarrollo en la región

³⁵ ACNUR. Revista Migraciones Forzadas, Edición junio 2009

3.3.3 Tiempo que lleva el PAC cultivando coca en el lote

La tendencia de permanencia y afectación analizada a partir de los lotes de coca, también se presenta con la población dedicada a esta actividad y se podría asumir que las personas que cultivan coca son las mismas que lo viene haciendo hace varios años. El 44% de los PAC manifestaron que llevan entre 1 y 4 años cultivando coca en el lote y un 50% entre 5 y 10 años. Solo un 5% manifestó que llevan más de 10 años, lo anterior si se tiene en cuenta que la expansión de los cultivos en el departamento ocurre con intensidad en la presente década.

Figura 15. Razones para cultivar coca



Llama la atención que a pesar de la intensidad en los mecanismos de control por parte de las autoridades, en la Región Pacífico, los cultivos de coca continúan presentes y han afectado la situación de la región por múltiples causas. Al preguntarles las razones por que continúan cultivando coca, manifiestan nuevamente que el principal motivo es no tener más opciones, por costumbre regional y por la facilidad de mercadeo. Es decir, los motivos no siempre se asocian con la rentabilidad, si se tiene en cuenta que las aspersiones y erradicación afectan los ingresos que perciben los cultivadores por el cultivo de coca.

3.3.4 La actitud del cultivador frente a la coca

De los PAC entrevistados, en su mayoría (90%) manifiestan que desean permanecer en la región a pesar de la situación en que viven. Se presenta una relación de pertenencia y dependencia con la tierra que le sirve para su autoconsumo y de algún modo para su subsistencia. A lo anterior se suma el hecho de que en su mayoría (73%) manifiestan el deseo de abandonar el cultivo de coca y quiere cambiar de actividad productiva, por los factores de riesgo que rodean este tipo de actividad. Esto se observa en mayor medida en las UPAC con tamaños menores. Estos factores son claves cuando se analiza la focalización de proyectos de desarrollo.

Los PAC perciben el cultivo de coca como una actividad que le “suministra el sustento para subsistir”, pero son conscientes que les “origina más problemas”, muy pocos mencionan que la coca “los sacará de la pobreza”. Con la llegada de la coca a la región, el 46% de los PAC informan que se presentó un incremento de la violencia en la región y un 43% que mejoró económicamente.

Con las manifestaciones realizadas por los productores agropecuarios se puede percibir que son conscientes de la afectación que trae la coca a su región. Vale anotar, que estas zonas del país afectadas por los cultivos de coca tienen coincidencia con la presencia de grupos armados ilegales (guerrillas o bandas emergentes al servicio del narcotráfico), lo cual registra una situación crítica por las actividades que se presentan y afectan a la población.

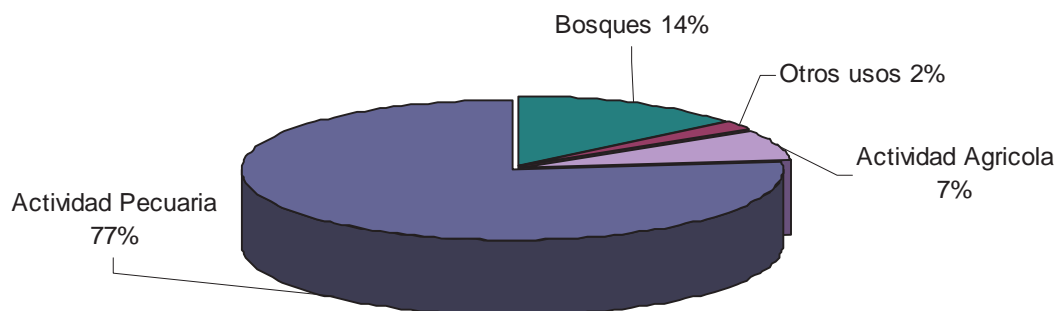
El cultivador de coca se encuentra frente a una disyuntiva en relación con la actividad de la coca, si bien es consciente que le origina problemas por la presencia de los grupos armados y el control que ejercen sobre la producción; también se encuentran frente al hecho que la comercialización de la coca le genera “menos riesgo” que un producto lícito en cuanto a su venta y precio. El cultivador de coca ha desarrollado estrategias que le permiten contener las pérdidas que le pueden originar los diversos factores y frente a la falta de incentivos, hace que persista en el cultivo de coca a pesar de producir ingresos relativamente bajos.

3.3.5 Vocación, uso y distribución de la tierra

En el tema de desarrollo regional, se torna fundamental tratar el tema del uso del suelo y el desempeño del sector agropecuario. Lo observado de manera general en las zonas afectadas por la coca es que las unidades de producción agropecuaria tanto de pequeño como gran tamaño, presentan una inadecuada utilización del uso del suelo comparativamente similar con el comportamiento de las regiones y del país en general.

El país cuenta con 114 millones de hectáreas de las cuales se aprovechan 51 millones y corresponde al área objeto de estudio de la Encuesta Nacional Agropecuaria, de éstas 39,2 millones corresponden a explotación pecuaria, 3,5 millones a explotación agrícola y 7,1 millones a bosques naturales y plantados.

Figura 16. Distribución de la superficie en uso de suelo en Colombia, 2009



Persistencia de los cultivos de coca

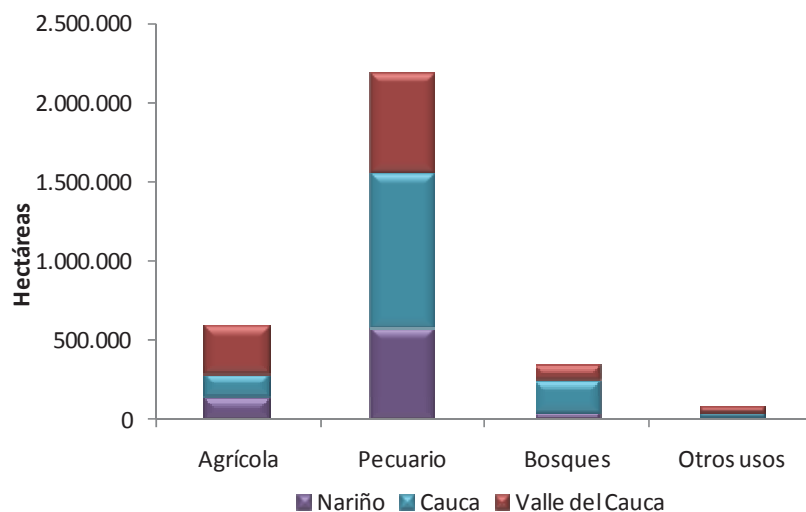
Según diversos estudios realizados en esta temática, Colombia presenta niveles de subutilización de la tierra apta para las actividades agrícolas y se mantiene una gran diferencia entre sistemas agrícolas y pecuarios atribuidos a tendencias históricas orientadas al aumento de área en pastos para la ganadería, en detrimento de las áreas para el desarrollo de actividades agrícolas³⁶. De las 39,2 millones de hectáreas destinadas a actividades pecuarias un 19% corresponde a malezas y rastrojos.

Tabla 22. Superficie del uso de suelo por departamento, según la Encuesta Nacional Agropecuaria, 2009 (Hectáreas)

Departamento	Agrícola	Pecuario	Bosques	Otros usos	Total superficie	Total unidades productoras
Total nacional	3.354.349	39.196.059	7.425.041	966.294	50.941.744	1.612.225
Nariño	148.098	577.324	45.962	15.489	786.874	183.741
Cauca	145.027	977.441	200.826	31.298	1.354.592	99.128
Valle del Cauca	304.379	632.745	112.467	49.732	1.099.324	32.180

Fuente: Encuesta Nacional Agropecuaria, 2009. CCI-MADR
El estudio de la ENA no incluye el departamento del Chocó.

Figura 17. Superficie del uso de suelo por departamento, según la Encuesta Nacional Agropecuaria, 2009



La frontera agrícola actual ocupa 3.5 millones de hectáreas frente a 4.8 millones que se cultivaron en 1990, con las mayores disminuciones en cultivos transitorios frente a los permanentes³⁷. En los últimos años se vienen dinamizando cultivos como la caña de azúcar, palma africana, cacao y caucho, en empresas agrícolas de gran escala y altos niveles de mecanización³⁸. La superficie cultivada con coca se ha mantenido en un promedio del 1.8% de área bajo uso agrícola en los últimos cinco años, similar a las áreas sembradas en cacao en 2007 (94.000 ha).

³⁶ ENA 2009

³⁷ Las pérdidas se presentaron en maíz, sorgo, algodón y cebada y aumento en cultivos permanentes en caña de azúcar, frutales y palma de aceite. Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.

³⁸ Fuente: Encuesta Nacional Agropecuaria. ENA. 2009, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural –CCI.

Tabla 23. Distribución del Uso del Suelo, 2005 – 2009

Tipo cultivo	Área (hectáreas)					Variación	
	2005	2006	2007	2008	2009	Absoluta	%
Transitorios	1.588.139	1.564.597	1.567.180	1.613.486	1.627.310	106.619	7.0
Permanentes	2.639.409	2.687.573	2.792.857	2.836.605	2.925.942	546.818	23.0
Forestales	222.259	239.067	301.159	331.440	352.204	177.358	104.4
Total cultivos lícitos	4.449.807	4.491.237	4.661.196	4.781.531	4.905.456	830.796	20.4
Cultivos coca y amapola	85.750	77.870	98.899	80.953	68.027	-34.042	-33.4
% Participación	1.9	1.7	2.1	1.7	1.4	-1.1	-44.6

Fuente: ENA, 2009. Para cultivos coca: SIMCI

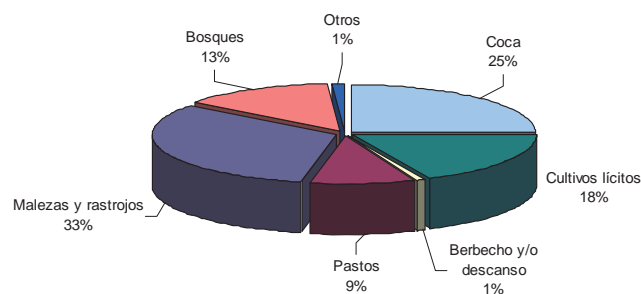
3.3.6 La distribución del uso del suelo en la región afectada por cultivos de coca

A consecuencia de la baja integración de las zonas cocaleras a las economías locales y nacionales y las bajas condiciones de competitividad, se observa una mala racionalización en el uso de la tierra en las Unidades de Producción Agropecuaria con coca y sin coca. En general, la superficie de las regiones de estudio se destina en su mayoría al cultivo de coca, seguido de malezas y rastrojos, cultivos lícitos, bosques y pastos. Vale anotar que el 28% de la superficie de las UPAC son menores de 5 hectáreas, un 20% está entre 5 y 10 ha y la mitad se encontró en lotes mayores a 10 hectáreas.

La mayoría de los entrevistados (81%) manifestó la ocupación de los predios sin titulación, lo cual puede atribuirse a varios factores como la falta de acciones para adelantar procesos de legalización, o que son de propiedad común, la movilidad de la población sobre la tierra rural atribuida a procesos de interdicción. También puede haber la posibilidad de que el PAC oculte información sobre la tenencia para evitar las medidas de expropiación de sus tierras.

En cuanto al destino de la producción lícita, el 67% manifestó que lo destinaba al autoconsumo y el 33% a la venta. Entre más pequeña la Unidad Productora Agropecuaria menos producción lícita se presenta y se dedica en su mayoría al cultivo de coca. Al preguntarles sobre el conocimiento que tienen sobre los programas productivos que se adelantan en la zona, en su mayoría (91%) manifestaron no conocerlos.

Figura 18. Superficie de las UPAC por uso de suelo el día de la entrevista



El 89% de los PAC consideran que la actividad agrícola es la que tiene más aptitudes para desarrollarse en la zona, seguido de la actividad pecuaria y forestal. En la actividad agrícola, consideran que los proyectos a los cuales les gustaría vincularse son los cultivos de cacao, plátano y caña panelera, en menor proporción pero también manifestaron su interés en el café, cultivos transitorios, coco y chontaduro.

4. Acciones realizadas en la Región Pacífico para reducir los cultivos de coca

El Pacífico presenta desde hace varias décadas problemas estructurales con una historia de aislamiento y problemas de integración regional y nacional que requiere respuestas de la institucionalidad estatal para garantizar condiciones para la construcción de desarrollo y paz en estos territorios. Las estrategias para reducir los cultivos ilícitos se enfocan de manera principal a los programas de aspersión y erradicación manual y en menor intensidad al desarrollo alternativo teniendo en cuenta que esta región comenzó a recibir aportes importantes a partir de los dos últimos años.

En este contexto, una de las finalidades del proyecto fue indagar sobre las inversiones y acciones que se vienen realizando en la región, tendientes a disminuir los cultivos y producción de drogas frente a la alta persistencia de los cultivos de coca. Para el efecto, se aplicó la metodología de mapas parlantes como instrumentos técnicos de diagnóstico rápido, participativo y gráfico que permitieron obtener la percepción de los representantes de algunas comunidades, coordinadores de proyectos que se adelantan en la región y representantes de agencias internacionales que adelantan proyectos en las zonas.

En los talleres realizados por funcionarios de UNODC y DNE, se obtuvo de manera general información sobre proyectos productivos alternativos y proyectos de desarrollo que vienen implementándose por los Gobiernos departamentales con apoyo del Gobierno central y la cooperación internacional. Se presentan a continuación los principales proyectos que se desarrollan en los departamentos de Nariño, Cauca y Chocó con información de los participantes y de Acción Social; no se realizaron talleres en el Valle del Cauca teniendo en cuenta que su problemática no está enfocada a la siembra de cultivos ilícitos.

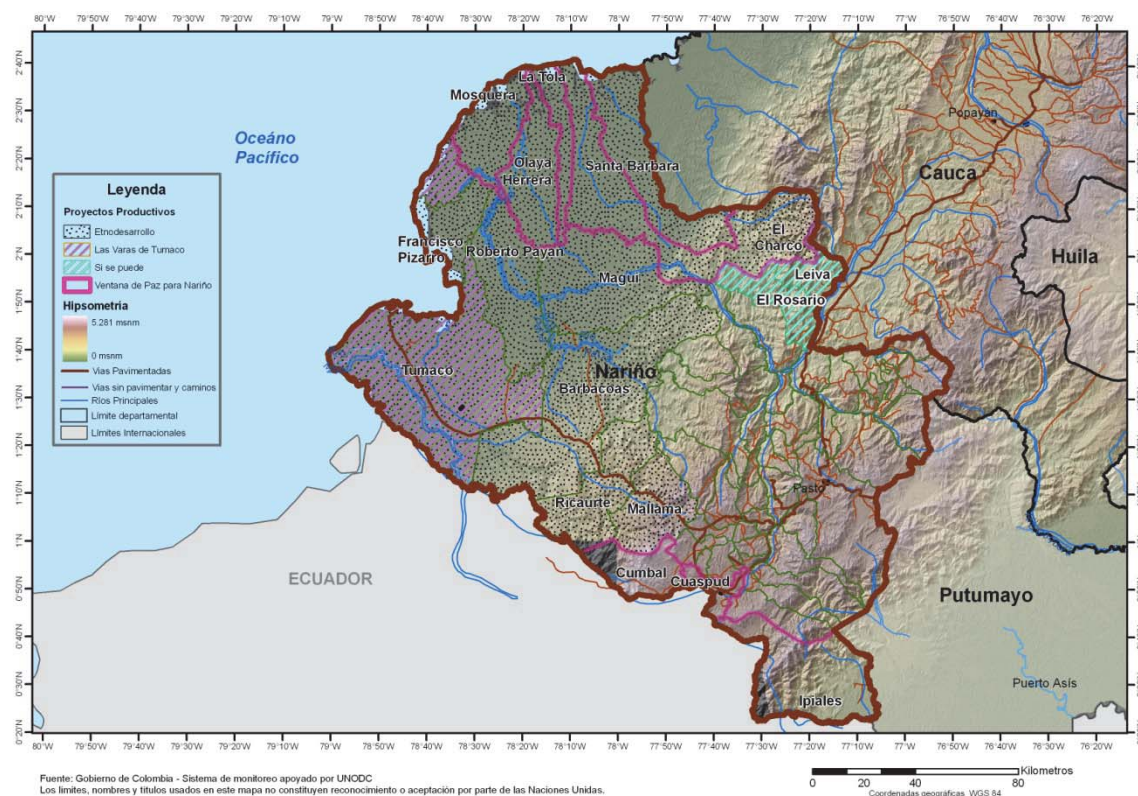
4.1 Programas o proyectos en el marco del Desarrollo Alternativo

Los esfuerzos de inversión que se vienen impulsando más recientemente, proviene de aportes mixtos del presupuesto nacional y de la cooperación internacional, de estos últimos se destacan las acciones e inversiones de PNUD y agencias de Naciones Unidas (FAO, ACNUR, UNICEF, PMA, UNIFEM, OCHA, OIM), UNODC, USAID, Unión Europea, Gobiernos de España, Canadá, Reino Unido y Suiza.

En forma particular, en Nariño se han generado espacios participativos con las comunidades para la formulación de planes de desarrollo y programas territoriales, el gobierno departamental se ha enfocado en buscar alternativas de vida lícita que permita superar uno de los principales factores aceleradores de la violencia y su fuerte asociación con la producción de hoja de coca. Se desarrollan experiencias piloto con énfasis en generar alternativas de vida y procesos graduales de

transformación productiva mediante los programas “*Si se puede*” y “*Las varas de Tumaco*”, en los que participan aproximadamente 5.000 familias³⁹.

Figura 19. Proyectos productivos en Nariño



El programa “*Si se puede*” tiene cobertura en los municipios de Leiva y Rosario ubicados al noroccidente de Nariño, con una población de 23.500 habitantes y un NBI del 64% y 81% respectivamente⁴⁰, trabaja en compromisos voluntarios de las familias para que haya “cero coca” como objetivo final. La población objetivo es 3.859 familias y el acompañamiento es de 3 a 5 años con énfasis en dos temas: aumentar los ingresos de los campesinos y recuperar un conjunto de valores erosionados por la coca y los grupos armados ilegales. El acuerdo con el Gobierno Nacional es no asperjar los cultivos en zona de influencia del programa, aunque se pueden adelantar acciones de erradicación manual forzosa para los que persistan en el cultivo de coca.

Según información reportada a junio 2009⁴¹, el programa “*Si se puede*” ha atendido a 3.306 familias. El 73% de recursos provienen de Acción Social (RESA), 24% de recursos de la Gobernación de Nariño y 3% de Corporación Vallenpaz. Se ha logrado erradicar en forma voluntaria 77 hectáreas y 869 hectáreas se mantienen sin resiembra. En relación con los sistemas productivos, han logrado establecer 878 hectáreas de sistemas agroforestales identificados, 50 ha con nuevos cultivos, 100 ha de cacao, 198 ha de café, para un total de 1226 hectáreas.

³⁹ Nariño: Análisis de la Conflictividad, PNUD. Junio de 2010.

⁴⁰ Fuente: DANE

⁴¹ Fuente: Programa Si Se Puede. Gobernación de Nariño, junio 2009.

Persistencia de los cultivos de coca

El Proyecto “*Las varas de Tumaco*” se desarrolla en la costa Pacífico nariñense con una duración de cinco años (2010-2015) y tiene un enfoque étnico-territorial, con iniciativas estratégicas para la prevención y gestión de crisis y conflictos, para el fortalecimiento de las capacidades de autogestión y la recuperación de los medios de vida y la promoción del desarrollo socio-económico. El Programa parte del reconocimiento de establecer en los territorios colectivos de los Consejos Comunitarios de la Costa Pacífico nariñense un nuevo enfoque de sustitución voluntaria de cultivos de coca, a través de la propuesta de un programa de desarrollo alternativo para el Pacífico nariñense ⁴².



Fuente: Programa Si Se puede las Varas

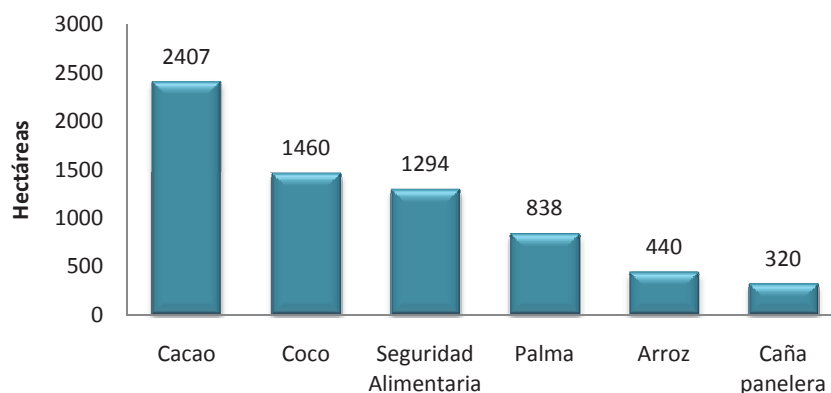
El Proyecto de *Etnodesarrollo Nariño Pacífico*, en el cual se presentan estrategias importantes de tipo transversal, con concepción de desarrollo humano sostenible teniendo en cuenta la característica intercultural e interétnica de la región (indígena, afro y campesina). Los componentes básicos son proyectos socioproductivos para la sustitución de cultivos ilícitos, inversión social y cultura de la convivencia. Cuenta con seis entidades étnico territoriales del Pacífico nariñense: Unipa y Camawary del pueblo Awá; Aciesna de los epedaras-siapidas; y Recompas, Asocoetnar y Copdicom.

El Proyecto de Etnodesarrollo focaliza acciones en cuatro zonas: Sanquianga, Telembí, Tumaco y Zona de Piedemonte⁴³, las cuales comprenden el 60% del territorio del departamento con 19.872 kilómetros cuadrados y tiene el 23% de la población frente al total del departamento. El proyecto tiene 11.574 beneficiarios directos y 152.900 indirectos y se focaliza principalmente en la zona de Tumaco con 68% de beneficiarios, que en su mayoría son afrodescendientes. Se destacan los cultivos de cacao, coco y seguridad alimentaria y el 62% de los beneficiarios se concentra en este último componente. El financiamiento del Proyecto proviene del Gobierno Nacional y local, del sector privado, de créditos y se presenta una inversión importante con recursos de cooperación, los cuales provienen de USAID, fondo Canadiense y PNUD/España, entre otros.

⁴² Documento “Programa de Sustitución Voluntaria de Cultivos Ilícitos para el territorio del Consejo Comunitario Rescate Las Varas”.

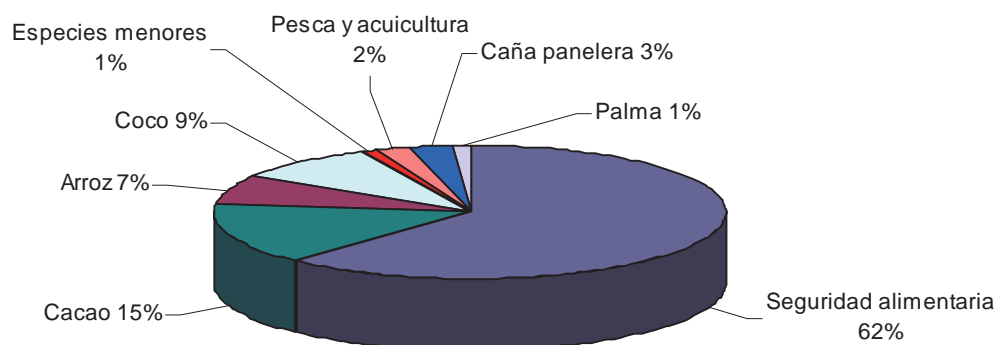
⁴³ Sanquianga comprende los municipios de El Charco, La Tola, Olaya Herrera, Santa Bárbara y Mosquera. Telembí: Magüí-Payán, Roberto Payán y Barbacoas. Piedemonte: Mallama, Ricaurte y Tumaco: Tumaco, Francisco Pizarro.

Figura 20. Componente Productivo (hectáreas)



Fuente: Proyecto Etnodesarrollo Nariño Pacífico.

Figura 21. Beneficiarios por componente productivo



El proyecto “*Ventana de Paz para Nariño*” con cobertura en 8 municipios, 5 de la Costa Pacífico: El Charco, La Tola, Mosquera, Santa Bárbara, Olaya Herrera y 3 en la frontera andina: Ipiales, Cumbal y Cuaspud, busca consolidar las capacidades, activos locales y regionales de los pueblos indígenas y afrodescendientes para la construcción de paz y el desarrollo, mediante el fortalecimiento de la institucionalidad, participación, convivencia y desarrollo socio-económico sostenible como condición para avanzar en el logro de los objetivos de desarrollo del milenio.

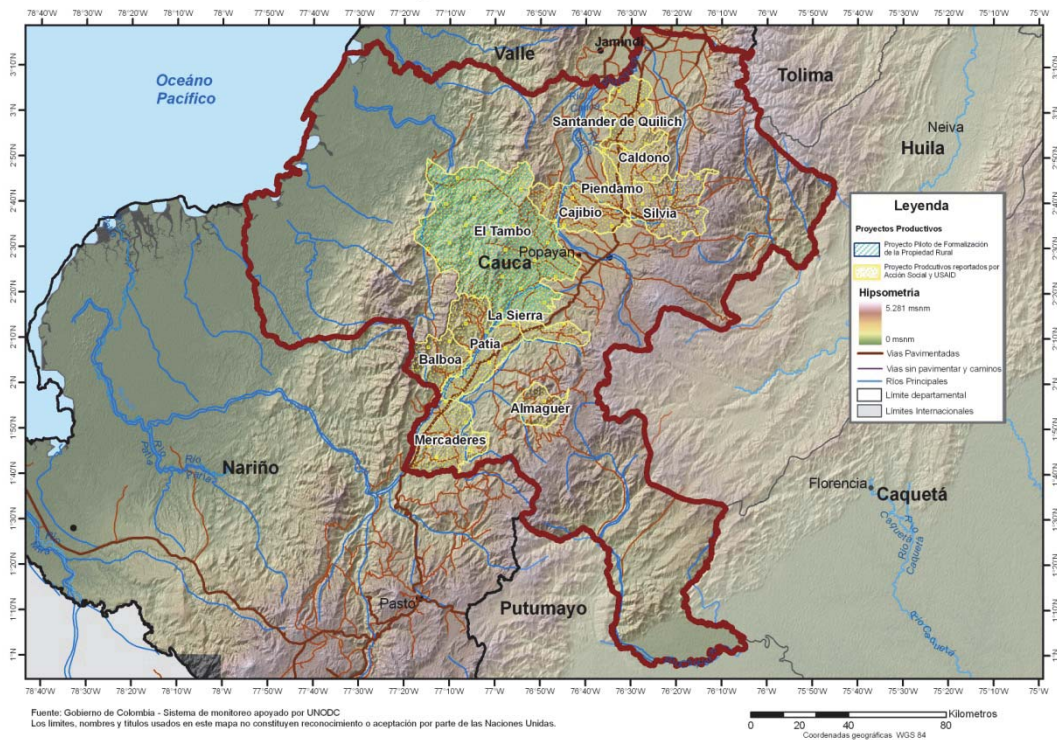
El Comité de Cafeteros de Colombia con la cofinanciación de los mismos productores, Acción Social, FUPAD, USAID, sector privado, gobernación de Nariño, desarrolla proyectos en la zona (2009-2010) enfocados a la asesoría técnica, capacitación, fortalecimiento empresarial, dotaciones. Apoyan proyectos encaminados al mejoramiento de la calidad, procesamiento y comercialización de café; establecimiento de sistemas modulares de tratamiento anaeróbico de aguas mieles; reconversión de la caficultura y mejoramiento de infraestructura productiva y descontaminación en fincas cafeteras; mejoramiento ambiental y fortalecimiento de la producción de café de calidad. La cobertura geográfica es en 12 municipios, con una población beneficiaria que asciende a 3.000 personas y un valor de \$ 11.843 millones.

Persistencia de los cultivos de coca

En Cauca hay inversiones importantes de la Federación Nacional de Cafeteros que coordina proyectos de café especiales y café expreso, los cuales tienen asegurada la comercialización con fines de exportación; ejecutan obras y proyectos enfocados a mejorar la calidad de vida de los caficultores de las zonas. El sector privado mediante la Empresa Cartón de Colombia trabaja en 6 municipios del Cauca, con 20 organizaciones de base y sus programas se enfocan a la población vulnerable de las zonas por cultivos ilícitos mediante el desarrollo de proyectos productivos, educación y capacitación.

La Secretaría de Gobierno del Cauca mediante la Coordinación del Proyecto de Tierras informó acerca del “Proyecto Piloto de Formalización de la Propiedad Rural en el Departamento del Cauca”, que inició en 2008 y que se encuentra en ejecución, el cual tiene como objetivo la formalización de tierras frente al alto nivel de informalidad, se adelanta en el municipio de El Tambo.

Figura 22. Proyectos Productivos en Cauca



El Proyecto Monte Bravo de UNODC y Acción Social desarrolla proyectos productivos de desarrollo alternativo con sistemas agroforestales como el cacao; manejo de bosques naturales; sistemas silvopastoriles y plantaciones forestales; ecoturismo y artesanías. En su primera fase desarrolló actividades en Tumaco-Nariño y en la segunda fase en los departamentos de Cauca, Chocó entre otros.

En el departamento del Chocó desarrolla actividades en los municipios de Acandí y Unguía en el Uraba Chocoano; Riosucio, Carmen del Darién y Belén de Bajirá en el Bajo Atrato, apoyando a comunidades vulnerables que han implementado proyectos productivos en sistemas agroforestales

con cacao como cultivo principal, manejo sostenible de bosques naturales, sistemas silvopastoriles y plantaciones forestales.



Fuente: UNODC y ACCION SOCIAL
 Desarrollo de árboles de teca establecidos en plantación forestal. Núcleo Chocó



Fuente: UNODC y ACCION SOCIAL
 Mujeres cabeza de familia en producción de plátano e iniciando producción de cacao. Núcleo Chocó.

De manera general, la información suministrada por Acción Social-Programa Presidencial contra los Cultivos Ilícitos PCI y USAID (ADAM, MIDAS, ACIDI VOCA) muestra que la inversión en proyectos productivos en la región se incrementó de manera principal en los dos últimos años.

La información proporcionada por el Programa Presidencial contra Cultivos Ilícitos-PCI y USAID en relación con las inversiones correspondientes a proyectos productivos para el período 2006-2010, muestran que en esta región se invirtió cerca del 24% del total y el 7% se encuentra en ejecución en 2010 (la inversión restante se encuentra en proceso de liquidación), las mayores inversiones se realizaron en el departamento de Nariño y particularmente en Tumaco (costa pacífica nariñense). Del presupuesto total de la inversión para los programas de desarrollo alternativo, alrededor de la mitad corresponde a recursos propios que provienen de los ahorros de los campesinos, sector privado y público así como contrapartidas en especies.

Tabla 24. Cultivos de coca y amapola en Pacífico e inversiones en desarrollo alternativo

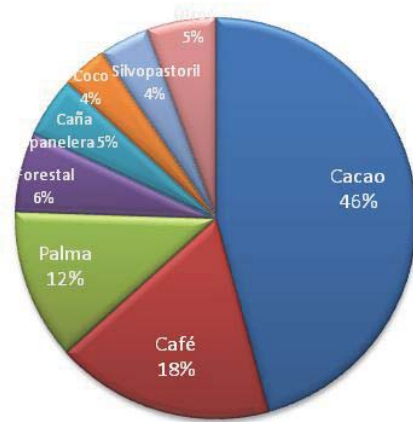
Departamento	Cultivos de coca 2010 ha	Cultivos de amapola 2010 ha	Total inversión	Participación %
Cauca	5.862	92	45.459.323.926	10,2
Chocó	2.921		20.995.269.626	4,7
Nariño	17.532	238,5	73.420.857.377	16,4
Valle	607		1.604.943.081	0,4
Total nacional	61.934	345,8	446.555.742.929	31,7

Fuente: Información reportada por Acción Social y USAID.
 Corresponde a inversiones a partir de 2007 y comprende proyectos en ejecución y en liquidación.

Persistencia de los cultivos de coca

En relación con las líneas de inversión por productos, el 76% se realizó para cultivos de cacao, café y palma, pero también se presentan inversiones en proyectos forestales, caña panelera, coco y silvopastoril.

Figura 23. Inversión en proyectos productivos por línea de producto,



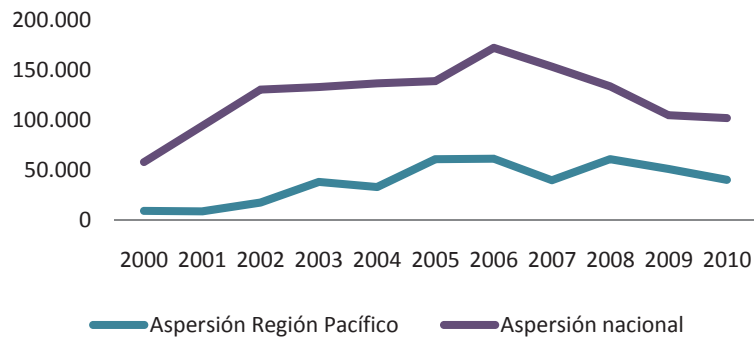
Cultivo de café

Fuente: Información reportada por Acción Social y USAID, 2010.

4.2 Programas de Erradicación de los cultivos ilícitos

Frente al incremento de los cultivos de coca en la región, se han intensificado las acciones de aspersión aérea y erradicación manual forzosa, aunque los indicadores no se traducen en una reducción efectiva de los cultivos. En 2008 se asperjó un total de 60.941 hectáreas, en 2009 de 51.128 hectáreas y en 2010 de 40.390 hectáreas, que corresponde a un promedio de 45% en relación con la aspersión total nacional de los tres últimos años.

Figura 24. Área asperjada en Colombia y en la región Pacífico en el período 2000-2010



Fuente: DIRAN

Tabla 25. Erradicación Manual y Aspersión aérea en la Región Pacífico

		2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Cauca	Erradicación Manual					52	1.616	4.174	1.827	1.704	2.615	2.144
	Aspersión	2.950	741		1.308	1.811	3.292	1.536	3.557	6.891	11.136	14.450
Chocó	Erradicación Manual					137	225	603	815	691	1.707	222
	Aspersión					425						
Nariño	Erradicación Manual					198	6.861	7.005	14.820	7.803	16.543	21.108
	Aspersión	6.442	8.216	17.692	36.910	31.307	57.630	59.865	36.275	54.050	39.992	25.940
Valle del Cauca	Erradicación Manual					1	1.551	246	208	202	1.042	648
	Aspersión						5					
Aspersión nacional		58.073	94.152	130.364	132.814	136.552	138.772	172.026	153.135	133.496	104.771	101.940
% participación Pacífico		16,1%	9,5%	13,7%	28,7%	24,2%	44,2%	35,6%	26,0%	45,6%	48,8%	39,6%
Erradicación nacional						2.653	32.709	41.346	66.385	96.008	60.065	43.690
% participación Pacífico						14,6%	31,3%	29,1%	26,6%	10,8%	36,3%	55,2%

Fuente: DIRAN y Acción Social

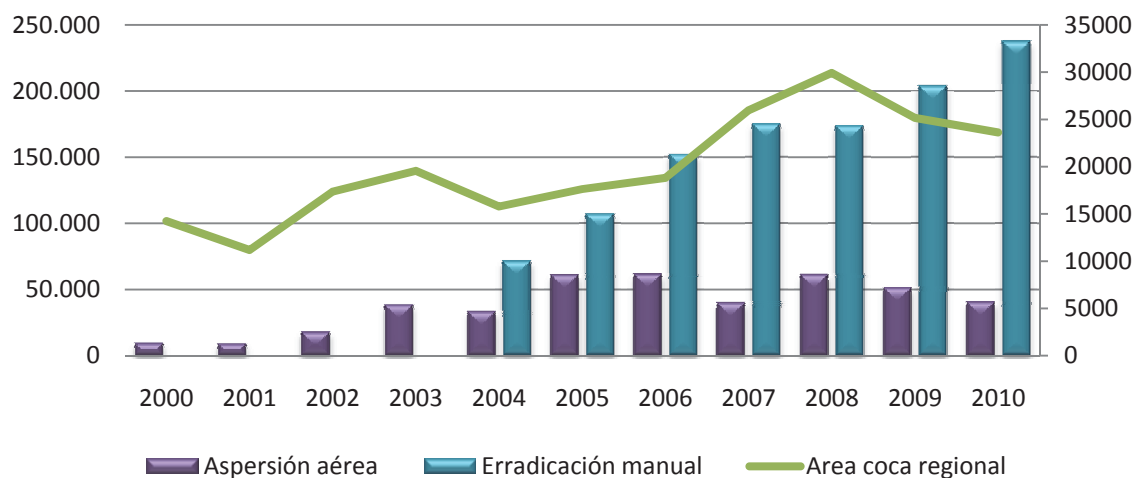
El programa de erradicación manual forzosa hace parte de la estrategia de reducción de oferta de drogas, aunque alcanza mayor intensidad a partir de 2005 con la creación de los Grupos Móviles de Erradicación. La coordinación interinstitucional la realiza el Programa Contra los Cultivos Ilícitos-PCI con la Policía Nacional y el apoyo de las Fuerzas Militares, quienes brindan seguridad en tierra con cordones de seguridad en el área seleccionada para prevenir minas antipersonales o eventuales hostigamientos armados.

Con esta política se busca generar mayor impacto, teniendo en cuenta que la acción de arrancar la planta de coca afecta el ciclo productivo y el proceso de de siembra o resiembra requiere aproximadamente de 8 meses para su producción, con una baja productividad en la etapa inicial. La erradicación manual forzosa se incrementa en los dos últimos años, alcanzando las 21.907 ha en 2009 y 24.122 ha en 2010 que corresponden en promedio al 55% del total nacional. Las actividades de erradicación manual se focalizan principalmente en Nariño, por tener la mayor área sembrada.



Fuente: GME. Actividad de erradicación manual

Figura 25. Área asperjada y erradicada con cultivos de coca



Fuente: DIRAN, Acción Social-PCI y SIMCI

4.3 La dinámica de resiembra en la Región Pacífico

El objetivo de las actividades de erradicación manual de cultivos ilícitos es obtener un mayor impacto en la reducción del cultivo de coca, dado que las plantas se arrancan completamente. No obstante, se presenta resiembra en algunas áreas erradicadas, lo que demuestra la persistencia de los cultivadores a continuar con la actividad ilícita; esta práctica se manifiesta con mayor intensidad en el Pacífico en donde el análisis de información indica resiembra del 62%, por lo cual, se requiere generar mecanismos para evitar que las áreas erradicadas vuelvan a entrar al ciclo productivo.

Los resultados del estudio de resiembra se obtuvieron a partir de la evaluación del 76% del total del área erradicada (23.073 ha) y reportada por el programa GME en el año 2010 (30.518 ha). Se evaluó el acumulado general de lotes erradicados mediante la superposición con el censo de cultivos de coca a 31 de diciembre de 2010. Los resultados muestran que la región Pacífico presenta la mayor área resembrada (6.762 hectáreas)

Tabla 26. Análisis de resiembra en área de erradicación manual forzosa (GME 2010) de cultivos de coca

Región	Erradicación Reportada (Ha)	Resembrado		No Resembrado	
		Ha	%	Ha	%
Amazonas	163	--	--	---	--
Central	9.427	1.557	22	5.412	78
Meta - Guaviare	1.659	622	39	972	61
Orinoquia	1.030	448	43	583	57
Pacífico	15.828	6.762	62	4.315	39
Putumayo - Caquetá	2.506	790	34	1.549	66
Sierra Nevada	67	1	1	62	99
Total	30.518	10.178	44	12.894	56

El análisis por departamento revela que el Valle del Cauca alcanza 48% del total del área resembrada; sin embargo, Nariño aporta el 88% (5.941 hectáreas) del total del área resembrada de la región.

Tabla 27. Análisis departamental de la resiembra

Departamento	Erradicación Reportada (Ha)	Resembrado		No resembrado	
		Ha	%	Ha	%
Chocó ⁴⁴	---	---	---	---	---
Cauca	1556	658	60	446	40
Nariño	13.706	5.941	62	3721	39
Valle	566	163	52	149	48
Total	15.828	6.762	62	4.315	39

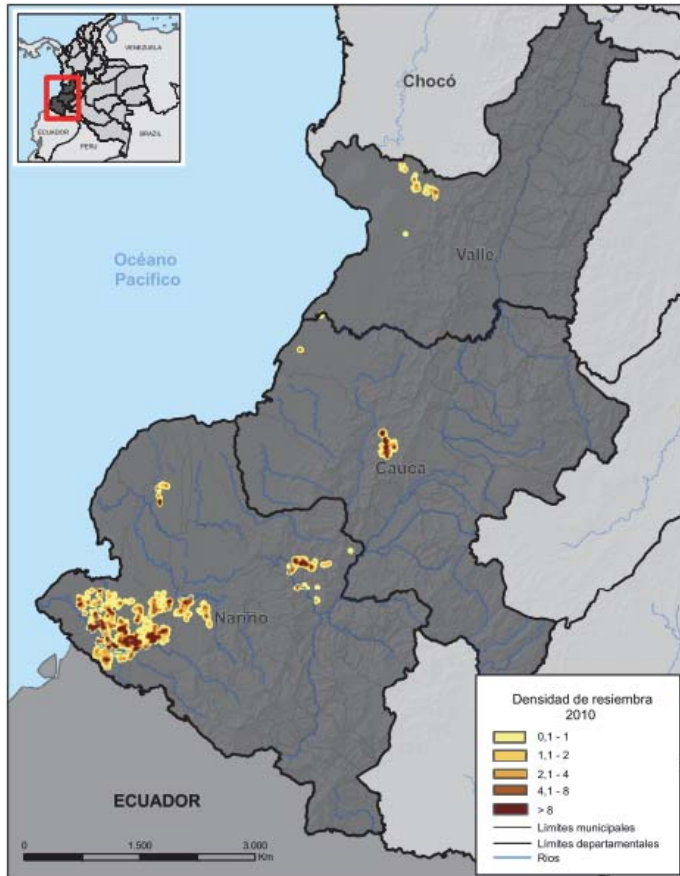
El análisis de resiembra se ha realizado para los lotes reportados por GME en 2008, 2009 y 2010, la siguiente tabla muestra los resultados de área resembrada en el 2008 a los 12 meses y en el 2009 a los 15 meses, el promedio de resiembra en ambos períodos es 43% por ciento.

Tabla 28. Análisis de la resiembra en 2008-2009

Departamento	Área estudiada 2008	Área estudiada 2009	Resembrado 2008		Resembrado 2009		No resembrado 2008		No Resembrado 2009	
			Ha	%	Ha	%	Ha	%	Ha	%
			Cauca	1.143	1.542	598	52	421	27	545
Chocó	177	1.431	25	14	441	31	151	86	990	69
Nariño	4.998	13.350	1.926	39	6.310	47	3.072	61	7.040	53
Valle	17	950	3	20	574	60	14	80	376	40
total	6.335	17.273	2552	40	7746	45	3782	60	9.527	55

⁴⁴ No se reportó erradicación manual en el 2010 para este departamento

Figura 26. Densidades de resiembra 2010



La Figura 26 muestra la densidad del cultivo resembrado en el Pacífico. Las tonalidades oscuras indican una concentración mayor de lotes resembrados por kilómetro cuadrado. Tumaco, Barbacoas y el Rosario son los municipios de Nariño donde la práctica de resiembra tienen densidades superiores a 8 hectáreas por kilómetro cuadrado, en el Cauca, el municipio de El Tambo presenta la mayor concentración de resiembra y Calima en el Valle.

4.4 Comportamiento de las variables de respuesta los programas de erradicación

Vigencia de la política de aspersión aérea	1994 –2010
Vigencia de la política de erradicación manual	2005-2010
Municipios afectados en la región	Total: 59 Cauca: 14, Chocó: 19, Nariño: 23, Valle: 3
Efecto sobre el área cultivada con coca en la región Pacífico	Área inicial (Dic 2000): 14.245 ha Área final (Dic 2009): 23.621 ha Efecto: Incremento del área en un 66 por ciento
Efecto sobre la dinámica de localización de cultivos de coca al nivel intrarregional.	Las aspersiones aéreas y erradicación manual podrían tener efecto en la dispersión de los cultivos de coca y la disminución del tamaño del lote en la región. Los lotes de coca en Pacífico gravitan cerca de los lotes iniciales pero se vienen expandiendo hacia el Chocó y el Piedemonte de la Cordillera Occidental.

Si bien la mayor intensidad de las operaciones de aspersión y erradicación manual se realizaron en esta región del país, éstas no tienen un efecto proporcional en términos de reducción real de las áreas sembradas.

En relación con la aspersión aérea, los cultivadores manifestaron que el 65% de los lotes de coca presentaron pérdida o disminución y las afectaciones se presentaron por la aspersión aérea (47%) y pestes y enfermedades (43%). No obstante, los cultivadores desarrollan varias acciones antes o después de las operaciones de aspersión para minimizar las pérdidas o evadir la acción de las autoridades como el zoqueo de las plantas, lavar las hojas, cosechar.

En relación con la erradicación manual, los análisis muestran que el Pacífico presenta el mayor nivel de resiembra del país (45% en 2009 y 62% en 2010) y la mayor resiembra se presentó en Nariño, departamento con la mayor erradicación manual reportada. Los altos niveles de resiembra indican que los productores cuentan con medios para evadir la acción de las unidades de erradicación manual.

Con esta información se evidencia que cada vez los cultivadores resisten más a la acción de las autoridades que se manifiestan en la dispersión y fragmentación de los cultivos de coca. De allí, el bajo impacto de las políticas aplicadas. Surge la necesidad de buscar respuestas que permitan abordar en su justa causa la situación presentada, en este sentido, es importante el equilibrio de las políticas aplicadas.

5 Producción de coca y su dinámica en la economía de la región

El análisis se basó en información de la encuesta realizada a los cultivadores de coca en la región y utilización de fuentes secundarias, entre ellas, Naciones Unidas, Universidad de los Andes, DANE y el Observatorio de Drogas de Colombia de la Dirección Nacional de Estupefacientes. Si bien, la información disponible permite la elaboración del análisis económico para el 2010, en contraste para variables como área cultivada y precios se analizaron series de tiempo.

Entre las contribuciones de este capítulo está la descripción general de la microeconomía de la coca de la región y la cuantificación del negocio ilícito, con el objeto de constituirse en el punto de partida para los análisis económicos para las restantes regiones afectadas por el cultivo de coca del país.

5.1 Comportamiento de la economía de la coca en la región del Pacífico

La coca en la región Pacífico participó con el 41% del total del área detectada en el 2010⁴⁵. Se encontró que un hogar cultiva entre 1,2 y 1,4 hectáreas y el promedio de personas por hogar es de seis, se estimó un número aproximado de 21.500 familias vinculadas directamente con el cultivo de coca⁴⁶ (este dato no incluye población flotante) y 118.400 personas involucradas.

De acuerdo con los resultados de la encuesta, los productores agropecuarios de coca (PAC) redujeron de manera importante las prácticas agropecuarias y los costos de producción comparados con los datos de campo del 2005, esto compensaría de algún modo las afectaciones de los cultivos por los programas de erradicación y el sistema de tributación impuesto en algunas zonas por los grupos armados ilegales.

Es importante anotar que en el Pacífico y en forma particular en Nariño se presenta mayor venta de hoja de coca por parte de los productores con precios más altos en relación con las otras regiones del país. El precio promedio de hoja de coca en 2010 fue de \$ 2.787/kg (equivalente a US\$ 1,4/kg) frente al precio nacional de \$2.465/kg. Se presenta una diferenciación de precios por cultivar sembrado, así, la denominada Tingomaría está en un promedio de \$3.360/kg a diferencia de la caucana que está en \$ 2.560/kg.

⁴⁵ El promedio de participación entre 2004 a 2009 es de 27% del total. A pesar de la tendencia hacia la baja de los cultivos en el agregado nacional, el incremento en la contribución pasa de 26% en el 2007 a 37% en el 2008 y 2009.

⁴⁶ El coeficiente de variación de la expansión es del 14,6%. Significa que el número de familias directamente involucradas con el cultivo se sitúan entre 18.400 y 24600.

Ingreso anual por hectárea cultivada de coca

Los costos de producción anual promedio para la región Pacífico se estimaron en \$ 2.268.000 y en los costos de los factores, la mano de obra pesa más que la inversión en insumos agrícolas (61% y 31% respectivamente). Los costos de transporte tienen un peso muy bajo en los costos de producción, teniendo en cuenta que la hoja de coca se compra generalmente en la misma UPAC o en zonas cercanas. Como se presenta en el capítulo de productividad, en el Pacífico hay una reducción aproximada del 60% en el uso de fertilizantes, pesticidas y herbicidas si se compara con los datos recopilados en 2005 y los costos de mano de obra aunque son relativamente bajos, la generalidad es que no son pagados por el PAC debido a que él mismo o miembros de su familia atienden las prácticas agropecuarias.

El ingreso neto mensual por hectárea con venta de hoja de coca descontando costos de producción (mano de obra, insumos y transporte) es de \$648.000, con un promedio de seis personas por familia representa un ingreso per cápita diario de \$ 3.600 o el equivalente a US\$ 2 dólares diarios.

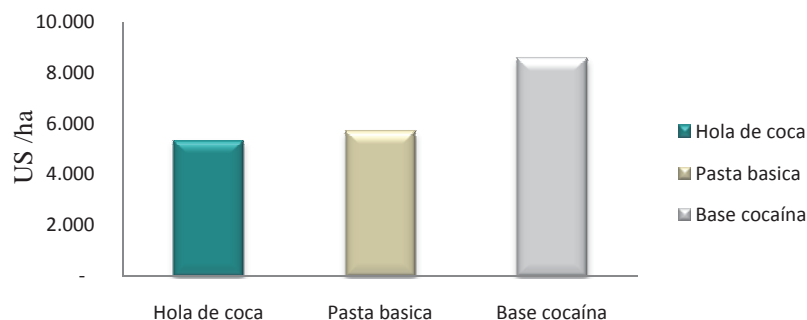
Los datos de precios combinados con los datos del estudio de rendimientos de hoja de coca, permiten calcular los ingresos teóricos de venta de hoja de coca, pasta y base de cocaína o lo que denominamos producción primaria para la región Pacífico. La diferencia entre estos ingresos muestran el valor agregado que dan los cultivadores a la pasta y la base de cocaína. La siguiente tabla muestra el incremento definido en el valor agregado en cada paso del procedimiento. El valor agregado de la pasta de coca es bajo (7%) mientras que en la base de cocaína (61%) como el producto final que puede ser elaborado por los cultivadores o por un intermediario, esto explica porqué el 78% de la producción de hoja de coca se vende para ser transformada en base de cocaína.

Tabla 29. Ingreso potencial anual teórico por hectárea de cultivo de coca para los derivados de la hoja de coca.

Producto	Rendimiento anual kg/hectárea	Precio promedio anual US\$/kg	Ingreso anual por hectárea US\$/kg	Variación del ingreso anual por hectárea %
Hoja de coca	3.800	1,4	5.320	
Pasta de coca	6,5	878	5.710	7%
Base de cocaína	6,1	1.406	8.577	61%

Persistencia de los cultivos de coca

Figura 27. Ingreso anual por hectárea de cultivo de coca para los derivados de la hoja de coca para la Región Pacífico, 2010 (US\$/ha)



De acuerdo con los datos de la encuesta, el 78% de los cultivadores venden la hoja de coca, 21% procesan directamente la pasta básica y 1% base de cocaína. Es decir, de las 100.137 tm de hoja de coca producida, 21.000 se transformaron en pasta básica y las restantes se vendieron para producir base. La tabla siguiente muestra los ingresos brutos anuales por la comercialización de hoja de coca, entre 2007 y 2010.

Tabla 30. Ingresos por la producción de hoja de coca en la región del Pacífico 2007 - 2010

	Área Sembrada (ha)	Hoja de coca para venta (tn)	Incautaciones (tm)	Consumo interno de hoja de coca (tm)	Precio hoja de coca (\$/tn)	Ingresos brutos (millones de \$)
2007	25.960	40.200	450	ND	3.188.000	126.723
2008	29.917	50.100	212	ND	2.690.000	134.199
2009	25.167	82.700	344	ND	3.433.000	282.728
2010	25.681	78.107	412	ND	2.787.000	216.535

Fuente: UNODC/SIMCI y DNE/ODC. Cálculos del autor.

ND: No disponible. Si bien el consumo interno de hoja de coca debe tenerse en cuenta la determinación de esta variable no están disponibles.

El resultado de la encuesta indicó que de una (1) tonelada métrica de hoja de coca puede obtenerse 1,7 kilogramos de pasta y 1,6 kilogramos de base de cocaína. Basado en las estimaciones anteriores, la producción de pasta en 2010 fue de 34 tm. y de base 126 tm. Por su parte los precios en 2010 fueron de \$1.922.770/kg y \$2.795.000/kg respectivamente.

Con base en la producción total de cada tipo de producto vendido por los cultivadores y el respectivo precio para 2010, el valor total de los ingresos en finca resultante de la venta de hoja y producción de pasta básica se estimó en 277.902 millones de pesos (US\$ 149 millones), como la hoja vendida se asume fue transformada en base, el ingreso estimado por este concepto fue de 338.943. Con base en lo anterior, el ingreso estimado de la producción en finca fue de 616.846 millones de pesos corrientes (este valor no tiene en cuenta los costos de producción). Como porcentaje del PIB regional, corresponde al 0.9%.

La persistencia en la siembra se sustenta entre otros, en la rentabilidad, estabilidad de los precios de la coca, los mínimos costos de transporte y la mayor certeza de comercialización.

Tabla 31. Valor de la producción de hoja de coca y sus derivados en finca

Producto	Kg vendidos	Precio de los productos	Valor
		\$/kg	Millones de pesos
Hoja de coca	78.106.869	2.787	217.684
Pasta básica	33.646	1.662.688	55.943
Base de cocaína*	128.602	2.668.842	343.219

*Incluye la procesada directamente por el cultivador y la hoja de coca vendida que se asume se transformó en base de cocaína.

Los datos sobre la fase de producción de cocaína es más difícil de obtener porque intervienen otro tipo de actores, no obstante, teniendo en cuenta las tasas de conversión utilizadas (pureza promedio de la base de cocaína=81% y la tasa de conversión de base de cocaína a clorhidrato de cocaína 1:1), la producción de base de cocaína para la región en 2010 equivale a 130 tm de cocaína pura⁴⁷.

Los datos de la pureza de la cocaína provienen del gobierno de los Estados Unidos de América sobre la cocaína incautada en ese país (no se cuenta con datos de pureza de cocaína producida e incautada en Colombia); reportan para 2010 el 73% de pureza frente a 76% del año anterior. Con base en esta información, la disponibilidad de cocaína se estimaría en 110 tm o el 39% del total de potencial de producción de cocaína en el país.

El análisis de la disponibilidad de cocaína para la exportación de la región del Pacífico puede estar subvalorado si se tiene en cuenta que a esta región ingresa, de otras regiones del país, producción de hoja, pasta o base para ser transformada en clorhidrato de cocaína en los cristalizaderos de la zona, para el tránsito hacia los mercados de consumo por el Pacífico.

Tabla 32. Disponibilidad de cocaína 2007 - 2010

	2009	2010
Área detectada coca (ha)	25.167	23.620
Producción potencial cocaína (tn)*	162,4	160
Incautaciones Derivados a Cocaína (tn)	18	15
Incautaciones Clorhidrato de cocaína (tn)	115,8	69
Total cocaína que salió del mercado (tn)	133	84
Cocaína disponible para consumo (tn)	29	76
Estimación consumo en la región Pacífico (tn)	nd	nd
Cocaína disponible para exportación	29	76
Precio cocaína (US\$/kg)	2.127	2439
Valor cocaína (miles de US\$)	345.468	390.240
Pérdida de ingresos por incautaciones (miles de US\$)	283.954	204.876
Relación entre valor e incautaciones	82%	53%

*Corresponde a cocaína de exportación

Fuente: Observatorio de Drogas de Colombia, UNODC/SIMCI, PCI.

⁴⁷ La estimación de la producción potencial de cocaína está afectada por el ajuste en área sembrada asociado con lotes pequeños; esto hace que los datos no sean totalmente comparables con la serie histórica. El cálculo de la producción potencial de cocaína, sin tener en cuenta los ajustes en el área es de 330 toneladas, una reducción del 19% respecto a las 410 estimadas en 2009.

Persistencia de los cultivos de coca

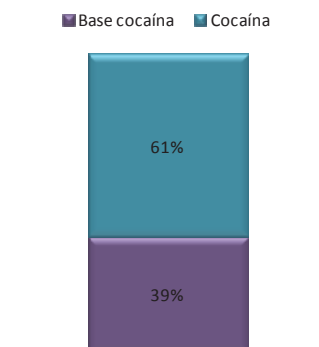
Basado en este planteamiento, en los cálculos económicos no fueron contabilizadas las incautaciones de cocaína en la región, debido a que, en general, no se conoce el lugar de origen de producción de la cocaína y sesgaría el estimativo. Mientras tanto, en los cálculos en el ámbito nacional se hace necesario incluir esta variable.

Así, el precio nacional de comercialización de cocaína en el mercado mayorista asciende a \$4.623.000 por kilogramo⁴⁸. Basado en este precio y la producción potencial de cocaína pura kilogramos, el valor estimado de la cocaína producida en la región del Pacífico es de aproximadamente \$600 mil millones de pesos.

El valor agregado (VA) de la cadena hoja de coca – cocaína en el Pacífico evidencia que la etapa que genera el mayor VA es la producción de cocaína en 61% del total y base de cocaína 39%.

Por su parte la contribución de estos productos ilegales al PIB es 0,12%, del cual, la cocaína aporta el 0,075% y la base de cocaína el 0,048%. Sin embargo, la contribución de esta economía subterránea a la economía legal es baja mientras sus efectos a la misma y a la sociedad son desde todo punto de vista negativos.

Figura 28. Valor agregado coca/cocaína en el Pacífico 2010



Fuente: El estudio y DANE.

Tabla 33. Valor agregado del proceso coca/cocaína en el Pacífico 2010

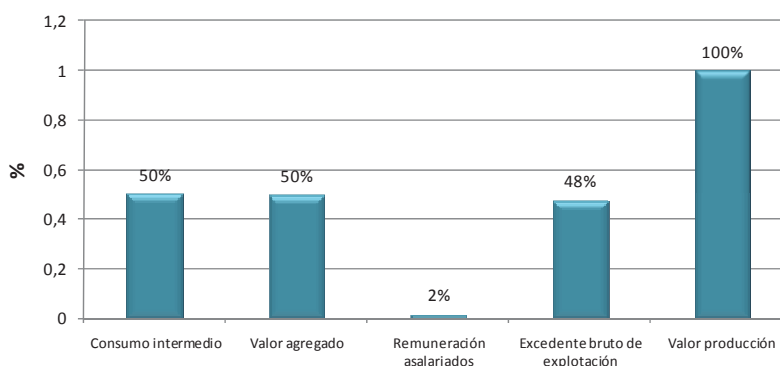
	Valor agregado en millones de pesos	Contribución %	Contribución en PIB Nacional	Contribución en el PIB Pacífico
Base cocaína	236.716	39%	0,048%	0,59%
Cocaína	373.945	61%	0,075%	0,94%
Total	610.660	100%	0,123%	1,53%

Fuente: El estudio y DANE.

⁴⁸ El precio corresponde al promedio nacional, la fuente es UNODC/SIMCI basado en datos proporcionados por DIRAN.

Finalmente, de acuerdo con la presente medición, en el 2010, la distribución del valor de la producción de la cadena coca – cocaína se reparte en 50% al consumo intermedio, en el cual incluye el costo de los insumos, entre ellos la hoja de coca, químicos utilizados en el procesamiento de transformación de la cocaína. Mientras el 50% restante de la producción corresponde al valor agregado generado por este negocio. De este total, el 48% es apropiado por los traficantes (en economía se conoce como el excedente bruto de explotación⁴⁹) y el 2% a la remuneración del trabajo, recibido por las personas que intervienen en el procesamiento y extracción del alcaloide (Figura 29).

Figura 29. Distribución del valor de la producción de la cadena hoja-cocaína según componentes de la contabilidad nacional 2009



Fuente: El estudio y el DANE

5.2 Dinámica económica y social de la región del Pacífico

El análisis describe el dinamismo de la economía de la región del Pacífico, la población, así como los indicadores de las necesidades básicas insatisfechas, pobreza, violencia y la interrelación de estas variables con la microeconomía de la coca.

La región del Pacífico creció por debajo del indicador nacional, a excepción del Chocó que creció por encima del nacional por un buen desempeño en la actividad minera. El Pacífico aportó con el 13,5% del PIB de Colombia en 2009⁵⁰. El Valle del Cauca es el departamento que más contribuyó con 10,3 puntos debido a su desarrollo agroindustrial, mientras que Cauca y Nariño contribuyeron con el 1,4% y 1,5% respectivamente. La Tabla 34 presenta que el Valle del Cauca participó en el 76% del PIB regional del Pacífico, en 11 puntos Nariño, Cauca 10% y 3 % Chocó. Las tasas de crecimiento de la región en 2009 fueron de 0,8% frente a 1,5% del nacional.

⁴⁹ “Este concepto comprende los pagos a la propiedad (intereses, regalías y utilidades) y las remuneraciones a los empresarios, así como los pagos a la mano de obra no asalariada”. Podríamos considerarlo como la retribución de los factores de producción diferentes al trabajo. Tomado de <http://www.eumed.net/dices/definicion.php?dic=1&def=103>.

⁵⁰ A precios constantes de 2005 por encadenamiento. Fuente: DANE

Persistencia de los cultivos de coca

Tabla 34. PIB región Pacífica, a precios constantes de 2005 (miles de millones de pesos)

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009p	Participación 2009		Variación
								Región	Nacional	2009/2008
Cauca	4.158	4.632	4.821	5.096	5.314	5.443	5.672	92,4%	13,6%	4,2%
Chocó	1.069	1.196	1.251	1.220	1.279	1.393	1.610	26,2%	3,9%	15,6%
Nariño	4.750	5.126	5.279	5.865	6.049	6.138	6.073	98,9%	14,5%	-1,1%
Valle	32.566	34.077	35.210	37.770	40.488	41.811	41.895	682,6%	100,2%	0,2%
PIB Región	42.543	45.031	46.561	49.951	53.130	54.785	55.250		132,1%	0,8%
PIB Nacional	308.418	324.866	340.156	362.938	387.983	401.744	407.577			1,5%

Fuente: DANE

El PIB agropecuario de la región Pacífico participa en el 14% del PIB agropecuario nacional. El Valle del Cauca aportó con el 8% al total nacional (54% regional), mientras que Nariño, Cauca y Chocó tienen baja participación en el PIB agropecuario nacional.

En el 2009, los productos agrícolas participaron en el 59% del PIB agropecuario de la región del Pacífico. Seguido por los animales vivos y productos animales en el 19%; el café participó en el 9%; los productos de la pesca en el 7% y productos de silvicultura y extracción de madera en 6%.

Tabla 35. PIB agropecuario región Pacífica 2009, a precios constantes de 2005

Departamento	Café	Otros productos agrícolas	Producción pecuaria	Silvicultura	Pesca	Total PIB Agropecuario
Cauca	172	187	168	80	8	615
Chocó	0	90	91	129	7	317
Nariño	97	382	256	45	78	858
Valle	141	1.128	501	36	318	2.124
Total	410	1.787	1.016	290	411	3.914

Fuente: DANE



Fuente: UNODC. Seguridad alimentaria

De acuerdo con las proyecciones del DANE, la población de la región del Pacífico participa en el 17% del total nacional. El 2010 ascendió a 7.818.106 personas, el Valle del Cauca participa en el 56% y Chocó en el 6% del total de la región.

El resultado del indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)⁵¹ presenta que el Valle del Cauca está por debajo del nacional, el resultado del Chocó es el más alto tanto de la cabecera como del resto del departamento.

Tabla 36. Tabla 10. Porcentaje población en hogares con NBI, Censo 2005

Departamento	Cabecera	Resto	Total
Cauca	24,0	61,6	46,4
Chocó	81,7	76,2	79,2
Nariño	26,0	59,0	43,6
Valle del Cauca	14,1	25,9	15,6
Nacional	19,6	53,4	27,7

Fuente: DANE

En el ámbito nacional la incidencia de la pobreza mantiene la tendencia decreciente. La reducción entre 2008 y 2009 fue de medio punto porcentual (de 46% a 45.5%). El coeficiente de los departamentos de la región del Pacífico supera al nacional a excepción del Valle del Cauca.

Por su parte, en la esfera nacional, el Coeficiente de Gini⁵² disminuyó 1 punto entre 2008 y 2009 (de 0.589 a 0.578). En el dominio Resto la reducción fue de 2.6 puntos (de 0.513 a 0.487), en las Cabeceras 1 punto (de 0.564 a 0.555), en las Otras Cabeceras 1 punto (de 0.546 a 0.535) y en las 13 Áreas Metropolitanas 0.6 puntos (de 0.550 a 0.544). Para efectos del análisis, el informe de Pobreza, Pobreza Extrema y Desigualdad presenta coeficientes para Cali 0.517 y Pasto 0.536.

Tabla 37. Pobreza y pobreza extrema según departamento, 2009

Departamento	Coeficiente	
	Pobreza	Pobreza extrema
Cauca	70,1	39,3
Chocó	70,5	41,0
Nariño	56,9	18,8
Valle del Cauca	38,7	12,5
Total Nacional	46,0	17,8

Fuente: Misión para el Empalme de las Series de Empleo, Pobreza y Desigualdad (MESEP).

⁵¹ La metodología de NBI busca determinar si las necesidades básicas de la población se encuentran cubiertas: viviendas inadecuadas, hogares con hacinamiento crítico, viviendas con servicios inadecuados, hogares con alta dependencia económica y hogares con niños en edad escolar que no asisten a la escuela.

⁵² El Coeficiente de Gini es una medida de la desigualdad. Normalmente se utiliza para medir la desigualdad en los ingresos, pero puede utilizarse para medir cualquier forma de distribución desigual. El coeficiente de Gini es un número entre 0 y 1, en donde 0 se corresponde con la perfecta igualdad (todos tienen los mismos ingresos) y 1 se corresponde con la perfecta desigualdad (una persona tiene todos los ingresos y los demás ninguno).

Persistencia de los cultivos de coca

De acuerdo con la estrategia de seguridad y convivencia ciudadana desde lo regional, se ha logrado mantener la tendencia decreciente en los principales indicadores de violencia y criminalidad, en el ámbito nacional. En efecto, la evolución del número de homicidios en Colombia es hacia la baja, mientras tanto en la región del Pacífico presenta incrementos escalonados. Así, la tasa de homicidios por 100.000 habitantes en el 2010 de la región del Pacífico es más alta respecto del total nacional (55,1 comparada con el 34,0 nacional). En la región, el Valle del Cauca registra la más alta y la más baja el Choco. (Ver Tabla 38)

En el periodos 2003-2010, la región presenta la tasa promedio de homicidios por 100.000 habitantes más alta comparada con el total nacional. Este comportamiento está influenciado por el Valle del Cauca, con el registro de 2.977 homicidios al año. A su vez, Cauca y Nariño presentan indicadores similares al total nacional. De las estadísticas consultadas no es posible determinar la fracción relacionada con los homicidios ocasionados por el problema de las drogas ilícitas.

Tabla 38. Número de homicidios en la región del Pacífico 2010

Departamentos	Número de homicidios 2010	Número de homicidios promedio 2003 - 2010	Tasa de homicidios x 100 mil habitantes 2010	Tasa promedio 2003 - 2010 de homicidios x 100 mil habitantes
Cauca	577	543	43,7	41,1
Chocó	118	128	24,8	26,9
Nariño	636	666	38,8	40,6
Valle del Cauca	2.977	3.431	67,9	78,3
Región Pacífico	4.308	4.768	55,1	61,0
Total Nacional	15.459	17.992	34,0	39,5

Fuente: Anuario Estadístico del Sector de Seguridad y Defensa 2003 - 2009, MDN y Dirección de Estudios Sectoriales, MDN 2010. Cálculos: DNE

Existe correlación positiva entre la presencia de actores armados ilegales y la producción de coca. Durante el 2010 sucedieron 85 actos terroristas en el Pacífico. El Cauca y Nariño presentan las mayores tasas en relación con el total nacional.

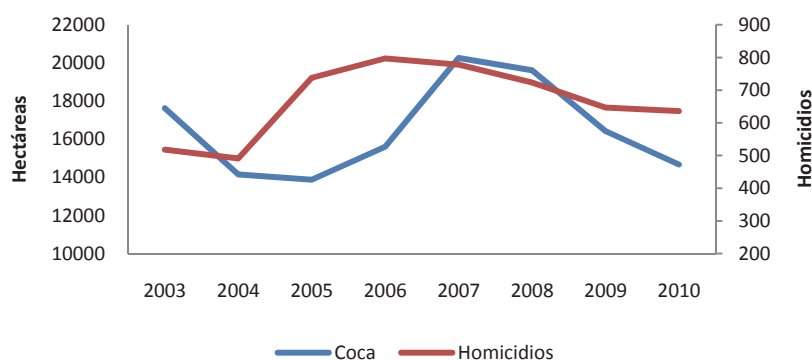
Tabla 39. Número de actos terroristas en la región del Pacífico

Departamentos	Actos terroristas 2010	Actos terroristas promedio 2003 - 2010	Tasa de actos terroristas x 100 mil habitantes 2010	Tasa promedio 2003 - 2010 de actos terroristas x 100 mil habitantes
Cauca	38	27	2,9	2,0
Choco	5	5	1,1	1,1
Nariño	28	27	1,7	1,6
Valle del Cauca	14	37	0,3	0,8
Región Pacífico	85	96	1,1	1,2
Total Nacional	471	634	1,0	1,4

Fuente: Anuario Estadístico del Sector de Seguridad y Defensa 2003 - 2009, MDN y Dirección de Estudios Sectoriales, MDN 2010. Cálculos: DNE

Existe correlación positiva estadísticamente significativa entre el número de acciones de violencia (homicidios, actos terroristas, minas antipersona, emboscadas y contactos armados) y la presencia de cultivos de coca, siendo marcadamente mayor la frecuencia en los municipios productores de coca que en los no productores. Si bien, la coca desencadena aumento de la actividad comercial, también incrementa la fracción de la delincuencia, Pérez (2004)⁵³. Vale la pena notar que a medida que aumentó el área sembrada de coca se registró incremento en las cifras de homicidio en el departamento y lo contrario cuando empezó a ceder las siembras de coca disminuyeron los registros de homicidio.

Tabla 40. Relación área de coca y homicidios en Nariño 2003 - 2010



Fuente: Anuario estadístico del sector seguridad y defensa y SIMCI. Elaboración DNE.

Algunas razones económicas para la persistencia

Entre otras razones económicas, la persistencia en la siembra y resiembra de coca se sustenta por la estabilidad de los precios de la coca, los mínimos costos de transporte de la hoja, la certeza de la comercialización, las pocas opciones de diversificación del cultivo, la financiación asegurada por los grupos armados ilegales y bandas criminales y la costumbre regional⁵⁴.

En la región Pacífico predomina la venta de hoja de coca por parte de los cultivadores y los precios de venta son más altos si se comparan con las otras regiones del país. También se resalta la disminución en los costos de producción (insumos y mano de obra) con el objeto de obtener mayor rentabilidad. Los ingresos netos por familia y por cultivador, en la fase de agricultura de la coca, son relativamente superiores al salario mínimo en Colombia, aunque es preciso mencionar que éstos presentan variabilidad por diversos factores (precios fijados por el intermediario en la región, disponibilidad y precios de los insumos).

⁵³ Cuatro tipos de relación o perspectivas de análisis: 1) los delitos cometidos bajo efectos de una droga, 2) los delitos para mantener el consumo, 3) los delitos que se dan por desenvolverse en el mundo de la droga, y 4) los delitos que castigan la tenencia o manipulación ilegal de las drogas y la actividad económica y productiva desarrollado en torno a ellos. Pérez, A. (2004). *Protocolo básico para calcular fracciones atribuibles en el crimen*.

⁵⁴ “Aunque diversos estudios confluyen en que la estabilidad de la región cocalera se sustenta en los altos ingresos. Con el presente estudio y la situación actual de precios y mercados, se concluye que los ingresos netos no son rentables para el productor primario”. Acción Social – UNODC (2008).

Persistencia de los cultivos de coca

La economía de la coca de la región no ha disminuido los indicadores de pobreza y pobreza extrema. Aún persisten por encima del promedio nacional las necesidades básicas insatisfechas, a excepción del Valle del Cauca, y todo esto ha afectado de manera negativa los indicadores de violencia.

El desempeño de la economía regional ilegal dinamiza factores de la economía, en particular la mano de obra, el transporte, los insumos agrícolas y químicos, el intercambio de productos agrícolas y pecuarios, pero generan también afectación a los costos de estos factores de los que derivan su ingreso los productores agropecuarios al margen del cultivo de coca⁵⁵. Las experiencias de Nariño y Cauca encaminadas a la disminución del cultivo de coca por la estrategia de desarrollo alternativo son importantes.

⁵⁵ “Cualquier evaluación objetiva del tema tiene que concluir en que, más allá de algunos beneficios económicos de corto plazo, Colombia es quizás la principal víctima del negocio de las drogas ilegales”. Steiner R. (2000).

6 Dinámica del narcotráfico en la Región Pacífico

Diverso factores confluyen en la región Pacífico, es decir, no solo en lo que tiene que ver con la producción de drogas de origen natural, en la medida que presenta cultivos de coca, amapola y marihuana, sino también en lo relacionado con el tráfico y actualmente con el consumo de drogas, especialmente de derivados opiáceos.

Como se analizó en los capítulos anteriores, los departamentos que hacen parte de la región presentan, además de su posición geoestratégica privilegiada, una serie de características que los hacen vulnerables a la problemática de las drogas ilícitas en todas sus manifestaciones. Los cultivos de coca en el período 2001-2009 se presentaron en 75 de los 172 municipios que conforman la región. Los cultivos de amapola en 2009, se encuentran en 11 municipios con el 95% del total sembrado en relación con el resto del país y Nariño en la actualidad es el que presenta la mayor área sembrada con un aporte del 67% del total nacional.

Los cultivos de marihuana se han detectado en el Cauca con siembras de variedades de altas concentraciones de principios activos, las cuales al parecer además de surtir el mercado nacional se estarían exportando hacia Centro América⁵⁶.

En relación con el consumo de drogas ilícitas⁵⁷, los reportes muestran que los departamentos de la región presentan alto consumo de sustancias psicoactivas. Cali y Yumbo tienen el segundo lugar en prevalencia de consumo de cualquier sustancia ilícita en 2009, con el 4.9%. El Cauca alcanza el 3.1% superando a Bogotá y Nariño y Chocó aunque no presentan tasas tan altas alcanzan el 1.9% y 1.5% respectivamente.

6.1 Análisis de la dinámica del tráfico por departamento⁵⁸

Departamento del Chocó

La posición geoestratégica del Chocó es aprovechada por los narcotraficantes y grupos armados ilegales quienes compiten por los corredores de tráfico hacia el Pacífico, así como por el dominio de áreas de cultivo de coca. La problemática que desatada en el departamento ha determinado el desplazamiento de miles de familias de las innumerables etnias indígenas y afrodescendientes que pueblan esta región⁵⁹.

La Región Pacífico no solo presenta problemas de producción de drogas sino también lo relacionado con el tráfico y en la actualidad con el consumo de drogas.

⁵⁶ Estudio "Caracterización química de las marihuanas que se cultivan en Colombia", DNE. Se encontró que en Cauca se cultivan variedades con concentraciones de aproximadamente 20% de Tetrahidrocannabinol (D-9-THC).

Los datos de incautaciones e infraestructura destruida provienen del Observatorio de Drogas de Colombia -2009-2010, DNE

⁵⁷ Estudio Nacional de Consumo de Sustancias Psicoactivas-2008, DNE.

⁵⁸ Información del Observatorio de Drogas de Colombia y del reporte de las autoridades de inteligencia.

⁵⁹ La Agencia de la ONU para los refugiados, ACNUR, denunció internacionalmente un masivo desplazamiento de afrocolombianos e indígenas Embera por temor a los combates entre los grupos armados, así como por el bloqueo de las FARC a amplias zonas del sur del departamento que mantuvo aislada a la población civil.

Persistencia de los cultivos de coca

En algunas zonas del departamento se han establecido laboratorios para la producción de clorhidrato de cocaína por su ubicación estratégica con la frontera y el Océano Pacífico. Las autoridades reportan el desmantelamiento de laboratorios de extracción y de refinamiento (cristalizaderos) en Bajo San Juan, Bajo Baudó, Medio Baudó, Alto Baudó, Medio San Juan, Puerto Meluk, Dipurdú y Chiquichoqui, entre otras. Los laboratorios de pasta y base se encuentran, en general, en las zonas de cultivos debido a la facilidad para el transporte de la hoja.

El departamento del Chocó se caracteriza por poseer la mayor cantidad de vías fluviales en el país, las cuales se utilizan como rutas de tráfico. De acuerdo con los reportes de interdicción de las autoridades, los Ríos San Juan, Baudó, Riosucio, Atrato y Sataqui, son las vías fluviales más importantes para el transporte de drogas como de otras provisiones en la cadena de narcotráfico. En los últimos años se han incrementado las incautaciones de clorhidrato de cocaína en las costas del departamento del Chocó, con destino a Panamá y Centroamérica.

En relación con el tráfico de drogas y de sustancias químicas que son utilizadas en los procesos de extracción y refinamiento de alcaloides, es importante resaltar que en esta región del país no hay producción de sustancias químicas y que no posee industrias que requieran de cantidades representativas, por lo tanto las sustancias que se utilizan en la extracción y refinamiento de alcaloides ingresan provenientes de otras regiones del país.

Los insumos químicos destinados a los laboratorios de pasta, base y clorhidrato de cocaína llegan al Chocó provenientes del interior del país (especialmente del Valle del Cauca y Antioquia). Las que provienen del Valle del Cauca, salen del puerto de Buenaventura e ingresan al departamento por el litoral del río San Juan, también se utiliza desde el Bajo Calima por el delta del río San Juan. Otras vías fluviales de importancia para el transporte de sustancias químicas son los ríos Baudó y San Pablo. Desde Antioquia llegan insumos hasta Quibdó y se distribuyen a las diferentes áreas de producción a través del río Atrato hasta Bojayá. Las autoridades nacionales en Chocó han reportado importantes incautaciones de sustancias químicas en las poblaciones de Tadó, Playa de Oro, Istmina, Sipi y en la región del Bajo Baudó.

Tabla 41. Incautaciones más importantes de clorhidrato de cocaína en el Chocó 2009-2010.

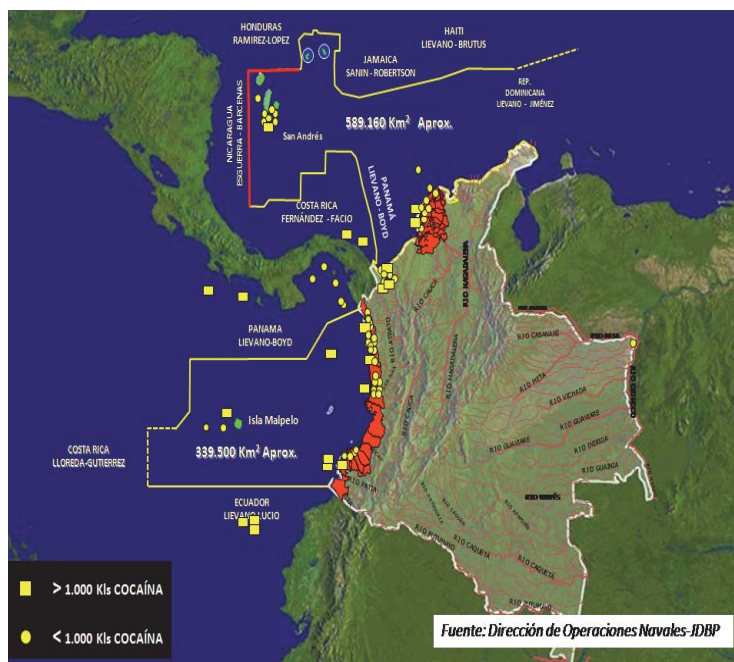
Desagregación		2009	2010
Fluvial	Bajo Baudó (Pizarro)	673	60
	Nuquí	0	1
Mar o aguas territoriales	Acandí	3.751	2.905
	Alto Baudó	2.738	0
	Bahía Solano (Mutis)	13.411	6.306
	Bajo Baudó (Pizarro)	19.094	41
	El Litoral de San Juan	0	5.000
	Juradó	357	2.799
	Nuqui	296	0
Total		40.320	19.121

Fuente: ODC/DNE

De acuerdo con los informes de la Armada Nacional-ARC, en el Pacífico colombiano se incautaron 74,6 y 69.3 toneladas de cocaína entre 2009 y 2010 respectivamente. En el Chocó las mayores incautaciones se realizaron en el área norte del Chocó, Medio y Bajo Baudó.

Una de las modalidades detectadas por la ARC, fue el empleo de embarcaciones de cabotaje que transportan cargamentos pequeños de droga con destino a Centroamérica. Otra modalidad vigente es el uso de artefactos semisumergibles y sumergibles, procedentes del área de la costa sur de Nariño, en rutas hacia Centroamérica.

La ARC reportó la utilización de embarcaciones tipo pesqueros para dar apoyo logístico a embarcaciones menores y semisumergibles, con un incremento en el empleo de naves con matrícula extranjera, que establecen puntos de encuentro para el cargue o descargue de cocaína en el Pacífico colombiano. Frente a la constante presión y control de las autoridades se han creado rutas alternas como la de Africa meridional y occidental⁶⁰.



En Chocó se vienen fortaleciendo las actividades de control e interdicción por parte de las autoridades nacionales, con el fin de evitar la propagación de cultivos y el establecimiento de rutas de tráfico, no obstante sus ventajas geoestratégicas lo hacen altamente vulnerable para el tráfico de droga por el Pacífico y Panamá.

Las áreas del departamento donde las autoridades han realizado importantes incautaciones de drogas son: Bahía Solano (especialmente clorhidrato de cocaína), Juradó, Pizarro, Pueblo Rico, Playa de Oro, Istmina y San Juan, así como en la carretera desde el viejo Caldas entre Tadó y Unión Panamericana (Las Animas).

Departamento del Cauca

El Cauca es otra zona de importancia estratégica aprovechada para el tráfico de drogas ilícitas, dado que convergen corredores que comunican a la Amazonía con el Pacífico y, con los departamentos del Tolima y Valle del Cauca con salida hacia el Páramo de Las Herosas, zona que por sus características geográficas facilita el establecimiento de “cristalizaderos”.

⁶⁰ Informe remitido por la Armada Nacional de Colombia “Lucha contra el narcotráfico: Año 2009”, al Observatorio de Drogas de Colombia: Acciones y Resultados 2009.

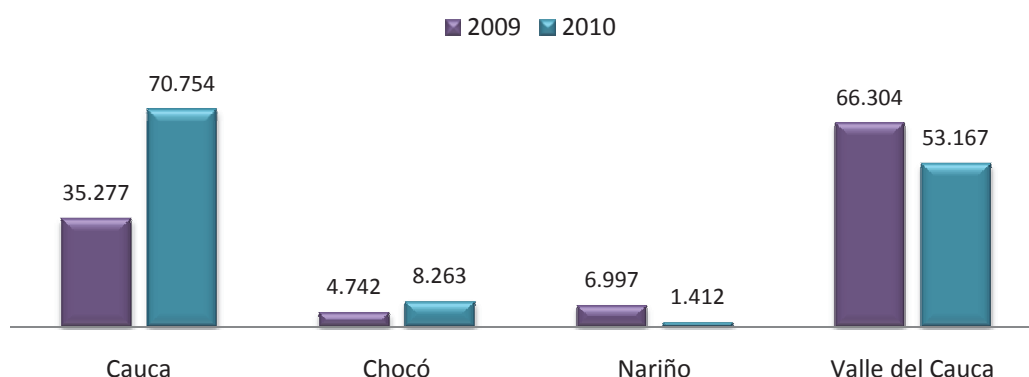
Persistencia de los cultivos de coca

Las sustancias químicas se transportan por la vía Panamericana provenientes del interior del país especialmente del Valle del Cauca y Bogotá, también ingresan por la frontera sur desde el departamento de Nariño, por los municipios de La Cruz y La Unión y la costa pacífica aprovechando los esteros y el Río Naya. El ingreso de sustancias químicas ha determinado el establecimiento de laboratorio para la extracción y refinamiento de los alcaloides de la coca y de “cristalizaderos”, en los municipios de El Tambo, Argelia, Balboa, Suárez, Bolívar, Corales, El Tambo, Santander de Quilichao, Mercaderes y Bolívar, algunos bajo la modalidad de maquila para producir clorhidrato de cocaína de los diferentes grupos de narcotraficantes.

En 2010 se dismantelaron en todo el territorio nacional 254 laboratorios de producción de cocaína (cristalizaderos) de los cuales el 44% se localizaron en la región Pacífico y en su mayoría en Cauca y Nariño. En el mismo período se destruyeron 2.369 infraestructuras para el procesamiento de pasta y base de cocaína en todo el territorio nacional y el 27% se realizó en el Pacífico en su mayoría en Nariño y Cauca.

En los últimos años este departamento se presenta como uno de los mayores productores de marihuana a nivel nacional. El estudio realizado por la DNE determinó que la *Cannabis* que se cultiva en ciertos municipios del Cauca, presenta las mayores concentraciones de principio activo (THC), en relación con las que se producen en otras partes del país. La producción de marihuana tiene un peso específico sobre la economía de algunos municipios y zonas como El Salado, Los Andes, El Danubio, La Cominera, Las Guacas; participan de una u otra manera del negocio, ya sea en el cultivo, prensa o transporte.

Figura 30. Marihuana prensada e incautada en kilogramos en la región Pacífico según departamento en 2009-2010.



Fuente: ODC/DNE

En relación con el cultivo de amapola, la Policía Antinarcóticos reportó 356 hectáreas cultivadas en 2009 y 341 hectáreas en 2010. La amapola en general se cultiva en pequeñas parcelas (minifundios) localizados en zonas montañosas con altitudes que oscilan entre los 1.700 y 3.000 msnm. La mayor parte de los cultivos de amapola en 2010 se encontraron en Nariño

(69%) y Cauca (27%) departamentos que por su importancia estratégica también presentan cultivos de coca y tráfico de drogas ilícitas.

La mayoría de los cultivos se han detectado en los municipios de Bolívar, Almaguer, La Vega, Algeciras, Buesaco, La Cruz, Guatarrilla y El Tablón, sobre la Cordillera Central. Los cultivadores mezclan el cultivo de amapola con cultivos lícitos como papa, arveja, haba, entre otros, para evadir la acción de las autoridades. Cauca y Nariño son los departamentos con mayor detección de laboratorios para el procesamiento de heroína.

Departamento del Valle del Cauca

El Valle del Cauca es una zona de desarrollo y uno de los corredores industriales más dinámicos del país. Está ubicado en el suroccidente del país y tiene costas sobre el Océano Pacífico donde se encuentra ubicado el Puerto de Buenaventura. Se destaca por su industria manufacturera, fabricación de productos alimenticios, así como sustancias y productos químicos, entre otros. Buena parte de la industria se concentra en el área de Cali, así como Jamundí, Yumbo y Palmira. La alta competitividad y desarrollo del departamento contrasta con las actividades ilegales que han traído consigo graves consecuencias de orden social⁶¹.

Los diferentes grupos ilegales presentes en el departamento operan en los corredores estratégicos para el tráfico de droga con destino al Pacífico (Puerto de Buenaventura principalmente), así como sobre las áreas de cultivo de coca. Si bien, los cultivos de coca registran un área inferior en comparación con otros departamentos de la región (611 hectáreas en 2010), resulta cada vez mayor el número de sustancias químicas incautadas al interior.

En 2009 y 2010 se incautaron importantes cantidades de insumos químicos utilizados en los procesos de extracción y refinamiento de alcaloides. A lo anterior se suma que en los últimos años se han incrementado las incautaciones por vía terrestre. A pesar del gran esfuerzo de la fuerza pública, la nueva modalidad de camuflaje para el envío de insumos químicos es mediante encomienda desde el puerto de Buenaventura.

Las incautaciones de clorhidrato de cocaína en 2010 alcanzaron 23.020 kg que equivalen al 33% del total regional y al 14% del nacional. El Puerto de Buenaventura se ha utilizado para el tráfico de clorhidrato de cocaína con destino a Centroamérica y México. Buenaventura se considera un punto de importancia para el tráfico de drogas.

En relación con las infraestructuras de producción, según datos del Observatorio de Drogas de Colombia, se ubicaron y desmantelaron laboratorios de clorhidrato de cocaína en los municipios de

⁶¹ En general, la movilidad del departamento está caracterizada por una mayor cantidad de recepciones que de expulsiones. Para el periodo desde 1999 al año 2007, han sido expulsados por el conflicto armado 85,327 personas y han sido recibidas en el departamento 126,839 personas, para un total de 212,166 personas registradas como desplazadas. Consultar en: Plan de Desarrollo Departamental 2008-2011.

<http://www.valledelcauca.gov.co/publicaciones.php?id=238>

Persistencia de los cultivos de coca

Dagua, Tulúa, Jamundí y sectores de Bajo Calima, Trujillo, La Sonora (en límites con Chocó). Desde los municipios de Versalles hasta Riofrío en límites con Chocó, se han encontrado laboratorios, tanto de producción de base como de clorhidrato de cocaína.

Para ejercer mayor control sobre las vías terrestres, se creó el Batallón de Alta Montaña con área de influencia en la vía Cali-Buenaventura; la Brigada Móvil en el corredor Cali –Buenaventura; la ampliación del pie de fuerza de la Armada Nacional en Bahía Málaga; la construcción de puesto de control de la Policía en Dagua en la vía Cali- Buenaventura. Igualmente entró en vigencia el programa de Soldados Campesinos⁶².

Departamento de Nariño

El departamento de Nariño tiene una posición geoestratégica, con una extensa zona de frontera con el Ecuador, amplias costas sobre el Océano Pacífico y con selvas que conectan directamente con el Putumayo. Esto la ha convertido en un punto importante no solo para la siembra de ilícitos, por la variedad de pisos térmicos y condiciones medioambientales, sino también para la producción y el tráfico de drogas.

Las autoridades de Colombia y Ecuador han identificado un número considerable de trochas, que aunque se crearon para intercambio de comercio entre los dos países y se constituyen en una estrategia fundamental para el desarrollo de las comunidades fronterizas, en ocasiones se utilizan para el contrabando y el tráfico de drogas.

En relación con las incautaciones de drogas, la participación del departamento de Nariño es superior frente a los demás de la región, factor que podría considerarse positivo, en la medida que se traduce como resultado de una mayor actividad por parte de las autoridades interdictivas y de inteligencia para evitar el tráfico de drogas. Las incautaciones de clorhidrato de cocaína en Nariño representan el 10% del total regional y un 21% en base de cocaína en 2010.

Las autoridades de control han detectado que las sustancias químicas ingresan al departamento provenientes del interior del país, desde diferentes puntos, en especial de Antioquia y Cundinamarca; de Putumayo ingresan por Orito y también se producen de manera artesanal en el mismo departamento sustancias como Permanganato de Potasio, Hidróxido de Amonio y Acido Sulfúrico. En la mayoría de los municipios del departamento las autoridades han realizado operativos, se destacan Pasto e Ipiales como zonas de ingreso y acopio de sustancias químicas y Tumaco como punto final de distribución.

En 2010 las labores de control e interdicción llevadas a cabo por las autoridades nacionales dieron como resultado la incautación de 12 millones de kilogramos de sustancias químicas en todo el

⁶² Plan de Desarrollo Departamental 2008-2011.
<http://www.valledelcauca.gov.co/publicaciones.php?id=238>

territorio nacional, de los cuales el 33% se incautó en la región del Pacífico. En Nariño se incautaron en ese período, 580 mil kg de sustancias químicas que corresponden al 5% del total nacional y al 14% de las incautaciones realizadas en esta región del país. En el mismo año, se incautaron en todo el país 2 millones de galones, Nariño representó el 27% del total nacional y el 60% de las realizadas en la región. El río Mira es una importante vía fluvial para el tráfico de los insumos químicos y se han encontrado en sus riveras laboratorios clandestinos; sin embargo, otros ríos como el Changüi y el Palay, son también usados para este fin.

6.2 Incautación de drogas y destrucción de laboratorios

Los datos del Observatorio de Drogas de Colombia sobre incautación de drogas ilícitas especialmente derivados de la coca y opio son altamente preocupantes, teniendo en cuenta que en esta región se realizan alrededor de la mitad de las incautaciones de todo el país. Nariño y Cauca presentan las cifras más altas de incautación de hoja de coca y derivados de la coca así como de los derivados de opiáceos.

Tabla 42. Incautaciones de Drogas ilícitas, 2009-2010

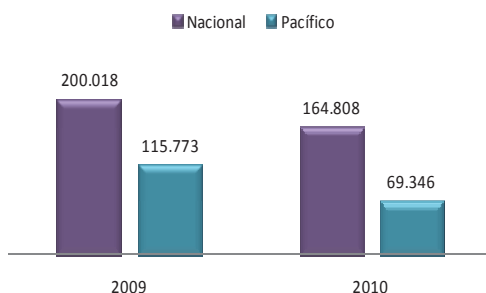
Sustancia	2009		2010	
	Pacífico	Nacional	Pacífico	Nacional
Hoja de coca y derivados				
Hoja de coca (kg)	346.086	852.779	412.240	871.249
Pasta de coca (kg)	9.163	11.571	1.467	3.685
Base de coca (kg)	10.548	41.859	13.471	46.405
Clorhidrato de cocaína (kg)	115.773	200.018	69.346	164.808
Basuco (kg)	490	1.913	624	3.476
Hoja de coca y derivados en proceso				
Base de coca en proceso (g)	4.490	9.205	2.733	10.685
Cocaína en proceso (g)	2.999	14.631	9.549	25.426
Hoja de coca en proceso (g)	0	61.623	16.146	32.966
Opiáceos y derivados				
Látex (kg)	48	49	1,7	2,1
Morfina (kg)	1	1	0	0
Heroína (kg)	423	735	137	337
Codeína (kg)	0	41	0	0
Marihuana y derivados				
Marihuana Prensada (kg)	113.302	208.875	133.596	254.991
Hachis sólido (kg)	0	1	0	75

Fuente: ODC/DNE

Incautación de derivados de la coca en la Región del Pacífico

Se destacan las incautaciones de clorhidrato de cocaína que corresponden al 42% del total nacional en 2010. Las incautaciones de los derivados de la coca en la región continúan teniendo una participación importante respecto a los datos nacionales. La base de cocaína representa el 29% y la pasta de coca el 39% respecto a los totales nacionales.

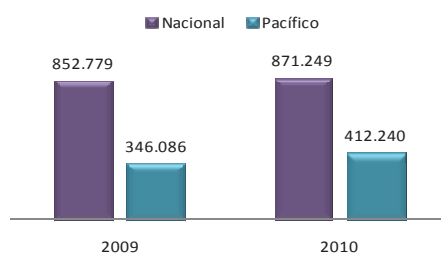
Figura 31. Incautaciones de clorhidrato de cocaína nacional y región Pacífico 2009- 2010 (kg)



Fuente: ODC/DNE

Las incautaciones de hoja de coca en la región Pacífico pasaron del 41% del total nacional al 47% entre 2009 y 2010 respectivamente, el cultivo de coca presenta una leve disminución al pasar de 25.167 ha en 2009 a 23.620 ha en 2010. El incremento en las incautaciones se podría atribuir al ingreso de pasta básica y base de cocaína desde diferentes regiones del país para llevar a cabo el proceso de conversión a clorhidrato en la zona.

Figura 32. Incautaciones de hoja de coca nacional y región Pacífico 2009 2010 (kg)

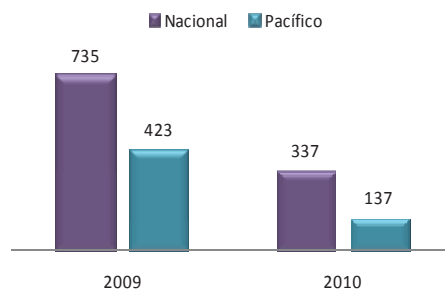


Fuente: ODC/DNE

Incautación de derivados del opio en la región del Pacífico

Las incautaciones de opiáceos también muestran una cifra representativa en comparación con el total del país, con un 57% de participación en 2009 y un 41% en el 2010. Se presentó una disminución del 70% en las incautaciones de derivados opiáceos en la región al pasar de 472 kg a 139 kg entre 2009 y 2010 respectivamente, que puede atribuirse a la reducción de la siembra de amapola en los últimos años. En el ámbito nacional la tendencia de la disminución de incautaciones es del 41% entre 2009 y 2010.

Figura 33. Incautaciones de heroína nacional y región Pacífico 2009-2010 (kg)



Fuente: ODC/DNE

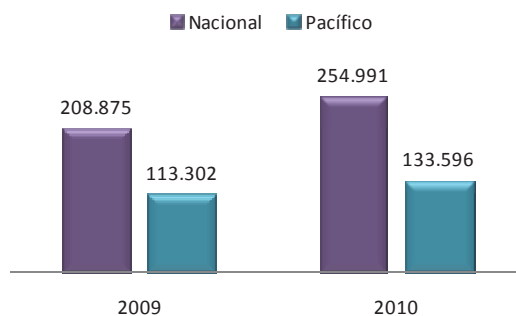


Fuente: DIRAN

Incautaciones de marihuana en la Región del Pacífico

Las cifras de incautaciones de marihuana prensada en Pacífico corresponden al 52% del total nacional (2010) y 54% en el 2009. El Valle del Cauca y Cauca son los departamentos con mayores incautaciones en 2010, con el 49% del total nacional.

Figura 34. Marihuana prensada (kg)



Fuente: ODC/DNE

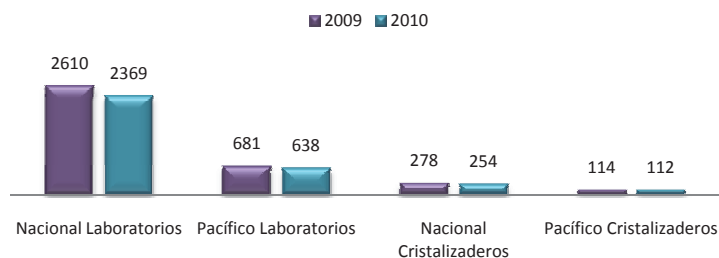
Desmantelamiento de laboratorios y cristalizaderos en la Región Pacífico

Se desmantelaron 112 laboratorios de procesamiento de clorhidrato de cocaína (cristalizaderos) en 2010 y 114 en 2009. La alta presencia de cristalizaderos asociada a la participación de la región en incautaciones puede atribuirse a la cercanía del Océano Pacífico lo que facilita el embarque y tráfico hacia los centros de consumo. Las infraestructuras para la extracción de pasta y base corresponden en al 27% del total nacional.



Fuente: ODC/DNE

Figura 35. Laboratorios y cristalizaderos destruidos 2009- 2010



Fuente: ODC/DNE

6.3 Incautación de sustancias químicas en la región del Pacífico

Colombia cuenta con una amplia regulación para el control de sustancias químicas en los ámbitos administrativo y operativo, pero a pesar de los esfuerzos realizados, los productores de droga disponen de las sustancias químicas para la extracción y refinamiento, situación que se demuestra con las sustancias frecuentemente encontradas. En los laboratorios se pueden encontrar sustancias controladas, sustancias no controladas, nuevas sustancias para mejorar tiempos o volúmenes de droga producidas, sustancias sustitutas, lo cual demuestra que estamos frente a una problemática compleja y altamente dinámica que requiere estrategias que trasciendan no solo la implementación de normatividad para su control. En el ámbito nacional se controlan 25 sustancias químicas y 15 sustancias en regiones afectadas por la presencia de cultivos ilícitos.

Las incautaciones en Pacífico son importantes si se comparan con las cifras de incautaciones de todo el país (46% en sustancias líquidas y 29% en sólidas en 2010), muy asociado a la presencia de cristalizaderos en la zona. En la región se mantiene relativamente estable el porcentaje de incautación de sustancias líquidas pasando de un 50% en 2009 al 43% en 2010, con un promedio en los dos años de 832 galones (2009-2010). En contraste las sustancias químicas sólidas en el ámbito nacional se incrementaron en un 75% tendencia replicada en la región donde el aumento se calcula en el 90%. Las mayores incautaciones de sustancias químicas se realizaron en los departamentos de Cauca y Nariño.

Figura 36. Sustancias químicas líquidas incautadas (galones) 2009-2010

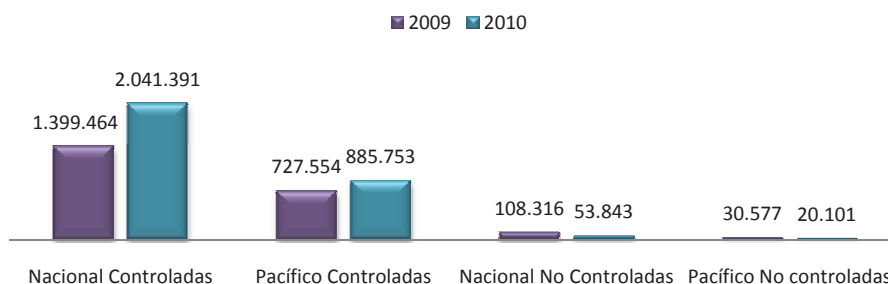


Figura 37. Sustancias químicas sólidas incautadas (kg) 2009-2010



Fuente: ODC/DNE

7 *Síntesis de los hallazgos del estudio*

7.1 *Es un fenómeno que permanece vigente*

Los cultivos de coca en el Pacífico se consolidan en la última década, a diferencia de otras regiones con tradición cocalera. Los cultivos cobran importancia cuando se presenta una notable reducción en Putumayo, dando inicio a uno de los principales núcleos de coca que persisten hasta la actualidad a pesar de los intensos controles. Para el 2000 habían 14.245 hectáreas sembradas y para 2010 habían 25.680 hectáreas reportándose como la región con mayor área sembrada del país.

El análisis de la serie histórica evidencia que al inicio de la década los cultivos de coca se encontraban en su mayoría en Nariño y parte del Cauca, muchas de estas zonas aún permanecen afectadas por cultivos de coca, no obstante, se viene presentando un fenómeno de expansión a partir de dos ejes principales, hacia el Chocó (Alto y Bajo Baudó) y al Piedemonte de la Cordillera Occidental. Lo anterior se evidencia en el análisis de dispersión de los lotes de coca en dos momentos de la serie (2000 y 2010) mostrando que a diferencia del comportamiento nacional, se presenta alta dinámica de migración de los lotes. Se encontró que solo un 52% de los lotes gravitan a 2 km de los lotes identificados en el 2000, mientras que a nivel nacional es de un 63%.

La tendencia es hacia la generación de pequeños núcleos de siembra en lugares aislados, hacia zonas no tradicionales, en ecosistemas de gran valor ecológico, actividad que se correlaciona con el proceso de deforestación en los ecosistemas de la región. Preocupa el incremento que se viene presentando en zonas de resguardos indígenas (de 24 ha cultivadas en 2000 pasó a 2.729 ha en 2010); en zonas de propiedad colectiva de afrodescendientes (de 2.938 ha en 2000 pasaron a 10.952 ha en 2010); y en áreas de Parques Nacionales Naturales que aunque es relativamente marginal muestra una tendencia creciente.

En cuanto a la productividad de los lotes de coca, esta región presenta incremento en relación con las otras regiones del país. El estudio mostró que aunque continúa con uno de los reportes más bajo de rendimientos y número de cosechas, presentó incremento en relación con los datos obtenidos en 2005. El rendimiento de hoja de coca pasó a 2.600 kg/ha por año a 3.800 kg/ha/año. El cultivar predominante es el denominado Tingomaría que comparativamente presenta el mayor rendimiento en cuanto a cantidad de hoja recolectada por planta y cantidad de pasta básica obtenida en el proceso de extracción. Vale anotar, que en Cauca se encontró un cultivar denominado Pinguana, que aunque no es generalizado, presenta altos rendimientos.

Las diferentes políticas de control aplicadas para reducir los cultivos ilícitos en el Pacífico, se han enfocado en políticas restrictivas (aspersión y erradicación manual) y en menor intensidad a las inversiones en desarrollo alternativo, esta región comienza a recibir aportes importantes a partir de los dos últimos años.

En relación con las afectaciones al cultivo, los resultados del trabajo de campo mostraron que el 65% de los lotes de coca presentaron pérdida o disminución por la aspersión aérea (47%) y también por pestes y enfermedades (43%). La afectación por aspersión está relacionada con la intensidad de las operaciones si se tiene en cuenta que en 2009 fueron asperjadas 51.128 ha y en 2010 se asperjaron 40.390 ha que corresponden al 44% del promedio nacional en los dos años.

Los cultivadores resisten a la acción de las autoridades con estrategias de choque para contrarrestarlas, de allí el bajo impacto de las políticas aplicadas. De un lado, se observa la movilización o desplazamiento de cultivos a zonas aisladas donde se dificultan las actividades de control; la dispersión y fragmentación de los cultivos de coca; la disminución del tamaño del lote (pasó de 1,5 ha en 2000 a 0,5 ha en 2010); altos niveles de resiembra si se compara con otras regiones del país, en 2010 fueron del 62% frente al 44% del total nacional. A lo anterior se suman medidas de choque en relación con la aspersión con prácticas como lavar las hojas, raspar o cosechar; zoquear las plantas, entre otros.

7.2 Determinantes para la persistencia de los cultivos de coca

A lo largo del estudio se propone que la persistencia de los cultivos de coca en Pacífico se afianza sobre cuatro puntos fundamentales, que aunque no son los únicos confluyen como factores que explican la relativa estabilidad y reincidencia del fenómeno:

- Sistema de incentivos para la actividad ilícita
- Vulnerabilidad económica y social
- Disponibilidad de expansión territorial
- Encadenamiento productivo

7.2.1 Sistema de incentivos para la actividad cocalera

Mayor rentabilidad del cultivo de coca si se compara con otras regiones del país. Esto se asocia con una estrategia de reducción de costos de producción, altos precios de la hoja de coca, que combinado con los rendimientos de la hoja de coca, da como resultado que los ingresos netos son relativamente rentables para el productor primario. El ingreso neto promedio mensual por venta de hoja de coca descontando costos de producción (mano de obra, insumos y transporte) es de aproximadamente \$648.000 (US\$ 340)⁶³, el doble de lo que puede ganar un cultivador en la zona norte. No obstante, son valores que pueden cambiar dependiendo de la disponibilidad y precios de los insumos.

Cuando se incluye el proceso de transformación presenta un margen de ganancia mayor, pero a diferencia de otras regiones del país, muchos de los cultivadores de la región (78%) venden la hoja de coca a cambio de procesarla. El valor agregado de la pasta básica es bajo (7%) mientras que la base de cocaína es más alto (61%).

⁶³ Los costos de producción pueden variar dependiendo de los precios y disponibilidad de los factores.

Persistencia de los cultivos de coca

Precios altos de la hoja de coca: En esta región se presenta mayor venta de hoja de coca por parte de los cultivadores con precios más altos en relación con otras regiones del país. El precio promedio de la hoja de coca en 2010 fue de \$ 2.787/kg (US\$ 1,4) frente al promedio nacional de \$2.465/kg. La variedad Tingomaría se vende a un promedio más alto que otras variedades (\$3.360/kg). Los precios y la estabilidad de los mismos tienen un valor importante para los pequeños productores ya que aumenta la predictibilidad del ingreso y disminuye los riesgos de incertidumbre de la producción.

Mejores condiciones de mercadeo y comercialización. La venta de hoja de coca se realiza de forma principal en las mismas unidades productoras; se presentan mínimos costos de transporte y mayor certidumbre de comercialización en comparación con la venta de productos lícitos en una región que presenta importantes deficiencias en su infraestructura vial. A lo anterior se suma la financiación asegurada por parte de los grupos armados ilegales con presencia en la región.

7.2.2 Vulnerabilidad económica y social

En la región Pacífico la persistencia de los cultivos se puede atribuir a que las condiciones sociales, económicas y culturales no cambian. Aunque el Pacífico presenta riqueza natural (biodiversidad, minería, maderas, petróleo) y ubicación geoestratégica, convergen condiciones de pobreza, desigualdad, aislamiento, agudizado con la presencia de grupos armados ilegales, todo esto se ha convertido en obstáculo para el desarrollo humano y económico y pueden ser causas (o ser consecuencias) a una relación clara y directa con el desarrollo de los cultivos ilícitos.

En general, al analizar los indicadores sociales y económicos de la región Pacífico se observan grandes brechas en términos de ingreso, calidad de vida y necesidades básicas insatisfechas, con mayor rezago en los territorios afectados por los ilícitos.

Las cifras de pobreza muestran que Chocó, Nariño y Cauca se encontraban por debajo de la línea de la pobreza (78%, 64% y 61% respectivamente) frente al 50% del nacional. Estas condiciones tienden a agravarse en la Costa Pacífica que concentra los cultivos de coca de la región así como los índices de violencia con graves afectaciones a las comunidades que habitan esta región⁶⁴ (el pacífico nariñense concentra el 90% de los cultivos de coca del departamento y el pacífico caucano el 65%). El indicador de NBI del Pacífico nariñense llega al 63% y el pacífico caucano al 68%, que son las más altas del país. El Chocó supera los indicadores de calidad de vida y NBI. Por su parte, la evaluación del Índice de Condiciones de Vida (ICV)⁶⁵ señala que la región afectada por cultivos de coca se encuentra en el rango más bajo, entre 0.22 y 0.45 puntos.

En relación con la contribución de los departamentos al PIB, a excepción del Valle del Cauca los tres restantes presentan una baja participación, 0,34% para el Chocó, 1,65% para Cauca y 1,7% para

⁶⁴ Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH. Departamento del Cauca.

⁶⁵ El Índice de Condiciones de Vida (ICV) es un indicador multidimensional que permite clasificar los hogares en una escala de 0 a 100. Bajo este indicador es posible determinar unas condiciones de vida mínimas. El puntaje calculado por el Programa Nacional de Desarrollo Humano define que esos mínimos de vida digna son equivalentes a 67 puntos de ICV.

Nariño⁶⁶. La producción de coca no se ha encadenado con la economía legal para generar crecimiento, su aporte al PIB de la región es bajo (aproximadamente 1,5%), aunque los efectos económicos y sociales son altos. Si bien la economía ilegal dinamiza factores de la economía, en particular la mano de obra, el transporte, los insumos agrícolas y químicos, el intercambio de productos agrícolas y pecuarios, provoca efectos negativos sobre el ingreso principalmente de las familias no productoras de ilícitos, porque genera afectación a los costos de estos factores de los que derivan su ingreso los productores agropecuarios al margen de la coca⁶⁷.

Los cultivos ilícitos se han convertido en la forma de vida de varias familias campesinas porque encuentran en ésta una forma de generación de ingresos que si bien no les garantiza acumulación de capital, les ayuda a reducir su vulnerabilidad económica. Un determinante que manifiestan los cultivadores de coca para continuar con la siembra es la falta de oportunidades, es decir, el interés no siempre se asocia con la rentabilidad, lo cual marca la importancia dentro de un esquema de contención y prevención.

7.2.2 Disponibilidad de expansión territorial

La Región Pacífico se caracteriza por poseer un amplio territorio con características biofísicas que la hacen vulnerable a la expansión de los cultivos ilícitos, pocos espacios de consolidación urbana y rural y además el escenario propicio por la escasa presencia estatal, la presencia de fuerzas ilegales en el territorio y una población vulnerable. Lo anterior se constituye en alto riesgo para la expansión a zonas que aún no han sido afectadas o que están en procesos incipientes de afectación.

Zonas de resguardos, de tierras colectivas de afrodescendientes y de parques nacionales, se encuentran en riesgo alto por la presencia de cultivos de coca. El impacto de los cultivos ilícitos en estas tres áreas definidas administrativamente pero de gran de importancia ecológica y social se debe analizar en diferentes aspectos como son el uso intensivo de agroquímicos, la deforestación, la generación de violencia y el impacto de las acciones de control; la pérdida de la gobernabilidad y desarrollo tradicional, ha cambiado de un ambiente comunitario de independencia a uno de dependencia e ilegitimidad, donde los sistemas tradicionales de producción son abandonados y los sistemas culturales de control y de valores se ven vulnerados.

7.2.3 Encadenamiento productivo

Esta región se constituye en el más eficiente en el encadenamiento productivo en el país (siembra, producción, tráfico y blanqueo de ilícitos), por contar con las condiciones biofísicas para la siembra de ilícitos, el establecimiento de laboratorios de extracción y refinamiento, cantidad de vías fluviales que se utilizan como rutas de tráfico, su posición geoestratégica por el área fronteriza (Ecuador y Panamá) y su cercanía al Océano Pacífico. Todas estas condiciones son aprovechadas

⁶⁶ DANE, 2007

⁶⁷ “Cualquier evaluación objetiva del tema tiene que concluir en que, más allá de algunos beneficios económicos de corto plazo, Colombia es quizás la principal víctima del negocio de las drogas ilegales”. Steiner R. (2000).

Persistencia de los cultivos de coca

por los narcotraficantes y los grupos armados ilegales quienes compiten por los corredores estratégicos, constituyéndose en un factor determinante para la persistencia del fenómeno.

En la región es preocupante la presencia de cultivos de coca, amapola y marihuana, esta última se ha detectado en el Cauca donde se evidencian variedades con altas concentraciones de principios activos. Se presenta una intensa actividad de interdicción en la región que se traduce en el incremento en las incautaciones de drogas, aportando alrededor de la mitad de las incautaciones que se realizan en todo el país, así como la detección y destrucción de cristalizaderos o laboratorios de clorhidrato (41% frente al total nacional).

7.4 Algunas recomendaciones

Los cultivos y producción de droga producen efectos negativos en todas las dimensiones de la vida de las comunidades de la región Pacífico. El ingreso para las familias productoras no compensan los daños producidos: ambientales, económicos y sociales, sin contar con su contribución a la violencia y la corrupción en el ámbito nacional.

Las zonas afectadas por los cultivos ilícitos a pesar de tener una población flotante, cuenta con un alto componente de población del mismo municipio u otro municipio del departamento, lo cual genera un sentido de pertenencia y perspectivas de arraigo o estabilidad, para desarrollar programas en la región. Los propietarios u ocupantes de tierras que reconvirtieron su producción hacia el cultivo de coca, residen con su familia y forman parte de una estructura social y se constituyen en un grupo de productores con grandes condiciones de receptividad a la sustitución de cultivos ilícitos, dado que su proceso de permanencia le genera sentido de pertenencia.

Actualmente en Nariño y Cauca se realizan proyectos con iniciativas de los gobiernos locales y con apoyo del Gobierno Nacional y cooperación internacional; sin embargo, los representantes locales hacen un llamado para afrontar con éxito la compleja interrelación de los cultivos ilícitos y otros factores asociados que se basa principalmente en la recuperación social de los territorios, incremento de inversiones en proyectos que se constituyan motores para el desarrollo de la región, programas de desarrollo de la red vial en toda la región que permita la comercialización competitiva de lo que produzca la región, políticas de paz para el regreso de su población desplazada.

Se requiere coordinar los esfuerzos locales y nacionales con las agendas de las organizaciones de desarrollo en la medida que ningún proyecto o programa tendrá éxito sin los esfuerzos coordinados e integrales para proporcionar nuevas oportunidades y alternativas rurales sostenibles.

Es importante intensificar esfuerzos en relación con los mecanismos que promuevan y aseguren, hasta donde esto sea posible, condiciones de comercialización favorables. Las alianzas productivas constituyen una de las alternativas más funcionales, en tanto el Estado puede articular mecanismos de cooperación desde grandes empresas comercializadoras de productos no perecederos o semi perecederos con las organizaciones de productores regionales y locales, esto genera la disminución

del riesgo económico de la producción agropecuaria y se constituya en un incentivo positivo para la permanencia en la economía legal.

Atacar los determinantes de siembra, resiembra y persistencia de cultivos ilícitos implica recobrar estos territorios y contribuir al fortalecimiento del capital social y humano local en las zonas de mayor presencia de cultivos ilícitos como hechos de paz.

BIBLIOGRAFÍA

- DANE. Informe de coyuntura económica regional de Cauca, Choco, Nariño y Valle del Cauca. Varios años.
DANE. Información del censo 2005.
DNE. Observatorio de Drogas de Colombia. En <http://odc.dne.gov.co>
DNP. Misión para el Empalme de las Series de Empleo, Pobreza y Desigualdad (MESEP).
MDN. Anuario Estadístico del Sector de Seguridad y Defensa 2003 – 2009.
PNUD. Nariño: Análisis de la conflictividad, junio 2010.
Rocha, R. (1997) *Aspectos económicos de las drogas ilegales*. En: *Drogas Ilícitas en Colombia – Su impacto económico, social y político*. F. Thoumi (editor). Ariel – PNUD, pp 137 – 277.
Rocha, R. (2000) *La economía colombiana tras 25 años de narcotráfico*. Siglo del Hombre – UNDCP. 220 pp.
UNODC. Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito. *Cultivos de Coca – Estadísticas Municipales*. Proyecto SIMCI, Bogotá.
UNODC *Cultivos Ilícitos de Coca – Estadísticas Municipales*. Proyecto SIMCI, Bogotá.
UNODC *Colombia: Monitoreo de Cultivos de Coca varios años*. Bogotá
UNODC- DNE. *Características agropecuarias de los Cultivos de Coca en Colombia*. Bogotá.
UNODC-ACCION SOCIAL. Estructura económica de las unidades productoras agropecuarias en zonas de influencia de cultivos de coca. Proyecto SIMCI y Acción Social, Bogotá, 2008.
UNODC/SIMCI. Precios de las drogas ilícitas. 2010.

Para mayor información:

UNODC Colombia
Calle 102 N° 17 A 61
Edificio Rodrigo Lara Bonilla
Bogotá, Colombia
TEL:+57 1 6467000
Fax: +57 1 6556010
www.unodc.org
www.unodc.org/colombia
www.biesimci.org
fo.colombia@unodc.org

DNE Colombia

Derechos reservados, esta publicación no podrá ser reproducida parcial o totalmente de cualquier forma o por ningún medio incluyendo almacenamiento de información y sistemas de recuperación de datos sin autorización escrita de UNODC y DNE. Esto incluye la reproducción de fotos, parte(s) de texto, gráficas, tablas o mapas en revistas, periódicos o en versiones digitales, o para eventos públicos.