

# GUAVIARE – SAN JOSÉ DEL GUAVIARE

CARACTERIZACIÓN DE JUSTICIA LOCAL Y  
DIAGNÓSTICO DE CONFLICTIVIDADES

AGOSTO 2017



Con el apoyo del FONDO MULTIDONANTE DE LAS NACIONES UNIDAD PARA EL POSCONFLICTO

# Contenido

Introducción .....	3
1. Oferta .....	5
1.1 Oferentes .....	5
1.1.1 Justicia ordinaria .....	5
I. Presencia institucional para la justicia formal a nivel local.....	5
1.1.2 Justicia Administrativa .....	6
I. Presencia institucional para la justicia administrativa a nivel local .....	6
1.1.3 Otros funcionarios que intervienen conflictos.....	8
I. Inspección de Policía y corregidores .....	8
1.1.4 Justicia Comunitaria .....	9
I. Presencia institucional para atender casos de justicia alternativa .....	9
II. Casa de justicia .....	10
III. Conciliadores en Equidad.....	12
IV. Centros De Conciliación -Conciliadores En Equidad .....	13
2. Conflictividad .....	14
2.1 Conflictos entre vecinos.....	14
2.2 Conflictos por el liderazgo: débil autonomía y manejo territorial.....	14
2.3 Violencia.....	15
I. Violencia Sexual: .....	15
II. Violencia estructural .....	16
2.4 Prevalencia de consumo de sustancia psicoactivas .....	16
3. Barreras de Acceso a la Justicia.....	17
I. Históricas.....	17
II. Económicas .....	17
III. Garantía procesal de Derechos Humanos.....	17
IV. Inseguridad y orden público.....	17
V. Debilidad institucional .....	17
VI. Culturales .....	17
VII. Geográficas.....	17
VIII. Género.....	17

4. Desafíos..... 17

5. Recomendaciones..... 17



Con el apoyo del FONDO MULTIDONANTE DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL POSCONFLICTO

## Introducción

San José del Guaviare es un municipio que presenta un sin número de Necesidades Básicas Insatisfechas entre ellas el acceso real a la justicia , esta y muchas otras necesidades básicas insatisfechas; lo sitúa como un municipio con un alto nivel de pobreza; siendo la falta de oportunidades una de las principales preocupaciones de los habitantes; esta y otras más situaciones genera niveles altos de conflictividad entre sus habitantes y el duro pasado histórico que el mismo ha tenido a lo largo de estos años hace de este municipio un gestor de personas que nacen entre el conflicto, crecen en el conflicto y que viven en medio del conflicto; pero que al mismo tiempo aborrecen el conflicto y en el fondo quieren un cambio aunque no lo reconocen de entrada ; pero que al empezar a indagar y sostener conversaciones fluidas con cada uno de ellos se puede percibir en la intensión y en su corazón que quieren una nueva vida ; quieren o tienen una nueva expectativa que en medio de este conflicto tan hostil; alguien les dé una opción, una luz para poder solucionar o saber abordar los problemas que a diario se presentan y que redundan desde los más pequeños y transigibles es decir conflictos de vecinos , conflictos por deudas, conflictos por accidentes de tránsito; comparendos ambientales , conflictos por chismes entre vecinos, hasta los más complicados y duros como el trabajo infantil, embarazo en la adolescencia, vinculación al delito, consumo de sustancias psicoactivas como el alcohol, tabaco, y alucinógenos , explotación sexual, comercial, tráfico de estupefacientes visto como una opción de economía, homicidios , Secuestros etc. Es así como el municipio de San José del Guaviare, presenta un índice de necesidades básicas insatisfechas de 42,4%, con relación a las cifras presentadas a nivel nacional.

### **ENFOQUE DIFERENCIAL EN EL ACCESO A LA JUSTICIA:**

El enfoque diferencial “se fundamenta en los principios de igualdad, diversidad, interculturalidad, integralidad, participación e inclusión, por lo que enfatiza en la necesidad de evidenciar, profundizar o ajustar la oferta de acceso a la justicia a toda la población, de acuerdo con sus diferencias individuales y colectivas”<sup>1</sup>. Lo anterior basado en la protección de los derechos fundamentales de las poblaciones desde una perspectiva de equidad y diversidad, desde un diálogo intercultural, que respete las cosmovisiones de las diversas culturas y establezca posibilidades de construir propuestas adaptadas, pertinentes, flexibles, de acuerdo a sus condiciones particulares, las cuales vale la pena que sean valoradas por la institucionalidad que existe aquí en el municipio de San José del Guaviare.

---



Con el apoyo del FONDO MULTIDONANTE DE LAS NACIONES UNIDAD PARA EL POSCONFLICTO

El enfoque diferencial está vinculado a la perspectiva de género, lo cual implica “evidenciar y promover la transformación de las relaciones de poder que se establecen entre hombres y mujeres, asociadas no solo a dicha condición, sino a otras como la edad, la etnia, la clase social, la orientación sexual, entre otras”. Por otra parte, con respecto a la pertenencia étnica, el enfoque promueve la visibilización, autonomía y libre determinación de los pueblos, permite identificar grupos con identidades diferenciadas en torno a sus relaciones políticas, sociales y culturales. Implica comprender el contexto de las comunidades, las organizaciones de base de los pueblos, “la armonización de las autoridades étnicas y la institucionalidad, así como el uso de enfoques metodológicos diferenciados”<sup>2</sup>. así como “las diferencias basadas en sus relaciones simbólicas traducidas en el orden de mitos, cosmovisión, concepción del territorio, relación con la tierra, configuración de su historia y memoria de sus ancestros, lenguaje, entre otros aspectos”. El reconocimiento de la diversidad poblacional, territorial étnica, lingüística y social del país, obliga a acciones diferenciales y sin daño basadas en esta estrategia como aporte a la construcción de paz, tratando de establecer la manera en que se fortalezcan las capacidades locales de cada uno de los individuos y de todas las instituciones presentes hacia el desarrollo humano y construcción de paz, es necesario dilucidar y empoderar a los operadores de justicia, a los líderes, lideresas indígenas; afrodescendientes y a la comunidad en general sobre cómo se debe actuar, teniendo en cuenta los diferentes conflictos que enfrenta nuestro país, y así mismo como podemos o de qué manera logramos que todas las acciones que se desplieguen en busca del desarrollo y la construcción de una paz estable y duradera no vayan a provocar efectos diferentes o contrarios a los que se están esperando.-

La idea es saber cómo podemos ser aún más sensibles, demostrando el tacto suficiente para afrontar estos conflictos que con el trabajo de campo se han identificado y se están plasmando dentro del presente documento ya que es un hecho abierto y manifiesto que este municipio a lo largo de mucho tiempo ha venido trasladando sus conflictos como un legado de herencia que nadie quiere tener que reclamar o cargar.

Del mismo modo, como una apuesta ética y conceptual, se tiene en cuenta el enfoque territorial, en el cual no solamente se entiende territorio como una porción de superficie terrestre con una delimitación específica, sino como un espacio que contiene y determina relaciones y prácticas socioculturales propias y ajenas, entre diferentes actores sociales, que se interrelacionan con el propósito de adelantar acciones, proyectos, de esta manera lograr objetivos de desarrollo y construir activamente su identidad colectiva. Es el resultado de aspectos tangibles e intangibles como formas de conocimiento, lengua, sentimientos de identidad, entre otros. Así el territorio

---

<sup>2</sup> Cfr.: Comité del Sistema Nacional Familiar (2016).



se convierte en un “espacio donde confluyen intereses, recursos físicos, patrimonio cultural y recursos naturales”<sup>3</sup>.

## 1. Oferta

### 1.1 Oferentes

#### 1.1.1 Justicia ordinaria

##### I. Presencia institucional para la justicia formal a nivel local

Entidad	Presencia territorial	Observaciones
Despacho judicial (Juez promiscuo)	Si	Hay seis juzgados ubicados en el palacio de justicia.
Fiscalía	Si	Hay una coordinación de fiscalías con seis fiscalías más una de ellas está presente en la casa de justicia.
Defensor del Pueblo	Si	Hay presencia de la defensoría del pueblo en este municipio, una infraestructura agradable y cómoda para las personas.
Juez de Paz	No	No hay jueces de paz
Medicina legal	Si	Hay una oficina ubicada en la casa de la justicia y en las instalaciones de la fiscalía.

<sup>3</sup> Cfr.: Comité del Sistema Nacional Familiar (2016). Lineamientos Para la Inclusión de la Primera Infancia, la Infancia y la Adolescencia en los Planes Territoriales de Desarrollo. Bogotá, 29 de enero. P 23.

### 1.1.2 Justicia Administrativa

La oferta encontrada en el municipio de San José del Guaviare en materia administrativa está conformado primeramente con el ente territorial Despacho del Alcalde, Secretarías de despacho, Inspección de Policía, Corregidor del Sector de Capricho, corregidor del sector de Charras , la Comisaría de familia, y su equipo multidisciplinario que solo obedece a una trabajadora social y secretaria, en Enlace de Víctimas de la alcaldía y el Enlace Afro y de juntas, enlace LGTB, enlace adulto mayor, enlace de mujeres, enlace Indígena; enlace de población en condición de discapacidad; y por otro lado encontramos a la figura del ministerio público; Personero y el Concejo Municipal. El gerente del Hospital municipal, la ESE **SALUD** primer nivel, las EPS – del sector privado y que ahora manejan parte del régimen contributivo (nueva EPS) y los directores de las instituciones educativas del área urbana y rural sector público, y los rectores de las instituciones del sector privado.

El primer acercamiento se trató de realizar con el mismo ente territorial la Alcaldía municipal la cual en su infraestructura está ubicada de una manera muy estratégica, pues este edificio que da a una esquina cerca del parque central abarca el centro de operaciones administrativas del todo el municipio; cuenta con un capital humano bastante cálido y cordial, aun cuando no está de más encontrar una que otra persona que tal vez se mostrase reacia a aceptar las ideas que se le presentaron dentro del proceso de socialización , pero en términos generales , desde la cabeza de este municipio se evidencia articulación con todas sus dependencias.-

En cuanto al orden nacional encontramos al sector de defensa representado en la fuerza pública, integrada por la Policía Nacional que hace presencia con una estación de Policía departamental y el Ejército Nacional en dos batallones, y un batallón perteneciente a la Armada Nacional; esta también el Instituto Colombiano de Bienestar Familia , entidad del orden nacional que tiene presencia a través de un centro zonal que se representa con tres defensores de familia, tan solo para todo el municipio.

#### I. Presencia institucional para la justicia administrativa a nivel local

Nivel /Sector	Entidad	Presencia territorial	Observaciones
Alcaldía	Alcaldía Municipal	Si	
	Secretaría de Gobierno	Si	
	Secretaría de Participación social	Si	
	Comisaría de Familia	Si	



Con el apoyo del FONDO MULTIDONANTE DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL POSCONFLICTO

	Inspector de Policía	Si	Se evidencia una gran sobrecarga laboral en cabeza de este funcionario, cuanta con buena infraestructura física, pero no cuenta con el suficiente capital humano para desarrollar a plenitud todas sus actividades, lo que limita un poco la atención al usuario, ya que es el único inspector de policía que tiene el municipio y atiende gran cantidad de casos, de acuerdo a la información suministrada con corte a 2016 se atendieron 4792 casos (información suministrada por la inspección).
	Personero	Si	Existe personería visible en el municipio, cuenta con plena disponibilidad en la atención al usuario, pero se ve muy limitado con el personal que posee para la cantidad de personas que llegan hasta su despacho.
	Enlace de víctimas	Si	Tiene presencia en la Alcaldía
	Concejo municipal	Si	Queda cerca de la administración municipal y esto es una gran ventaja porque permite la articulación con el ente territorial
	Corregidores	Si	Hay dos corregidores uno en el Capricho y otro en Charras boquerón.
Departamental (Meta)	Inspector de saneamiento ambiental	Si	Está ubicado en las instalaciones de la alcaldía municipal
	Gerente de ESE 1 nivel (Salud)	Si	Depende de la Secretaria de Salud departamental está ubicado cerca del Sena, antes del barrio 20 de Julio.  La oferta hospitalaria de prestación de servicios de salud del municipio se realiza por medio de empresas sociales del Estado conformada por una Empresa Social del Estado de baja y mediana complejidad, identificadas como E.S.E Red de servicios de salud de primer nivel y ESE Hospital San José del Guaviare de II Nivel.
	Instituciones educativas	Si	Hay presencia de colegios públicos y privados, colegios públicos en el área rural y urbana. En el área urbana hay cinco instituciones y dieciocho en el área rural, cada una cuenta una, dos o más sedes.  Con relación a los colegios privados hay e todo el municipio once colegios privados.

Nacional	ICBF – CENTRO ZONAL – DEFENSORES DE FAMILIA	Si	Existen en el municipio Un centro zonal y tres defensores de familia, uno ubicado en la casa de Justicia, que atiende casos de SRPA, y dos en las instalaciones de ICBF, que atienden casos conciliables.
	Defensoría del pueblo	Si	Existe una casa de defensoría del pueblo en el barrio veinte de julio, la cual posee varios abogados contratistas que ejercen el oficio de defensores públicos.
	Enlace de la UARIV	si	Hay un apoyo en el edificio de victimas por parte de la Alcaldía.
	Procuraduría Regional	Si	Existe un edificio de la procuraduría ubicada en el centro frente al parque principal, es una infraestructura cómoda y que ofrece buenos servicios a la comunidad.
	Contraloría Nacional – departamental	si	Hay contralor municipal y contralores delegados del departamento
	Enlace de la URT	si	Existe en el Municipio.
	Comandante de Policía del departamento	Si	Existe una infraestructura muy adecuada con instalaciones bastantes cómodas y que proyectan bastante seguridad.
	Notaria	si	Existe una notaría única municipal
	Registrador	Si	Existe un registrador municipal, las instalaciones quedan cerca de la parte de atrás de la estación de policía.
	IGAC	si	Acceden a San José o a Granada.

### 1.1.3 Otros funcionarios que intervienen conflictos

#### I. Inspección de Policía y corregidores

<b>Fortaleza</b>	La oficina del inspector de policía se encuentra ubicada de una manera muy estratégica en la casa de Justicia, por lo tanto, esta de alguna manera articulado con las otras instituciones presentes dentro de la misma, igualmente se evidencia bastante disposición tanto personal como intelectual del inspector de policía, su oficina es privada lo cual garantiza la reserva en los procedimientos que allí se adelantan.
<b>Debilidad</b>	Se evidencia una sobre carga laboral, en el despacho del inspector porque es el único que hay en el municipio, solo tiene un punto de apoyo con los dos corregidores que hay en dos zonas estratégicas del municipio que son charras y el capricho.



Con el apoyo del FONDO MULTIDONANTE DE LAS NACIONES UNIDAD PARA EL POSCONFLICTO

<b>Avances en desarrollo de herramientas de gestión</b>	Las decisiones que se toman al interior de cada una de las oficinas que la integran vienen a ser un muro de contención frente a algunos problemas antes de que lleguen directamente al Juzgado o a la Fiscalía.
<b>Articulación con otras entidades</b>	Policía Nacional, ICBF – GUAVIARE, juntas de acción comunal.
<b>Necesidades de articulación</b>	Es necesario que se articulen con las organizaciones de naciones unidas presentes en el municipio, así como con las juntas de acción comunal tanto de San José como de los dos corregidores.
<b>Entidades clave para articular el trabajo</b>	Capitanías Indígenas, colegios, juntas de acción comunal entre otros.

#### 1.1.4 Justicia Comunitaria

Con relación a la justicia comunitaria, hay presencia de la misma, y gran oferta en el municipio, por cuanto se cuenta con una casa de justicia, que reúne aproximadamente el 90% de las instituciones que están incluidas en esta estrategia; solo hace falta por vincularse en este espacio la Registraduría municipal, pues la misma está ubicada fuera de la estructura que compone esta casa de justicia, así mismo poseemos seis conciliadores en equidad activos, que se reparten la semana en horarios, cumplen turnos y están en este momento bastante organizados, y constituyen un filtro o muro de contención para muchos conflictos menores que son conciliables, hay presencia de manera organizada de las juntas de acción comunal.

##### I. Presencia institucional para atender casos de justicia alternativa

Tipo	Entidad	Presencia territorial	Observaciones
Formal	Casa de Justicia	Si	
	Centros de conciliación	No	
	Centros de Convivencia Ciudadana	No	
	Conciliadores en equidad	Si	Hay seis
	Sistema Local de Justicia	No	En implementación
Otras	Líder social	Si	Se identificaron presidentes de Asojuntas del Guaviare y presidentes de los corregimientos de charras y capricho, hay



Con el apoyo del FONDO MULTIDONANTE DE LAS NACIONES UNIDAD PARA EL POSCONFLICTO

			lideresas de la red de mujeres, líderes indígenas población Jiw, Desanos y Guananos, Mesa de víctimas, Emisora comunitaria.
	Lideresa movimiento mujeres	Si	La mesa de victimas está liderada y representada por dos mujeres. Hay más de dos organizaciones de mujeres.
	Asociación Municipal de Juntas de Acción Comunal	Si	Hay 97juntas de acción comunal en el municipio de San José del Guaviare.

Fuente: elaboración propia<sup>4</sup>.

## II. Casa de justicia

En el municipio de San José existe una única casa de Justicia que reúne en su totalidad el 60% por ciento de las autoridades u operadores locales de justicia, con presencia de varias Instituciones que se hacen visibles para que las personas tengan un acceso integral y completo a cada uno de sus inconvenientes , es así como existe una oficina para conciliadores en equidad, inspector de trabajo, inspector de policía, personería municipal, enlaces de las diferentes áreas de la administración (adulto mayor, jóvenes en acción , políticas públicas de infancia y adolescencia, enlace de juventudes entre otros) , comisaria de familia , defensoría de familia , defensoría del pueblo, medicina legal, fiscalía local y fiscalía 46 de menores, Sijin, entre otros.

Esta casa de Justicia aun cuando posee espacios supremamente amplios, pues está diseñada para que confluyan demasiadas personas, no permanece del todo llena, de acuerdo a las cifras suministradas en lo que va corrido del año se han atendido 2.646 personas en las diferentes instancias o instituciones que allí se encuentran, está situada cerca al palacio de justicia en la Carrera 23 Transversal 21 B. La esperanza, situada en un sitio bastante estratégico y central, es bastante visible y agradable para aquellos que la visualizan desde su exterior.

De acuerdo a lo que manifiesta el Coordinador de la Casa de Justicia, se está gestionando el tema de la implementación del consultorio jurídico, para el servicio de la comunidad , en este momento existen en la actualidad compromisos con el Ministerio de Educación y con la UNAD; con estas instancias se ha venido trabajando arduamente desde el mes de marzo del presente año, y se espera que en el transcurso de esta año se pueda implementar a partir de que la UNAD, apertura la carrera de Derecho aquí en el municipio de San José.

<b>Competencias</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Orientar e informar sobre los derechos humanos y las obligaciones legales de los usuarios, con énfasis en protección a la familia y al menor</li> <li>-Prestar servicios y promover la utilización de los mecanismos alternativos de solución de conflictos</li> </ul>
---------------------	--



Con el apoyo del FONDO MULTIDONANTE DE LAS NACIONES UNIDAD PARA EL POSCONFLICTO

	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Brindar el servicio de consultorio jurídico gratuito</li> <li>-Actuar como centro de recepción de quejas y denuncias, peritaje médico, defensoría de familia e investigación penal, en este caso a cargo de la fiscalía General de la Nación.</li> <li>-Realizar brigadas especiales en lo referente a acciones de registro e identificación.</li> <li>-Articular y difundir en la Comunidad los programas del estado en materia de justicia y afines</li> </ul>
<b>Fortaleza</b>	Al interior de la casa de JUSTICIA se encuentra aproximadamente el 90% de la institucionalidad, solo hace falta presencia por parte de la Registraduría, pero la presencia de las instituciones que la integran es casi completa, además el punto CRI, lo maneja una persona muy agradable, y su atención tiene buenos comentarios de la comunidad en general.
<b>Debilidad</b>	No todas las oficinas poseen aire acondicionado lo que Dificulta, un ambiente ameno en el desarrollo de las audiencias además en algunas oficinas no es posible garantizar la privacidad en atención al público y realización de audiencias.
<b>Avances en desarrollo de herramientas de gestión</b>	Las decisiones que se toman al interior de cada una de las oficinas que la integran vienen a ser un muro de contención frente a algunos problemas antes de que lleguen directamente al Juzgado o a la Fiscalía.
<b>Articulación con otras entidades</b>	Policía Nacional, ICBF – GUAVIARE, juntas de acción comunal.
<b>Necesidades de articulación</b>	Es necesario que se articulen con las organizaciones de naciones unidas presentes en el municipio, así como con las juntas de acción comunal tanto de San José como de los dos corregidores.
<b>Entidades clave para articular el trabajo</b>	Capitanías Indígenas, colegios, juntas de acción comunal entre otros.

#### CIFRAS DE ATENCIÓN EN LA CASA DE JUSTICIA DEL MUNICIPIO DE SAN JOSÉ DEL GUAVIARE

ENTIDAD	feb-marz	Abril	Mayo	junio	JULIO	TOTAL
COMISARIA DE FAMILIA	62	76	103	135	171	547
Conciliación en Equidad	10	20	16	7	7	60



Con el apoyo del FONDO MULTIDONANTE DE LAS NACIONES UNIDAD PARA EL POSCONFLICTO

Defensor Público	35	44	45	7	39	170
FISCALIA LOCAL	100	53	93	72	62	380
ICBF - Defensor de Familia	6	10	5	12	6	39
Inspección de Policía	152	140	214	148	128	782
MEDICINA LEGAL	21	28	27	13	10	99
OTRA	118	44	81	84	72	399
Personería Municipal	36	17	45	31	41	170
	540	432	629	509	536	<b>2646</b>

Fuente propia. Casas de Justicia

### III. Conciliadores en Equidad

En el municipio de San José se capacitaron alrededor de 31 personas por parte del ministerio del interior en el año **2007**, para que operaran como conciliadores en equidad; de estos treinta y uno tan solo uno, estaba operando cuando la asesora territorial se acerca al territorio de san José del Guaviare.

En la actualidad están operando seis conciliadores en equidad; manejan turnos rotativos de cada día en horas de la mañana y en horas de la tarde, los conciliadores en equidad más activos son Miriam Ballas, Elias Molano, Luis Pardo, Deysi Bueno, Octaviano Sarmiento, Alba Lucia, y Carmen Elisa.

- Estas personas se dedican a atender situaciones conciliables, las cuales consisten en todos aquellos asuntos que la ley expresamente ha dicho son conciliables y que no tienen contenido económico (regulación de visitas , crianza, educación del menor, separación de cuerpos, cuidado de los hijos y convivencia); asuntos transigibles los cuales hacen referencia a todo bien material, objeto o derecho valorado en dinero , sobre la capacidad de disponer , ceder o negociar ; (contratos, compraventa, suministros, transporte, hospedaje, liquidación conyugal, y fijación de alimentos) así mismo atienden asuntos desistibles dentro de los cuales las personas deciden voluntariamente desistir a sus intereses o arrepentirse al derecho iniciar o continuar con un proceso jurídico (ejemplos: injuria, calumnia, abuso de confianza, y daño en bien ajeno ) ; en el año se han levantado setenta y dos audiencias de conciliación , diez constancias de imposibilidad.
- Lo temas que al interior de las oficinas de los conciliadores en equidad se pueden tratar en conciliación: asuntos de familia (separación de bienes, regulación de visitas,



Con el apoyo del FONDO MULTIDONANTE DE LAS NACIONES UNIDAD PARA EL POSCONFLICTO

convivencia familiar, establecimiento de cuota alimentaria), asunto civiles y comerciales (compra venta de bienes, arrendamientos, deudas, sociedades) Asuntos penales: (injuria y calumnia, daño en bien ajeno, abuso de confianza, invasión de tierras o edificios).

- Los conciliadores en equidad solo proceden cuando el delito es transigible, desistibles, y conciliable.
- Las actas de conciliación deben tener aspectos claros, expresos y exigibles.
- Las actas de conciliación cumplen con el mérito ejecutivo y hacen tránsito a cosa juzgada.
- 

#### IV. Centros De Conciliación -Conciliadores En Equidad

<b>Fortaleza</b>	En este momento los conciliadores que están activos están debidamente organizados en turnos para prestar una atención integral a la población.
<b>Debilidad</b>	Mala infraestructura, las oficinas no son cómodas, puesto que en las oficinas hace demasiado calor y no es posible que se desarrollen correctamente las audiencias.
<b>Avances en desarrollo de herramientas de gestión</b>	Los procesos de formación que se van a impartir y dentro de los cuales esta incluidos los conciliadores
<b>Articulación con otras entidades</b>	Policía Nacional, ICBF – GUAVIARE, juntas de acción comunal.
<b>Necesidades de articulación</b>	Es necesario que se articulen con las organizaciones de naciones unidas presentes en el municipio, así como con las juntas de acción comunal tanto de San José como de los dos corregidores.
<b>Entidades clave para articular el trabajo</b>	Capitanías Indígenas, colegios, juntas de acción comunal entre otros.

## 2. Conflictividad

### 2.1 Conflictos entre vecinos

Esta conflictividad se presenta tanto en el sector colono como en el sector indígena , los conflictos entre vecinos son comunes tanto en el casco urbano como en el rural, esta es la conflictividad más recurrente, en los corregimientos, en la inspección de policía y en la oficina de conciliadores en equidad, naturalmente, dependiendo del territorio en el que se encuentren varia el tipo de conflicto vecinal o las causas del mismo; es así como en el sector rural, se presentan estos conflicto, por el paso de semovientes de un predio a otro causando estragos en los predios vecinos, o conflicto entre vecino presentados en el casco urbano por situaciones de urbanidad y convivencia, por el ruido que se causa sin tener en cuenta la vida del otro; también este tipo de conflicto tiene su causa diferente en los resguardos indígenas el cual se genera más que todo por el tema de chismes, o cuentos, entre miembros de la misma comunidad por envidias mal fundadas o por ansias de manejar el liderazgo al interior del resguardo.

### 2.2 Conflictos por el liderazgo: débil autonomía y manejo territorial

Este tipo de conflictividad es muy recurrente en el sector indígena , existe una falta de identidad con relación al tipo de liderazgo que estos mismo ejercer, lo que los hace revocar de manera constante sus líderes, lo anterior se evidencia más a menudo cuando llegan cualquier tipo de beneficios al resguardo, ya sea por vía del S.G.P. o por diferentes programas que implementa el estado para el fortalecimiento de los pueblos, y que al final terminan desencadenando acciones con daño, pues quiebran la estabilidad de la gobernabilidad de nuestros hermanos indígenas, y esto genera malestar e inconformismo al interior del resguardo el cual se desencadena en procesos de revocatoria de cabildos o capitanes o consejeros mayores.

Así mismo vemos que este conflicto se presenta en la población afrodescendiente, pues se presentan demasiadas discusiones entre los mismos miembros sobre el inconformismo porque algunas personas ostenten el liderazgo de la población, pues en algunas ocasiones no se sienten identificados con estas personas, debido a que no ha tenido en algunas ocasiones liderazgos propios, así como también se evidencia demasiada desorganización y desunión al interior de la población lo que genera estos resultados que finalmente colocan en declive la permanencia del grupo poblacional, es decir que no se evidencia una estructura instituida, y lo suficientemente



Con el apoyo del FONDO MULTIDONANTE DE LAS NACIONES UNIDAD PARA EL POSCONFLICTO

fuerte, como para lograr identificar de manera rápida, la organización en liderazgos de la comunidad.

Vemos así que en la justicia propia esta conflictividad es común, y se presenta siempre, por el tema de conflictos de intereses, algunos beneficios que de una u otra manera llegan a este tipo de comunidades pero que algunas personas tratan de sacar un provecho propio, desencadenados finalmente e una pérdida de identidad y de gobernabilidad.

## 2.3 Violencia

En el municipio de San José del Guaviare se han identificado varios tipos de violencia:

- **Violencia Directa:** Esta se ve materializada en los casos de maltrato infantil abuso sexual, violencia armada.

### I. Violencia Sexual:

Para el departamento del Guaviare, el fenómeno de la violencia sexual es una realidad que hace parte de la cotidianidad de la sociedad, por otra parte, de acuerdo al reporte de Forenses para este grupo de edad, muestra un incremento en la notificación de los datos para los años 2012 con una tasa de 70,97 X100000 menores de 5 años, para el 2013 con una tasa de 99,86 X100000 menores de 5 años, cuando para el año 2011 inició con una tasa de 17,89 X100000 menores de 5 años, luego una notable reducción en la notificación para el año 2014 con una tasa de 17,51X100000 menores de 5 años.

**Situación de la violencia en menores de edad**

Años	Departamento		San José	
2011	14	83,47	14	143,16
2012	2	11,83	2	20,10
2013	7	41,12	6	59,31
2014	5	29,19	4	38,99

### Tasa de exámenes médico legales por presunto delito sexual contra niños, niñas y adolescentes



Con el apoyo del FONDO MULTIDONANTE DE LAS NACIONES UNIDAD PARA EL POSCONFLICTO

Años	Departamento		San José	
2011	3	17,89	3	30,68
2012	12	70,97	12	120,58
2013	17	99,86	17	168,05
2014	3	17,51	3	29,25

## II. Violencia estructural

Esta violencia que es invisible e intangible proviene básicamente de la propia estructura social, es decir que se produce por relaciones desequilibradas o en estado de completa desigualdad, uno de ellos y que es común aquí en San José del Guaviare es el acceso restringido a los sistemas de salud y educación, este tipo de violencia genera o es una conflictividad en sí misma, pues la deficiencia en los servicios de atención y en algunas ocasiones el trato desigual a los usuarios del sistema, genera resentimiento y descontento en la población.

### 2.4 Prevalencia de consumo de sustancia psicoactivas

En el municipio de San José existe una elevada presencia de consumo de sustancias como el alcohol , tabaco , y sustancias alucinógenas , lo anterior se presenta tanto en el casco urbano como en el área de los resguardos indígenas cercanos , y es una situación que está aquejando a gran parte de la población indígena y colona , ya que se sale de las manos de los padres el manejo de este tipo de problemáticas, que a su vez no ha sido posible contenerse por parte de las instituciones , pues aun cuando cuentan con el capital humano, no demuestran estrategias claras para mitigar y más aún para prevenir la aparición de esta conflictividad, tampoco se presentan propuestas claras para contener la misma y evitar que estalle o se desencadene en otro tipo de conductas que generan e cadena la aparición de nuevos conflictos mucho más complejos.



Con el apoyo del FONDO MULTIDONANTE DE LAS NACIONES UNIDAD PARA EL POSCONFLICTO

### 3. Barreras de Acceso a la Justicia

- I. Históricas
- II. Económicas
- III. Garantía procesal de Derechos Humanos
- IV. Inseguridad y orden público
- V. Debilidad institucional
- VI. Culturales
- VII. Geográficas
- VIII. Género

### 4. Desafíos

### 5. Recomendaciones

