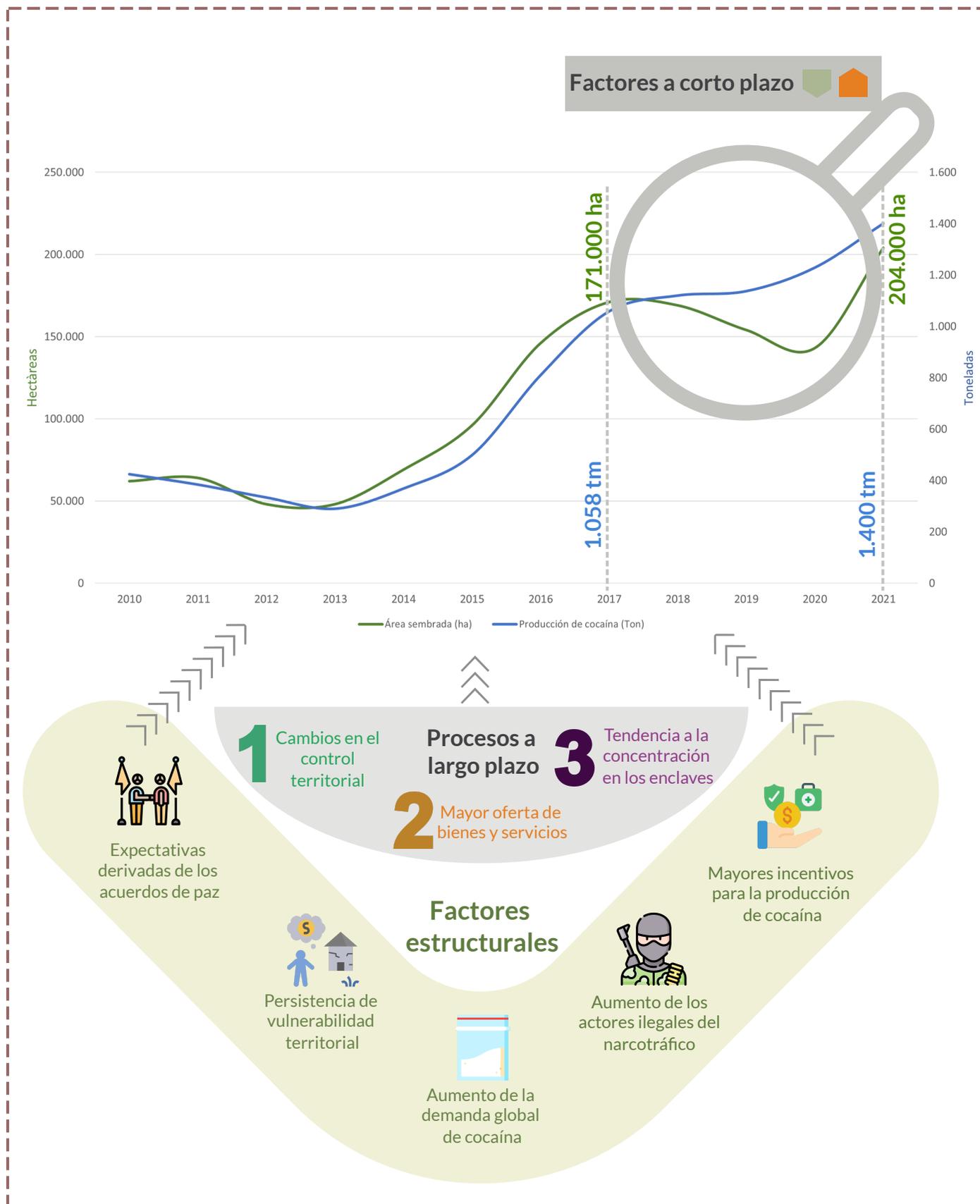


Monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos, 2021

Resumen ejecutivo

En el 2021, el cultivo de coca alcanzó niveles históricos en Colombia y se rompió la tendencia a la reducción que se venía presentando en los últimos tres años; la producción potencial de cocaína también alcanzó su máximo histórico y mantiene la tendencia al incremento que viene consolidándose desde el 2014. A esta situación se llega por la interacción de procesos a corto y largo plazo que suceden bajo la influencia de factores estructurales presentes en Colombia.



Datos 2021



El incremento del área sembrada con coca incluye lotes nuevos que aún no han alcanzado su edad más productiva, lo que explica en parte la diferencia entre las magnitudes de incremento.



Factores a corto plazo asociados a la dinámica del cultivo de coca

Reducción
2017-2020

- Intervención sostenida
- Salida de los grupos que ejercían control
- Implementación de los acuerdos de paz
- Impulso erradicación voluntaria

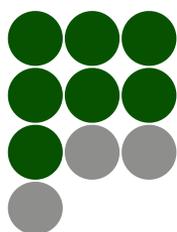
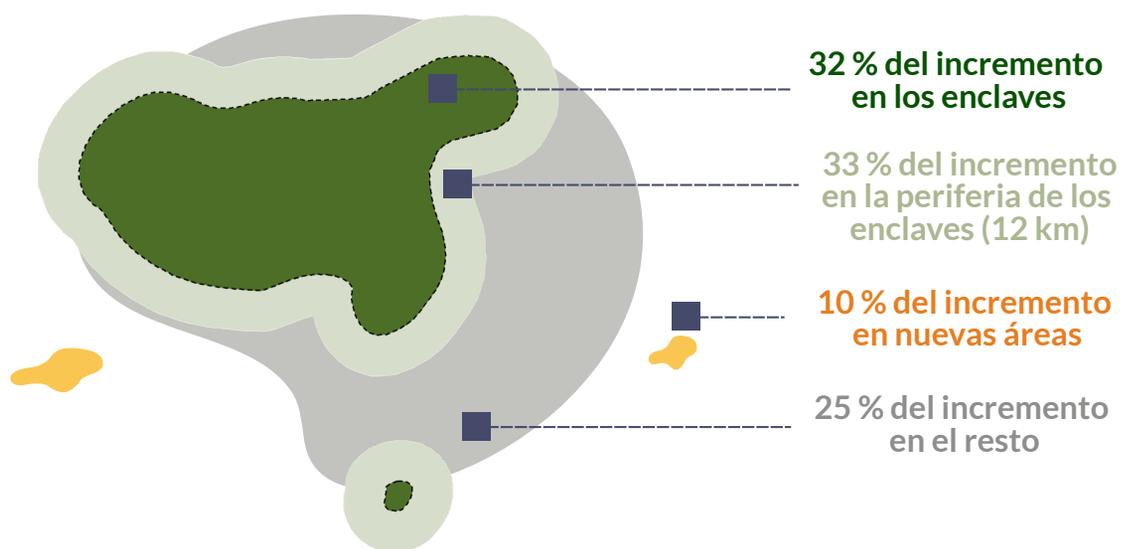
¿Sostenibilidad?

Incremento
2020-2021

- Reducción de la intervención
- Posicionamiento de nuevos grupos criminales
- Deterioro de las condiciones socioeconómicas debido a la pandemia

¿Dónde ocurrió el incremento de la coca en el 2021?

En contraste con los años anteriores, los cultivos de coca crecieron fuera de los enclaves productivos.

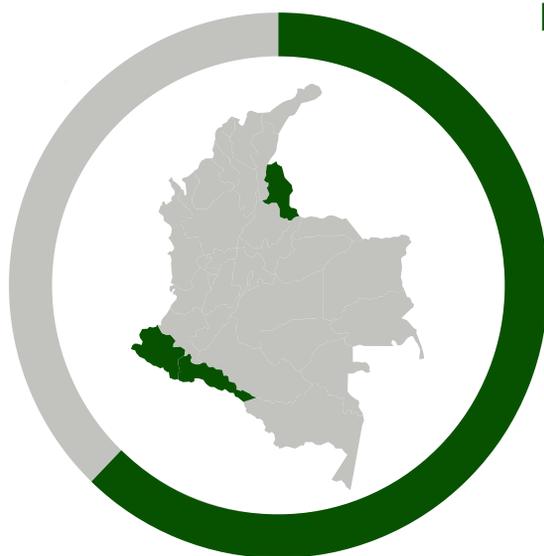


70 %
del territorio afectado presenta tendencia al incremento en el 2021.

En las nuevas áreas el incremento ocurrió de forma acelerada, lo que facilita la conformación de nuevos enclaves productivos en zonas como el norte del Chocó y Cauca.

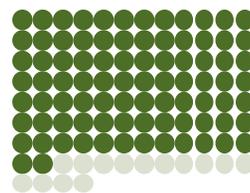
El paisaje de la coca

El cultivo de coca en Colombia se concentra en territorios con características particulares



62 %

de los cultivos de coca se concentran en Nariño, Norte de Santander y Putumayo



86,5 % de los cultivos de coca ha estado en los mismos lugares desde hace 10 años.

De los **1.122** municipios que tiene Colombia, **181** presentan afectación por coca, y en tan solo **12** se concentra la mitad de la coca.

Tibú ocupa el primer lugar con cerca de 22.000 ha.



13 %

del área con coca en el 2021 se localizó en zonas que se encuentran **cerca de cabeceras municipales** con oportunidades de integración a los flujos económicos lícitos.



18 %

del área con coca se incrementó en **áreas de amortiguamiento a los Parques Nacionales Naturales**, generando un riesgo para la conservación.

El cultivo de coca es una amenaza para la conservación de diversidad biológica y cultural

4 %
en Parques Nacionales Naturales



17 %
en reservas forestales Ley Segunda



52 %

del área con coca se localiza en zonas de manejo especial

10 %
en Resguardos Indígenas



21 %
en Tierras de las Comunidades Negras



No solo el cultivo de coca, sino también la fabricación de cocaína, podrían afectar los ecosistemas en estas áreas.

Mayor eficiencia: los lotes de coca siguen produciendo más hoja y más cocaína

Factores que influyen en la productividad del cultivo en el 2021



Optimización del número de plantas por hectáreas



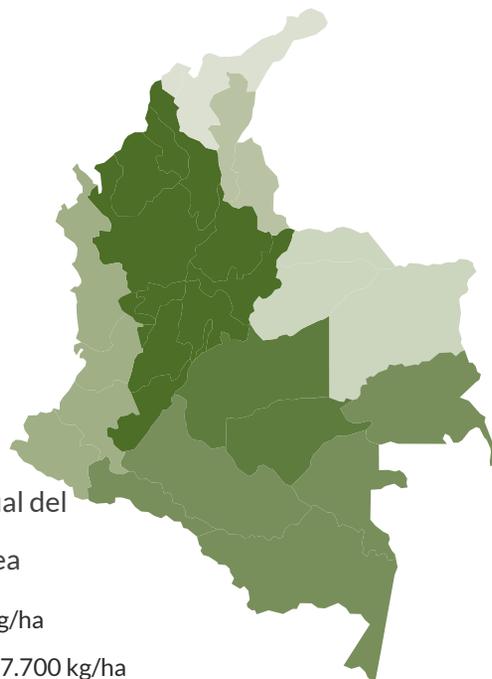
La mayoría de los lotes de coca están en sus edades más productivas (2 a 4 años)



Los lotes de coca fueron reemplazados con cultivariedades más productivas



Uso de agroquímicos más extendido y frecuente



Producción coca-cocaína		2014	2020	2021
	Producción potencial de hoja de coca fresca	308.500 tm	997.300 tm	1.134.700 tm
	Producción potencial de clorhidrato de cocaína	368 tm	1.228 tm	1.400 tm
	Rendimiento promedio de hoja de coca	4,7 tm/ha/año	6,4 tm/ha/año	6,4 tm/ha/año
	Rendimiento promedio de clorhidrato de cocaína	5,6 kg/ha	7,9 kg/ha	7,9 kg/ha

Los grupos criminales presionan por una mayor eficiencia productiva para maximizar sus rentas.

Estos resultados están afectados por procesos a largo plazo

1 Cambio del control territorial

Procesos a largo plazo

3 Tendencia a la concentración en los enclaves

2 Mayor oferta de bienes y servicios

1

Cambios en el rol de los grupos armados ilegales, pasando de una hegemonía de tres grupos predominantes, a la ampliación y diversificación de actores que incluyen grupos armados ilegales, narcotraficantes y productores.

Dinámica de los grupos criminales



3 grupos armados ilegales predominantes con control hegemónico



Más de **60** estructuras criminales organizadas
(Fuente: Indepaz)

Roles y relaciones cambiantes

Agentes de control territorial local

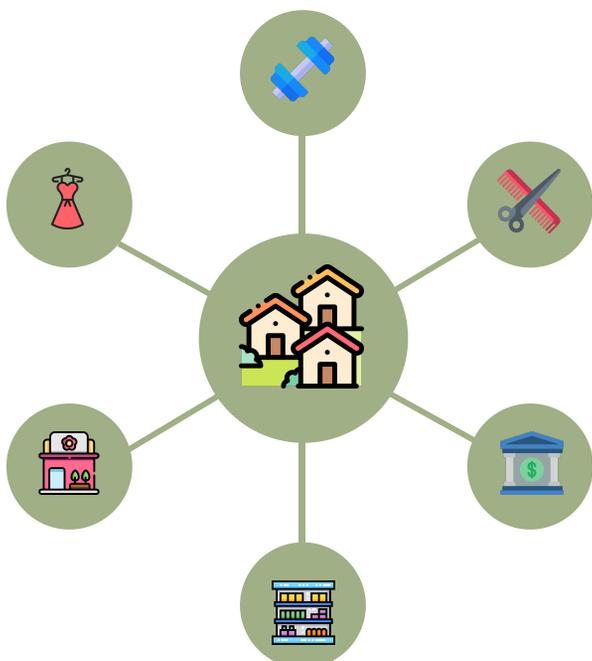


Productores coca/cocaína

Traficantes

Las condiciones económicas de los centros poblados cercanos a la coca cuentan con una mayor oferta y demanda de bienes y servicios a los que acceden y disfrutan los pobladores involucrados en la cadena del narcotráfico.

2



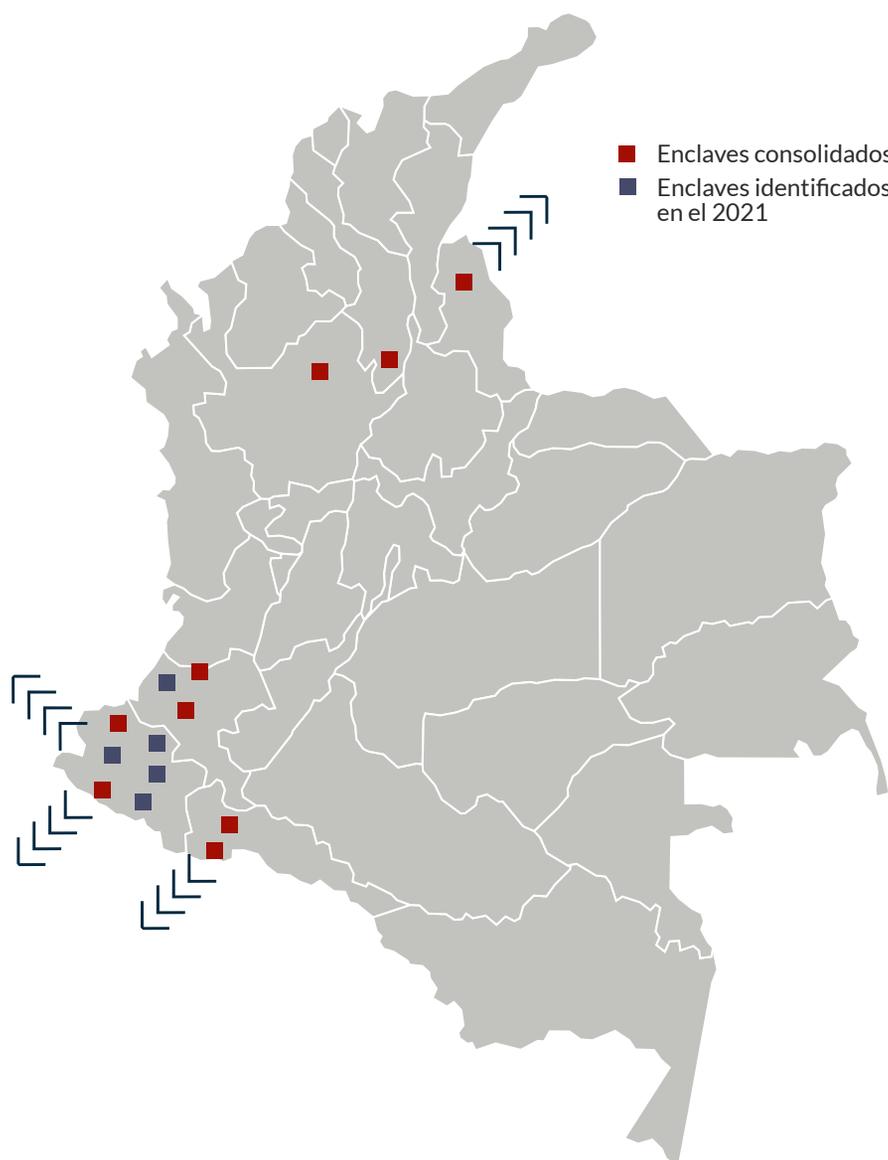
En los enclaves productivos la población percibe un mayor flujo de recursos financieros que dinamiza el comercio y permite acceder a bienes y servicios que, sin la actividad ilícita, no se hubieran consolidado

...se observa una gran variedad de almacenes de ropa, belleza, restaurantes, farmacias y supermercados donde se encuentran desde víveres hasta electrodomésticos, expendios de carnes, bares donde también se ejerce la prostitución.

(Fuente: productores de coca)

3

Concentración de enclaves: los enclaves apuntan a un modelo agroindustrial para el cultivo de coca, con riesgo a expandirse a otras zonas.



De los 14 enclaves, 5 fueron identificados en el 2021

Los enclaves productivos se caracterizan por

1. Concentración del área con coca (mayor número de hectáreas por kilómetro cuadrado)
2. Permanencia en el territorio (afectación por más de 4 años)
3. Mayor productividad de los lotes de coca
4. Presencia de todos los eslabones de la cadena productiva
5. Proximidad a las principales rutas de tráfico
6. Mejores precios de los derivados de la coca



de la coca se localiza en los **enclaves productivos** donde hay más hectáreas de coca por kilómetro cuadrado y los lotes son más productivos, situación que se ha mantenido por más de cuatro años.

- Los cultivos dentro de los enclaves más consolidados llegan a ser hasta **2,4 veces más productivos** que fuera de ellos, como en el caso de Argelia-El Tambo.
- La concentración y permanencia de los cultivos de coca pueden ser explicadas por una relación **geográfica funcional al tráfico**: 12 de los 14 enclaves se localizan en departamentos fronterizos o con salida directa al mar.
- En estos enclaves existe una **convergencia de los grupos armados ilegales, los narcotraficantes y los productores**.
- Los grupos narcotraficantes **se acercan cada vez más a las zonas de producción cocalera**.

Los cambios son impulsados por la confluencia de múltiples factores



La interacción de varios factores creó un contexto propicio para el aumento de la eficiencia en la producción de cocaína

Aumento de la demanda global de cocaína



La demanda creciente de cocaína en el ámbito mundial puede afectar la producción en los países que tienen presencia de cultivos de coca. En el 2020, se estimaron 21.000.000 de consumidores de sustancias tipo cocaína. Al observar las tendencias de los últimos 10 años, se evidencia un aumento constante a largo plazo en el número de usuarios estimados de este tipo de drogas.

Persistencia de la vulnerabilidad territorial



Los municipios donde se concentra la producción de coca siguen afrontando condiciones de pobreza y limitadas oportunidades de acceso a los mercados. En el 2021, el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) para el sector rural (centros poblados y rural disperso) para los municipios PDET es del 46 %, es decir 28 puntos porcentuales más alto que el valor nacional agregado (18 %).

Expectativas derivadas de los acuerdos de paz



De acuerdo con los resultados presentados por el *Instituto Kroc*, existen bajos niveles de implementación del acuerdo de paz en el país: solo ha concluido el 2 % de las disposiciones del acuerdo de paz en relación con el punto de Reforma Rural Integral. Con base en los indicadores de gestión registrados en el *Sistema Integrado de Información para el Posconflicto (SIIPO)* se registra en promedio un avance de implementación superior al 50 %.

Aumento de los actores ilegales del narcotráfico



Las redes del narcotráfico se están expandiendo a las zonas con condiciones históricamente favorables para la producción de coca. Al 2021 los grupos armados posFarc-EP se localizaron en 138 municipios ocupados anteriormente por esa guerrilla (Fundación Paz y Reconciliación).

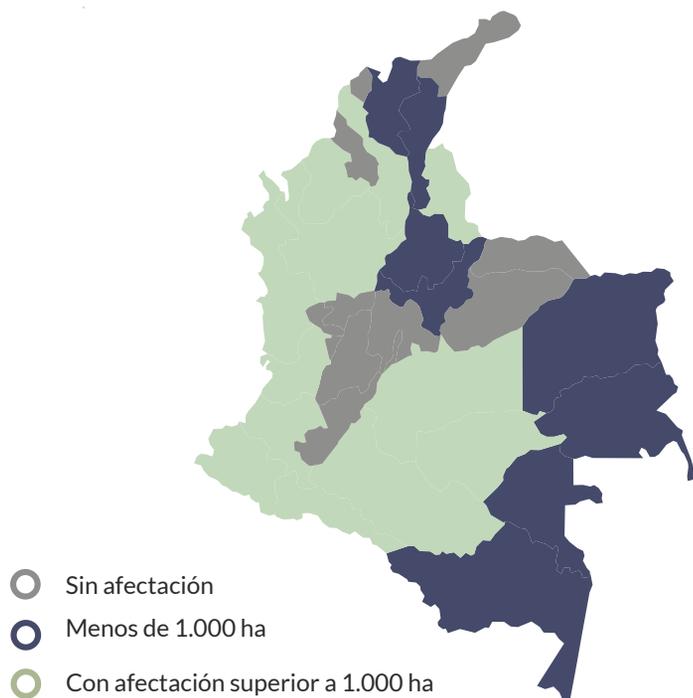
Mayores incentivos para la producción de cocaína



La devaluación sostenida del peso colombiano durante varios años ha mejorado progresivamente las utilidades para los agentes del narcotráfico. Además de lo anterior, ha habido aumentos en los rendimientos del cultivo y en el retorno económico para los productores. Adicionalmente, los agentes del narcotráfico ofrecen alternativas funcionales de financiación de los cultivos ilícitos.

Grandes cambios en la producción de drogas requieren grandes cambios en las estrategias de intervención en el territorio

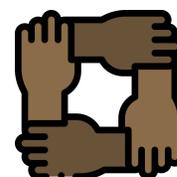
Promover intervenciones donde el cultivo de coca tiende al abandono



Focalizar las acciones en territorios de baja afectación por cultivos de coca, contribuye al logro de victorias tempranas. Caldas fue declarado territorio libre de cultivos de coca en el 2019. La subregión Magdalena Medio y Occidente de Boyacá avanza hacia el abandono de la producción de los cultivos ilícitos. En la actualidad, se identifican ocho departamentos con menos de mil hectáreas de coca donde se podrían implementar este tipo de estrategias que aseguren la eliminación de forma sostenible.

Apoyar a los pueblos indígenas y afrocolombianos para que encuentren su propia salida a la economía de las drogas ilícitas

Es necesario trabajar con los pueblos indígenas y las comunidades afrodescendientes en la comprensión de los impactos diferenciados que ocasiona el problema de las drogas desde un enfoque étnico y de derechos, acompañando el diseño de estrategias de acción en sus territorios.



Estrategias a largo plazo para enfrentar el problema de las drogas

Ejes de acción

1. Protección del medio ambiente

2. Reducción de la oferta

3. Desarrollo y seguridad rural

Generar evidencia técnica del impacto de las intervenciones en los territorios afectados por los cultivos ilícitos, requiere fortalecer el sistema de registro que incluya acciones en diferentes componentes: control de la oferta, desarrollo rural, seguridad, inversión en infraestructura y servicios, así como el monitoreo de las condiciones socioeconómicas de la implementación y el impacto exitoso de las intervenciones.

Articulación interinstitucional para la transformación de los territorios



Una transformación integral de los territorios afectados por cultivos de coca requiere el trabajo coordinado entre entidades del Gobierno nacional, gobiernos locales, organismos de cooperación internacional, empresas del sector privado y la sociedad civil, en pro del fortalecimiento de acciones encaminadas a promover el desarrollo comercial y productivo, la formalización y el acceso a tierras, el autosostenimiento y la seguridad alimentaria y el pago por servicios ambientales, entre otros.

Investigación y monitoreo para una mejor comprensión del problema



Para comprender mejor el problema de las drogas ilícitas en el país, se hace necesario generar más y mejor evidencia técnica que abarque toda la cadena del narcotráfico, aplicando enfoques diferenciales, encaminadas a apoyar el diseño y la implementación de nuevas estrategias de intervención en los territorios afectados por cultivos de coca.



**MINISTERIO DE JUSTICIA Y
DEL DERECHO**



UNODC

Oficina de las Naciones Unidas
contra la Droga y el Delito

Para mayor información: www.biesimci.org
Dirección: Carrera 7 No. 120 - 20 Centro
Empresarial Usaqué Plaza, Bogotá D.C., Colombia
Teléfono: 57 1 646 70 00