



# ESTRATEGIAS DE ACCIÓN SOBRE EL PROBLEMA DE LAS DROGAS

# PUEBLO NASA - CAUCA



## Territorios indígenas participantes

- Resguardo Agua Negra (Morales) y San Lorenzo de Caldono (Caldono)

Investigación realizada por las autoridades y comunidades de los resguardos Nasa con el apoyo del Ministerio de Justicia y del Derecho y de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, UNODC  
Julio de 2022



**UNODC**

Oficina de las Naciones Unidas  
contra la Droga y el Delito



# ESTRATEGIAS DE ACCIÓN SOBRE EL PROBLEMA DE LAS DROGAS

## PUEBLO NASA - CAUCA

### **Territorios indígenas participantes**

- Resguardo Agua Negra (Morales) y San Lorenzo de Caldono (Caldono)

Convenio de cooperación internacional 458 de 2021



**UNODC**

Oficina de las Naciones Unidas  
contra la Droga y el Delito

---

Las siguientes instituciones y profesionales contribuyeron a la realización del estudio *“Estrategia de acción sobre el problema de las drogas - Pueblo Nasa - Cauca”*.

## **CONSEJO REGIONAL INDÍGENA DEL CAUCA, CRIC**

Carmen Eugenia Gembuel Quiguanas  
Consejera Mayor (Representante Legal)

### **Equipo técnico CRIC – Equipo Jóvenes**

Eliana Peteche  
Coordinadora del proyecto

Daniela Soto  
Investigadora del proyecto

Yuviana Finscue  
Supervisora de encuestas

## **MINISTERIO DE JUSTICIA Y DEL DERECHO**

Néstor Iván Osuna Patiño  
Ministro de Justicia y del Derecho

Camilo Eduardo Umaña Hernández  
Viceministro de Política Criminal y Justicia Restaurativa

Gloria María Miranda Espitia  
Directora de Política de Drogas y Actividades Relacionadas

Jenny Constanza Fagua Duarte  
Subdirectora Estratégica y de Análisis

Carlos Andrés Mora González  
Contratista de la Subdirección Estratégica y de Análisis

Munir Fernando Cure Monroy  
Contratista de la Subdirección Estratégica y de Análisis

Isaac Urrutia  
Contratista de la Subdirección Estratégica y de Análisis



## **OFICINA DE LAS NACIONES UNIDAS CONTRA LA DROGA Y EL DELITO (UNODC) REGIÓN ANDINA Y CONO SUR**

Candice Welsch  
Directora Regional UNODC

Olivier Inizan  
Representante Regional Adjunto

Germán Andrés Clavijo Hincapié  
Coordinador Regional a.i del Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos

### **Elaborado por:**

#### **Área de Estudios Territoriales**

Miguel Serrano López, Líder área de estudio territoriales

Adriana María Vargas Vargas, Asistente de investigación en asuntos socioeconómicos

Alejandro Triana Sarmiento, Profesional especializado en investigación interdisciplinar del territorio

Ana Bolena Pedroza, Auxiliar de investigación en estudios territoriales

Juan David Quiñones, Profesional en investigación socioeconómica

Steffannia Parrado Morales, Profesional en estudios interdisciplinarios del territorio con énfasis en género

#### **Área de Soporte**

##### **Administrativo**

Katerine Robayo Arcila, Asesor administrativo y financiero

Álvaro Javier Padilla Taborda, Auxiliar de Archivo

Angie Lorena Rico Jaramillo, Asistente administrativo de proyecto

Francy Yurany Ríos Barón, Auxiliar de Proyecto

Jenny Carolina Martínez Gómez, Asistente administrativo de proyecto

##### **Temático**

María Ximena Gualdrón Parra, Líder en análisis de contexto de las actividades ilegales y trabajo de campo

Angélica María Silva Varela, Asistente en validación de registros de EMF

Willian Gonzalo Benavides, Profesional en validación de registros de EMF

Zully Sossa, Experta en PDI

##### **Área de Análisis**

Laura Angélica Castro Díaz, Líder área de análisis temático

Álvaro Javier Chamorro Rocha, Asesor temático con énfasis en políticas públicas

Camilo Andrés Albarracín Barrera, Asistente en información cualitativa y cuantitativa

Camilo Andrés López Lagos, Profesional de investigación en química

Diego Alberto Sanchez Robayo, Asesor Temático en Química

Hélver Camilo Moreno González, Profesional temático con énfasis en medición económica y social

Hugo Rodríguez Artunduaga, Asistente Químico

Iván Ernesto Piraquive López, Asesor temático con énfasis en medición económica y social



---

## Área Geográfica

Omar Favian Pachón, Profesional especializado SIG, líder (E) Área SIG  
Catherine Duarte Cifuentes, Analista de Sistemas de Información Geográfica  
Lina Paola Arévalo Méndez, Analista e investigador geográfico  
Marcia Vargas Peña, Investigadora geográfica de apoyo  
Viviana Andrea Viveros Soto, Analista Junior SIG

## Área de Procesamiento Digital de Imágenes

Sandra Constanza Rodríguez, Líder  
Aida Patricia Botina Azain, Analista Junior PDI  
Daniel Oswaldo León, Analista de PDI  
Giancarlo Gomez Lucero, Asistente en validación de registros de EMF  
Guillermo Arturo Barbosa, Analista de PDI  
Gustavo Adolfo Guevara Venegas, Asistente en validación de registros de EMF  
Jorge Luis Rodríguez Galvis, Analista Junior PDI  
María Isabel Velandia, Experta en PDI  
Orlando González, Experto en PDI  
Rosiris Eneida Ganem Tamayo, Profesional en PDI

## Área de Tecnología

Jorge Alfonso Fonseca Quiroga, Líder  
Andrea Paola Reyes Villalba, Profesional de Monitoreo  
Andrés Antonio Fautoque Salcedo, Profesional especializado en monitoreo  
Bob Charles Zúñiga Ortiz, Asistente en administración Web  
Giovanny Rene Briceño Pardo, Asistente técnico en monitoreo  
Vanesa López Correa, Profesional en administración y documentación de procesos



Este estudio se realizó en el marco del convenio de Cooperación Internacional número 0458 de 2021, establecido entre el Ministerio de Justicia y el Derecho (MJD) y la Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC)

Todas las tablas y figuras son elaboración de UNODC con base en los resultados de la encuesta y los talleres aplicados en los resguardos participantes.

El contenido de esta publicación no implica compromiso ni refleja necesariamente las opiniones o políticas de la Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito (UNODC) Región Andina y Cono Sur, ni del Ministerio de Justicia y del Derecho.

ISBN: 978-958-5554-54-2

Edición e impresión: LEGIS S.A.

## Agradecimientos

El equipo investigador agradece la colaboración y el trabajo de las siguientes entidades en el desarrollo del estudio:

### **CONSEJO REGIONAL INDÍGENA DEL CAUCA, CRIC**

Daniel Piñacué Achicue  
Consejero Mayor — Zona Tierradentro.

Adison Ilder Yoino Basto  
Consejero Mayor — Zona Reasentamientos Territorio Nasa Uus

Milton Tenorio Rivera  
Consejero Mayor — Zona Occidente, Territorio Uh Wala Vxic

Edwin Mauricio Capaz Lectamo  
Consejero Mayor — Zona Norte ACIN – CWK

Mario Fidel Bambague Orozco  
Consejero Mayor — Zona Centro – Pueblo Kokonuko

Ancizar Majin Tintinago  
Consejero Mayor – Zona Pueblo Yanakona

Edgar Mejía Caicedo  
Consejero Mayor — Zona Costa Pacifica

Alfonso Díaz Nene  
Consejero Mayor — Zona Sath Tama Kiwe

Hector Fabián Garreta Jansasoy  
Consejero Mayor — Zona 10

De igual manera, se agradece la participación y apoyo de los señores Guillermo Alberto Camayo (Gobernador del resguardo de San Lorenzo de Caldon) y Francisco Javier Rivera Chaguendo (Gobernador Agua Negra) y de las comunidades de los resguardos, así como al equipo encuestador que hizo posible la recolección de la información del proyecto.



## Contenido

<b>Presentación</b> .....	12
<b>Prólogo</b> .....	14
<b>Preámbulo</b> .....	16
<b>Resumen ejecutivo</b> .....	18
<b>Parte I: Introducción, antecedentes y metodología del proceso</b> .....	25
Introducción .....	27
Antecedentes: dinámica de los cultivos de coca en territorio de los resguardos .....	28
Metodología del proceso .....	32
Componente cuantitativo: encuestas a personas de las comunidades .....	33
Componente cualitativo: conversaciones en los territorios .....	27
<b>Parte II: Resultados del estudio</b> .....	43
Resultados de las encuestas .....	45
Definiciones básicas .....	45
Aspectos generales .....	46
Caracterización socioeconómica de los hogares .....	47
Caracterización de la vivienda y el entorno .....	59
Consumo de sustancias psicoactivas legales .....	65
Medicina tradicional .....	73
Resultados del componente cualitativo: talleres con comunidades de los resguardos .....	76
Resguardo Agua Negra .....	76
Resguardo San Lorenzo de Caldoño .....	87
Perspectiva de las mujeres Nasa sobre la problemática de drogas en su territorio .....	96
Perspectiva de jóvenes Nasa sobre la problemática de drogas en su territorio .....	103
Conclusiones generales del estudio .....	110
<b>Parte III: Estrategias de acción para superar el problema de las drogas en comunidades del pueblo Nasa de Colombia en el departamento del Cauca (Resguardos de Agua Negra y San Lorenzo de Caldoño)</b> .....	115
Transformación de la problemática de producción de cultivos de uso ilícito .....	117
Fortalecimiento de la integración de las mujeres y de la población juvenil en la dinámica organizativa y productiva .....	120



Transformación de la problemática de tránsito de drogas y sustancias químicas por el territorio de la comunidad .....	122
Reducción del consumo de sustancias psicoactivas entre la comunidad .....	123
Atención a las personas con problema de drogas .....	124
Protección del territorio frente al ingreso, tránsito o permanencia de actores armados ilegales y otros factores .....	124
<b>Anexos</b> .....	125





## Índice de tablas

<b>Tabla 1.</b>	Hogares estimados por resguardo, Censo 2020.....	34
<b>Tabla 2.</b>	Distribución del número de encuestas proyectadas y realizadas, sujeto al tamaño de la vereda dentro del resguardo .....	35
<b>Tabla 3.</b>	Estructura de la encuesta.....	36
<b>Tabla 4.</b>	Instrumentos cualitativos aplicados en los territorios.....	41
<b>Tabla 5.</b>	Cantidad de encuestas realizadas a los hogares desagregadas por territorio .....	46
<b>Tabla 6.</b>	Personas encuestadas, promedio de personas por hogar e índice de masculinidad por resguardo. ....	47
<b>Tabla 7.</b>	Personas que no saben leer ni escribir en español .....	50
<b>Tabla 8.</b>	Nivel educativo reportado por la población .....	51
<b>Tabla 9.</b>	Porcentaje de la población que asiste o asistió a una institución de educación propia y componentes.....	52
<b>Tabla 10.</b>	Ocupación semana pasada, porcentaje de población por territorio .....	53
<b>Tabla 11.</b>	Sectores económicos desagregados por sexo .....	55
<b>Tabla 12.</b>	Actividades agropecuarias realizadas por alguno o algunos miembros del hogar, porcentaje por hogar y por territorio .....	55
<b>Tabla 13.</b>	Manejo de terreno por parte de los hogares (porcentaje) .....	58
<b>Tabla 14.</b>	Actividades productivas realizadas de manera comunitaria.....	58
<b>Tabla 15.</b>	Porcentaje de hogares con cultivos de coca.....	59
<b>Tabla 16.</b>	Porcentaje y promedio de hogares que tiene ingresos por jornales relacionados con cultivos ilícitos (coca) en el último mes.....	59
<b>Tabla 17.</b>	Cobertura de servicios públicos, porcentaje de hogares con cobertura por resguardo.....	61
<b>Tabla 18.</b>	Abastecimiento de agua en la vivienda, porcentaje de hogares por resguardo.....	61
<b>Tabla 19.</b>	Centro de salud más cercano, porcentaje de hogares .....	63
<b>Tabla 20.</b>	Uso del sistema de justicia propia y nivel de satisfacción.....	64
<b>Tabla 21.</b>	Percepción de riesgo de la problemática de consumo de sustancias psicoactivas a gregado resguardos pueblo Nasa .....	66
<b>Tabla 22.</b>	Prevalencia de consumo de cigarrillo desagregado por resguardo, agregado y nacional .....	68
<b>Tabla 23.</b>	Prevalencia de consumo de alcohol desagregado por territorio, agregado y nacional.....	70



<b>Tabla 24.</b>	Principales bebidas alcohólicas consumidas en los últimos 30 días, desagregado por territorio.....	71
<b>Tabla 25.</b>	Prevalencia vida y edad de inicio de las principales sustancias psicoactivas reportadas .....	73
<b>Tabla 26.</b>	Uso de coca en la medicina tradicional, desagregado por territorio .....	74
<b>Tabla 27.</b>	Uso del tabaco en la medicina tradicional desagregado por territorio .....	75

## Índice de mapas

<b>Mapa 1.</b>	Dinámica de los cultivos de coca en el Resguardo Agua Negra ....	31
<b>Mapa 2.</b>	Localización Resguardo Indígena Nasa Agua Negra .....	77
<b>Mapa 3.</b>	Sitios de interés Resguardo indígena Nasa Agua Negra .....	79
<b>Mapa 4.</b>	Amenazas territoriales Resguardo indígena Nasa Agua Negra.....	80
<b>Mapa 5.</b>	Localización Resguardo San Lorenzo de Caldono.....	88
<b>Mapa 6.</b>	Sitios de interés Resguardo indígena Nasa de San Lorenzo de Caldono.....	90
<b>Mapa 7.</b>	Amenazas territoriales Resguardo San Lorenzo de Caldono.....	91

## Índice de figuras

<b>Figura 1.</b>	Alertas de localización probable de cultivos de coca 2021 a partir de percepción remota y trabajo de campo en los municipios de Morales y Caldono.....	30
<b>Figura 2.</b>	Diseño metodológico del estudio.....	33
<b>Figura 3.</b>	Etapas desarrollo de la metodología cuantitativa .....	33
<b>Figura 4.</b>	Jornada de capacitación de encuestadores.....	38
<b>Figura 5.</b>	Componente cualitativo del estudio.....	40
<b>Figura 6.</b>	Proceso de implementación de los instrumentos cualitativos en los territorios .....	42
<b>Figura 7.</b>	Pirámide poblacional Territorios Nasa .....	48
<b>Figura 8.</b>	Participación porcentual de las mujeres en la jefatura de hogar por resguardo.....	49



<b>Figura 9.</b>	Primer embarazo según edad de la madre .....	49
<b>Figura 10.</b>	Habilidades en la lengua materna del pueblo .....	51
<b>Figura 11.</b>	Principales sectores de la economía en que se ocupan las personas con actividades remuneradas (1,2 y 3) por territorio .....	54
<b>Figura 12.</b>	Nivel de ingresos de las personas que perciben remuneración económica .....	56
<b>Figura 13.</b>	Antigüedad de residencia en el territorio del resguardo .....	57
<b>Figura 14.</b>	Acuerdos de propiedad vigentes, porcentaje de hogares por resguardo .....	60
<b>Figura 15.</b>	Cobertura y calidad de servicios de comunicación .....	62
<b>Figura 16.</b>	Participación en actividades del resguardo .....	64
<b>Figura 17.</b>	Distribución población encuestada capítulo de consumo por edad y sexo resguardos pueblo Nasa .....	65
<b>Figura 18.</b>	Percepción de las problemáticas relacionadas con consumo en las comunidades .....	67
<b>Figura 19.</b>	Edad promedio de inicio de consumo de cigarrillo desagregado por rangos de edad y a nivel de resguardo .....	69
<b>Figura 20.</b>	Porcentaje de familiares y amigos cercanos que presentan consumo de alcohol frecuente (emborrachen) .....	69
<b>Figura 21.</b>	Frecuencia de consumo de alcohol desagregado por territorio .....	71
<b>Figura 22.</b>	Familiares o amigos cercanos que consumen sustancias psicoactivas .....	72
<b>Figura 23.</b>	Finalidad del uso de coca desagregado por resguardos .....	74
<b>Figura 24.</b>	Síntesis del diálogo con las mujeres Nasa sobre el problema de las drogas ilícitas y el buen vivir .....	102
<b>Figura 25.</b>	Síntesis del diálogo con jóvenes Nasa sobre el problema de las drogas ilícitas y el buen vivir .....	109

## Presentación

El Consejo Regional Indígena del Cauca, CRIC, continua su caminar con más de 50 años de proceso organizativo liderado y respaldado por las comunidades indígenas del departamento. En ese accionar y con el transcurrir del tiempo se continúan buscando estrategias que permitan seguir consolidando la autonomía territorial, la armonía y pervivencia milenaria de los pueblos. Muchos antecedentes confirman que el CRIC se ha mantenido en el tiempo por la voluntad y el trabajo de las propias comunidades, las cuales le han apostado desde sus iniciativas a la construcción del equilibrio armónico de la tierra como madre y dadora de vida; por ello, desde su ejercicio como organización, con el apoyo técnico y financiero otorgado por el Ministerio de Justicia y del Derecho y la Oficina de las Naciones Unidas contra las Drogas y el Delito, UNODC, implementó el proceso de generación de insumos para el diseño participativo de estrategias de acción contra el problema de la droga en territorios indígenas, considerando acciones sobre toda la cadena del narcotráfico, y teniendo como soporte al Gobierno y a la justicia tradicional del pueblo Nasa de los Resguardos de Agua Negra en Morales y San Lorenzo de Caldon, dos comunidades que con su participación facilitaron el contenido de este documento.

Los insumos recogidos incluyen elementos alrededor de toda la cadena del narcotráfico (producción, transformación, comercialización y consumo de drogas), analizados en conjunto con los habitantes de los territorios desde su experiencia alrededor del gobierno propio y las acciones que han venido desarrollando para minimizar sus afectaciones, dado que entre las principales problemáticas y consecuencias encontradas por las mismas comunidades se encuentran el aumento de la presencia de grupos ilegales, el incremento del consumo de sustancias ilícitas, y el reclutamiento forzado de menores, las cuales afectan de manera severa la armonía de los territorios.

Para la recopilación de las informaciones se desarrollaron fases de participación directa en talleres y encuestas, instrumentos de recolección de información cualitativa y cuantitativa que posibilitan obtener una perspectiva desde la realidad vivenciada por las comunidades, que a la vez complementa y respalda las demandas y exigencias que por años se han manifestado a los distintos entes responsables de aunar esfuerzos para reducir los impactos, amenazas y dificultades en torno al problema de las drogas.



Las estrategias establecidas por los participantes de ambos resguardos buscan constituirse en una herramienta de gestión para la construcción de rutas y planes de acción consensuados y consultados, que posibiliten el avance y apoyo de organizaciones gubernamentales y no gubernamentales desde un enfoque que trate el problema de las drogas desde la visión comunitaria, y desde el respeto por la vida y el territorio característico de los pueblos indígenas.

**Carmen Eugenia Gembuel Quiguanas**

Consejera Mayor y Representante legal  
Consejo Regional Indígena del Cauca, CRIC



## Prólogo

Las comunidades indígenas del departamento del Cauca han sido fuertemente afectadas por el narcotráfico. En primer lugar, sus territorios fueron invadidos por organizaciones criminales que han cometido múltiples asesinatos de líderes indígenas, generando así un ambiente de amenaza en su territorio. En segundo lugar, las comunidades han tenido que reforzar sus mecanismos de reclamación y acción colectiva para frenar el proceso de reclutamiento forzado de niños, niñas y adolescentes indígenas por parte de los actores armados ilegales, con el propósito de aumentar sus filas. En tercer lugar, el narcotráfico ha afectado fuertemente la economía propia, no solo por el impacto de la producción de cultivos ilícitos sobre la producción tradicional, sino por la modificación en los patrones de consumo de las comunidades. Y, finalmente, su cultura se ha visto afectada por el aumento en el consumo de alcohol y sustancias psicoactivas, generando violencia social e intrafamiliar en sus comunidades.

La respuesta de los pueblos indígenas del Cauca frente a esta amenaza ha sido muy clara: a través de la “Minga hacia adentro”, una práctica de movilización social al interior de los territorios indígenas, buscan reducir los cultivos comerciales de coca, y también establecer mecanismos para la contención del narcotráfico en sus territorios, entendiendo la relación que se establece entre el buen vivir y el fortalecimiento de la cultura y la economía propias.

En este sentido, el Ministerio de Justicia y del Derecho, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito para la Región Andina y el Cono Sur – UNODC, y el Concejo Regional Indígena del Cauca – CRIC reafirman su compromiso en la búsqueda de soluciones frente al narcotráfico, a través de un estudio participativo sobre el problema de las drogas ilícitas que enfrentan las comunidades indígenas del Cauca.

El estudio se realizó en los resguardos del pueblo Nasa de Aguanegra, Morales y San Lorenzo de Caldon, Caldon, donde se realizaron cerca de 400 encuestas y doce talleres con las comunidades. Además, la investigación contó con la coordinación técnica de UNODC y el Ministerio de Justicia y del Derecho, y fue liderada por el equipo de trabajo del CRIC. Es importante resaltar la sobresaliente participación y compromiso de los jóvenes de esta organización indígena regional en la realización del estudio.



Algunos de los hallazgos de la investigación evidencian la preocupante situación que viven estos pueblos indígenas del Cauca. El estudio reveló una alta precariedad económica (80 % de las familias), analfabetismo en mayores de 15 años (9,6 %), jefatura de hogar femenina (30 % de los hogares), embarazos en mujeres menores de edad (25 %), y consumo de cualquier sustancia ilícita (7,9 % de la población). Sin embargo, también se encontró que el 43 % de las familias mantiene la producción en el “tul” o huerto tradicional, el 83 % de la población participa de las actividades comunitarias, y se mantiene la tradición milenaria del uso de la planta de coca para fines medicinales lícitos entre el pueblo Nasa.

Para UNODC es un gran orgullo presentar este estudio, no sólo porque constituye la materialización de un esfuerzo de investigación de alta calidad técnica, sino porque refleja la clara intención de las organizaciones indígenas de Cauca para afrontar de manera estructurada la problemática del narcotráfico y la violencia en sus territorios.



**Candice Welsch**

Directora Regional de UNODC para la Región Andina y Cono Sur

## Preámbulo

La Política Integral de Drogas se ha fundamentado en cuatro ejes: reducir el consumo de sustancias psicoactivas; reducir la disponibilidad de drogas; desarticular y afectar estructuras criminales y afectar las economías y rentas criminales. Lo anterior soportado por un eje transversal dirigido hacia la generación de evidencia, coordinación, articulación, posicionamiento internacional, transformación territorial, entre otros.

En relación con el problema de las drogas, una de las líneas estratégicas prioritarias del Ministerio de Justicia y del Derecho implica el análisis de este fenómeno al interior de áreas de manejo especial, especialmente en los territorios de comunidades indígenas que, de acuerdo con las cifras oficiales de los últimos cinco años promedia un 8 % de afectación de cultivos de coca del total nacional, con una permanencia sostenida en 148 resguardos.

De conformidad con lo anterior, desde el año 2014, el Ministerio de Justicia y del Derecho, con el apoyo técnico de la Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito – UNODC han abordado desde diferentes ópticas la generación de evidencia técnica que busca analizar la problemática ya señalada y sus posibles alternativas de mitigación y control.

Es así como desde el año 2020 se llevaron a cabo investigaciones enfocadas en el “Diseño participativo de una estrategia de acción sobre drogas con dos pueblos indígenas, con perspectiva de replicación”, acciones que se adelantaron de común acuerdo con comunidades de los pueblos Inga y Awá ubicadas en el departamento de Putumayo y, recientemente, con comunidades de los pueblos Nasa del departamento del Cauca.

En estos procesos de investigación se desarrolló un ejercicio de cooperación interinstitucional en el que el motor principal fue la suma de esfuerzos y voluntades con las autoridades indígenas de los resguardos y sus organizaciones, el cual tuvo como propósito generar una propuesta metodológica para la atención integral al problema de las drogas en territorios indígenas, mediante el diseño participativo de una estrategia que integre la visión de toda la cadena del narcotráfico, de manera que las determinaciones que se tomen para el abordaje se encuentren adecuadamente ancladas en la cultura y la cosmovisión de los territorios indígenas, y que con ello tengan mayor potencial de eficacia y sostenibilidad.





Es así que esta metodología contó con dos grandes ejes: la línea cuantitativa en la que se desarrollaron 394 encuestas al interior de los territorios para identificar el contexto, las condiciones y formas de vida, estas variables se articulan con la línea cualitativa, la cual se enfocó en analizar, contrastar y profundizar sobre la problemática de producción, tráfico y consumo de sustancias psicoactivas, mediante el desarrollo de 10 talleres comunitarios.

Para este caso específico, es sumamente importante reconocer el valioso apoyo de las autoridades y comunidades de los resguardos indígenas de Agua Negra ubicado en el Municipio de Morales y San Lorenzo de Caldon ubicado en el Municipio de Caldon; de igual manera, es indispensable resaltar el apoyo y aporte técnico del equipo de trabajo de juventudes del Consejo Regional Indígena del Cauca –CRIC-.

Para el Ministerio de Justicia y del Derecho, estas investigaciones son primordiales, toda vez que de un lado busca mejorar, incentivar y preservar las raíces comunitarias, la calidad de vida y el buen vivir en las diferentes dimensiones humanas; y de otro lado, brinda insumos para la formulación e implementación de políticas públicas que propendan por la participación y recuperación de las tradiciones ancestrales y acerque al Estado a las verdaderas necesidades de la comunidad.

La evidencia encontrada nos permitió identificar que la sinergia de este planteamiento metodológico con la resiliencia y cohesión social de las comunidades viene dando frutos, principalmente en la percepción del impacto -nocivo- que producen las economías ilegales. Esta cadena de acciones conlleva a la resignificación del discurso asociado al narcotráfico, y en el plano práctico el fortalecimiento de las instancias de gobierno, la formulación de iniciativas legales, además de alejar a los jóvenes de las drogas.

**Néstor Iván Osuna Patiño**

Ministro de Justicia y del Derecho



## Resumen ejecutivo

### Objetivo y metodología del estudio

Este documento recoge la síntesis de un proceso de investigación participativa para identificar estrategias de acción frente al problema de las drogas en territorios indígenas del pueblo Nasa en el departamento del Cauca. El estudio se inició en el segundo semestre de 2021 y concluyó en el primer semestre de 2022, y fue desarrollado por el equipo de trabajo del área de Jóvenes del Consejo Regional Indígena del Cauca, CRIC, en colaboración con la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) y el Ministerio de Justicia y del Derecho.

Los territorios incluidos en la investigación fueron los resguardos Agua Negra y San Lorenzo de Caldone, localizados en los municipios de Morales y Caldone, localizados respectivamente en los municipios de Morales y Caldone (Cauca). Se realizaron 394 encuestas a hogares que abordaron la caracterización demográfica y socioeconómica de las familias; junto con lo anterior, se realizaron también encuestas individuales sobre el consumo de sustancias psicoactivas siguiendo los protocolos de investigación establecidos en el Estudio Nacional de Consumo de Sustancias Psicoactivas. Así mismo, se realizaron 7 talleres de recolección de información y diseño de estrategias de acción con las comunidades de los resguardos participantes, y las estrategias de acción propuestas fueron avaladas por los Consejeros Mayores del CRIC.

### Situación socioeconómica de las familias

La población en los territorios encuestados es mayoritariamente joven, con una concentración en el rango de los 10 a los 25 años (30 %), seguido por las personas que se encuentran entre los 30 y los 50 años, que representan el 25 % de la población. Por su parte, las personas mayores de 50 años representan el 14,7 % del total de habitantes. El 50,4 % de los habitantes son mujeres, mientras el 49,6 % son hombres, lo cual da cuenta de un índice de masculinidad de 98,4 %. Los hogares están compuestos en promedio por 4 integrantes, y las mujeres han dado a luz a 3 hijos en promedio, aunque no todos habitan en sus viviendas actualmente. A su vez, el 30 % de los hogares cuenta con jefatura femenina.

Respecto a las variables educativas, se reportó una tasa de analfabetismo del 10,1 %. Adicionalmente, el 38,3 % de la población cuenta con la primaria como máximo nivel educativo alcanzado, seguido por la educación media (22,1 %) y la básica secundaria (15,8 %). Por su parte, el 7,2 % cuenta con grados en la educación tecnológica o universitaria. En relación con la educación propia, 39,4 % de la población reportó asistir o haber asistido



alguna vez a instituciones de este tipo. A su vez, el componente que se cubre con mayor frecuencia en los espacios de educación propia está asociado a las prácticas agropecuarias, seguido por las prácticas y saberes ancestrales y la medicina tradicional.

Dentro de las actividades principales desempeñadas por la población de ambos resguardos, se destaca que cerca del 44 % desarrolla alguna actividad que genera alguna remuneración, mientras que el 30 % se dedica exclusivamente a estudiar, el 15 % se dedica a las labores y oficios de su casa y el 0,4 % no realiza alguna actividad por desempleo o no trabaja por incapacidad permanente. De las personas ocupadas, el 70 % se dedica a actividades relacionadas con la agricultura. A su vez, el 35,5 % de los trabajadores en este sector son mujeres. Por otro lado, los ingresos recibidos por el 84 % de las personas que trabajan están por debajo de 1 Salario Mínimo Legal Vigente (SMMLV), mientras que el 9 % gana entre 1 y 2 SMMLV.

Con relación al manejo de terrenos por parte de los hogares, la encuesta evidenció que el 43 % destina su terreno para tul o huertas en el hogar, mientras que solamente el 1,2 % desarrolla en los terrenos actividades de ganadería. Así mismo, el 70,7 % de los hogares cuenta con cultivos mixtos en los terrenos, mientras que el 18,4 % cuenta con monocultivos o cultivos limpios. Respecto a cultivos ilícitos, el 2,8 % de los hogares en los territorios reportó tener cultivos de coca en su predio, y el 8,7 % reportó tener un miembro que trabaja en jornales en este cultivo en el predio (propio o ajeno), pero existe la percepción en las comunidades de que la dependencia económica del cultivo ilícito de coca es mucho más alta. En promedio, los hogares cultivan 1,8 hectáreas de tierra con coca y realizan alrededor de 3 cosechas al año.

## Caracterización de la vivienda y el entorno

El 57,5 % de las personas se encuentra asentada en casas agrupadas localizadas en centros poblados o veredas, mientras que el 39,5 % se ubica en el área rural dispersa. En los resguardos predomina el título colectivo que da cuenta de la propiedad del 76,2 % de los predios en los que se ubican los hogares; una menor proporción cuenta con escritura pública (13,4 %) y otra más baja no cuenta con ningún documento de tenencia (4,8 %).

De manera general, se presenta una cobertura amplia en servicios públicos como acueducto y energía, presentes en más del 90 % de los hogares. Sin embargo, se resalta una cobertura más baja en el servicio de alcantarillado (16 %) y en servicios de comunicaciones como internet, cuyo acceso es nulo para el 76 % de los hogares. Para el abastecimiento de agua, el 70,5 % de los hogares cuenta con tubería conectada a la vivienda, mientras que el 12,7 % recurren a ríos, caños, quebradas, pilas y estanques públicos (12 %).



## Consumo de sustancias psicoactivas

En términos generales, la percepción del riesgo que tiene la comunidad frente al consumo de sustancias psicoactivas es alta; en promedio el 82,7 % de las situaciones de consumo son calificadas como gran riesgo, destacándose entre las más altas el consumo frecuente de cocaína, marihuana y bebidas alcohólicas comerciales con cifras superiores al 89 %. Adicionalmente, las comunidades perciben como mayor situación de riesgo el consumo de bebidas alcohólicas (78,8 %), seguido por el consumo de sustancias psicoactivas (56,4 %) y en menor proporción por venta y distribución de sustancias psicoactivas (37,2 %).

Respecto al consumo de sustancias legales, se identificó que el 32,7 % de la población alguna vez en su vida ha consumido cigarrillo (prevalencia vida), con una edad promedio de inicio de 16,6 años. De aquellos que reportaron haber fumado cigarrillo el 3,0 % reportó haberlo consumido por primera vez en los últimos 30 días. Frente al consumo de alcohol, se halló que aproximadamente el 46 % de los encuestados tienen familiares o amigos que se embriagan frecuentemente; el consumo de alcohol alguna vez en la vida se ha presentado en el 71,9 % de la población (prevalencia vida), con una edad de inicio de 16,9 años, edad menor al promedio registrado a nivel nacional (17,3 años).

Sobre el consumo de sustancias ilegales, se encontró que de los encuestados el 12,6 % de los familiares y el 19,5 % de los amigos consumen sustancias psicoactivas. Las sustancias sobre las que se reportó algún porcentaje de consumo en la población fueron marihuana, cocaína, popper y heroína; entre estas la marihuana (7,7 %) y la cocaína (2,1 %) son las que reportan mayor porcentaje en el consumo alguna vez en la vida (prevalencia vida); para ambas sustancias se registró una edad de inicio de 18 años. Sólo el 1,4 % de los encuestados reporta consumo de cualquier sustancia ilícita durante el último año (prevalencia año), correspondiendo principalmente a marihuana.

## Medicina tradicional

El 71,5 % de la población mayor a 12 años alguna vez en su vida ha hecho uso de la hoja de coca como parte de la medicina tradicional Nasa; en el resguardo de San Lorenzo de Caldonó el promedio registrado frente a este uso es mayor al promedio general en 5,1 puntos porcentuales. La edad promedio de inicio del uso de la coca con fines tradicionales es a los 17 años; la prevalencia año, es del 43,9 % y los principales propósitos de uso son armonización (67 %) y sanación física (61 %). Adicionalmente, se identificó que en el 45,4 % de los casos la coca también es consumida de forma mambeada o mascada, seguido por el 23,4 % que la utiliza en alimentos, preparaciones o bebidas.



Por otra parte, el 23,3 % de la población ha utilizado alguna vez en su vida el tabaco con fines medicinales (prevalencia vida); y el 14,3 % ha hecho uso en los últimos 12 meses (prevalencia año). Se destaca que las principales finalidades del uso del tabaco son medicinales (73 %) y como parte de rituales (71,9 %).

## Reconstrucción histórica de la problemática de drogas

Los talleres participativos permitieron reconocer las dinámicas que ha generado la llegada de los cultivos ilícitos a los territorios. Las afectaciones identificadas se explican no sólo por la llegada de cultivos a los resguardos, sino también por la expansión de los cultivos a nivel regional, en tanto motivó la salida de comuneros a otros territorios, provocándoles profundos cambios en sus formas de vida, con consecuencias claras para la gobernabilidad y la autonomía territorial.

La reconstrucción de cómo llegan las economías ilícitas a los territorios es un fenómeno reciente comparativamente con otros territorios en donde esta inserción se dio hacia los años 70 y 80. Para el caso de estos resguardos la expansión masiva de los cultivos se dio en los años 2009 y 2010 impulsados, en particular, por la presencia de grupos armados y acompañado de graves situaciones de vulneración de derechos, como asesinatos de comuneros y líderes sociales, desapariciones y reclutamiento forzado. No obstante, es preciso reconocer que la coca para los Nasa es una planta sagrada, está presente en muchas de las prácticas tradicionales, de manera que ha tenido una presencia milenaria en sus territorios.

La expansión de los cultivos se ha dado en un proceso paralelo de resistencia comunitaria, en donde como pueblos indígenas han fortalecido la capacidad de control territorial mediante el fortalecimiento de la guardia indígena, del gobierno propio y del trabajo comunitario y espiritual para responder a los rápidos cambios que los cultivos ocasionan en sus espacios y formas de vida. Así como las rentas dejadas por la participación en estas economías ilícitas ha significado un notable mejoramiento de las condiciones de vida de las familias, esto ha dado lugar también a profundos desarraigos culturales, territoriales e identitarios principalmente en la población joven que se involucra a estas economías como jornaleros.

Adicionalmente, la coca ha colonizado las formas tradicionales con las que se sostenía la vida. Por un lado, esta se comporta como un monocultivo que ha desplazado la siembra de otros productos, antes centrales en los sistemas de alimentación propios. Por otro lado, la coca desincentiva la producción tradicional, debido a que disminuye su rentabilidad al aumentar el costo promedio del jornal agropecuario, así como por el aumento en la capacidad de



compra de las familias, que no basan su provisión en los cultivos de pancoger, sino que empiezan a depender de la compra de productos industriales. El incremento de los costos de la canasta básica familiar afecta igualmente a aquellas familias que no se involucraron a las economías ilícitas y las presiona a vincularse por el agotamiento de las economías lícitas.

### **Perspectiva de las mujeres sobre el problema de las drogas**

Las mujeres participan en toda la cadena productiva de la coca: desde la siembra del cultivo, su manejo, la cosecha, hasta el transporte de la pasta básica de cocaína. Aunque identificaron afectaciones culturales, al territorio y sobre la vida comunitaria, reconocen que hay impactos que las ha afectado específicamente a ellas. El aspecto más relevante en este sentido es el aumento de la violencia intrafamiliar, así como la violencia y control social que ejercen personas provenientes de otras regiones y grupos armados que llegan al territorio para participar de la economía ilegal. Esto ha limitado su movilidad y ha favorecido el reclutamiento de mujeres jóvenes ya que, según lo indicaron, estas personas usan estrategias de enamoramiento con este fin. Además, viven afectaciones en su salud mental, espiritual y emocional por los asesinatos y reclutamiento de familiares. Como afectación indirecta producida por las transformaciones culturales que se aceleraron con la participación de las familias indígenas en el negocio de la coca, destacaron la pérdida de saberes propios sobre el cuidado y autocuidado de la mujer, produciéndose desarmonías en sus cuerpos.

Las desarmonías también se producen en el territorio y en la comunidad. En el primero se da principalmente por la presencia de grupos armados; la contaminación y uso de químicos para los cultivos; y el desarraigo, especialmente de las poblaciones jóvenes, que afecta la conexión espiritual que como Nasas se teje con el territorio. El aumento del consumo de alcohol y sustancias psicoactivas, los embarazos tempranos, la pérdida de tradiciones y saberes propios son las principales afectaciones comunitarias que se identificaron.

### **Perspectiva de los jóvenes sobre el problema de las drogas**

Los jóvenes son quienes principalmente salen de sus territorios para emplearse en cultivos de coca, produciéndoles fuertes desarraigos territoriales, espirituales y culturales. La presencia de actores armados los ha afectado directamente a través del reclutamiento forzado e ideológico, la desaparición forzada e incluso el asesinato. Por otra parte, son quienes en su mayoría han experimentado las consecuencias de la dependencia económica a las rentas de la coca, en tanto, han modificado sus patrones de consumo (alcohol, sustancias psicoactivas y bienes materiales que antes no buscaban como aparatos

tecnológicos y motos). Pero, por otra parte, identificaron que los problemas familiares son una de las razones que los motiva a querer independizarse y conseguir recursos materiales a través de las economías ilícitas o bien facilitan el reclutamiento ideológico.

Como afectaciones directas de los cultivos identifican el aumento en el tráfico y consumo de drogas dentro de los resguardos; la contaminación, deforestación y pérdida de sitios y plantas sagradas que desarmonizan el territorio; las divisiones producidas en la comunidad; la pérdida de los referentes de autoridad y los efectos en la construcción del gobierno propio y el control territorial.

### **Estrategias de acción para superar el problema de las drogas**

Las estrategias de acción para afrontar el problema de las drogas en los resguardos de Agua Negra y San Lorenzo de Caldon se enmarcan en la implementación de los planes de vida, la ley de origen, el derecho mayor y la cosmovisión Nasa.

Para la transformación de la problemática de producción de cultivos ilícitos de coca se propone una ruta de reducción de los cultivos que incluye acciones de prevención, atención a las familias indígenas afectadas, y sustitución de cultivos de coca, acompañada por un mecanismo institucional para asegurar la implementación. Junto con ello, se proponen acciones para el fortalecimiento de las estructuras de gobierno propio y de la cultura, y el impulso a la producción tradicional y alternativa. El punto final de esta estrategia es un conjunto de acciones para el mejoramiento de la conectividad y de la red vial, que permita una integración más apropiada de las comunidades.

Se definió una estrategia de fortalecimiento de la integración de las mujeres y de la población juvenil en la dinámica organizativa y productiva que impulsa la igualdad de género al interior de las comunidades indígenas, para cerrar las brechas educativas y económicas, y para reducir el impacto migratorio y de desarraigo generado por la economía ilícita del narcotráfico en las áreas circundantes a los resguardos. Esta estrategia incluye también la activación de proyectos productivos en renglones no tradicionales que puedan ser integrados como emprendimientos económicos.

Se propone una estrategia de reducción del ingreso y tráfico de drogas al interior de los territorios indígenas que incluye el fortalecimiento del control territorial, y un ajuste al sistema sancionatorio y de armonización. Igualmente, se presentan iniciativas para la prevención del consumo, fundadas en la recuperación cultural y la integración de las familias generando ambientes



seguros y acciones de control de los agentes que distribuyen las sustancias en el territorio.

Finalmente, se propone una estrategia de protección del territorio frente al ingreso, tránsito o permanencia de actores armados ilegales y otros factores generadores de desarmonías, que incluye mecanismos fortalecidos de control territorial, espacios de diálogo para la exigibilidad de los derechos de niños, niñas y adolescentes, y una prohibición estricta del reclutamiento forzado de menores por los grupos armados ilegales.



# PRIMERA PARTE



## Introducción, antecedentes y metodología del proceso



## Introducción

La problemática del narcotráfico en el departamento del Cauca ha tenido un impacto extraordinario sobre los territorios y comunidades indígenas. Este documento presenta evidencias de la situación social y económica de dos resguardos del pueblo Nasa, Agua Negra y San Lorenzo de Caldon, así como sus propuestas de acción para afrontar el problema de las drogas.

El estudio es el producto de la acción coordinada entre el Consejo Regional Indígena del Cauca, CRIC, el Ministerio de Justicia y del Derecho, y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, UNODC. Las tres instituciones unieron esfuerzos para avanzar en la identificación de elementos clave que permitieran proponer un conjunto de estrategias de acción frente a la problemática del narcotráfico, partiendo de evidencias consistentes generadas por medio de un trabajo cuidadoso desde la perspectiva técnica y metodológica, atendiendo en todo momento el enfoque diferencial que implican este tipo de ejercicios, .

Uno de los elementos distintivos del estudio consiste en que no se ocupa exclusivamente de la problemática asociada a la producción de cultivos de coca, sino que aborda la cadena del narcotráfico en forma integral, incluyendo también los eslabones de tráfico y consumo, considerando de igual forma los efectos que ha tenido este fenómeno sobre los territorios colectivos y sobre sus comunidades. De este modo, se ha realizado un análisis integral del problema incorporando las voces y percepciones de las comunidades.

El documento presenta inicialmente una contextualización del problema, señalando en primer lugar los antecedentes y la metodología del estudio. Posteriormente se presentan los resultados obtenidos por medio de la aplicación de 396 encuestas a unidades familiares y a personas; las encuestas abordan la situación social y económica de las familias, la caracterización de la vivienda y el acceso a servicios básicos, la identificación de la prevalencia de consumo de sustancias psicoactivas lícitas e ilícitas; finalmente aporta informaciones sobre algunos aspectos relacionados con la cultura y la medicina tradicional.

El siguiente apartado del documento registra los resultados de siete talleres realizados en las comunidades, por medio de los cuales fue posible reconstruir la trayectoria histórica reciente de las dinámicas asociadas al narcotráfico en los territorios, así como la percepción que sobre este fenómeno tienen las autoridades de los resguardos, las mujeres y los jóvenes. La información recopilada ha servido como fuente privilegiada para examinar críticamente el

resultado de las encuestas, y ha permitido contar con una información basada en evidencias que nos ofrece una visión integral de la situación actual.

Finalmente, y teniendo como base los resultados de la investigación, se consignan las estrategias de acción frente al problema de las drogas que se elaboraron con la participación de delegados de las comunidades participantes, y que incluyen varios ejes clave: En primer lugar, las propuestas para la transformación de la producción ilícita en los territorios objeto de estudio; en segundo lugar, las propuestas relativas a la reducción del tráfico y consumo de drogas en los territorios y entre la población indígena; en tercer lugar, las estrategias para la protección del territorio frente a la amenaza de actores armados ilegales, y las acciones requeridas para el fortalecimiento del gobierno propio en perspectiva de aumentar los niveles de control efectivo frente a amenazas externas.

El trabajo realizado tiene una circunscripción específica a los territorios objeto de estudio (Agua Negra y San Lorenzo de Caldon). En tal sentido, los resultados no se proponen como una generalización aplicable a todos los resguardos del pueblo Nasa, ni a los territorios de otras comunidades indígenas en el departamento del Cauca. No obstante, las situaciones descritas en torno a la trayectoria histórica del narcotráfico en los territorios indígenas, así como las problemáticas identificadas tienen rasgos comunes con los que se han presentado en otras comunidades del departamento del Cauca; en ese sentido, es posible que varias de las estrategias de acción definidas por el colectivo de trabajo tengan un potencial de aplicación más extendido que los territorios en los que se desarrolló el estudio. En cualquier caso, se espera que estas propuestas y estrategias sirvan como insumo para fortalecer la propuesta política de acción de los pueblos y comunidades indígenas del departamento, y para fortalecer el diálogo constructivo con las instituciones del Estado que han asumido este trabajo como una iniciativa de cooperación entre pares con los pueblos indígenas de Colombia.

## **Antecedentes: dinámica de los cultivos de coca en territorio de los resguardos**

Los cultivos de coca en Colombia han presentado una alta dinámica de persistencia y permanencia en los territorios; en años recientes se evidencian patrones diferenciados de afectación que permiten identificar zonas con tendencia al abandono (40 % del territorio según la dinámica de permanencia) y otras con una clara tendencia al incremento y expansión del fenómeno. Como balance general, a 31 de diciembre de 2020, se reportaron 143.000 hectáreas que representaron una reducción del 7 % respecto lo observado en el 2019.

De los 32 departamentos, 20 presentan afectación por cultivos de coca y desde una óptica regional, la región Pacífico, conformada por los departamentos de Nariño, Cauca, Valle del Cauca y Chocó, se consolida como la de mayor afectación nacional.

Una particularidad del fenómeno ilícito en los territorios es la tendencia de concentración en áreas de interés estratégico para la conservación biológica y cultural. Según la clasificación territorial, diseñada por el Ministerio de Justicia y del Derecho con el fin de orientar y focalizar las estrategias de intervención en los territorios, en la categoría zonas de manejo especial se concentró para el 2020 el 48 % del área con coca del país. Estas zonas integran los Parques Nacionales Naturales, Los Resguardos Indígenas, las Tierras de las Comunidades Negras y las Zonas de Ley Segunda. Este comportamiento fortalece la necesidad de reorientar las estrategias de intervención diseñadas para el control de la oferta y producción de drogas ilícitas en los territorios, donde debe prevalecer la integración de las comunidades en la toma de decisiones, así como los condicionantes ambientales existentes en los territorios.

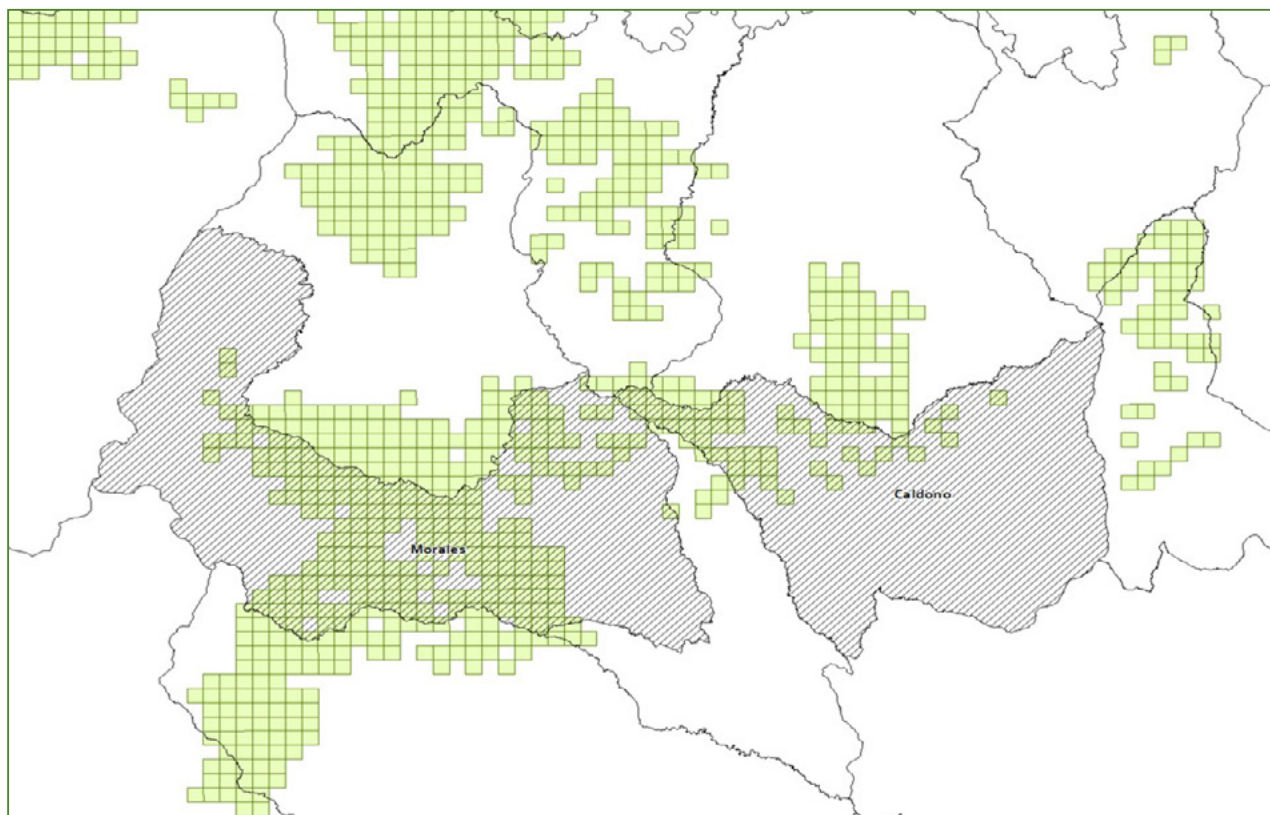
Cauca, departamento que agrupa la totalidad de la zona de estudio, en el 2020 concentró el 11,6 % del área con coca, de acuerdo con ese dato se posiciona como el cuarto departamento con mayor afectación por coca siendo superado por Norte de Santander, Nariño y Putumayo. Antes de 2014 la afectación departamental fue inferior a las 7.000 ha con un mínimo registro en 2004 con 1.265 ha concentradas en un 55 % en la zona costera del departamento. Desde 2015 se registra una tendencia sostenida al incremento alcanzado un máximo histórico en 2019 con 17.355 ha, de las cuales cerca del 60 % se ubica en la zona montañosa del departamento, principalmente en Argelia y El Tambo, donde recientemente se configuró un enclave productivo para la producción y transformación de clorhidrato de cocaína.

Acorde a la tendencia nacional, los territorios indígenas presentaron en 2020 una reducción del área de coca al pasar de 14.020 ha en 2019 a 11.575 ha. Para la zona de estudio, el resguardo de Agua Negra, ubicado en el municipio de Morales, tiene su primer registro de afectación en 2005 con 1,35 ha; desde 2015 se tiene una constante pero baja presencia alcanzando en 2020 un total de 22 ha, 36 % menos que lo registrado en 2019 cuando se reportaron 35 ha, siendo este su pico histórico. Si bien la afectación del resguardo tiende a ser baja considerando otras áreas de manejo especial en el Cauca, éste tiene una alta vulnerabilidad al incremento de la presencia del cultivo ilícito dado un entorno de expansión en municipios vecinos como Suárez y Cajibío; así como la tendencia del propio Morales que paso de 362 ha en 2019 a 393 ha en 2020, lo que representó un incremento del 9 %.



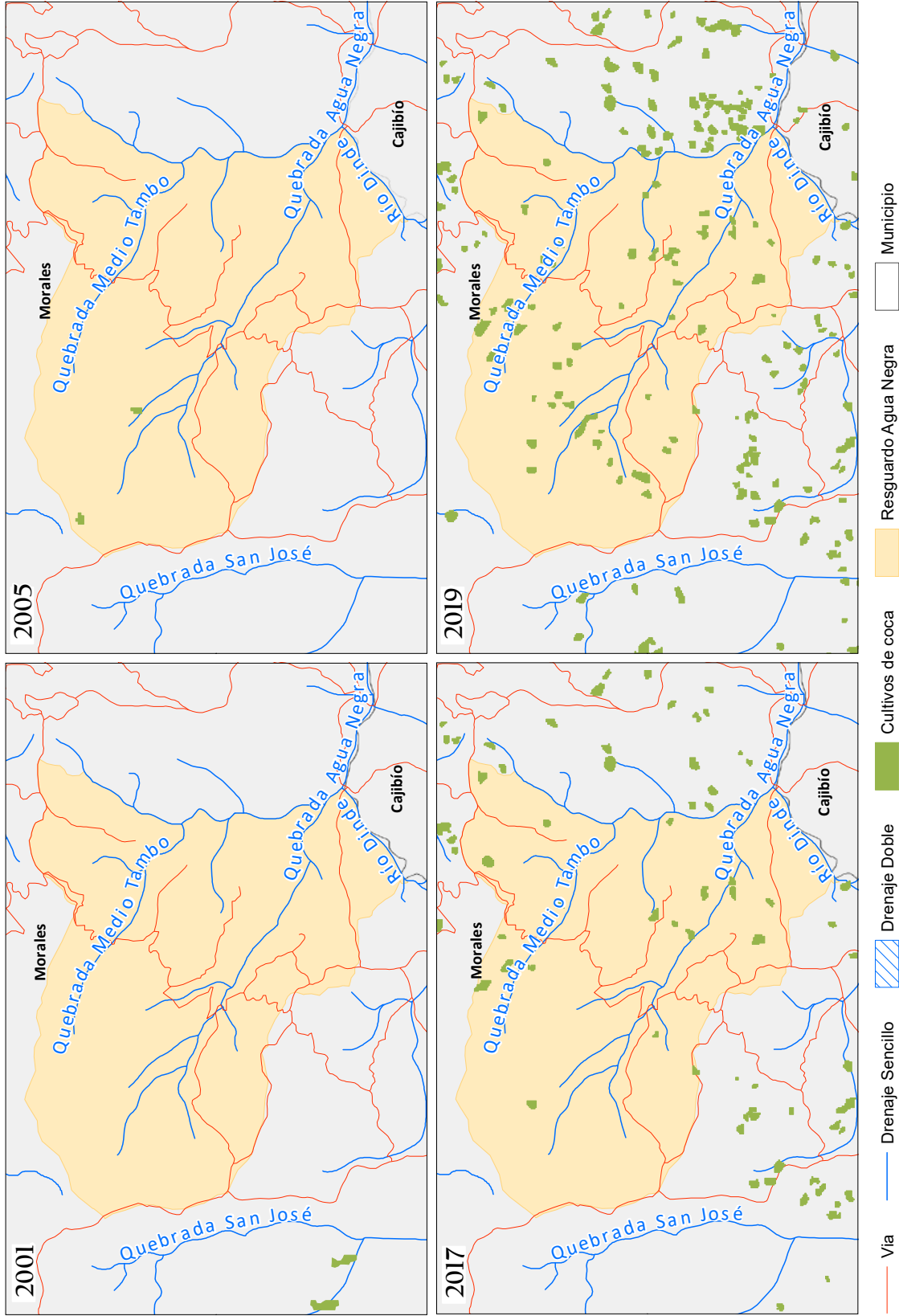
En cuanto al resguardo San Lorenzo de Caldoño, no se reporta afectación reciente; no obstante, el proceso de expansión del fenómeno ilícito genera una alerta frente a una posible presencia del cultivo ilícito de coca en el municipio de Caldoño que debe ser tenido en cuenta para generar acciones de prevención.

La concentración y migración de los cultivos de coca hacia la zona de montaña del Cauca se configuran como una amenaza al bienestar y buen vivir de las comunidades asentadas en los territorios ancestrales indígenas; acercamientos directos al territorio indican una alta vulnerabilidad del territorio por la presencia de cultivos de coca al norte del departamento como consecuencia de procesos de expansión del enclave productivo Argelia-El Tambo y los núcleos de concentración de Suarez y Morales.



**Figura 1.** Alertas de localización probable de cultivos de coca 2021, a partir de percepción remota y trabajo de campo en los municipios de Morales y Caldoño.

**Mapa 1.** Dinámica de los cultivos de coca en el Resguardo Agua Negra



Fuente: Para límites administrativos: Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC). Para Resguardos indígenas: ANTI, 2021. Los límites, nombres y títulos usados en este mapa no constituyen reconocimiento o aceptación por parte de las Naciones Unidas.

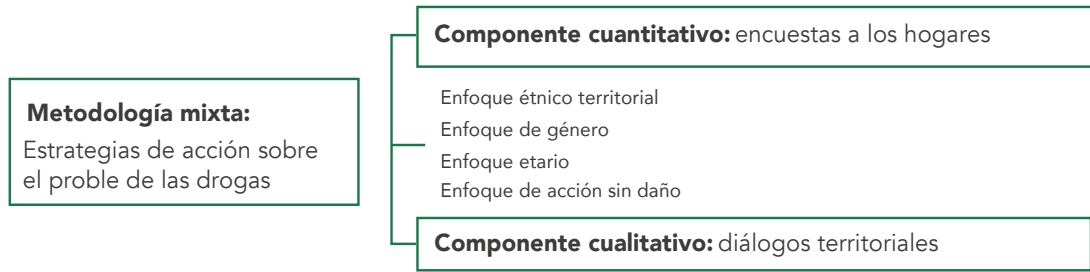


## Metodología del proceso

El diseño metodológico propuesto siguió una ruta de investigación mixta que buscaba tener una visión integral sobre el problema de las drogas, pretendiendo la mayor captura de información de corte cualitativo y cuantitativo en los territorios objeto de estudio. Los instrumentos cualitativos permitieron conversar con distintos grupos poblacionales sobre el problema de estudio y el diseño de acciones para atender este asunto; la encuesta permitió caracterizar las condiciones de vida de los hogares, las características socioeconómicas de las personas, el consumo de sustancias psicoactivas y los rasgos de la medicina tradicional.

La metodología integró el uso de enfoques diferenciales reconociendo las particularidades del estudio y las características de las comunidades. El enfoque étnico territorial tuvo en cuenta las cosmovisiones y rasgos identitarios del pueblo Nasa, el enfoque de género se aproximó a la postura de las mujeres indígenas sobre el problema de las drogas, el enfoque etario se orientó para entender el tema de estudio desde la visión de los jóvenes, y el enfoque de acción sin daño buscó evitar afectaciones colaterales en el desarrollo de la investigación, por lo cual la selección de los territorios tuvo en cuenta las condiciones de seguridad debido al aumento de los hechos de violencia por parte de los grupos armados ilegales con presencia en el departamento del Cauca, así como las medidas de bioseguridad debido a la pandemia a causa del Covid-19.



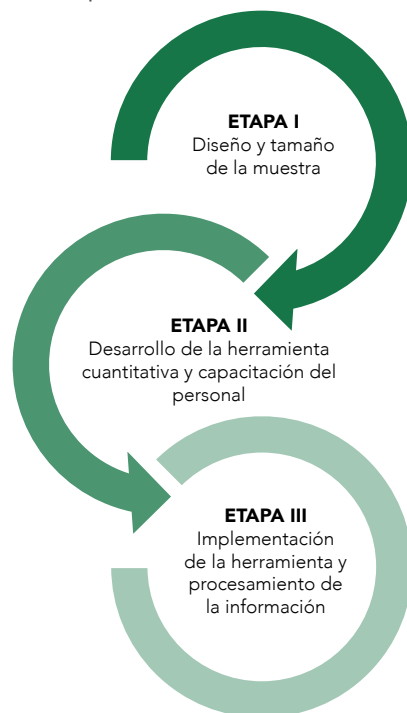


**Figura 2.** Diseño metodológico del estudio

Para explicar el diseño metodológico del estudio, en esta sección se presentan las características del componente cuantitativo, y los métodos usados en el módulo cualitativo para llevar a cabo los diálogos territoriales.

### Componente cuantitativo: encuestas a personas de las comunidades

Este componente tuvo como principal herramienta una encuesta aplicada a los hogares que integran los 2 resguardos seleccionados del pueblo Nasa, con dos objetivos: el primero, tener una caracterización socioeconómica y cultural de los territorios; el segundo, conocer la situación de la población de los resguardos en relación con el consumo de Sustancias Psicoactivas, identificando las sustancias de mayor uso y los patrones de consumo que permitan la comparabilidad con el Estudio Nacional de Consumo -ENC- (consumo, abuso, dependencia). A continuación, se detalla cada una de las etapas del desarrollo del componente cuantitativo:



**Figura 3.** Etapas desarrollo de la metodología cuantitativa

## Etapa I – Diseño y tamaño de la muestra

En esta etapa se presentan los diferentes elementos que conformaron el desarrollo del diseño, metodología y tamaño de la muestra final para la realización de las encuestas para que estas contaran con representatividad a nivel agregado y de resguardo.

### Marco de muestreo

Está conformado por el censo de población de cada uno de los resguardos seleccionados; esta información censal contiene los datos de cada uno de los hogares y las personas asociados a estos, así como sus principales características demográficas (edad, sexo y pueblo). Esta información está actualizada al primer semestre del año 2020 y fue suministrada por las autoridades de cada uno de los resguardos para su uso exclusivo en este proyecto (Tabla 1).

**Tabla 1.** Hogares estimados por resguardo, censo 2020

Resguardo	Número estimado de hogares	Proporción (%)
San Lorenzo de Caldon	1.448	76,8
Agua Negra	438	23,2
<b>Total</b>	<b>1.886</b>	<b>100</b>

### Diseño de muestreo

El diseño de muestreo es probabilístico en dos etapas, a partir del gran dominio de estudio (resguardos del pueblo Nasa y comunidades seleccionadas); en la primera etapa se determinó el número de encuestas a hogares por resguardo. En la segunda etapa se seleccionó aleatoriamente una persona de cada hogar entre 12 y 65 años para que contestara el capítulo de consumo de la encuesta.

Con base en la distribución de la población de los resguardos incluidos en el proyecto y los estudios previamente realizados por UNODC, se estimó que la cantidad óptima de encuestas es de 400. Estas se distribuirán bajo el principio de proporcionalidad al tamaño, donde la cantidad de habitantes cada vereda que conforma el resguardo actúa como principal determinante para identificar la cantidad de encuestas a realizar en cada territorio. Bajo este supuesto, el presente estudio utilizó como diseño muestral el muestreo estratificado probabilístico, en el cual se dividió la población en subgrupos o estratos.



Así pues, la determinación del tamaño muestral se realizó afijación óptima, lo cual consiste en repartir el tamaño global  $n$  proporcionalmente a la variabilidad en cada estrato, dado que se conoce la cantidad de habitantes de cada resguardo y veredas que lo compone. El tamaño de muestra óptimo en este sentido para el estrato  $i$  es:

$$n_i = n * \frac{N_i * S_i}{\sum_{k=1}^K N_k S_k} = n * \frac{\phi * S_i}{\sum_{k=1}^K \phi_k S_k}$$

Como resultado, se obtuvo que de acuerdo con la distribución de las encuestas y la ubicación de los territorios, se realizará de la siguiente manera el trabajo, tomando en cuenta los posibles ajustes que puedan realizarse a partir de la prueba piloto.

**Tabla 2.** Distribución del número de encuestas proyectadas y realizadas, sujeto al tamaño de la vereda dentro del resguardo

Resguardo	Zona	Vereda	Encuestas proyectadas	Encuestas finales realizadas
San Lorenzo de Caldone	Baja	Chindaco	44	42
		20 de Julio	31	32
		Cerro Alto	21	21
		Guaico Arenal	15	13
		El Jardín	10	9
		Pulibio	2	2
	<b>Total Zona Baja</b>		<b>122</b>	<b>119</b>
	Centro	Delicias	84	78
		Casco Urbano	54	54
		Gualo	40	42
		Rincón	-	-
		Carrizal	-	-
		Narcizo	18	19
Manuelico	-	-		
<b>Total Zona Centro</b>		<b>196</b>	<b>193</b>	
<b>Total encuestas San Lorenzo de Caldone (Zona baja+ zona centro)</b>			<b>318</b>	<b>312</b>
Agua Negra		Agua Negra	43	45
		Los Andes	15	15
		Samaria	24	22
<b>Total encuestas Agua Negra</b>			<b>82</b>	<b>82</b>
<b>Total encuestas (San Lorenzo de Caldone + Agua Negra)</b>			<b>400</b>	<b>394</b>



Nota: No fue posible realizar el trabajo de diagnóstico y diseño de propuestas de acción en las veredas Rincón, Carrizal y Manuelico por limitaciones de seguridad. Por lo anterior, no se incluyen dentro del muestreo.

## Etapa II - Desarrollo de la herramienta cuantitativa y capacitación del personal

En esta etapa se presentan los diferentes elementos que conformaron el desarrollo de la herramienta cuantitativa y se sintetiza el proceso de capacitación y selección idónea del personal en la herramienta, para contar con un óptimo desarrollo de trabajo de campo.

### Diseño de la herramienta de recolección de información

La herramienta utilizada fue una encuesta que se diseñó en respuesta a los objetivos del estudio y se desarrolló en conjunto con representantes del pueblo Nasa y los equipos técnicos del Ministerio de Justicia y del Derecho y SIMCI/UNODC. La encuesta tiene dos grandes componentes: el primero corresponde a la caracterización de los hogares de las comunidades, que permite conocer las condiciones socioeconómicas y culturales del hogar, así como el entorno donde este se localiza; el segundo componente corresponde a la caracterización del consumo de sustancias psicoactivas en los territorios, con el objetivo de evidenciar la problemática que existe en estas comunidades. En la Tabla 3 se sintetiza la estructura de la encuesta, la cual contiene 5 capítulos y 189 preguntas. El cuestionario completo de la encuesta está disponible para descarga en los anexos de este documento.



**Tabla 3.** Estructura de la encuesta

Componente	Aspecto	Capítulo	Tipo de preguntas	Número de preguntas
Datos de la encuesta	Identificación de la encuesta	1	Preguntas de localización, fecha de realización, encuestador y supervisor de la encuesta.	11
Caracterización hogares y entorno	Caracterización socioeconómica del hogar	2	Preguntas de caracterización para cada uno de los miembros que componen el hogar asociadas a aspectos demográficos, educativos, económicos y culturales.	44
	Caracterización de la vivienda y el entorno	3	Preguntas directamente relacionadas con el tipo de vivienda, propiedad, cobertura de servicios y salud pública.	17

Componente	Aspecto	Capítulo	Tipo de preguntas	Número de preguntas
Caracterización del consumo de SPA	Consumo	4	<p>Este capítulo se subdivide en 11 subcapítulos, con preguntas asociadas a la caracterización de la problemática en las comunidades y la posterior comparación Encuesta Nacional de Consumo de Sustancias Psicoactivas en población general 2019.</p> <p><i>Subcapítulo 4,1:</i> preguntas asociadas al consumo de cigarrillo comercial</p> <p><i>Subcapítulo 4,2:</i> preguntas asociadas al consumo de alcohol comercial / tradicional</p> <p><i>Subcapítulo 4,3:</i> preguntas asociadas a la identificación de consumo de sustancias psicoactivas ilegales</p> <p><i>Subcapítulo 4,4:</i> preguntas asociadas al consumo de sustancias inhalables</p> <p><i>Subcapítulo 4,5:</i> preguntas asociadas al consumo de marihuana</p> <p><i>Subcapítulo 4,6:</i> preguntas asociadas al consumo de cocaína</p> <p><i>Subcapítulo 4,7:</i> preguntas asociadas al consumo de basuco</p> <p><i>Subcapítulo 4,8:</i> preguntas asociadas al consumo de heroína</p> <p><i>Subcapítulo 4,9:</i> preguntas asociadas al consumo de hongos</p> <p><i>Subcapítulo 4,10:</i> preguntas asociadas al consumo de por otras drogas (Yage)</p> <p><i>Subcapítulo 4,11:</i> preguntas asociadas con la demanda de tratamiento</p>	105
Caracterización hogares y entorno	Medicina tradicional	5	Preguntas asociadas al uso de dos plantas medicinales tradicionalmente usadas en el pueblo Nasa (Coca y tabaco)	12

### Selección y capacitación del personal encuestador

Tras el desarrollo del formulario de la encuesta se realizó una selección previa de los encuestadores para iniciar el proceso de capacitación. Los requisitos mínimos de este primer grupo fueron: personas mayores de 18 años, bachilleres que pertenecieran a los pueblos seleccionados, que tuvieran conocimiento sobre la lengua del pueblo, y contaran con experiencia de trabajo en los territorios. El grupo que inició el proceso de capacitación se conformó de la siguiente manera:

- 10 encuestadores(as)
- 1 supervisora de campo

La capacitación se realizó en Popayán (Cauca) entre el 15 y 19 de noviembre del 2021 bajo la responsabilidad de los equipos técnicos del Ministerio de Justicia y del Derecho y SIMCI/UNODC; tuvo una duración de 5 días trabajo (8 horas) durante los cuales se socializaron las generalidades del proyecto, el manual del encuestador (disponible para descarga en los anexos de este documento) con sus respectivos conceptos y definiciones. Se capacitó al equipo sobre el correcto diligenciamiento del formulario, y se realizaron 2 evaluaciones: la primera sobre los aspectos teóricos, y la segunda fue un ejercicio práctico de diligenciamiento del formulario.



**Figura 4.** Jornada de capacitación de encuestadores

### **Etapa III - Implementación de la herramienta y procesamiento de la información**

En esta etapa se presentan los procesos asociados a la recolección y digitalización de la información, y el desarrollo del operativo de campo.

#### **Técnica de recolección y digitalización**

Las encuestas se realizaron cara a cara en los dos resguardos seleccionados; se establecieron las rutas óptimas de acceso a los territorios y el acompañamiento por parte de un miembro activo de la comunidad a cada encuestador. La información se recolectó en formularios impresos, los cuales fueron revisados en su totalidad para disponerlos al proceso de digitalización.

El formato de digitalización se entregó a la digitadora, quien fue la encargada del procesamiento de las encuestas; para ello se desarrolló el mismo esquema de las encuestas físicas, el cual cuenta con autoguardado para cada uno de los capítulos. Las bases correspondientes a cada aspecto se estructuran de la siguiente manera:

- **Base hogares:** cuenta con un total de 46 campos a diligenciar por cada uno de los miembros del hogar.
- **Base personas, identificación y caracterización vivienda:** cuenta con un total de 101 campos a diligenciar por persona, que responde los capítulos 2 y 3 de la encuesta.
- **Base consumo:** cuenta con un total de 312 campos a diligenciar por persona que responde el capítulo de consumo y medicina tradicional de la encuesta.

Este formato cuenta con un diccionario de datos para cada una de las bases y un instructivo inicial para el diligenciamiento de este (disponible para descarga en los anexos de este documento).

#### **Prueba piloto**

Con el propósito de validar el formulario y estimar el tiempo requerido para su aplicación, se realizó una prueba piloto de 25 encuestas en el casco urbano del municipio de Caldon (Cauca). Esta actividad permitió identificar algunos vacíos en el flujo del cuestionario, el tiempo promedio de aplicación y el nivel de acceso a la población de estudio.

Con base en lo anterior se hicieron ajustes al instrumento, se optimizó la preparación del operativo de campo en cuanto a la coordinación logística de las visitas a los territorios, posteriormente se validó y actualizó la base de datos de los pueblos.



El tiempo promedio de aplicación de la encuesta fue de 45 minutos. Sin embargo, en algunos casos tomó más tiempo debido a los siguientes factores:

- En la sección de caracterización del hogar, entre mayor número de personas conforme el hogar, se extenderá el tiempo de las respuestas.
- En el capítulo de consumo, entre mayor número de sustancias psicoactivas refiera la persona se extenderá el cuestionario.

### Operativo de campo

Se contó con un equipo de 14 encuestadores y un supervisor de campo para la ejecución del operativo de campo; la aplicación de encuestas se llevó a cabo en los 2 resguardos seleccionados durante el mes de febrero de 2022, con anuencia de las autoridades locales y en algunos casos con encuestadores de la misma comunidad, para evitar riesgos de seguridad por el tránsito de personas por el territorio.

### Componente cualitativo: conversaciones en los territorios

Dando alcance a la metodología mixta de investigación diseñada para el desarrollo de este estudio, el componente cualitativo de la investigación se formuló con el propósito de establecer una serie de conversaciones en los territorios objeto de estudio, buscando conocer la percepción de las comunidades sobre el problema de las drogas, sus propuestas para resolver este asunto, y las estrategias para fortalecer el buen vivir en sus espacios de vida. El esquema cualitativo diseñado se sintetiza en el siguiente esquema:

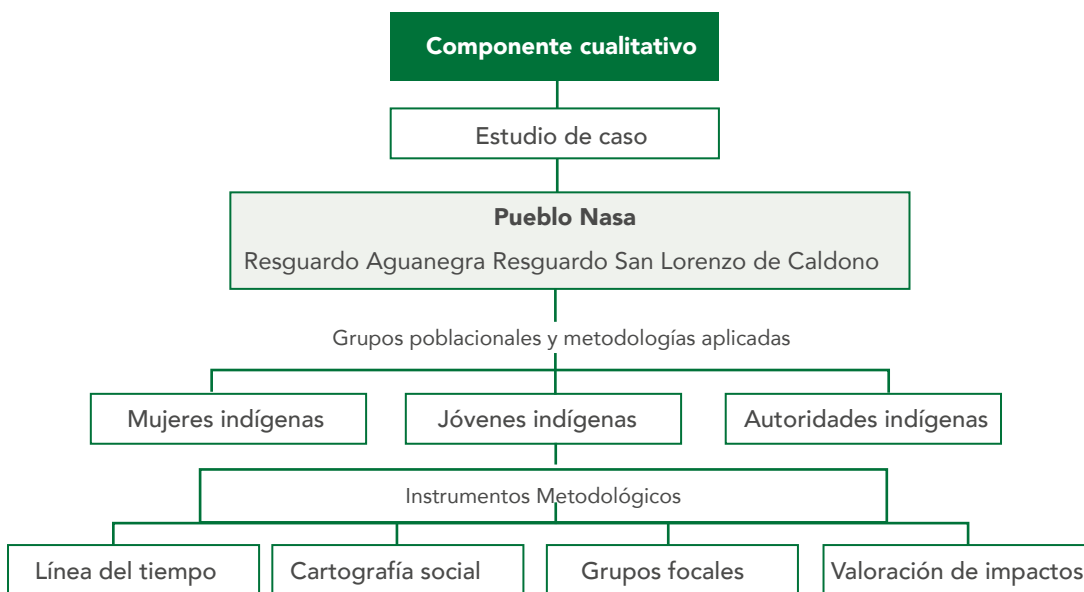


Figura 5. Componente cualitativo del estudio



La metodología cualitativa siguió el método del estudio de caso, siendo el medio más idóneo para aproximarse a los dos resguardos del pueblo Nasa seleccionados en el Cauca. Los grupos poblacionales definidos para llevar a cabo los diálogos en los territorios fueron las autoridades y mayores, las mujeres y los jóvenes, buscando recoger diversas opiniones sobre el tema de estudio. Para cada uno de los grupos seleccionados se eligieron una serie de instrumentos de recolección de información, que incluyeron la visualización permanente de los aportes de las personas participantes en los ejercicios. La explicación del uso de los instrumentos se detalla en la siguiente tabla:

**Tabla 4.** Instrumentos cualitativos aplicados en los territorios

Grupo	Instrumento	Objetivo
Autoridades y Mayores	Línea del tiempo: este instrumento busca reconstruir la historia colectiva de una comunidad alrededor de un asunto determinado.	Aprovechando la experiencia de vida y los saberes de las autoridades y mayores de los resguardos, la línea del tiempo se enfocó en reconstruir la historia del establecimiento de los cultivos ilícitos en los territorios.
	Cartografía social: esta herramienta busca entablar un diálogo comunitario sobre las características y particularidades alrededor de la geografía de un territorio.	La cartografía social buscó delimitar los lugares sagrados y las amenazas identificadas por las autoridades y mayores, integrando el componente geográfico en la caracterización del problema de las drogas y en el diseño de estrategias de acción para transformar esta realidad.
	Valoración de impactos: este instrumento busca, por medio de un diálogo comunitario, evaluar los impactos negativos y positivos sobre un tema en particular.	Buscando tener una aproximación neutral y un balance en el abordaje del tema de estudio, este instrumento buscaba conocer los impactos negativos y positivos sobre la economía del narcotráfico en los territorios por parte de las autoridades y mayores.
Mujeres indígenas	Grupo focal: diálogo de un grupo poblacional con características comunes alrededor de un tema en particular.	Con un grupo de mujeres seleccionado para cada resguardo, el instrumento buscaba conocer la percepción diferenciada de ellas sobre el problema de las drogas, las estrategias que consideran necesarias para transformar este asunto, y las iniciativas para fortalecer el buen vivir en sus comunidades.
Jóvenes indígenas		El grupo focal con jóvenes en cada resguardo tenía como propósito conocer el arraigo de este grupo a sus saberes y costumbres, su opinión sobre el problema de las drogas, las alternativas que proponen para transformar este tema, y las fórmulas que consideran necesarias implementar para fortalecer el horizonte de vida de sus comunidades.

La implementación del componente cualitativo se dio por parte de una promotora seleccionada por los Nasa para cumplir con este propósito en los dos territorios. Para cumplir con esta misión, un equipo técnico del SIMCI capacitó a la facilitadora siguiendo una guía de instrumentos cualitativos (ver en anexos) diseñada para este propósito. La guía tenía información metódica y logística para la puesta en marcha de los talleres con cada grupo poblacional, recomendaciones de bioseguridad para el desarrollo de los encuentros en medio de la pandemia a causa del Covid-19, así como una ruta de sistematización de la información luego de finalizados los talleres.

Después de la capacitación, la promotora inició con la ejecución de los talleres en cada territorio, convocando a los asistentes con el apoyo de las autoridades indígenas. Para el caso de Agua Negra, se lograron desarrollar todos los talleres con los grupos poblacionales seleccionados, incluso, la cartografía social se pudo aplicar con las mujeres y los jóvenes; para el caso del Resguardo San Lorenzo de Caldon, los resultados fueron similares, excepto por la línea del tiempo, la cartografía social y la valoración de impactos, instrumentos que se debieron aplicar por medio de entrevistas a mayores y autoridades de los resguardos de vigencias anteriores debido a que, por razones de agenda interna de las autoridades en el territorio, no se logró la convocatoria de todos los grupos focales propuestos. .



**Figura 6.** Proceso de implementación de los instrumentos cualitativos en los territorios

Al dar por terminado los diálogos territoriales, la promotora sistematizó la información recolectada en los territorios, la cual le sirvió como insumo para redactar un informe de resultados de este componente. La información se integró, con el apoyo del equipo técnico del SIMCI, al análisis integral del estudio junto con los resultados del componente de las encuestas.

# SEGUNDA PARTE



## Resultados del estudio





## Resultados de las encuestas

Esta sección presenta los resultados obtenidos a partir de la realización de 394 encuestas en los resguardos del pueblo Nasa seleccionados para el presente estudio. Las encuestas abordaron 2 componentes. El primero corresponde a la caracterización de los hogares en donde se recolectó información sobre las condiciones socioeconómicas y culturales del hogar y el entorno; en el segundo componente se recolectó información sobre el consumo de sustancias psicoactivas en los territorios con el objetivo de evidenciar cómo esta problemática afecta las comunidades. Para iniciar se detallan las definiciones de los conceptos básicos usados para la presentación de los resultados de las encuestas y, en seguida, se presenta los aspectos generales de la encuesta, la información sobre la caracterización socioeconómica de los hogares y la caracterización de la vivienda y el entorno.

Asimismo, todas las tablas y figuras son elaboración de UNODC con base en los resultados de la encuesta y los talleres aplicados en los resguardos participantes.



### Definiciones básicas

**Hogar:** de acuerdo con el DANE, es una persona o grupo de personas que ocupan la totalidad o parte de una vivienda y que se han asociado para compartir la dormida y la comida, pueden ser entre sí familiares o no. Los empleados del servicio doméstico y sus familiares forman parte del hogar siempre y cuando duerman en la misma vivienda donde trabajan.

Conformación del hogar: lo constituyen:

- Residentes habituales (familiares o no).
- Personas que residen habitualmente en el hogar, pero están ausentes por un tiempo menor a seis meses, bien sea por razones de trabajo, de salud, porque están de vacaciones en otro sitio o por otra razón particular y, además, no tienen residencia en otro lugar.
- Personas que no tienen residencia habitual en sus propios hogares se consideran residentes habituales del hogar encuestado. Por ejemplo, en los siguientes casos:

- Personas que trabajan en servicios domésticos y sus hijos/as se consideran miembros del hogar donde trabajan en los siguientes casos:
  - Cuando duermen en la misma vivienda para la cual trabajan, es decir, son empleados domésticos internos.
  - Permanecen la mayor parte del tiempo en su trabajo como, por ejemplo, aquellas personas que trabajan de lunes a viernes y retornan a sus hogares los fines de semana.
- Bachilleres que prestan el servicio militar en la Policía Nacional y los guardas bachilleres penitenciarios que regresan a sus hogares en la noche.

**Prevalencia de consumo alguna vez en la vida (PV):** Proporción de personas que consumieron una determinada sustancia alguna vez en la vida.

**Prevalencia de últimos 12 meses (consumo reciente) (PA):** Proporción de personas que consumieron una determinada sustancia alguna vez en los últimos 12 meses.

**Prevalencia de últimos 30 días (consumo actual) (PM):** Proporción de personas que consumieron una determinada sustancia alguna vez en los últimos 30 días.

## Aspectos generales

La aplicación de la encuesta tuvo dos objetivos principales. Primero, tener una línea base para la elaboración de una caracterización socioeconómica y cultural de los dos resguardos; segundo, establecer la situación de la población de los resguardos en relación con el consumo de sustancias psicoactivas. En total se realizaron 394 encuestas en el territorio Nasa distribuidas de la siguiente manera:

**Tabla 5.** Cantidad de encuestas realizadas a los hogares desagregadas por territorio

Territorio	Participación según tamaño (%)	Número de hogares encuestados	Número de hogares representados (Fx)
Resguardo Agua Negra	21,3	84	438
Resguardo San Lorenzo de Caldonó	78,7	310	1.448
<b>Total</b>	<b>100,0</b>	<b>394</b>	<b>1.886</b>

La Tabla 5 presenta la expansión que tuvieron las encuestas realizadas. De manera general, las encuestas son representativas de 1.886 hogares y 7.793 personas en los 2 resguardos seleccionados (Tabla 6). En relación con el capítulo de consumo, se realizaron 394 encuestas válidas, es decir, que los encuestados se encontraran en el rango de edad de los 12 a los 65 años. Los datos expandidos representan a 1.771 personas.

## Caracterización socioeconómica de los hogares

En esta sección se presentan las principales características demográficas y socioeconómicas de los hogares que pertenecen a los dos (2) resguardos del pueblo Nasa del estudio. Esta información permitirá tener una radiografía de la situación actual en términos de economía, educación y movilidad de las personas que componen los hogares de estas comunidades.

### Características demográficas

En los territorios considerados, los hogares están en promedio compuestos por 4 personas. El máximo número de integrantes del hogar se observó en el resguardo San Lorenzo de Caldone, en donde se reportaron 12 integrantes en un hogar. Por su parte, la población está compuesta en un 50,4 % por mujeres y en un 49,6 % por hombres. Así mismo, el índice de masculinidad, que representa el número de hombres que hay por cada 100 mujeres, es de 98,4. En la Tabla 6 se presenta esta información para cada uno de los territorios:



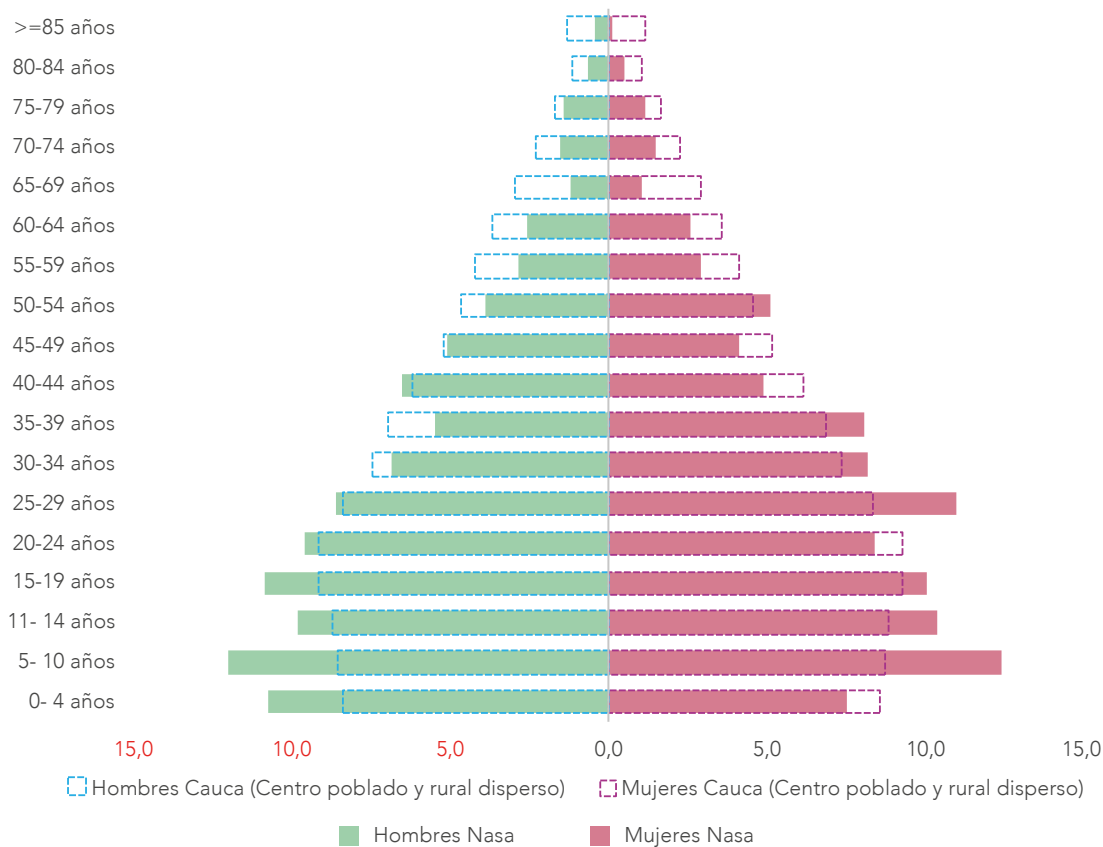
**Tabla 6.** Personas encuestadas, promedio de personas por hogar e índice de masculinidad por resguardo

Territorio	Personas por resguardo encuestadas	Personas representadas por la encuesta (fx)	Personas por hogar	IM*
Agua Negra	359	1.919	4	95,5
San Lorenzo de Caldone	1.297	5.875	4	99,0
<b>Total</b>	<b>1.656</b>	<b>7.793</b>	<b>4</b>	<b>98,4</b>

\*IM = Índice de masculinidad.

Respecto a la distribución poblacional en los resguardos, se observa una mayor proporción de personas jóvenes sobre el total de la población. El 42 % de las personas tiene menos de 20 años. En la Figura 7 se superpone la pirámide poblacional del conjunto de territorios encuestados con la pirámide del centro poblado y el área rural del departamento del Cauca. Se resalta que, mientras la población departamental se concentra en los rangos medios de la pirámide

(entre los 15 y los 30 años), la población en los resguardos encuestados está altamente concentrada en los rangos más bajos, lo que a su vez puede denotar tasas más altas de natalidad en estos territorios respecto al departamento.



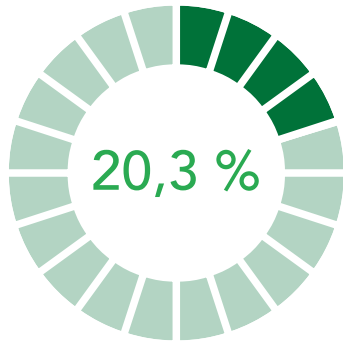
**Figura 7.** Pirámide poblacional Territorios Nasa

### Jefatura del hogar

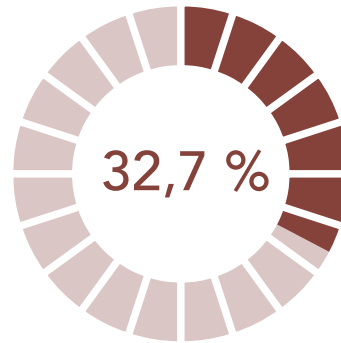
Ahora bien, los hogares cuentan en mayor proporción con jefaturas masculinas. En general, el 30 % de los hogares de los resguardos tiene una jefatura femenina. Esta proporción es más baja en el resguardo Agua Negra, en donde solamente el 20,3 % de los jefes de hogar son mujeres, mientras que en el resguardo San Lorenzo esta cifra llega al 32,7 % (Figura 8).



Resguardo Agua Negra



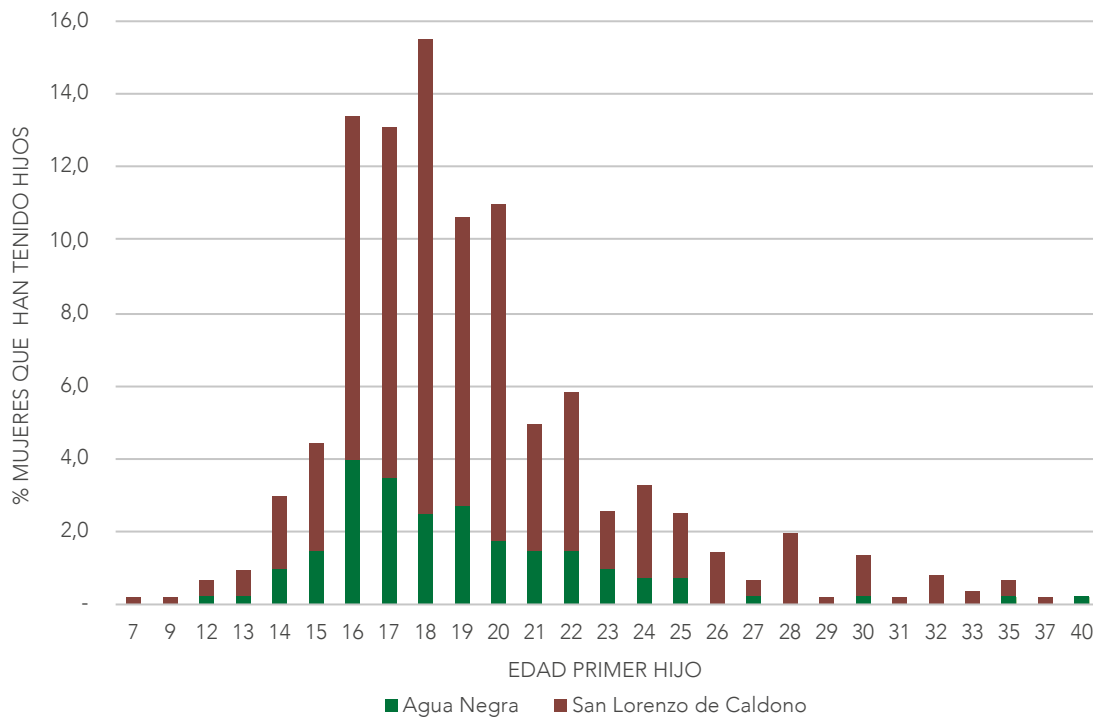
Resguardo San Lorenzo de Caldon



**Figura 8.** Participación porcentual de las mujeres en la jefatura de hogar por resguardo

### Embarazo

La encuesta reportó que el 55,5 % de las mujeres en los dos territorios ha estado alguna vez embarazada. Así mismo, las mujeres tienen en promedio 3 hijos y la media de edad del primer embarazo es a los 18 años (Figura 9). Se resalta que cerca del 34 % de las mujeres fueron madres siendo menores de edad. Esta concentración es mayor en el resguardo de San Lorenzo de Caldon, en donde gran parte de las mujeres con hijos son jóvenes. Por otro lado, el mayor número de hijos nacidos vivos reportado por una mujer se evidenció en el resguardo Agua Negra, con un total de 11 hijos.



**Figura 9.** Primer embarazo según edad de la madre

## Educación

La Tabla 7 presenta información sobre el grado de analfabetismo en los resguardos encuestados. De manera general, se evidenció que el 89,4 % de la población mayor de 6 años lee y escribe en español. En contraste, el 9,6 % de las personas mayores de 15 años carece de estas competencias. En la desagregación por resguardos se presenta una diferencia de 3 puntos porcentuales en el número de personas que no leen o escriben, describiendo un mayor analfabetismo en el resguardo de Agua Negra, en donde el 12,4 % de la población no lee ni escribe. Así mismo, se presenta una brecha notable entre hombres y mujeres mayores de 15 años. Mientras que el 7,2 % de los hombres en esta edad reporta no saber leer o escribir, esta cifra llega al 12 % en el caso de las mujeres.

**Tabla 7.** Personas que no saben leer ni escribir en español

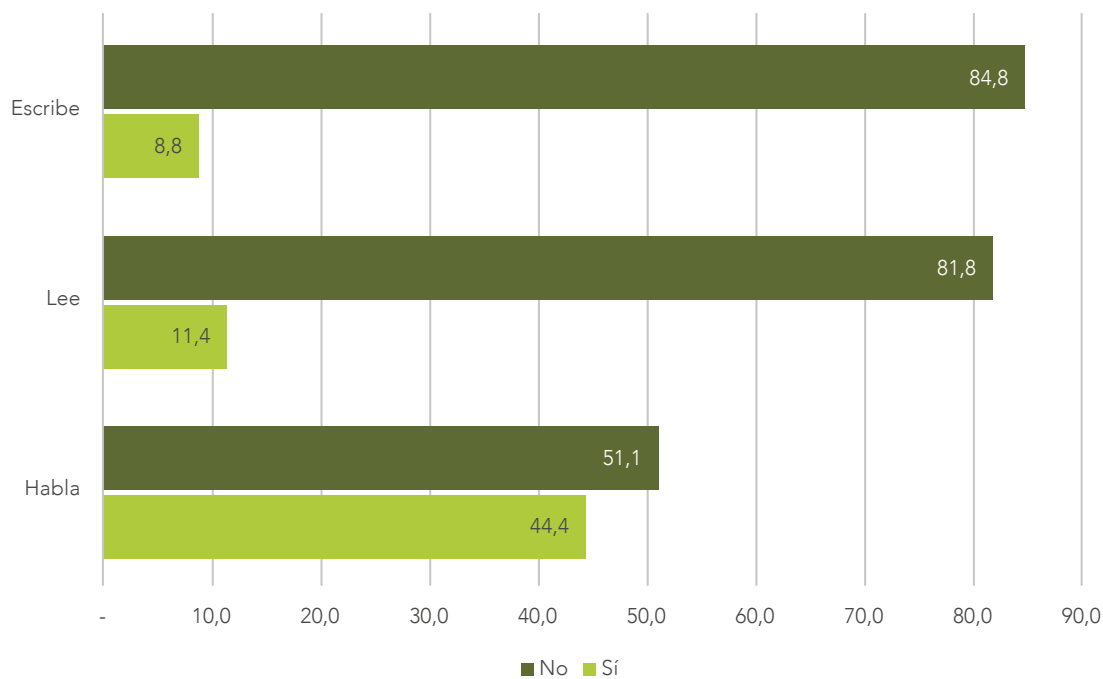
Territorio	Población que no sabe leer ni escribir en español*		Mayores de 15 años que no saben leer ni escribir en español**		
	Cantidad (n)	Porcentaje (%)	Porcentaje Total	Mujeres (%)	Hombres (%)
Agua Negra	208	12,5	12,4	15,2	9,6
San Lorenzo de Caldono	470	9,3	8,7	10,9	6,4
<b>Total</b>	<b>678</b>	<b>10,1</b>	<b>9,6</b>	<b>11,9</b>	<b>7,2</b>

\*Total de población que hace parte de los hogares y que tiene una edad superior a 6 años (Total (n)=6.729, donde Agua Negra (n)=1.661 y San Lorenzo de Caldono (n)= 5.068); de estas 678 personas no saben leer ni escribir (Agua Negra =208 y San Lorenzo de Caldono= 470)

\*\* Total de población que hace parte de los hogares y que tiene una edad superior a 15 años (Total (n)=5.224, donde Agua Negra (n)=1.244 y San Lorenzo de Caldono (n)= 3.980); de estas 501 personas no sabe leer y escribir (Agua Negra=155 y San Lorenzo de Caldono=346)

Respecto al conocimiento de la lengua propia, se evidenció que, en primer lugar, el Nasa Yuwe/Páez es la lengua materna del 94,1 % de la población. Alrededor del 44 % de las personas manifiestan saber hablar la lengua. Sin embargo, solamente el 11,4 % y el 8,8 % cuenta con conocimientos de lectura y escritura, respectivamente (Figura 10).





**Figura 10.** Habilidades en la lengua materna del pueblo



Tomando en cuenta la información desagregada, se evidencian algunas diferencias notables. En primer lugar, alrededor del 53 % de la población en San Lorenzo de Caldono habla la lengua materna, mientras que este porcentaje desciende al 18 % en el resguardo de Agua Negra. Sin embargo, el grado de conocimiento de competencias de lectura y escritura, a pesar de ser mayor en el primer territorio, no presenta variaciones considerables.

### Nivel educativo

El 38,3 % de las personas cuenta con la primaria como el nivel máximo de escolaridad, seguido por el 22,1 % de la población que ha alcanzado algún grado en la educación media y el 15,8 % que ha alcanzado la educación básica secundaria (Tabla 8).

**Tabla 8.** Nivel educativo reportado por la población

Territorio	Máximo nivel educativo reportado por la población (% de personas)						
	Preescolar	Primaria	Básica secundaria	Educación media	Técnico/ Tecnológico	Universitario	Ninguno
Agua Negra	2,8	44,0	18,1	20,1	1,1	0,3	3,6
San Lorenzo de Caldono	2,6	36,4	15,1	22,7	4,5	4,6	5,9
<b>Total</b>	<b>2,6</b>	<b>38,3</b>	<b>15,8</b>	<b>22,1</b>	<b>3,7</b>	<b>3,6</b>	<b>5,4</b>

Entre los territorios se presentan coincidencias en el logro educativo en la mayoría de los niveles. Sin embargo, se resalta una mayor proporción de la población con primaria como mayor nivel educativo en Agua Negra, respecto a San Lorenzo de Caldon, así como un porcentaje más alto de personas que han alcanzado grados en la educación técnica y universitaria en este último territorio, respecto a Agua Negra.

### Educación propia

En la encuesta se identificó que el 39,4 % de la población asiste o ha asistido alguna vez a una institución de educación propia. Esta proporción es más alta en el resguardo Agua Negra, en donde el 68 % de las personas reporta haber asistido a instituciones de este tipo, mientras que el 30 % de las personas lo ha hecho en San Lorenzo. A su vez, el componente de prácticas agropecuarias es el que se cubre con mayor frecuencia en las instituciones (79 %), seguido por las prácticas ancestrales (52,3 %) y la medicina tradicional (42 %) (Tabla 9). Esta distribución es similar en los territorios. Sin embargo, la evidencia indica una mayor relevancia de la medicina tradicional en los componentes de educación propia cubiertos en San Lorenzo de Caldon, respecto al resguardo de Agua Negra.

**Tabla 9.** Porcentaje de la población que asiste o asistió a una institución de educación propia y componentes

Territorio	Asiste o asistió a una institución con educación propia (%)	Componentes de la educación propia (%)			
		Prácticas y saberes ancestrales	Medicina tradicional	Político-organizativo	Prácticas agropecuarias
Agua Negra	68,0	48,7	31,9	32,3	77,2
San Lorenzo de Caldon	30,1	54,9	49,1	32,1	80,5
<b>Total</b>	<b>39,4</b>	<b>52,3</b>	<b>41,8</b>	<b>32,2</b>	<b>79,1</b>

### Ocupación

Alrededor del 44 % de la población se dedica a actividades que generan algún tipo de remuneración. Por su parte, el 30 % se dedica exclusivamente a estudiar, mientras que el 15 % se dedica a las labores y oficios de su casa y el 0,4 % no realiza alguna actividad por desempleo o no trabaja por incapacidad permanente (Tabla 10). En la desagregación territorial se observa un comportamiento similar entre los resguardos. Por un lado, cerca del 46 % de los encuestados en Agua Negra realiza actividades que generan algún tipo

de ingreso, mientras que en San Lorenzo de Caldonó esta cifra es del 45 %. Por otro lado, la proporción de la población que se dedica a otras actividades, como estudiar o aquellas relacionadas con los oficios del hogar coincide en ambos territorios.

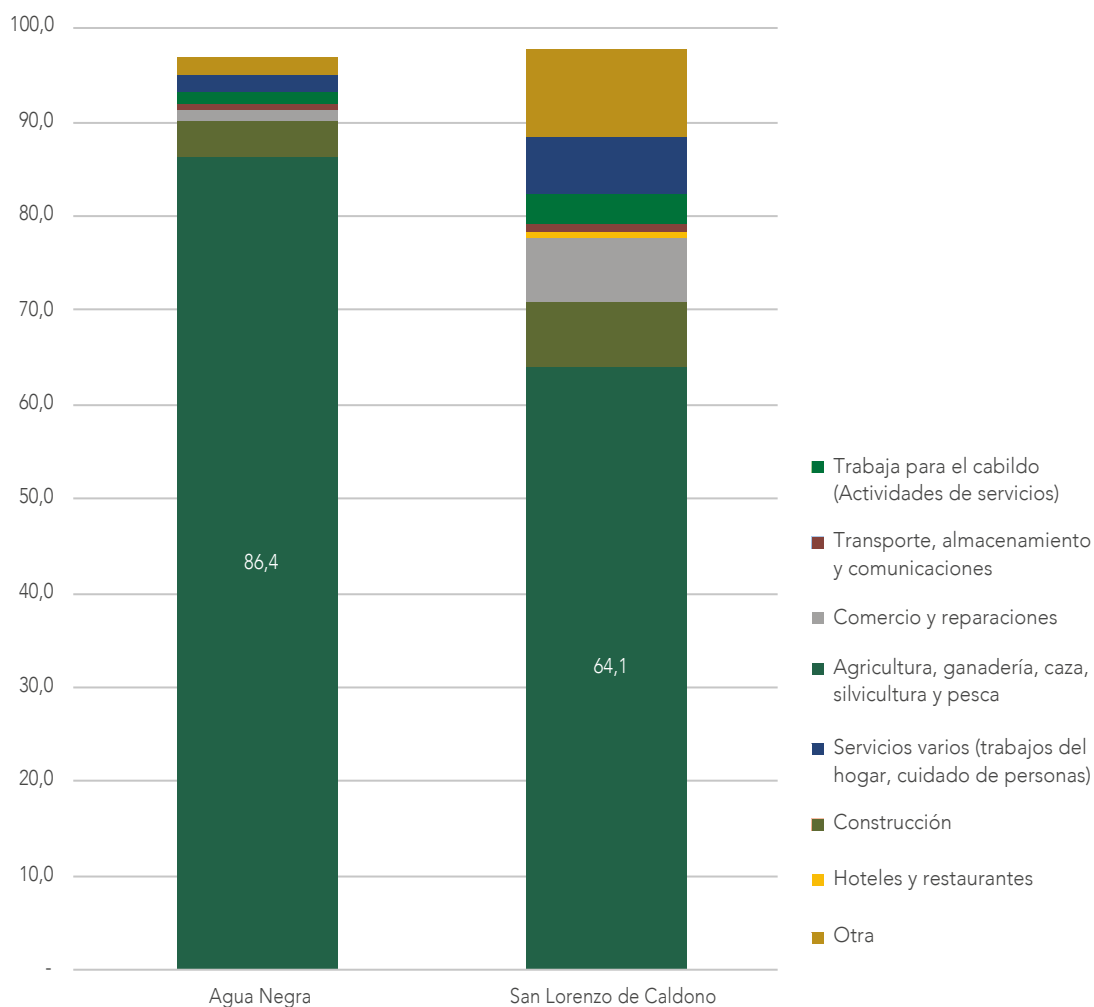
**Tabla 10.** Ocupación semana pasada, porcentaje de población por territorio

Actividad realizada	Ocupación semana pasada (% población)		
	Agua Negra	San Lorenzo de Caldonó	Total
1 Trabaja actualmente	34,0	39,0	37,8
2 Trabaja y estudia	1,4	0,4	0,7
3 Trabaja por días	9,8	4,9	6,1
4 Busca trabajo (desempleado)	0,3	0,3	0,3
5 No trabaja y no está buscando trabajo	0,8	0,9	0,9
6 Se dedica a los oficios de su casa	13,6	15,2	14,8
7 Solamente estudia	30,1	29,7	29,8
9 No trabaja por incapacidad permanente	0,6	0,1	0,1
10 Otra	0,6	0,8	0,7
99 No sabe/No aplica	0,0	0,1	0,2



Ahora bien, de las personas que se dedican a actividades remuneradas (1,2 y 3 de la Tabla 10), el 70 % trabaja en el sector primario de la economía, es decir, actividades relacionadas con la agricultura, la ganadería, la pesca y la silvicultura, mientras que el 6,1 % de la población desarrolla actividades relacionadas con la construcción y el 5,5 % actividades relacionadas al comercio y las reparaciones.

La Figura 11 presenta los resultados desagregados por territorio. Se evidencia una participación mayor de la población del resguardo Agua Negra en las actividades agropecuarias, la cual es 12 puntos porcentuales más alta que la cifra registrada en San Lorenzo de Caldonó. Por su parte, en este resguardo se evidencia una diversificación un poco más alta en las actividades económicas, evidenciada en una participación más elevada en actividades asociadas a la construcción y al sector servicios, respecto al resguardo Agua Negra.



**Figura 11.** Principales sectores de la economía en que se ocupan las personas con actividades remuneradas (1,2 y 3) por territorio

Respecto a la desagregación por sexos, se evidencia una concentración de la mano de obra de las mujeres y los hombres en las actividades agropecuarias (2.418 personas). Por un lado, el 35,5 % de las mujeres que desarrollan actividades remuneradas se ubica en el sector agropecuario, mientras que el 64,5 % de los hombres que trabajan se ubican también en este sector Tabla 11. Por su parte, las mujeres presentan una participación en labores asociadas al hogar y al cuidado, que representan el 84 % de la ocupación total de las mujeres, mientras que solamente el 16 % de los hombres se dedica a estas labores.

**Tabla 11.** Sectores económicos desagregados por sexo

Sector o actividad	Mujer		Hombre		Total (Hombres + mujeres)
	n	%	n	%	
1 Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	858	35,5	1.560	64,5	2.418
2 Explotación de minas, canteras o hidrocarburos	5	6,3	80	93,7	85
3 Construcción	9	4,5	202	95,5	211
4 Comercio y reparaciones	89	46,8	101	53,2	189
5 Hoteles y restaurantes	15	100,0	-	-	15
6 Transporte, almacenamiento y comunicaciones	-	-	27	100,0	27
7 Trabaja para el cabildo (Actividades de servicios)	47	50,1	47	49,9	93
8 Servicios varios (trabajos del hogar, cuidado de personas)	148	84,0	28	16,0	176
9 Otra	112	43,4	146	56,6	257
<b>Total</b>	<b>1.283</b>	<b>36,9</b>	<b>2.190</b>	<b>63,1</b>	<b>3.473</b>



### Actividades agropecuarias

Con relación a las actividades agropecuarias (caza, cría de animales, pesca y agricultura), la encuesta evidenció que el 90 % de los hogares realizan esta actividad, mientras que un 82,2 % realiza actividades relacionadas con la cría de animales, el 12,8 % a la pesca y el 4,8 % a la caza (Tabla 12).

**Tabla 12.** Actividades agropecuarias realizadas por alguno o algunos miembros del hogar, porcentaje por hogar y por territorio

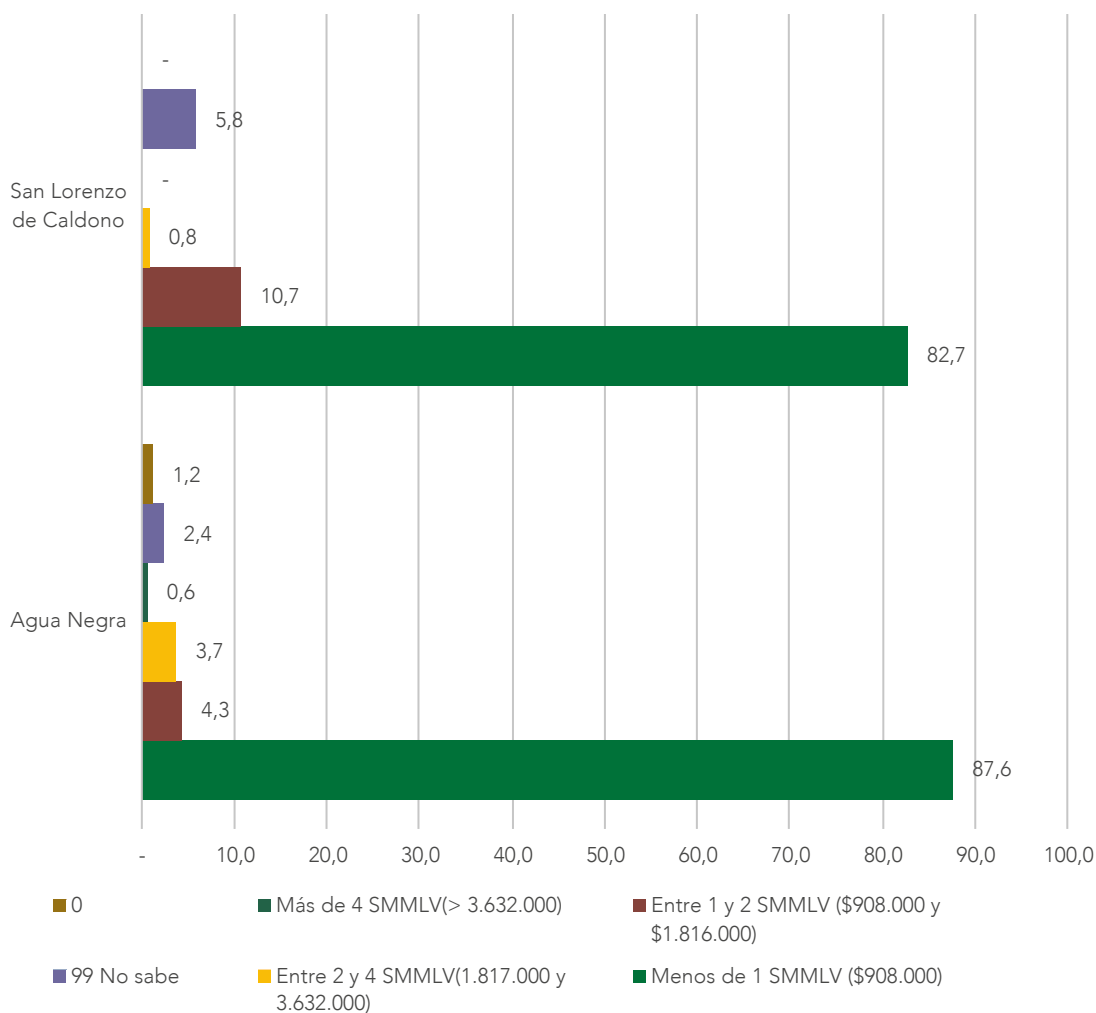
Territorio	Actividades agropecuarias realizadas por alguno o algunos miembros del hogar (% de hogares)			
	Caza	Cría de animales	Pesca	Agricultura
Agua Negra	12,0	95,2	23,9	92,9
San Lorenzo de Caldon	2,5	78,0	9,3	89,3
<b>Total</b>	<b>4,8</b>	<b>82,2</b>	<b>12,8</b>	<b>90,2</b>

Por otro lado, si bien la mayoría de los hogares en ambos resguardos desempeñan actividades relacionadas con la agricultura, se presentan también algunas diferencias entre los territorios. En primer lugar, la proporción de hogares que realizan la caza en Agua Negra es significativamente más alta que

en San Lorenzo de Caldone (12 % contra un 2,5 %). Así mismo, en el primer resguardo también es más alta la proporción de hogares que realizan la pesca respecto a San Lorenzo de Caldone, lo que se refleja en una diferencia de casi 14 puntos porcentuales. Se resalta también que la destinación más frecuente de los productos generados por las actividades agropecuarias es el consumo familiar y, en un porcentaje muy bajo, a la venta.

### Ingresos y aportes al hogar

Teniendo en cuenta a las personas que desempeñan alguna actividad remunerada (1, 2 o 3 en la Tabla 10), se encontró que el 93,7 % contribuyen de alguna manera a los gastos de su hogar, ya sea con aportes monetarios, en especie o con una combinación de ambos. Al respecto, se encontró que el 48,1 % de las personas realiza aportes exclusivamente monetarios, el 47 % aportes en dinero y especie; solamente el 4,1 % exclusivamente en especie.



**Figura 12.** Nivel de ingresos de las personas que perciben remuneración económica



Respecto a las contribuciones monetarias, el aporte promedio de las personas al hogar es de \$ 215.800 pesos en el conjunto de territorios. Por su parte, las personas que reciben ingresos monetarios manifestaron en un 84 % percibir ingresos por debajo de 1 Salario Mínimo Legal Vigente (SMMLV). Como se evidencia en la Figura 12, la proporción de la población que percibe ingresos en este rango es similar, sin embargo, una proporción más alta en San Lorenzo de Caldone (10,7 %) percibe ingresos entre 1 y 2 SMMLV, respecto al 4,3 % de los trabajadores que recibe ingresos en este rango en Agua Negra.

### Residencia y migración del territorio

El 99,7 % de las personas vive actualmente en territorio de los resguardos. Por su parte, el 97 % de las personas manifestaron haber vivido en el territorio “Toda la vida”, mientras que, solamente el 2,3 % manifestó una residencia menor a 5 años (Figura 13).



**Figura 13.** Antigüedad de residencia en el territorio del resguardo

### Manejo de terrenos

Con relación al manejo de terrenos por parte de los hogares, la encuesta evidenció que el 43 % destina su terreno para tul o huertas en el hogar, mientras que solamente el 1,2 % desarrolla en los terrenos actividades de ganadería (Tabla 13). Así mismo, el 70,7 % de los hogares cuenta con cultivos mixtos en los terrenos, mientras que el 18,4 % cuenta con monocultivos o cultivos limpios. Este porcentaje es un poco más alto en el resguardo Agua Negra, en donde el 26,3 % de los hogares cuenta con monocultivos, respecto al 16 % de los hogares en San Lorenzo de Caldone.



**Tabla 13.** Manejo de terreno por parte de los hogares (porcentaje)\*

Territorio	Tul o huerta	Monocultivos o cultivos limpios	Potreros para ganadería	Cultivos mixtos	Ninguna	No sabe
Agua Negra	41,8	26,3	1,2	76,2	1,2	0,0
San Lorenzo de Caldon	43,3	15,8	1,3	69,0	11,6	0,9
<b>Total</b>	<b>43,0</b>	<b>18,4</b>	<b>1,2</b>	<b>70,7</b>	<b>9,1</b>	<b>0,7</b>

\*Los hogares pueden tener más de una forma de manejar su terreno

Por otro lado, gran parte de los hogares participa en actividades comunitarias de manejo de terreno. En contraste, el 13,6 % de los hogares no hace parte de estos espacios (Tabla 14). La participación comunitaria más frecuente de los hogares se da en las chagras comunitarias, actividad en la cual participa más del 80 % de los hogares en ambos resguardos.

**Tabla 14.** Actividades productivas realizadas de manera comunitaria

Territorio	Actividades productivas realizadas de manera comunitaria (% de hogares que lo realiza) *			
	a. Chagra comunitaria	b. Cría de animales o pastoreo comunitario	c. Otra	d. Ninguna
Agua Negra	89,3	7,1	-	5,9
San Lorenzo de Caldon	82,0	1,4	-	16,0
<b>Total</b>	<b>83,7</b>	<b>2,8</b>	<b>-</b>	<b>13,6</b>

### Cultivos ilícitos (coca)

Según la información suministrada, el 2,8 % de los hogares en los territorios encuestados tiene cultivos de coca en sus predios. En promedio, los hogares cultivan 1,8 hectáreas de tierra con coca y realizan alrededor de 3 cosechas al año (Tabla 15). Por otro lado, el ingreso promedio por cosecha es de \$2.157.879 y el costo promedio por cosecha se reportó en \$1.114.044.

**Tabla 15.** Porcentaje de hogares con cultivos de coca

Territorio	Información de cultivos de coca			
	Porcentaje de hogares con cultivos de coca	Promedio de cosechas al año	Promedio ingresos del cultivo por cosecha	Promedio gastos del cultivo por cosecha
Agua Negra	1,2	1	\$ 2.800.000	\$ 2.000.000
San Lorenzo de Caldon	3,4	4	\$ 2.014.946	\$ 916.835
<b>Total</b>	<b>2,8</b>	<b>3</b>	<b>\$ 2.157.879</b>	<b>\$ 1.114.044</b>

Ahora bien, el 8,7 % de los hogares reportaron que alguno de sus miembros ha recibido algún ingreso por jornales en cultivos de coca. Este porcentaje es un poco más alto en el resguardo Agua Negra, en donde el 12 % de los hogares reportó que alguno de sus miembros desempeñó actividades en ese cultivo durante el último mes (Tabla 16). El ingreso mensual promedio de las personas que trabajaron con jornales de cultivos de coca fue de \$640.822. Sin embargo, la diferencia entre los resguardos es significativa, ya que en San Lorenzo de Caldon se percibe un ingreso que excede en \$120.000 el promedio de los territorios.



**Tabla 16.** Porcentaje y promedio de hogares que tiene ingresos por jornales relacionados con cultivos ilícitos (coca) en el último mes

Territorio	Ingresos por jornales relacionados con cultivos ilícitos	
	Porcentaje (%) de hogares con participación en jornales de cultivos de coca	Promedio ingresos último mes por jornales
Agua Negra	11,9	\$ 397.624
San Lorenzo de Caldon	7,7	\$ 761.106
<b>Total</b>	<b>8,7</b>	<b>\$ 640.822</b>

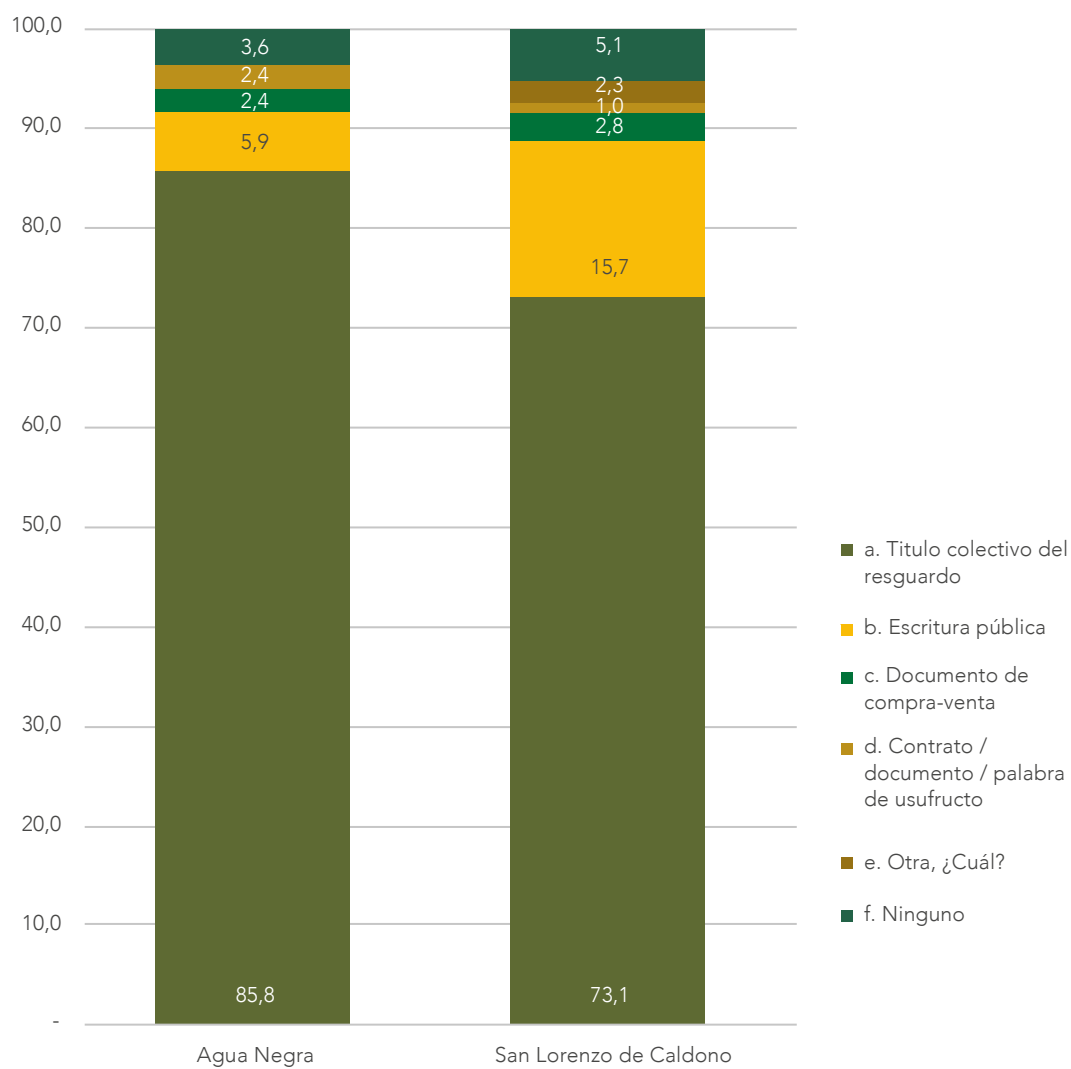
## Caracterización de la vivienda y el entorno

Esta sección presenta algunas características socioeconómicas de los hogares relacionadas con la vivienda y acceso a servicios básicos; adicionalmente, características del entorno y la participación en las actividades del resguardo.

El 57,5 % de la población habita en casas ubicadas en el centro poblado o la vereda del resguardo, mientras que el 39,5 % en casas dispersas o aisladas en áreas rurales. En la desagregación por territorios se observa una mayor

proporción de la población que vive en centros poblados en San Lorenzo de Caldono (64 %), respecto a Agua Negra, en donde el 63 % de la población vive en el área rural dispersa.

Por otro lado, en el conjunto de los territorios predomina el título colectivo como documento de tenencia de la propiedad (76,2 %), seguido en menor medida por la escritura pública (13,4 %). La Figura 14. Acuerdos de propiedad vigentes, porcentaje de hogares por resguardo presenta la información de titularidad desagregada por territorios. Como puede observarse, en ambos resguardos predomina el título colectivo, sin embargo, se resalta que en San Lorenzo de Caldono una proporción más alta de los hogares (15,5 %) cuenta con escritura pública como documento de tenencia, respecto a un 6 % de los hogares con este documento en Agua Negra.



**Figura 14.** Acuerdos de propiedad vigentes, porcentaje de hogares por resguardo



### Servicios públicos y conectividad (telecomunicaciones)

De manera general, en los territorios se presenta una cobertura de los servicios de acueducto y energía eléctrica en la mayoría de los hogares (Tabla 17). Sin embargo, la cobertura de servicios como alcantarillado y recolección de basuras es aún deficiente. Por otro lado, en estos dos servicios se presenta una brecha entre los dos resguardos encuestados. Mientras que en San Lorenzo se presenta una cobertura de alcantarillado en el 20 % de los hogares, en Agua Negra esta no llega al 4 %. De igual manera, el servicio de recolección de basuras atiende al 28 % de los hogares en San Lorenzo de Caldon y solamente al 4,7 % en Agua Negra.

**Tabla 17.** Cobertura de servicios públicos, porcentaje de hogares con cobertura por resguardo

Territorio	Cobertura de servicios públicos (% de hogares que cuentan con el servicio)			
	Acueducto	Energía eléctrica	Alcantarillado	Recolección de basuras
Agua Negra	91,7	96,4	3,5	4,7
San Lorenzo de Caldon	93,5	99	20	28
<b>Total</b>	<b>93</b>	<b>94,5</b>	<b>16</b>	<b>22,4</b>



Respecto al abastecimiento de agua, se observó que el 70,5 % de los hogares en ambos territorios se abastece por medio de tubería, mientras que el 12,7 % lo hace por medio de ríos, caños o quebradas (Tabla 18). En este caso también se presentan algunas diferencias entre los territorios. En primer lugar, una proporción menor de hogares en el resguardo de Agua Negra cuenta con acceso a tubería para el abastecimiento de agua. En contraste, es mayor la proporción de hogares que acude a los ríos y quebradas para obtener el recurso hídrico. Por su parte, se observa que en San Lorenzo hay un mayor acceso a fuentes comunales de agua (15,6 %), como pilas o estanques, respecto a Agua Negra, en donde solamente el 1,2 % de los hogares acude a facilidades de este tipo.

**Tabla 18.** Abastecimiento de agua en la vivienda, porcentaje de hogares por resguardo

Territorio	Abastecimiento de agua ( % de hogares)					
	La buscan en el río, caño o quebrada	Aljibes o jagüeyes	Pozo con tubería o bomba	Pila pública o estanque	Por tubería a la vivienda	Agua lluvia
Agua Negra	25	-	-	1,2	66,7	3,6
San Lorenzo de Caldon	8,8	1	0,4	15,6	71,7	0,3
<b>Total</b>	<b>12,7</b>	<b>0,8</b>	<b>0,3</b>	<b>12,1</b>	<b>70,5</b>	<b>1,1</b>

En la misma línea de los servicios públicos convencionales, la cobertura de los servicios de comunicaciones es en general buena en los dos territorios encuestados. En esa medida, entre el 70 % y el 80 % de los hogares manifestó tener acceso a señal de televisión y radio, mientras que la totalidad de los hogares cuenta con señal de celular (Figura 15). Sin embargo, el servicio de internet en casa llega solamente al 24 % de los hogares, que a su vez se conectan en su mayoría por medio de cable de red o Wifi.



\*Los números 1,2,3,4 y 5 corresponden a la calificación que le dieron los hogares al servicio de comunicación, en los casos en los que se reportó acceso.

**Figura 15. Cobertura y calidad de servicios de comunicación\***

## Servicios de salud

Frente a la ocurrencia de una emergencia o alguna situación que requiere de atención médica, el 77,7 % de los hogares en ambos territorios manifestó que acudiría al centro de salud ubicado en la cabecera municipal de su territorio, mientras que el 22,3 % acudiría a un centro de salud ubicado en el centro poblado más cercano (Tabla 19). Ahora bien, en el caso del resguardo de Agua Negra la mayoría de la población (69 %) acudiría al centro poblado más cercano para ser atendida frente a situaciones de salud, mientras que el 92 % de la población en San Lorenzo tendría una mayor facilidad para acudir a la cabecera municipal.

**Tabla 19.** Centro de salud más cercano, porcentaje de hogares

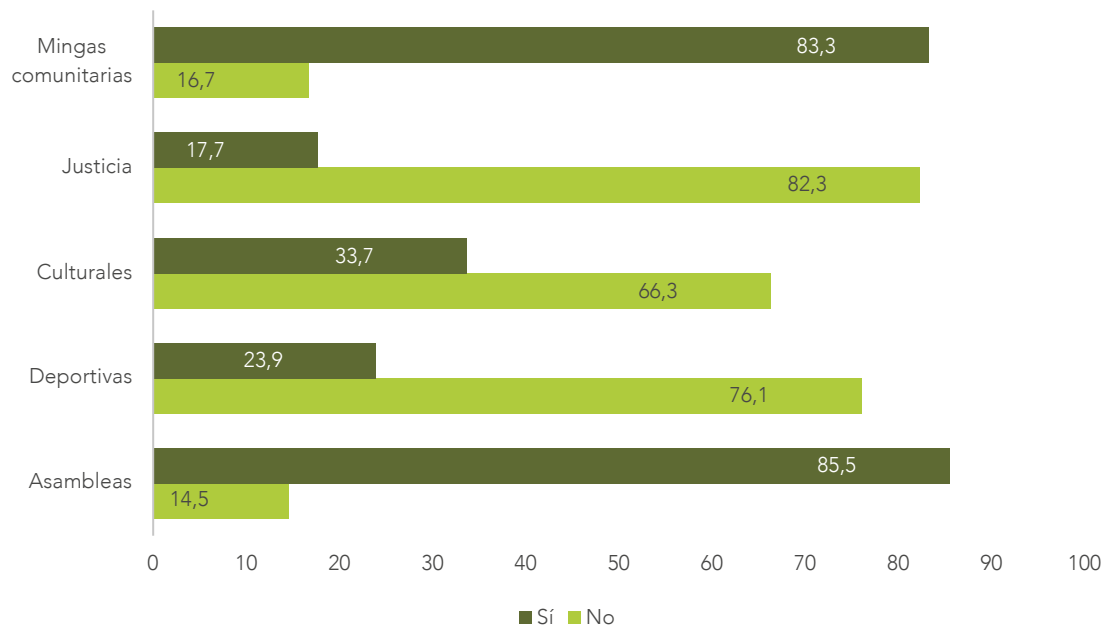
Territorio	En el centro poblado más cercano		En la cabecera municipal		Total	
	n	%	n	%	n	%
Agua Negra	309	69,0	139	31,0	449	100
San Lorenzo de Caldon	104	7,4	1301	92,6	1404	100
<b>Total</b>	<b>413</b>	<b>22,3</b>	<b>1440</b>	<b>77,7</b>	<b>1853</b>	<b>100</b>



## Participación en la comunidad

Finalmente, en este módulo se indagó por la participación de los miembros del hogar en el gobierno de la comunidad en ambos resguardos. En ese sentido, se encontró que, el 24,6 % de los hogares cuentan con algún miembro que hace parte de forma activa del gobierno de la comunidad. Esta proporción es parecida en ambos resguardos, en los cuales se evidencia una participación del 27,4 % y 24 % de los hogares en el gobierno de la comunidad en los resguardos de Agua Negra y San Lorenzo de Caldon respectivamente.

En segundo lugar, se evidencia una participación amplia en otros espacios comunitarios, como las asambleas (85,5 %) y las mingas comunitarias (83,3 %) (Figura 16). En contraste, se resalta la baja participación en actividades deportivas y en aquellas relacionadas con el sistema de justicia.



**Figura 16.** Participación en actividades del resguardo

Sobre este punto se resalta que, en general, el 19 % de los hogares han hecho uso alguna vez del sistema de justicia propia en su territorio (Tabla 20). Este porcentaje es más alto en el resguardo de Agua Negra, en donde el 27,4 % de los hogares ha hecho uso de este sistema. De manera paralela predominan percepciones diferentes sobre el sistema. Mientras que un 32,5 % de las personas se ha sentido satisfecho con los resultados de la justicia, otro 33,4 % se declara insatisfecho con el sistema. Por su parte, mientras que el 21,8 % de las personas en Agua Negra se declaró muy satisfecho luego de hacer uso de esta herramienta, solamente el 4,1 % de la población tuvo la misma percepción en San Lorenzo de Caldon.

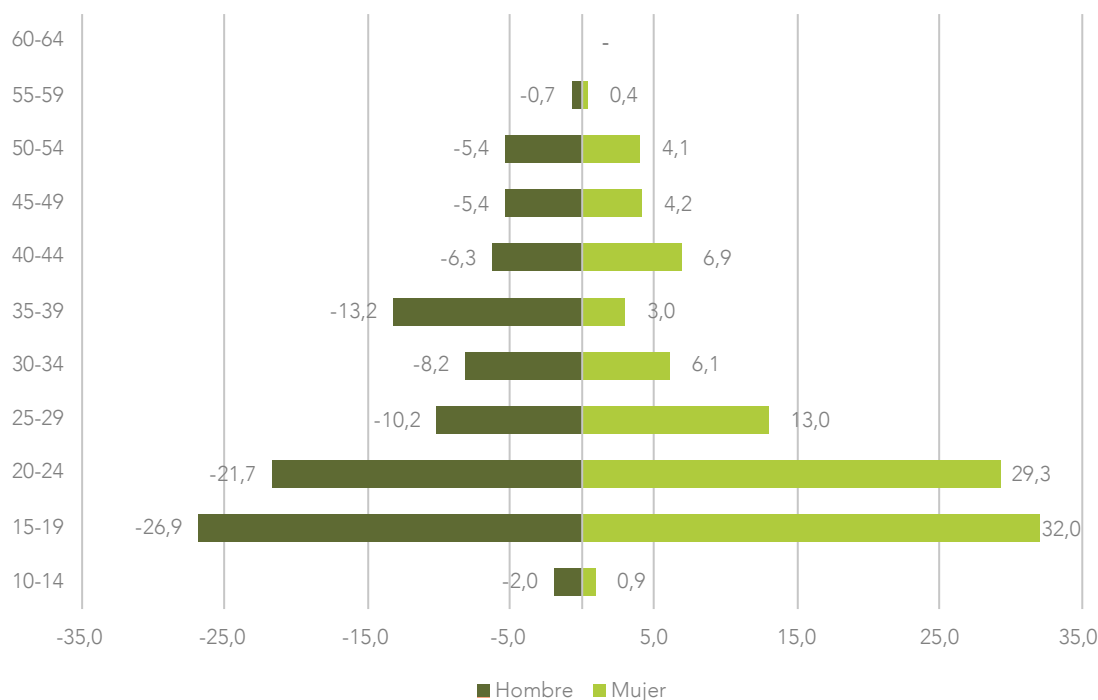
**Tabla 20.** Uso del sistema de justicia propia y nivel de satisfacción

Territorio	Nivel de satisfacción del uso del sistema de justicia propia (%de hogares)				
	% de hogares que han hecho uso del sistema de justicia propia	a. Muy satisfecho	b. Satisfecho	c. Poco satisfecho	d. Insatisfecho
Agua Negra	27,4	21,8	25,9	21,7	30,6
San Lorenzo de Caldon	16,5	4,1	36	22,7	34,9
<b>Total</b>	<b>19,1</b>	<b>10,2</b>	<b>32,5</b>	<b>22,4</b>	<b>33,4</b>



### Consumo de Sustancias Psicoactivas

Esta sección presenta los resultados de la encuesta relacionados con el consumo de sustancias psicoactivas, la cual fue aplicada a 394 personas entre 12 y 65 años. Las encuestas realizadas son representativas de 1771 personas en el rango de edad de interés para este módulo. Del total de encuestados el 57,7 % son mujeres y el 42,3 % son hombres. La Figura 17 muestra la distribución por edades, donde se observa que la mayor representatividad tanto en hombres (48,6 %), como en mujeres (61,3 %) se da en el rango de edad de 15 a 24 años.



**Figura 17.** Distribución población encuestada capítulo de consumo por edad y sexo resguardos pueblo Nasa.

### Percepción de la problemática relacionada con sustancias psicoactivas

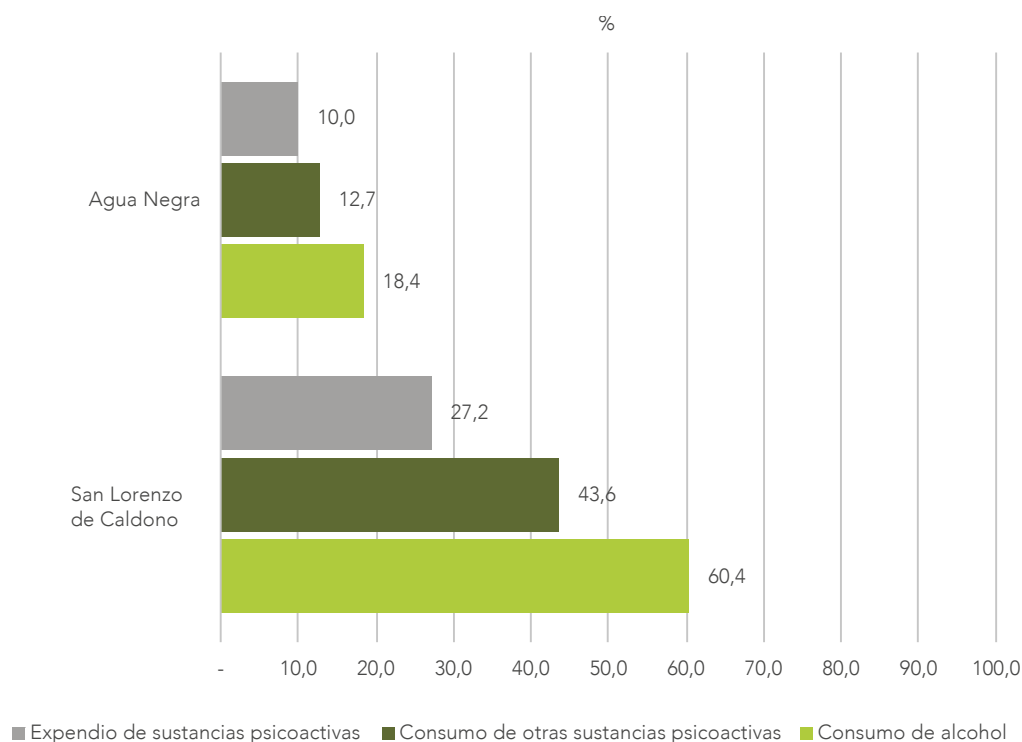
Respecto a la percepción del riesgo del consumo de sustancias psicoactivas, se observó que más del 85 % de las personas encuestadas considera que el consumo frecuente de sustancias como alcohol, marihuana, cocaína, cigarrillo y basuco representaría un gran riesgo para sí mismos (Tabla 21).

**Tabla 21.** Percepción de riesgo de la problemática de consumo de sustancias psicoactivas agregado resguardos pueblo Nasa

Situación	Gran riesgo	Ningún riesgo	No sé qué riesgo corre	Riesgo leve	Riesgo moderado
a. Fumara cigarrillos frecuentemente	86,1	1,1	2,5	3,5	6,7
b. Tomara bebidas alcohólicas comerciales frecuentemente	89,9	0,8	1,2	2,0	6,2
c. Tomara bebidas alcohólicas tradicionales frecuentemente	60,2	3,9	4,0	17,5	14,4
d. Fumara marihuana una o dos veces en los últimos tres meses	72,7	1,3	5,4	9,7	11,0
e. Fumara marihuana algunas veces (ocasionalmente/de vez en cuando)	75,6	2,9	4,7	8,9	8,0
f. Fumara marihuana frecuentemente	91,8		3,1	1,1	3,7
g. Consumiera cocaína una o dos veces en los últimos tres meses	84,6	0,2	4,7	4,5	6,0
h. Consumiera cocaína algunas veces (ocasionalmente/de vez en cuando)	83,4	0,5	4,2	8,0	4,0
i. Consumiera cocaína frecuentemente	93,3	0,3	3,1	0,5	2,7
j. Consumiera basuco una o dos veces en los últimos tres meses	86,8	0,5	4,9	2,8	4,9
k. Consumiera basuco algunas veces (ocasionalmente/de vez en cuando)	86,2	0,3	4,7	5,6	3,2

Hay que anotar que, si bien para algunas sustancias como la cocaína y la marihuana la percepción del riesgo disminuye con la frecuencia del consumo, esta reducción no supera en ningún caso el 20 %. Es decir, para la mayoría de los encuestados el consumo de sustancias como la marihuana y la cocaína representa un gran riesgo sin importar que el consumo sea frecuente o sea de manera ocasional. De manera adicional es importante señalar que, si bien el 90 % de la población considera que el consumo frecuente de bebidas alcohólicas representa un riesgo alto para las personas, este porcentaje disminuye en un 30 % cuando se trata de bebidas alcohólicas tradicionales.

Respecto a la identificación de las problemáticas relacionadas con el consumo de sustancias psicoactivas que actualmente aquejan a las comunidades, el 79 % de los encuestados considera que el consumo de alcohol es uno de los problemas más frecuentes. Por su parte, el 28 % de los encuestados considera que en su comunidad se presenta consumo de sustancias psicoactivas, mientras que el 18,6 % ha evidenciado situaciones de expendio de estas sustancias. La Figura 18 presenta la información desagregada por resguardos. Se evidencia una proporción mayor de la población que considera el consumo de alcohol como un problema actual de la comunidad en San Lorenzo de Caldone (60,4 %), frente al 18,4 % de la población en Agua Negra que considera el consumo de alcohol un problema de la comunidad. Así mismo, el consumo y la venta y distribución de sustancias psicoactivas parecen ser problemas que afectan en mayor medida a San Lorenzo de Caldone. Al respecto, el 43,6 % de esa comunidad considera que el consumo de sustancias psicoactivas es un problema actual. A su vez el 27 % considera que la venta y distribución de sustancias psicoactivas también está afectando a la comunidad.



**Figura 18.** Percepción de las problemáticas relacionadas con consumo en las comunidades

## Consumo de sustancias psicoactivas legales

Esta sección presenta la información de consumo de sustancias legales (tabaco y alcohol): Indicadores de prevalencia, edad promedio de inicio de consumo y frecuencia de consumo. Los datos se encuentran a nivel agregado y por cada territorio; algunos de los resultados se contrastan con el Estudio Nacional de Consumo de 2019 a nivel nacional y departamental (Cauca).

### Consumo de cigarrillo

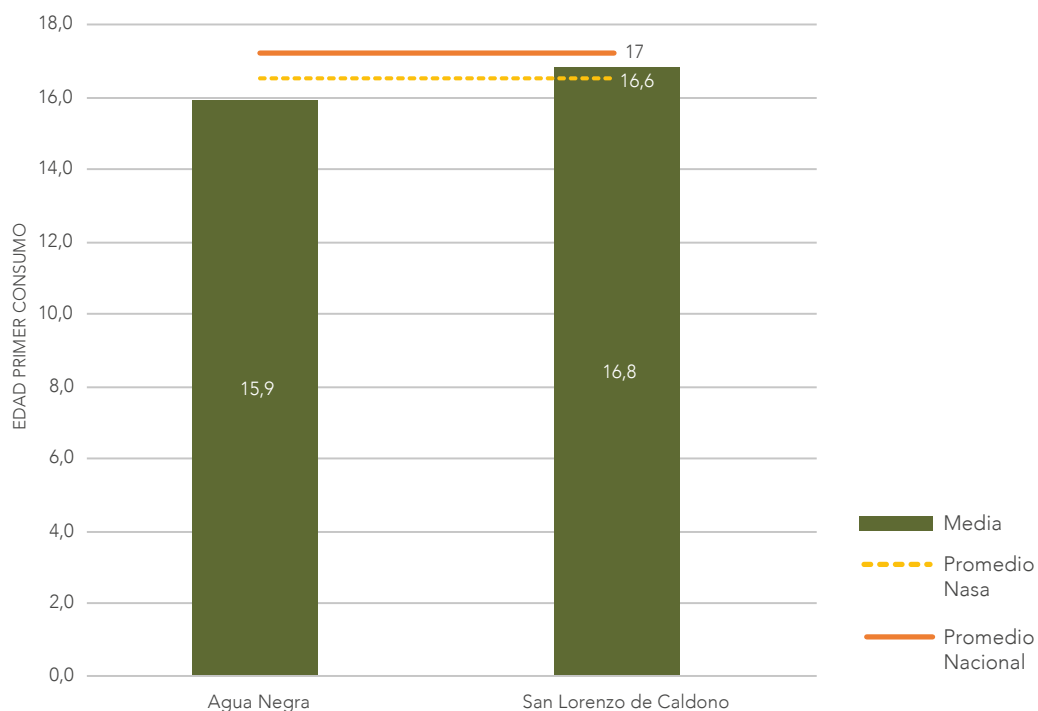
Alrededor del 33 % de los encuestados manifestó haber consumido en algún momento de su vida cigarrillo (Tabla 22). Por su parte, 6,9 % lo ha hecho en el último año y 4,4 % durante el último mes. Estos resultados tienden a ser coherentes con la cifra nacional y departamental, que evidencian el contacto de la tercera parte de la población con el tabaco en algún momento de su vida.

**Tabla 22.** Prevalencia de consumo de cigarrillo desagregado por resguardo, agregado y nacional

Territorio	Prevalencia de consumo cigarrillo		
	Vida (%)	Año (%)	Mes (%)
Agua Negra	31,7	0,6	0,6
San Lorenzo de Caldon	33,1	6,3	3,8
<b>Total</b>	<b>32,7</b>	<b>6,9</b>	<b>4,4</b>
<b>Cauca</b>	<b>31,8</b>	<b>9,2</b>	<b>7,1</b>
<b>Nacional</b>	<b>33,3</b>	<b>12</b>	<b>9,8</b>

Sin embargo, se evidencian diferencias respecto a la edad de inicio de consumo de tabaco en los territorios respecto al promedio nacional. Mientras que en el país la edad promedio de inicio de consumo de cigarrillo está en 17 años, en los resguardos encuestados la población reporta un inicio de consumo más temprano, con 16 años en promedio (Figura 19).



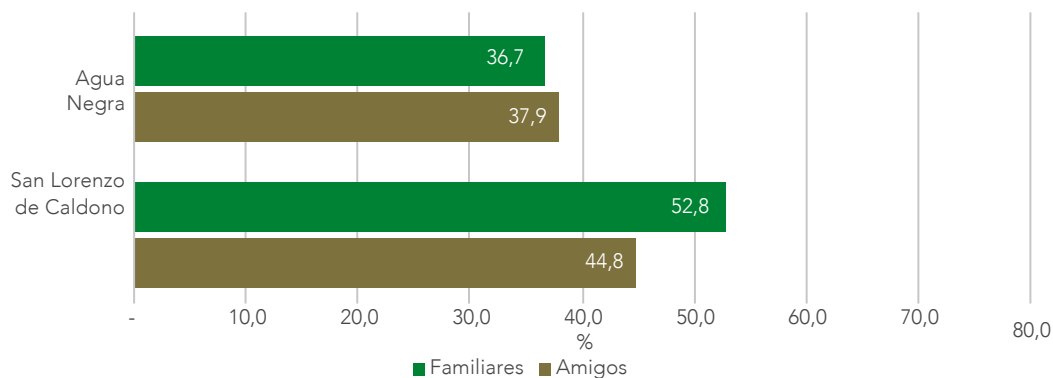


**Figura 19.** Edad promedio de inicio de consumo de cigarrillo desagregado por rangos de edad y a nivel de resguardo



### Consumo de alcohol

Este apartado preguntó acerca del consumo frecuente de alcohol en personas cercanas como amigos y familiares. Adicionalmente, se realizaron preguntas asociadas a la prevalencia e incidencia del consumo del encuestado. En lo referente a las personas cercanas al encuestado, se identificó que, en términos generales, más del 40 % de los encuestados tienen familiares (49 %) y amigos (43 %) que se embriagan frecuentemente. Por otro lado, y en la misma línea de la percepción territorial de las problemáticas, un porcentaje más alto de la población de San Lorenzo de Caldono manifiesta tener amigos y familiares que consumen alcohol de manera frecuente, respecto al resguardo de Agua Negra (Figura 20).



**Figura 20.** Porcentaje de familiares y amigos cercanos que presentan consumo de alcohol frecuente (embriaguez)

Respecto al consumo de alcohol, el 72 % de los encuestados manifestó haber consumido alguna vez en su vida esta sustancia (prevalencia vida). Adicionalmente, cerca del 20 % de la población ha consumido alcohol en el último año y 14 % lo ha hecho en el último mes. Estas cifras están por debajo del promedio nacional y departamental, que da cuenta de más de un 80 % de la población que ha tenido contacto con el alcohol alguna vez en su vida y de más de la mitad que ha consumido alcohol en el último año. Respecto a las edades de inicio de consumo, se encontró que hay coincidencias con el promedio nacional, que registra una edad de inicio de consumo de alcohol de 17 años.

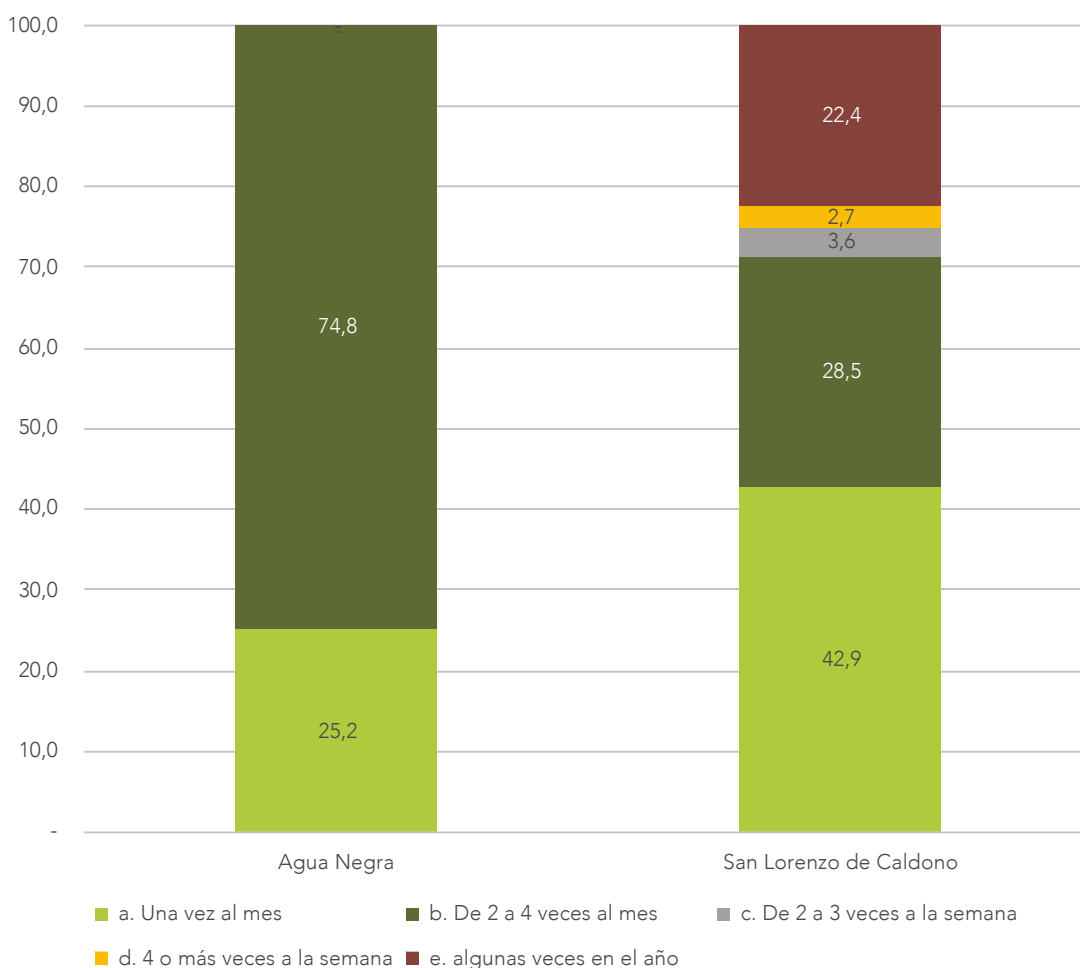
**Tabla 23.** Prevalencia de consumo de alcohol desagregado por territorio, agregado y nacional.

Territorio	Prevalencia de consumo alcohol		
	Vida (%)	Año (%)	Mes (%)
Agua Negra	68,1	6,0	1,8
San Lorenzo de Caldon	73,2	13,9	12,2
<b>Total</b>	<b>71,9</b>	<b>19,9</b>	<b>14,0</b>
<b>Cauca</b>	<b>87,0</b>	<b>54,4</b>	<b>25,8</b>
<b>Nacional</b>	<b>84,0</b>	<b>54,5</b>	<b>30,1</b>

Para el caso del alcohol, se presentan también diferencias notables entre los resguardos. El resguardo de Agua Negra presenta prevalencias más bajas en el consumo de esta sustancia, expresadas particularmente en la proporción de personas que ha consumido alcohol en el último año (6,0 %) y en el último mes (1,8 %), respecto a los datos registrados en San Lorenzo de Caldon, en donde el 14 % de las personas ha consumido alcohol en el último año y el 12,2 % en el último mes.

Esta diferencia también se refleja en la frecuencia del consumo de alcohol en los territorios. La Figura 21 presenta la cantidad de veces que los encuestados manifiestan consumir bebidas alcohólicas en un período de tiempo. Por un lado, el 75 % de los encuestados en Agua Negra manifiesta consumir alcohol con una frecuencia de entre 2 y 4 veces al mes, mientras que el 25 % lo hace solamente 1 vez al mes. Por su parte, si bien en San Lorenzo de Caldon el porcentaje de personas que consume alcohol 1 vez al mes es mayor que en Agua Negra, también aumenta la proporción de personas que consumen con mayor frecuencia. En esta medida, cerca del 28 % reporta consumir bebidas alcohólicas con frecuencias más altas en la semana, el mes y el año.





**Figura 21.** Frecuencia de consumo de alcohol desagregado por territorio

Las principales bebidas alcohólicas consumidas en los últimos 30 días en cada territorio son la cerveza y el aguardiente, que son consumidas por el 75 % y el 58 % de los encuestados en el resguardo de San Lorenzo de Caldono, respectivamente y, en menor medida, el ron en el resguardo de Agua Negra, en donde el 12,3 % de la población reporta un consumo de esta bebida (Tabla 24).

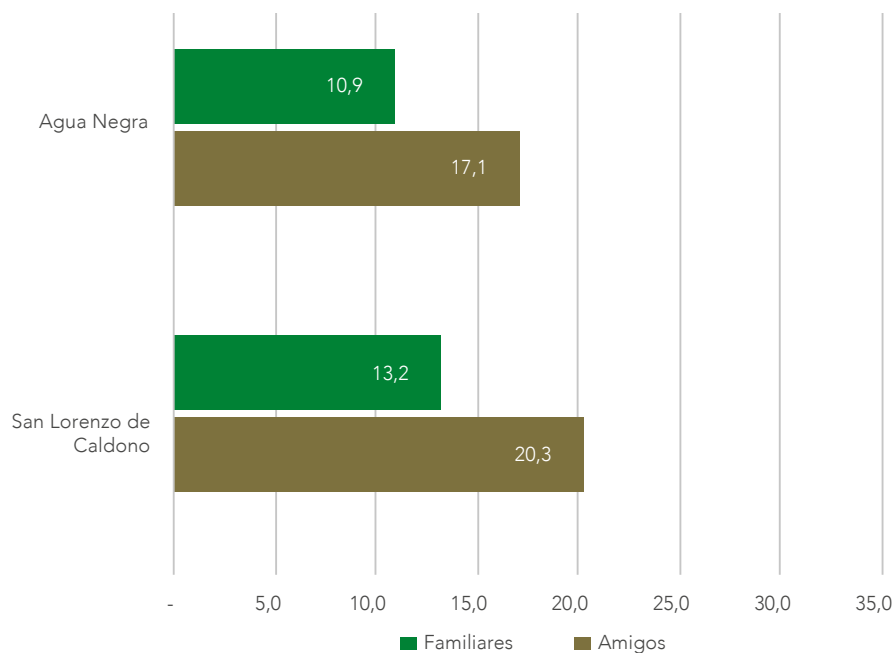
**Tabla 24.** Principales bebidas alcohólicas consumidas en los últimos 30 días, desagregado por territorio

Territorio	Cerveza (%)	Aguardiente (%)	Ron (%)	Chicha (%)
Agua Negra	9,2	9,2	12,3	6,1
San Lorenzo de Caldono	75,2	58,0	47,8	19,6

## Consumo de sustancias psicoactivas ilegales

Esta sección presenta los indicadores de prevalencia, edad promedio de inicio de consumo y frecuencia de consumo de sustancias psicoactivas ilegales. Aunque se preguntaron por ocho (8) tipos diferentes de sustancias, aquellas que reportaron alguna frecuencia de consumo son inhalables (popper), marihuana, cocaína y heroína. Los datos se encuentran a nivel agregado y por territorio, y algunos de los resultados se contrastan con el Estudio Nacional de Consumo de 2019 a nivel nacional y departamental (Cauca).

El 12,6 % de los encuestados manifestó tener familiares cercanos que consumen actualmente sustancias como marihuana, cocaína, basuco, éxtasis o heroína, mientras que, casi el 20% tiene amigos cercanos que también consumen estas sustancias. Como se presenta en la Figura 22, estas proporciones son un poco más altas en el resguardo de San Lorenzo de Caldono, respecto a Agua Negra. Para el caso de encuestados con familiares y amigos que consumen sustancias psicoactivas ilegales, la diferencia es de alrededor de 2 puntos porcentuales entre los territorios.



**Figura 22.** Familiares o amigos cercanos que consumen SPA

Ahora bien, cuando se indagó por la curiosidad y la oportunidad para consumir alguna de estas sustancias, de manera general, el 12 % de los encuestados manifestó tener curiosidad por probar alguna de estas sustancias, mientras que solamente el 5,4 % afirma que las probaría si se le presenta la oportunidad. Por su parte, el 7,9 % de la población ha consumido alguna vez en su vida una de estas sustancias. De manera particular, el 7,7 % de los



encuestados manifestaron haber consumido alguna vez marihuana, mientras el 3,3 % Popper, el 2,1 % cocaína y el 0,2 % Heroína (Tabla 25).

**Tabla 25.** Prevalencia vida y edad de inicio de las principales sustancias psicoactivas reportadas

Territorio	Prevalencia vida (%)				Edad de inicio			
	Popper	Marihuana	Cocaína	Heroína	Popper	Marihuana	Cocaína	Heroína
Agua Negra	0,3	3,0	0,9	-	13	18	18	-
San Lorenzo de Caldon	-	4,6	1,1	0,2	-	19	18	18
<b>Total</b>	<b>0,3</b>	<b>7,7</b>	<b>2,1</b>	<b>0,2</b>	<b>13</b>	<b>18</b>	<b>18</b>	<b>18</b>
<b>Nacional</b>	<b>1,6</b>	<b>8,3</b>	<b>2,0</b>	<b>0,09</b>	<b>18,4</b>	<b>18,1</b>	<b>19,2</b>	<b>20</b>

La edad promedio de inicio de las personas que han presentado consumo de alguna de estas sustancias varía de acuerdo con el tipo de sustancia. Para el caso de la marihuana, cocaína y heroína, la edad promedio de inicio de consumo fue de 18 años, mientras que la proporción de la población que ha probado el Popper tuvo contacto a los 13 años. Estos promedios de inicio de consumo coinciden entre los dos territorios de estudio y, a su vez, con los promedios nacionales.



### Medicina tradicional

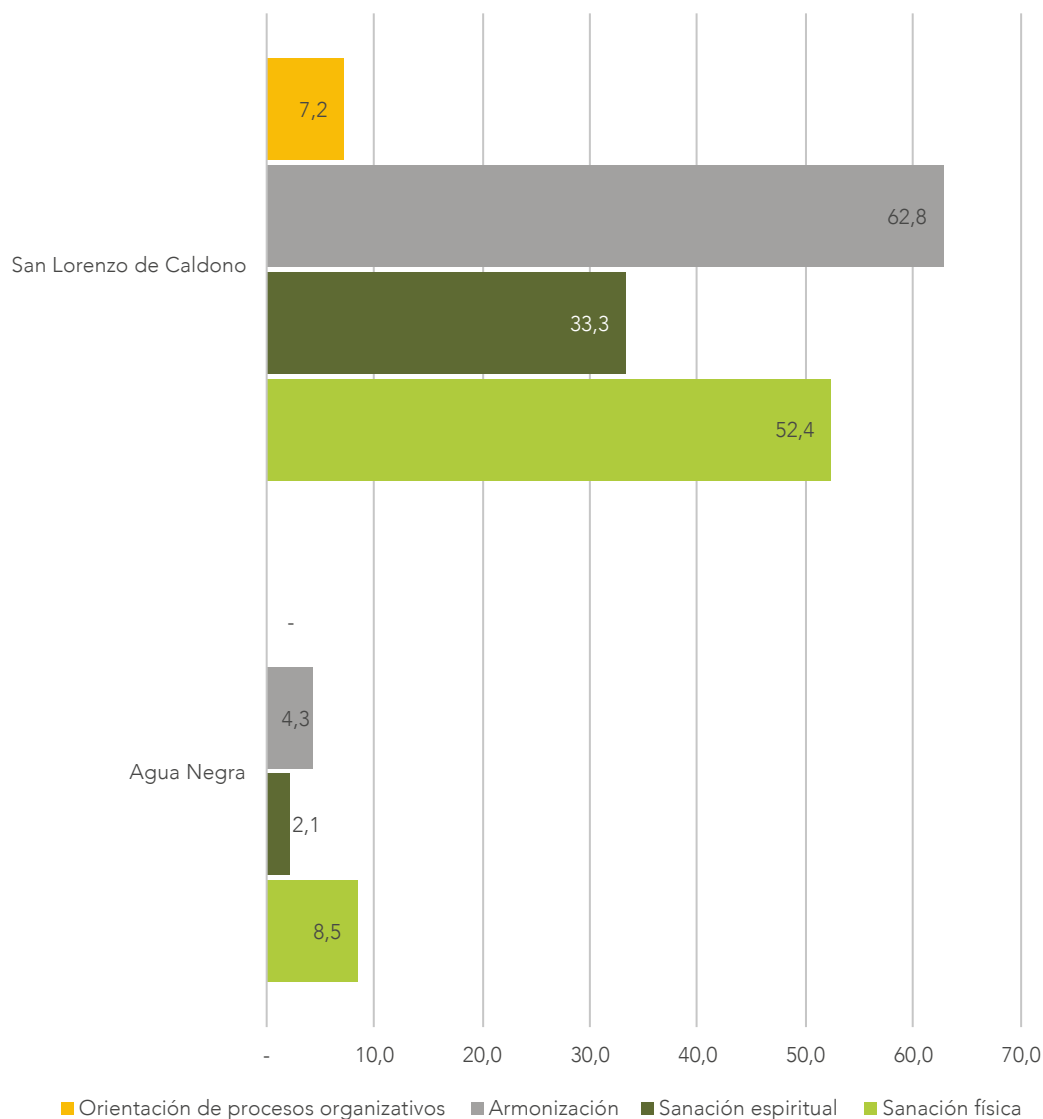
En esta sección se presentan los resultados de la encuesta relacionados con el uso de plantas utilizadas en la medicina tradicional en el pueblo Nasa, principalmente la coca y el tabaco. Se brinda información sobre el uso, la frecuencia y la edad promedio de inicio del uso de esta medicina.

Respecto al uso de la coca en la medicina tradicional, el 71,5 % de los encuestados manifestó haber hecho uso de la coca como medicina alguna vez en su vida (Tabla 26). Se evidencia una prevalencia vida de la coca mayor en la medicina en el resguardo de Agua Negra, en donde más de la mitad de la población la ha utilizado en procesos medicinales, respecto a la proporción registrada en San Lorenzo de Caldon. Sin embargo, la proporción de la población que manifiesta haber hecho uso de la coca con fines medicinales en el último año es más alta en este último territorio, respecto a la proporción registrada en Agua Negra (40 % contra 4 %). Por último, se hace necesario señalar una brecha en la proporción de la población que ha hecho un uso reciente de la coca como medicina tradicional en ambos territorios. Mientras que en San Lorenzo de Caldon una cuarta parte de la población reportó haber hecho uso de la planta como medicina en los últimos 30 días, este porcentaje fue del 3 % en Agua Negra.

**Tabla 26.** Uso de coca en la medicina tradicional, desagregado por territorio

Territorio	Vida (%)	Año (%)	Mes (%)
Agua Negra	56,1	3,9	2,7
San Lorenzo de Caldono	43,9	40,0	25,8
<b>Promedio territorial</b>	<b>71,5</b>	<b>43,9</b>	<b>28,5</b>

En ambos territorios la edad promedio de inicio del aprovechamiento de la coca como medicina tradicional ronda los 17 años. Por último, las finalidades más frecuentes que presenta el uso de la coca son la armonización (67 %), seguida por la sanación física (61 %) y la sanación espiritual (35,4 %). En la Figura 23 se desagrega esta información por resguardos:

**Figura 23.** Finalidad del uso de coca desagregado por resguardos

Finalmente, se encontró que el 23,3 % de las personas han hecho alguna vez uso del tabaco como medicina en su vida, 14,3 % lo ha hecho en el año y 5,4 % lo ha hecho durante el último mes. Por su parte, San Lorenzo de Caldonó es el resguardo que presenta una mayor prevalencia en los tres períodos sobre los que se indagó (Tabla 27). En la misma línea, este territorio presenta una mayor prevalencia año, con el 11,6 % de los encuestados que reportaron haber hecho uso de la planta durante los últimos 12 meses.

**Tabla 27.** Uso del tabaco en la medicina tradicional desagregado por territorio

Territorio	Vida (%)	Año (%)	Mes (%)
Agua Negra	13,4	2,7	0,6
San Lorenzo de Caldonó	26,6	11,6	4,8
<b>Total</b>	<b>23,3</b>	<b>14,3</b>	<b>5,4</b>



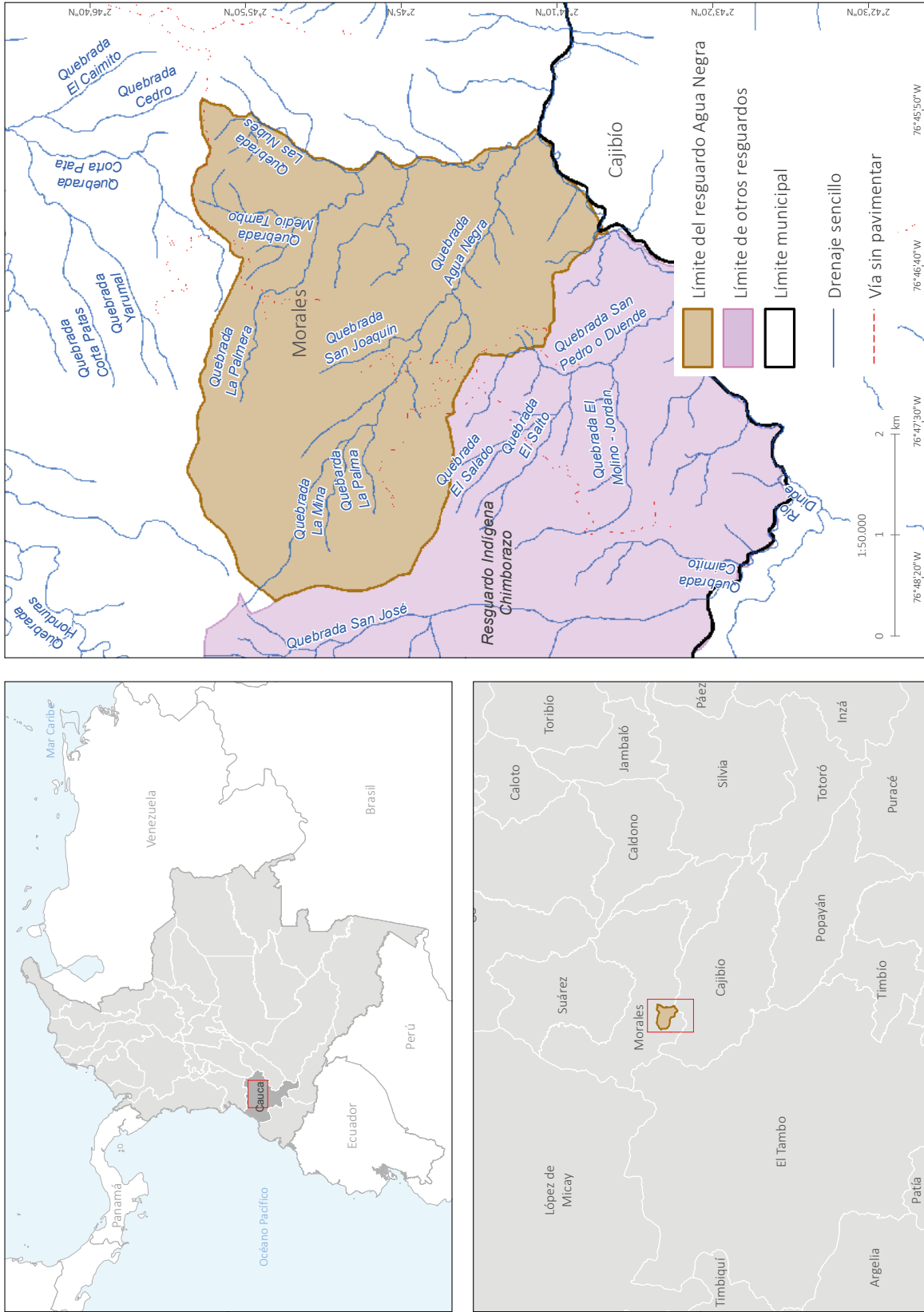


## Resultados del componente cualitativo: Talleres con comunidades de los resguardos

Esta sección presenta los resultados del componente cualitativo. La primera parte contiene la información detallada de localización y características territoriales de los resguardos Agua Negra y del resguardo Caldoño. Para cada uno de estos resguardos se incluye la reconstrucción histórica de la problemática de drogas y la valoración que participativamente las comunidades hicieron de los impactos ocasionados por los cultivos ilícitos<sup>1</sup>. Por último, se presentan los resultados de los grupos focales con mujeres y jóvenes Nasa en donde dialogaron alrededor de tres ejes: impactos diferenciados por la presencia de cultivos ilícitos en el territorio, estrategias para superar el problema de las drogas en sus territorios y acciones para fortalecer el buen vivir.

<sup>1</sup> Los cultivos de coca, marihuana y amapola son ilícitos en Colombia, con excepción de los cultivos tradicionales en pueblos indígenas que tienen uso ancestral de estas plantas. Por ello, los pueblos indígenas los denominan “cultivos de uso ilícito”. Esta expresión fue adoptada para la redacción del Acuerdo de Paz entre el Gobierno de Colombia y las Farc- EP. A lo largo del documento, se utilizará la expresión “cultivos ilícitos”, acogiéndose a la normatividad colombiana, pero sin desconocer el significado cultural que tienen estas plantas en varios pueblos indígenas de Colombia, incluyendo el pueblo Nasa.

**Mapa 2. Localización Resguardo Indígena Nasa Agua Negra**



Fuente: límites de Resguardos Indígenas: Agencia Nacional de Tierras (ANT), 2021; base cartográfica: Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC). Los límites, nombres y títulos usados en este mapa no constituyen reconocimiento o aceptación por parte de las Naciones Unidas.



## Resguardo Agua Negra

### Localización

El Resguardo Indígena Agua Negra se localiza al sur del municipio de Morales en Cauca. Limita al sur con el río Dinde, afluente del Cauca y límite natural con el municipio de Cajibío (Cauca), y al occidente con el Resguardo Indígena Chimborazo. El resguardo se encuentra atravesado por varios afluentes del río Dinde entre los que se destacan las quebradas Agua Negra, Las Nubes, San Joaquín, La Mina, La Palma, Medio Tambo y La Palmera. Tiene una extensión aproximada de 1.300 ha<sup>2</sup>.

### Sitios de interés

A lo largo del resguardo y su área de influencia se encuentran sitios de importancia para la comunidad localizados en cercanías a las vías como los centros culturales y de recreación; también se encuentran algunos sitios sagrados y centros religiosos en áreas próximas a las quebradas Las Nubes, La Palmera, La Mina, La Palma y Agua Negra. En el territorio existen algunas reservas importantes de árboles en las partes más altas, especialmente en todo aquello que comprende el pie de monte del gran pico, denominado en lengua Nasa como Uh wala vxiç. También hay presencia de fuentes hídricas como los ojos de agua, quebradas y ríos que son muy importantes para la comunidad. Adicionalmente, el resguardo cuenta con dos instituciones educativas a las que se accede a través de caminos. En este mapa, la comunidad también representa al Cabildo como autoridad con presencia en todo el territorio.

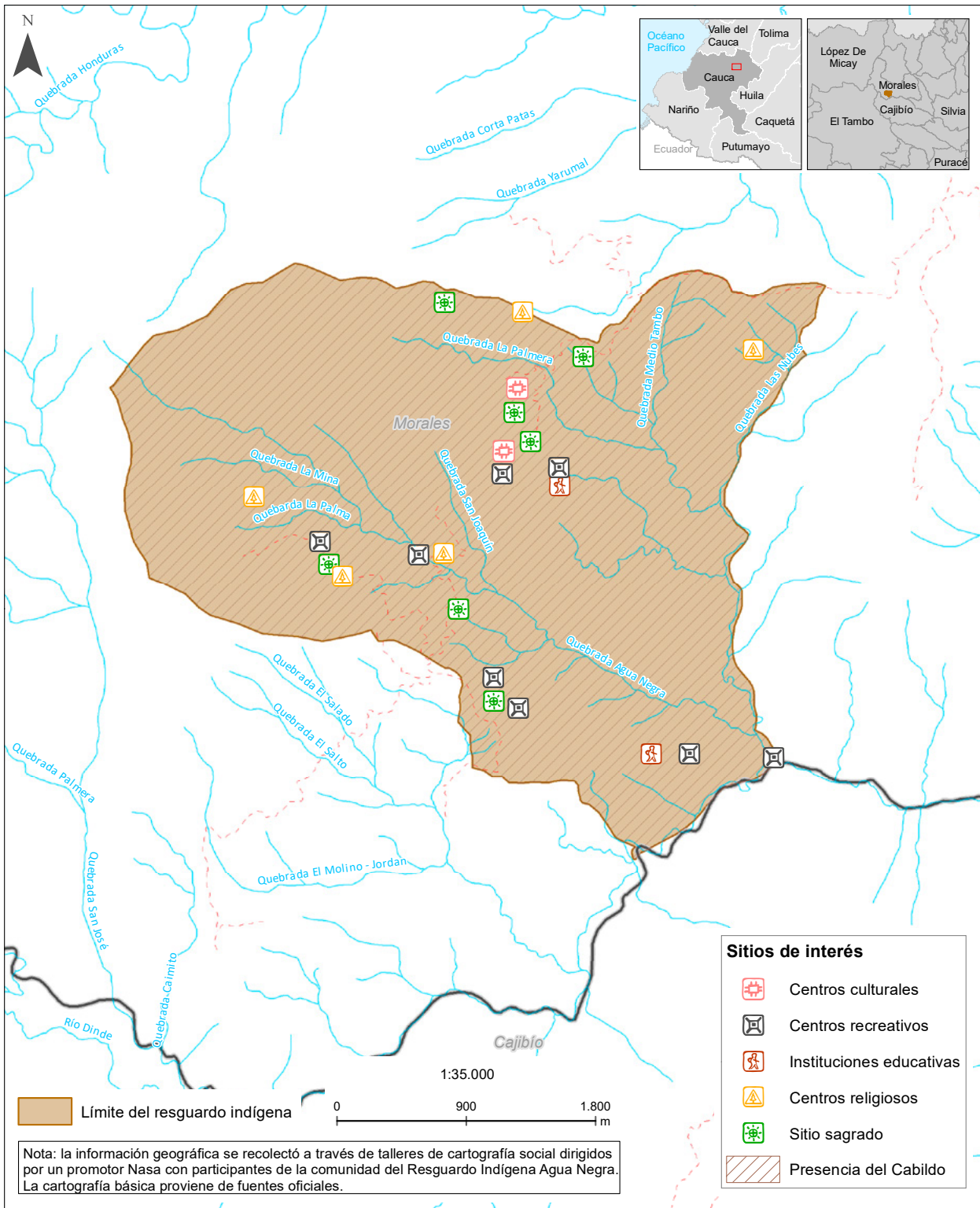
### Amenazas

La comunidad del resguardo identifica como principales amenazas a su territorio la contaminación de los ríos, principalmente en el río Dinde (al sur) y la quebrada Las Nubes (al norte); la deforestación que se da al norte del resguardo, cerca de la quebrada La Palmera; los cultivos ilícitos al interior del resguardo y en su zona de influencia; las acciones de erradicación de cultivos ilícitos; los centros de consumo y expendio de droga en cercanías al resguardo; y la presencia de grupos armados ilegales en los límites del resguardo y que ejercen presión sobre el territorio indígena.

2 Área calculada conforme a la delimitación de la ANT para 2021.

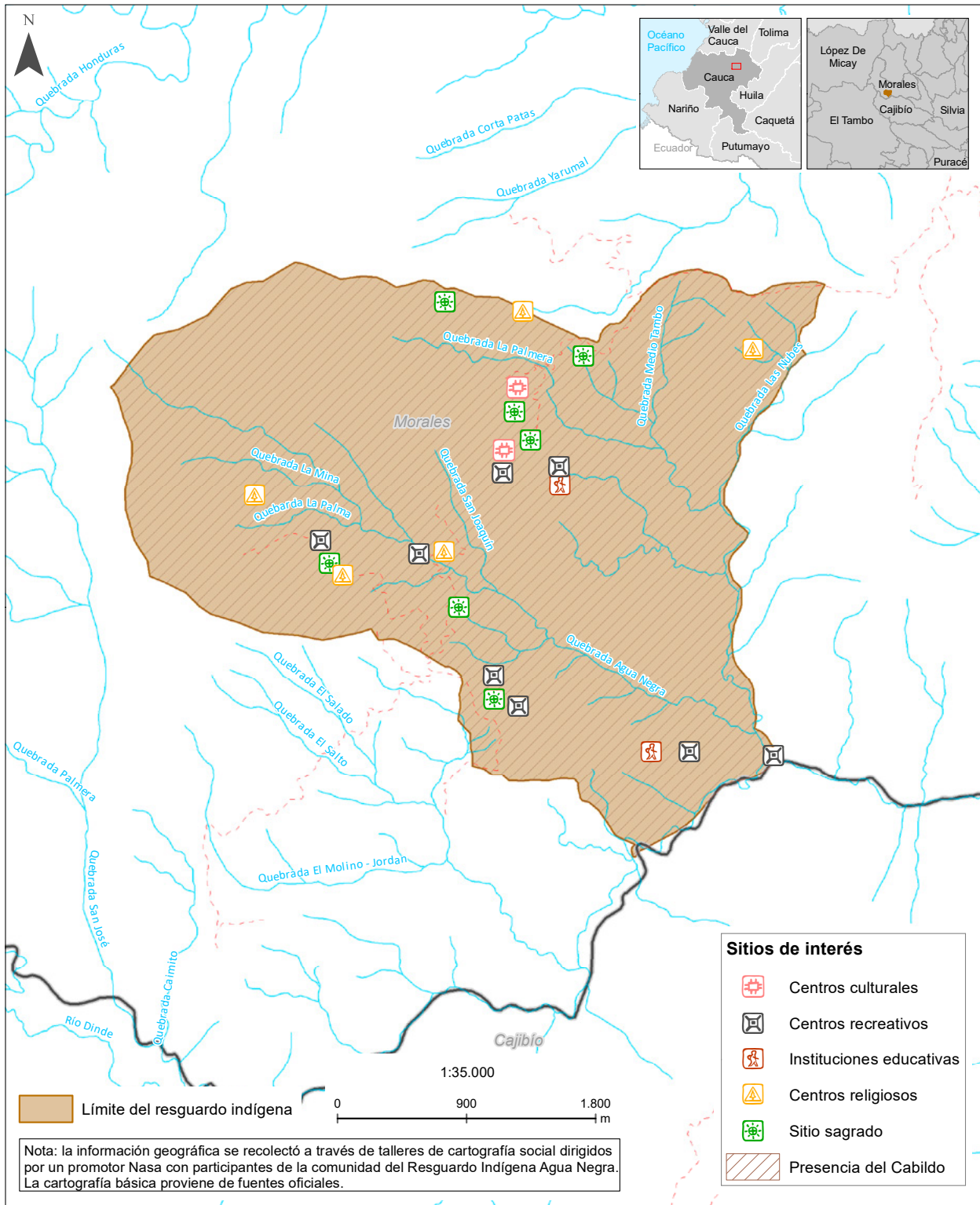


**Mapa 3.** Sitios de interés Resguardo indígena Nasa Agua Negra



Fuente: información temática: comunidad del Resguardo Indígena Nasa Agua Negra; límite del resguardo: Agencia Nacional de Tierras (ANT) 2021, base cartográfica: Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC).  
 Los límites, nombres y títulos usados en este mapa no constituyen reconocimiento o aceptación por parte de las Naciones Unidas.

**Mapa 4. Amenazas territoriales Resguardo indígena Nasa Agua Negra**



Fuente: cultivos de coca: gobierno de Colombia - Sistema de monitoreo apoyado por UNODC 2020; información temática: comunidad del Resguardo Indígena Nasa Agua Negra; límite del resguardo: Agencia Nacional de Tierras (ANT) 2021, base cartográfica: Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC). Los límites, nombres y títulos usados en este mapa no constituyen reconocimiento o aceptación por parte de las Naciones Unidas.





## Reconstrucción histórica de la problemática de drogas en el Resguardo Agua Negra

### *Llegada de los cultivos (2009)*

Desde 1926 se reconoció el establecimiento del Resguardo indígena de Agua Negra; sin embargo, es en 1973 en el que se constituye legalmente el territorio. Por esos años, la comunidad recordó que había una fortaleza cultural muy grande, desde la práctica de la lengua Nasa Yuwe, la conservación y producción de alimentos propios del pueblo Nasa, así como todos los usos y costumbres de los mayores, que ya en esos tiempos tenían sus prácticas en el uso de la coca con fines espirituales.

Desde la década de los setenta en el Resguardo se recuerda que empieza la presencia de grupos armados al margen de la ley. De manera particular, se rememoró que en 1986 las Farc-EP asesinaron a algunos comuneros del Resguardo y en 1996 el ELN también asesinó y desapareció a comuneros del territorio. Aunque las víctimas en el marco del conflicto armado del territorio han sido muchas, los mayores y autoridades recuerdan estas fechas porque fueron sucesos que se dieron directamente dentro del Resguardo.

Es hasta el año 2009 que empezaron a llegar los cultivos ilícitos en forma masiva. Estos cultivos se establecieron en un primer momento por personas ajenas al territorio, así como por grupos paramilitares; tiempo después los mismos comuneros terminaron sembrando los cultivos.

### *Auge de los cultivos (2010 – 2012)*

El auge de los cultivos se produjo entre los años 2010 y hasta el 2012. En el año 2011 se hizo el primer acercamiento de las autoridades a las familias cultivadoras en la vereda los Andes y Agua Negra con el objetivo de generar y acordar una ruta de sustitución de esos cultivos en común acuerdo. En el auge de los cultivos ilícitos aumentó la presencia de grupos armados como las Farc-EP, razón por la que se presentaron en varias ocasiones combates y hostigamientos entre grupos, dejando a la población en medio de las confrontaciones.

### *Disminución de los cultivos de coca (2013-2019)*

Desde el 2013 se presentó una disminución en la producción de los cultivos de coca cuando empezaron los operativos de erradicación implementados por el gobierno, lo cual motivó también la erradicación voluntaria por parte de algunas familias. Las autoridades hicieron énfasis en que fue un proceso difícil debido a la falta de garantías y recursos para ofrecer otras alternativas



de producción, razón por la que cuestionaron el hecho de que se realizaran procesos de erradicación sin que pudieran acceder a las alternativas de sustitución ofrecidas por el gobierno. Además, el resultado de la falta de apoyo en los procesos de tránsito a la producción lícita ocasionó que varias familias regresaran a la siembra de la coca adentro y fuera del Resguardo.

En el periodo comprendido entre el 2016 y 2018, hubo una disminución en la acción de los grupos armados luego de la firma del acuerdo de paz con la guerrilla de las Farc-EP. Sin embargo, desde el año 2019 surgieron nuevos grupos disidentes al servicio de la economía del narcotráfico en el municipio de Morales.

### *Actualidad*

Con la aparición de nuevas estructuras delincuenciales en el territorio, desde el año 2020 empezó un nuevo auge de los cultivos ilícitos en los alrededores del Resguardo indígena de Agua Negra, y con ello, el aumento de asesinatos de comuneros y el reclutamiento de jóvenes que eran llevados al municipio del Tambo para sumarse a los grupos de las disidencias. Ante el reclutamiento de los jóvenes, las autoridades del Resguardo empezaron a hacer acercamientos con estos grupos armados, logrando en varias ocasiones recuperar a los adolescentes y jóvenes.

A finales del 2021 algunas familias volvieron a tener semilleros para la siembra de coca. Para atender esta situación, desde inicios del 2022 se fortaleció en el Resguardo la guardia indígena y se pusieron en marcha diferentes estrategias de control territorial. Asimismo, se llevaron nuevamente conversaciones con los grupos armados presentes en la zona para evitar el reclutamiento forzado de los jóvenes del resguardo. De igual forma las autoridades, con base en las conclusiones de una asamblea comunitaria, les dieron un ultimátum a las personas relacionadas con la producción de la coca para acabar con los semilleros y cultivos, de lo contrario, la comunidad volvería a la erradicación. A pesar de estos esfuerzos, la situación de inseguridad no ha cesado y, por el contrario, se ha venido agravando debido al asesinato de algunos jóvenes.

Actualmente, gracias a estos ejercicios de control territorial, como las asambleas, diálogos, acuerdos de sustitución con cultivadores, e incluso ejercicios de erradicación, no hay una presencia masiva de semilleros y cultivos de coca al interior del Resguardo. Frente a los pocos cultivos que aún permanecen en el territorio, las autoridades mencionan que se ha puesto una fecha límite para la erradicación o sustitución. De manera particular, para los jóvenes del Resguardo el riesgo más alto e irreparable en su territorio sobre este tema tiene que ver con la demanda de mano de obra que se ofrece para la recolección de la hoja de coca destinada a actividades ilegales, ya que en estos cultivos se ofrecen pagos mejor remunerados.

En relación con la presencia de los cultivos de coca, se tuvo conocimiento sobre el establecimiento de rutas por donde transitan grupos armados al servicio del narcotráfico. Estas rutas generan diversos riesgos, a juicio de las autoridades, ya que los grupos armados ilegales realizan prácticas coercitivas sobre diversas actividades sociales; por ejemplo, prohíben andar con cascos o con los vidrios de los vehículos arriba. Las personas que transitan deben estar en total visibilidad para que se les pueda reconocer en los trayectos que hagan y no se puede transitar en las noches, afectando la movilidad de la mercancía que se comercializa en el territorio.

La inseguridad de las vías se ha incrementado también debido a la presencia de personas extrañas (provenientes de otras regiones), así como por el mal estado de las vías, lo cual empeora en época de invierno. Sumado a lo anterior, también se identificó la presencia de centros de consumo de sustancias psicoactivas en los alrededores del Resguardo. En esos centros hay expendio de alcohol, drogas e incluso prostitución, representando una amenaza y desarmonía territorial.



## Valoración de los impactos ocasionados por los cultivos de coca en el Resguardo Agua Negra

Esta sección presenta la valoración de impactos que participativamente se identificaron con autoridades, jóvenes y mujeres, quienes dialogaron alrededor de la pregunta sobre cómo la presencia de cultivos ilícitos los había afectado en el ámbito cultural, económico, ambiental y en materia de seguridad. A continuación, se presentan los hallazgos para cada uno de los ejes temáticos propuestos.

### *Impactos en el ámbito cultural*

Se evidenció que con la llegada de cultivos ilícitos se cambió la actividad agrícola en el territorio, de manera que disminuyó el cultivo de alimentos de pan coger como el plátano, maíz, yuca, frijol, y otros alimentos que hacen parte del consumo diario y los platos típicos de la cultura del pueblo Nasa. Así mismo, se instauró una cultura de consumismo y dependencia económica a los ingresos obtenidos de la coca, lo cual generó una adopción de prácticas externas al territorio, especialmente en la alimentación, dejándose de lado la siembra en las huertas y el consumo de comidas tradicionales sanas.

Los jóvenes y comuneros que trabajan en la producción cocalera se han acostumbrado a generar altos ingresos, que oscilan entre los \$600.000 y \$700.000 a la semana, e incluso a veces más dependiendo de la época de trabajo. Estos dineros son usados por los jóvenes para el consumo de alcohol, así como para la compra de ropa, celulares y motos. Son muy pocos los jóvenes que invierten en el mejoramiento o construcción de viviendas, en educación o en proyectos productivos lícitos.

Otra consecuencia en el ámbito cultural tiene que ver con el aumento de las conflictividades, debido a que los problemas se empezaron a resolver principalmente por medio de la violencia, siguiendo el ejemplo de los grupos armados. El alto nivel de alcoholismo ha generado un aumento en la violencia contra la mujer y al interior de los hogares. Los establecimientos de consumo de alcohol se han vuelto centros de prostitución de mujeres y menores, generándose desarmonías al interior de las comunidades y una degradación social y cultural.

En línea con lo anterior, otro de los grandes impactos es el desplazamiento de jóvenes del Resguardo a otras comunidades para trabajar en la economía del narcotráfico. Este hecho hace que se fomente un fuerte desarraigo cultural, ya no se generan prácticas de cuidado espiritual, y no hay orientación o autoridad familiar frente a las conductas de los jóvenes. Cuando los jóvenes o comuneros regresan al territorio, vuelven con problemas asociados al consumo de drogas,

alcoholismo, uso de prendas ajenas a la cultura, dependencia de los celulares, entre otras prácticas. Sumado a esto, también se genera una pérdida de la lengua propia, siendo los mayores los únicos que actualmente lo hablan. Sobre este punto cabe anotar que, aunque las instituciones educativas incentivan el aprendizaje de la lengua propia, las nuevas generaciones ya no le ven la importancia. Tampoco a aprender a tejer, danzar, tocar música autóctona, pues todo esto ha sido reemplazado por otras prácticas externas, siendo muy pocos los jóvenes que resisten y se apropian de su identidad cultural como pueblo Nasa.

Del mismo modo, hay presencia de gente proveniente de otras regiones que llegan al territorio para trabajar en cultivos ilícitos alrededor del Resguardo. Esto genera que se establezcan relaciones sentimentales con niñas, adolescentes y jóvenes, quienes conforman nuevas familias y costumbres ajenas al territorio. Cabe anotar que esos casos se han normalizado, aunque muchos de ellos constituyen acoso y abuso sexual. Pese a esto no ha habido ninguna acción preventiva frente a este problema, ni tampoco acciones de justicia. Según lo comentan las mujeres, en algunos casos los responsables son personas externas, pero también hay casos de personas del mismo territorio.

### *Impactos en el ámbito económico*

Las autoridades aseguran que la comunidad ve elementos positivos frente a estos cultivos en el ámbito económico. Por ejemplo, las familias se ven beneficiadas al momento de realizar actividades de integración como bingos, fiestas, campeonatos y demás, ya que las ventas son muy rentables y dejan buenos ingresos para el Cabildo. También se mencionó que desde que hay presencia de cultivos ilícitos, hay mayores oportunidades de trabajo para mujeres y jóvenes, quienes tienen una mejor remuneración económica que en otro tipo de trabajo en la comunidad. Este hecho también mejora los ingresos para el comercio debido al flujo de dinero y el aumento de la capacidad de compra al interior y exterior del Resguardo. Por ejemplo, la mayoría de las personas que trabajan en estos cultivos ilícitos aumentan su poder adquisitivo y logran adquirir motos como medio de transporte propio.

Aunque para algún sector de la comunidad los cultivos generan beneficios económicos, son más los impactos negativos que se pueden reconocer. Uno de los impactos directos más grave es el aumento en el precio de productos de la canasta básica para comuneros que no trabajan en los cultivos ilícitos. A esto se suma que, en su momento, se empezó a cobrar las denominadas vacunas (impuestos ilegales) a las tiendas o establecimientos públicos por parte de grupos armados. La producción lícita también se ve afectada en tanto disminuye la oferta de mano de obra para estos cultivos. Por ejemplo, se contó con preocupación que ya no se encuentra personal para trabajar en los

cultivos de café o caña, ya que la mayoría de la gente trabaja en los cultivos de coca<sup>3</sup>, actividad con las que no se puede competir salarialmente, pues el pago de jornal en el Resguardo oscila entre los \$30.000 a \$40.000, mientras que la remuneración en los cultivos ilícitos es superior a los \$100.000 por medio día de trabajo; esta percepción contrasta con el hecho de que en la encuestas sólo se registró que un 8,7 % de las familias percibían ingresos por trabajo por jornales en los cultivos ilícitos de coca.

### *Impactos en la seguridad*

Frente al tema de seguridad, se enfatizó que la presencia de personas desconocidas y grupos armados ilegales ocasiona inseguridad en las vías del territorio, imposibilitando el tránsito, particularmente en las horas de la noche. Sumado a esto, los grupos armados intentan suplantar la justicia propia por una justicia negativa, haciendo control a casos de hurto, violaciones y asesinatos bajo criterios diferentes a los indígenas que, en ocasiones, termina en el asesinato de las personas infractoras. Asimismo, se denunció que el portar los símbolos de la organización indígena, como el bastón de autoridad, genera estigmatización y amenaza, ocasionando que los grupos armados amedrentan a las personas que los llevan puestos.

Las autoridades mencionaron que, debido a las acciones de rescate de los jóvenes reclutados enviados a otros municipios por parte de los grupos armados ilegales, se han ocasionado señalamientos y amenazas a las autoridades. También estas amenazas se han dado por el ejercicio de erradicación voluntaria que las autoridades impulsan y realizan dentro del Resguardo. Por su parte, el Cabildo para evitar asesinatos a los comuneros y jóvenes que deciden salir a trabajar en estas economías, ha optado por darles cartas de recomendación en donde se certifica la pertenencia de la persona a un territorio indígena y no tener antecedentes delictivos en los territorios de donde provienen.

### *Impactos en el ámbito ambiental*

La producción de la coca ocasiona un aumento en la deforestación a los alrededores del Resguardo, además hay contaminación de la tierra y de las fuentes de agua por los químicos usados, afectando los ecosistemas de los ríos e impidiendo la pesca para algunas familias. La coca además se ha convertido en un monocultivo que arrasa con todos los otros cultivos del territorio que proveen la comida, las plantas medicinales e incluso los ecosistemas de monte donde viven especies de ese hábitat. En los lugares de procesamiento de la coca también empiezan a llegar plagas y enfermedades por el uso de los

<sup>3</sup> Este planteamiento contrasta con el bajo porcentaje registrado en la encuesta de personas que obtienen ingresos por jornales en cultivos de coca (8,7%).

químicos usados en el proceso de transformación a clorhidrato de cocaína, afectando directamente a las personas y las familias que trabajan y a los que viven alrededor.

### *Impactos en el ámbito social y organizativo*

Las autoridades mencionaron que los grupos armados hacen control social frente a los hurtos, lo cual constituye un impacto negativo en la medida en que suplanta la autoridad y justicia territorial indígena. Así mismo, hay un aumento en los establecimientos de venta y consumo de sustancias psicoactivas y los lugares de prostitución, que facilitan las enfermedades de transmisión sexual y ha estado relacionado con el asesinato de personas en los alrededores del Resguardo. También se ha evidenciado una disminución en la participación comunitaria, ya que nadie quiere asumir cargos en el Cabildo por el tiempo que deben dedicarle al trabajo, por ser una actividad voluntaria, y por no tener una remuneración económica. Este hecho ha dividido el proceso organizativo del Resguardo.

Por su parte, la presencia de los cultivos de coca se da mayoritariamente en las comunidades campesinas, hecho que genera una división y desconfianza con los indígenas, fragmentando la integración y el diálogo en el territorio ante el desacuerdo con la siembra de estos cultivos cerca de la comunidad.



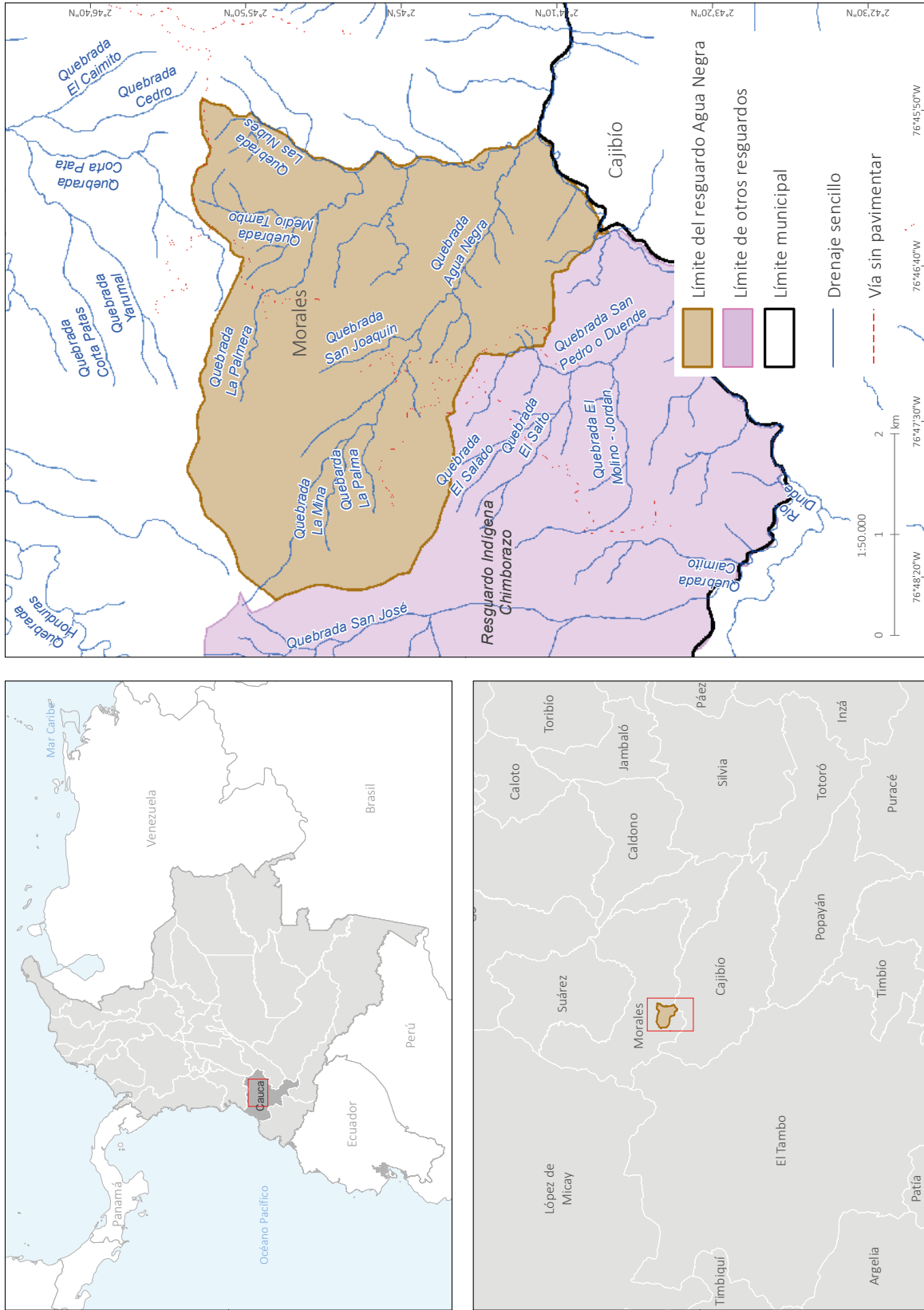
## **Resguardo San Lorenzo de Caldon**

### **Localización**

El Resguardo Indígena San Lorenzo de Caldon ocupa una buena parte de la zona centro del municipio de Caldon, e incluye su cabecera municipal. Limita al norte con el río Mondomo, límite natural con Santander de Quilichao (Cauca); al oriente con el río Pioya; al sur con el río Salado; y, al occidente con el río Ovejas. Dentro del territorio se encuentran diferentes drenajes como el río Chindaco y las quebradas Cabuyal, El Picacho, El Porvenir, Honda y Andalucía. Tiene una extensión aproximada de 8.300 ha<sup>4</sup>

<sup>4</sup> Área calculada conforme a la solicitud radicada en la ANT para 2021.

**Mapa 5.** Localización Resguardo San Lorenzo de Caldono



Fuente: solicitud de legalización Resguardo Colonial Caldono: Agencia Nacional de Tierras (ANT), 2021; base cartográfica: Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC). Los límites, nombres y títulos usados en este mapa no constituyen reconocimiento o aceptación por parte de las Naciones Unidas.



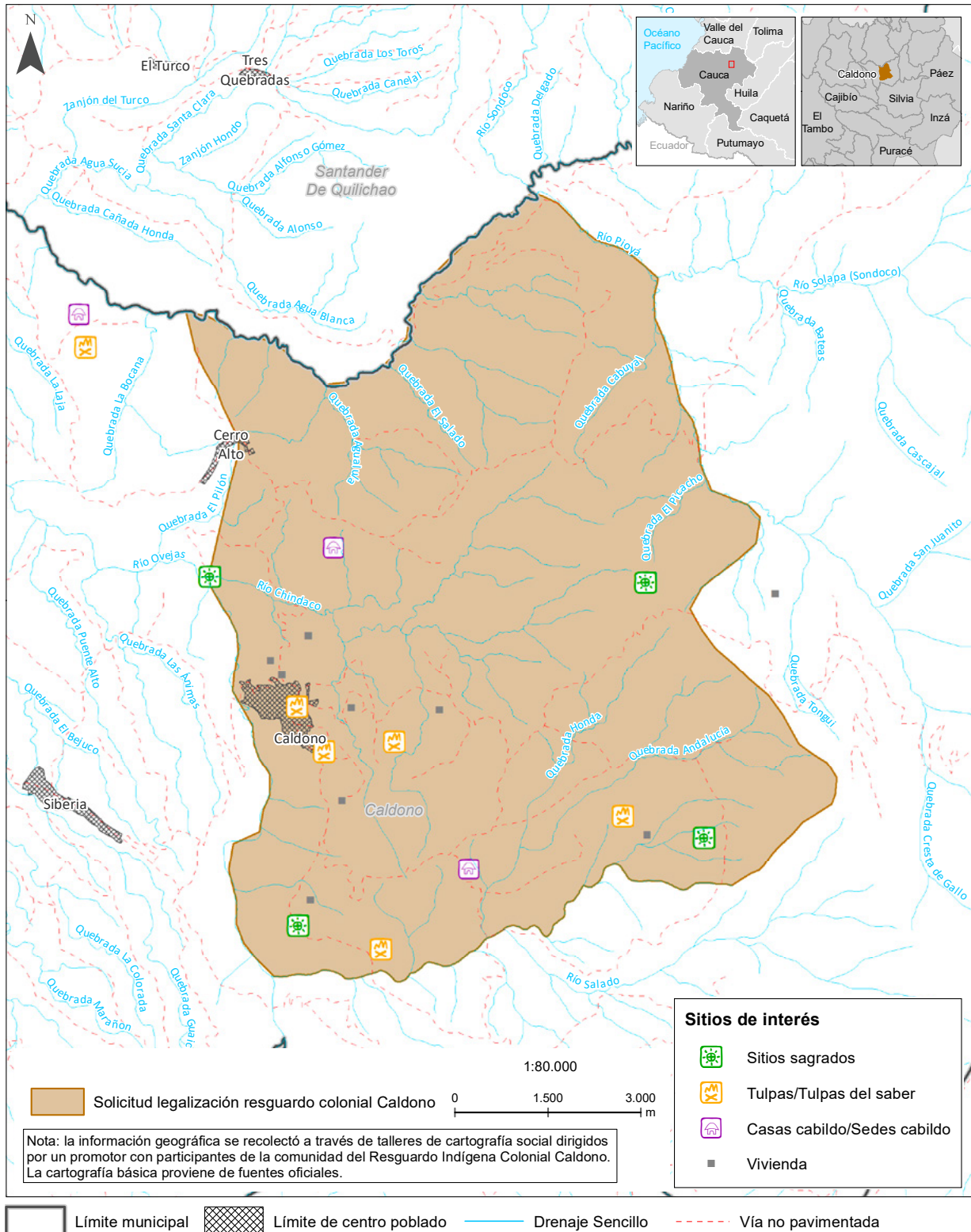
### Sitios de interés

A lo largo del territorio colonial y su área de influencia se encuentran sitios de importancia para la comunidad como sitios sagrados localizados en inmediaciones de los drenajes como el río Chindaco y la quebrada El Picacho; tres casas o sedes Cabildo, una de ellas por fuera del territorio en solicitud de legalización; y varias tulpas/tulpas del saber, los lugares tradicionales de encuentro de sabiduría alrededor del fuego propios de la cultura Nasa, una de ellas dentro de la cabecera municipal de Caldono y otra fuera de la solicitud de legalización en inmediaciones de las quebradas La Laja y La Bocana.

### Amenazas

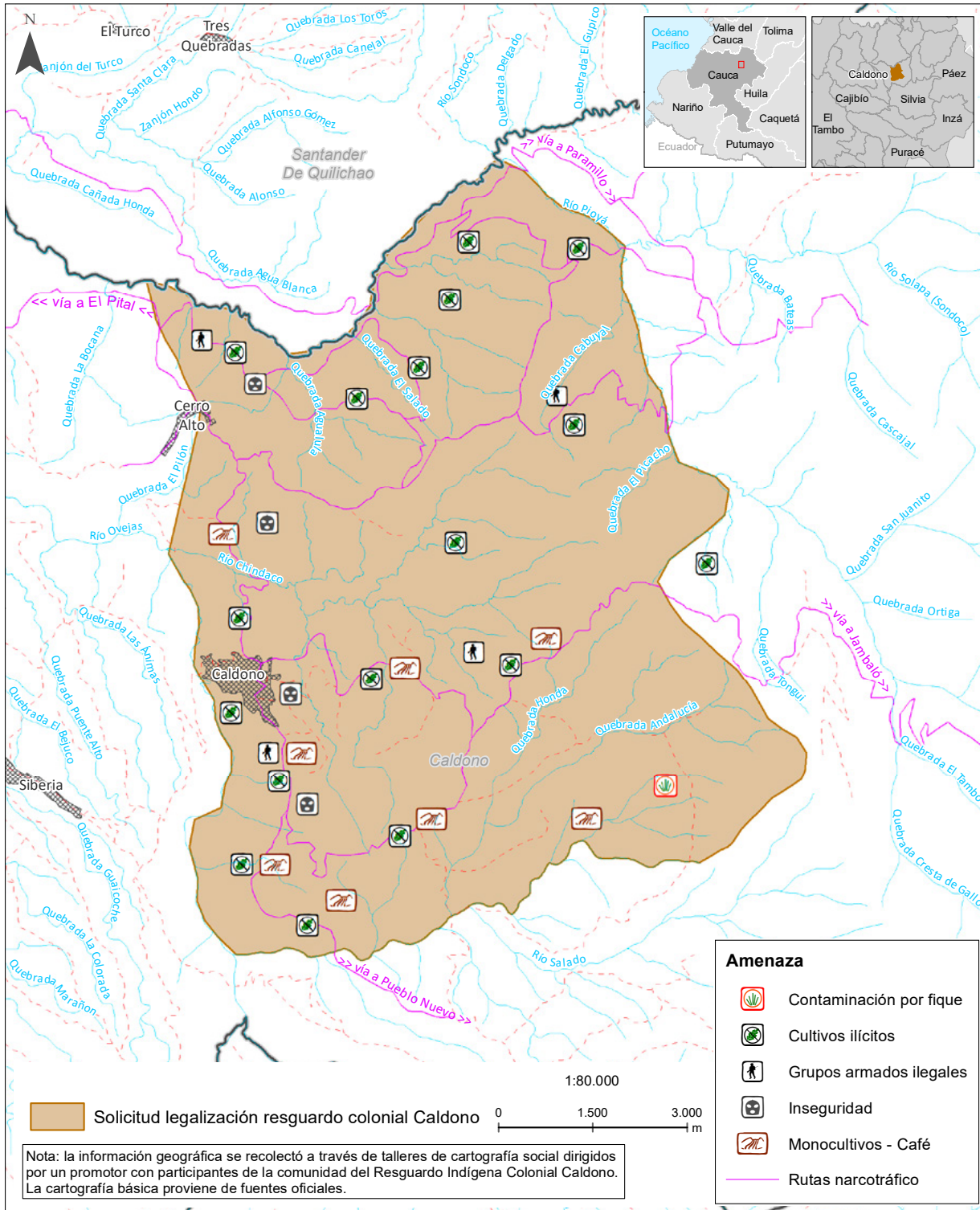
La comunidad del resguardo identificó como amenazas principales a su territorio la contaminación por fique hacia el suroriente y monocultivos de café al sur del territorio; también mencionaron presencia de cultivos ilícitos, grupos armados ilegales e inseguridad dentro de su territorio. Adicionalmente, señalaron que las vías son utilizadas como rutas del narcotráfico.

### Mapa 6. Sitios de interés Resguardo indígena Nasa de San Lorenzo de Caldono



Fuente: información temática: comunidad del Resguardo Indígena Colonial Caldono; Solicitud de legalización Resguardo Colonial Caldono: Agencia Nacional de Tierras (ANT) 2021; base cartográfica: Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC). Los límites, nombres y títulos usados en este mapa no constituyen reconocimiento o aceptación por parte de las Naciones Unidas.

**Mapa 7. Amenazas territoriales Resguardo San Lorenzo de Caldono**



Fuente: información temática: comunidad del Resguardo Indígena Colonial Caldono; Solicitud de legalización Resguardo Colonial Caldono: Agencia Nacional de Tierras (ANT) 2021; base cartográfica: Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC).  
 Los límites, nombres y títulos usados en este mapa no constituyen reconocimiento o aceptación por parte de las Naciones Unidas.

## Reconstrucción histórica de la problemática de drogas en el Resguardo San Lorenzo de Caldoño

El espacio de diálogo con las autoridades del Resguardo San Lorenzo de Caldoño permitió construir una línea del tiempo comunitaria, en relación con la presencia de los cultivos de coca destinado a prácticas ilegales en el territorio. Los resultados de la conversación orientaron la reconstrucción histórica sobre la forma en la que llegaron los cultivos, su auge y la situación actual del problema.

### Creación del Resguardo y fortalecimiento comunitario (1963-2009)

La coca en el pueblo Nasa tiene una presencia milenaria que no podría determinarse con precisión. Los y las sabedoras espirituales han tenido relación con esta planta, considerada sagrada, ya que permite la conexión y el diálogo con los diferentes espacios y seres del territorio. Es así como la coca ha hecho presencia siempre en la ritualidad de la comunidad con usos tradicionales como el del mameo<sup>5</sup>, consumida antiguamente para dar fuerza y resistencia a los Nasa en las extensas jornadas a las que eran sometidos por parte de los terratenientes que los obligaban a trabajar y pagar terraje. En ese tiempo la coca se cultivaba solo con ese objetivo y, por lo tanto, no había grandes extensiones del cultivo.

La llegada de los cultivos de coca para uso ilícito al Resguardo es reciente. Sin embargo, es importante reconocer el proceso de constitución del Resguardo hacia aproximadamente 1963, cuando las autoridades indígenas empezaron a constituir las primeras veredas: Cerro Alto, Pulibio, El Rincón, Santa Elena, Plan de Zúñiga, Porvenir – Villachi, y Caldoño. Entre los años setenta, ochenta y noventa, no se tiene registro alguno de la extensión de los cultivos de coca; pero sí, de un fortalecimiento de la vida comunitaria en el territorio. Con la constitución de las veredas del Resguardo se mejoró la dinámica comunitaria, se empezaron a desarrollar acciones de profundización y fortalecimiento de la ritualidad, la práctica de la música y la danza autóctona, el consumo de alimentos propios y la gobernabilidad territorial.

La presencia de cultivos ilícitos se da entre los años 1996 al 2005, tiempo en el cual llegó y se asentó el cultivo de amapola. Se relató que más o menos en 1996 llegó el cultivo de la amapola al territorio. La semilla fue traída por gente de afuera (provenientes de Caquetá), quienes compraban la “mancha”, a la vez que el cultivo generaba diversas problemáticas, entre ellas desorden social, violencia, alcoholismo, y tala masiva de árboles para la siembra.

<sup>5</sup> Mameo: Práctica tradicional de mascar la hoja de coca tostada con el fin de obtener energía y fuerza para los diferentes trabajos del día. Es una práctica tradicional en la ritualidad Nasa.

De acuerdo con la información recopilada, primero se pudo producir sin muchos abonos y el precio de la mancha era alto, pero después el precio bajó, el cultivo empezó a exigir más abono y ya no era rentable. Aunque en algún momento hubo presencia del ejército erradicando, la razón definitiva del cese de producción de este cultivo fue el descenso de su precio en el año 2005; adicionalmente, desde los esfuerzos comunitarios se hizo un trabajo espiritual fuerte que atrajo el granizo y generó enfermedades a la amapola, ayudando a terminar con los cultivos. Para este entonces no se tuvo conocimiento de la presencia de cultivos de coca extensivos.

### *Llegada de los cultivos de coca (2010 – 2019)*

En el año 2010, algunos comuneros empezaron a salir a trabajar en cultivos de coca en otros municipios. Con ayuda e influencia de campesinos provenientes de otros departamentos como Nariño, Antioquia o Caquetá, ellos trajeron la semilla y sembraron cantidades pequeñas. El argumento de los que empezaron a sembrar era que lo hacían para no tener que salir del municipio a trabajar en cultivos de coca en otras regiones, considerando su alta rentabilidad respecto de la producción lícita tradicional. Según ellos, el cultivo les ayudaba a permanecer en sus propias parcelas y cerca a sus familias. La forma de cultivo inicialmente era en pequeñas parcelas menores de 2 hectáreas y sembrada junto a los cultivos de pan coger. Para los primeros cultivadores, esto se convirtió en una oportunidad de captar recursos económicos para sobrevivir y una alternativa real de mercado, dadas sus ventajas comparativas frente a otros productos agropecuarios.

A pesar de esto, en el mismo año, las autoridades indígenas lograron fortalecer el gobierno propio, se terminó de construir la Casa del Cabildo, un hecho simbólico que favoreció la imagen del poder territorial indígena. Con el tiempo, aparecieron en el Resguardo las primeras extensiones de los cultivos de coca, una actividad que impulsó el pago por jornales de trabajo (práctica que no se tenía de forma tradicional), prometiendo ganancias económicas extraordinarias y nunca vistas en el territorio.

### *Auge de los cultivos (2020 – 2022)*

En el 2020 hubo un auge del cultivo de coca. Este empezó a aumentar especialmente en veredas de la zona alta como Manuelico, el Rincón, Narciso, Plan de Zúñiga, el Tarzo, Picacho y Santa Helena. Con la expansión de los cultivos se agravaron otras problemáticas asociadas a esta economía: el tránsito de grupos armados, tráfico de drogas, lugares de venta y consumo de SPA, contaminación de las vertientes de agua, y deserción escolar de los jóvenes, dado que estos encontraron en la coca un camino para obtener rápidamente ingresos.

Adicionalmente, el dinero se convirtió en un factor que transformó la vida y la cultura del pueblo Nasa. En este escenario, la autoridad del Cabildo y los líderes indígenas advirtieron las graves consecuencias que la presencia de este cultivo estaba trayendo para la comunidad, como la pérdida de valores culturales, morales, el abandono temporal de los cultivos tradicionales agrícolas, los conflictos sociales y familiares que generan, la vinculación de los jóvenes a temprana edad en el campo laboral ilícito, la presión sobre los suelos y bosques afectando el deterioro ambiental, el alto consumo de licor, la violencia y muerte de personas externas al Resguardo.

También advierten que se hace necesaria una atención integral por parte del Estado con programas que generen oportunidades para desvincularse definitivamente de esta actividad, en la que sean incluidas todos los habitantes de las zonas afectadas generando condiciones de bienestar y crecimiento integral. A juicio de las autoridades, si no se presenta una pronta atención institucional, se volvería a presentar una expansión del cultivo de uso ilícito de la coca en el Resguardo y en la región, trayendo consigo el deterioro ambiental, la vulnerabilidad de la comunidad por parte de los actores armados ilegales, el incremento de la pobreza, la dependencia alimentaria y la desnutrición.

### *Actualidad*

En la actualidad el Resguardo San Lorenzo de Caldono tiene presencia de cultivos ilícitos, la comunidad considera que hay un aproximado de entre 5 a 7 hectáreas de coca sembradas. Esto ha provocado que algunos caminos del Resguardo se hayan convertido en rutas de narcotráfico que también son transitados por grupos armados. Igualmente, han aumentado los lugares de venta y consumo de alcohol y de algunas sustancias psicoactivas ilícitas (marihuana y cocaína, principalmente).

### ***Valoración de los impactos ocasionados por los cultivos de coca en el Resguardo San Lorenzo de Caldono***

En un ejercicio participativo con las autoridades se pudo reconocer los cambios producidos por la llegada de cultivos ilícitos, incluida la coca y amapola, en cinco ámbitos: cultural, económico, seguridad, ambiental, y social-organizativo.

#### ***Ámbito cultural***

En el ámbito cultural se evidencia un cambio en la forma de pensar de las personas y la comunidad en la medida en que se dio una fuerte dependencia de los recursos económicos entregados por el gobierno y por las rentas dejadas por las economías ilícitas en el territorio y sus alrededores. Esto



impactó de forma directa en la gobernabilidad y autonomía alimentaria. Del mismo modo, se da una pérdida de la identidad cultural en los jóvenes y desarraigo a la comunidad, ya que muchos, con la promesa de acceder a recursos económicos, la tecnología y la moda, se emplean en estos cultivos. Allí aprenden comportamientos ajenos a la cultura local y, en ocasiones, generan desarmonías en el territorio cuando retornan. Adicionalmente, hay una gran dificultad en las instituciones educativas porque se educa para el trabajo y no para la vida, y tampoco desde las autoridades se han generado estrategias para fortalecer o aportar al proyecto de vida de estos jóvenes. Para las autoridades, la pérdida de la identidad cultural del pueblo Nasa se da en tanto se olvida la historia, la memoria, las ritualidades, las vivencias del día a día de las comunidades y el respeto por los mayores.

### *Ámbito económico*

En el ámbito económico se reconocen cambios positivos y negativos. Por una parte, la presencia de cultivos ilícitos generó que algunas personas, con el dinero de las economías ilegales, pagaran deudas y créditos que tenían; también aumentó el comercio en el Resguardo, municipio y veredas, constituyéndose en fuentes de ingresos adicionales para las familias. No obstante, son más los impactos negativos, algunos de los cuales tienen que ver con el cobro de vacunas por parte de grupos armados a los comerciantes y cultivadores del territorio, el aumento de precios de la canasta básica familiar, la dependencia económica a las rentas de los cultivos de coca y el aumento del precio del pago por jornal ya que, dado que el pago en los cultivos de coca era mayor, los trabajadores empezaron a exigir aumento en el pago por jornal en los cultivos lícitos. Las autoridades también reflexionan que se ha hecho cada vez más difícil la siembra de cultivos lícitos porque no hay quien compre los productos y los precios son muy bajos, de manera que no hay rentabilidad. Actualmente, según las autoridades, al menos el 60 % de la comunidad depende de la economía ilegal; por último, también se menciona que esta economía genera un desplazamiento de las y los comuneros y jóvenes a otros municipios a desempeñar diferentes roles en la cadena de producción, transformación, comercialización y consumo de drogas.

### *Ámbito de seguridad*

En términos de seguridad, la presencia de grupos armados ha generado diferentes amenazas para la comunidad, en particular, para las autoridades y líderes indígenas. Así, por ejemplo, hay un mayor riesgo para transitar en las vías a altas horas de la noche, se han generado amenazas a las autoridades con circulación de panfletos con sus nombres, y aumentó el reclutamiento ideológico forzado de jóvenes y menores de edad para hacer parte de grupos armados disidentes. Adicionalmente, ha aumentado el asesinato de personas

extrañas en las vías del Resguardo. Pese a todo lo anterior, se ha logrado el fortalecimiento de la guardia indígena como mecanismo de protección territorial, y el fortalecimiento de la espiritualidad y el control territorial en el ámbito regional y zonal.

### *Ámbito ambiental*

En lo ambiental aumentó la tala de bosques y la contaminación por los químicos usados en quebradas, ríos y ojos de agua, dado que los cultivos estaban muy cerca de ellos, lo cual generó infertilidad de la tierra, desarmonía en los sitios sagrados y, en ocasiones, enfermedades para los comuneros.

### *Ámbito social y organizativo*

Un punto importante en la reflexión tuvo que ver con el campo social y organizativo, toda vez que es notorio el aumento de los establecimientos de consumo de alcohol y sustancias psicoactivas en el territorio; en consecuencia, aumentó el desorden social relacionado con el incremento de los casos de violencia intrafamiliar contra las y los niños, así como la violencia física y sexual contra las mujeres. También empezaron a aparecer organizaciones paralelas que generaron división en la comunidad y pérdida de gobernabilidad, porque desarmonizan la organización en la parte cultural y política, ocasionando tensiones dentro de la misma comunidad. Del mismo modo, los grupos armados intentaron suplantar el ejercicio de autoridad con la llamada “limpieza social”, asesinando personas y acusándolas de ladrones o de cometer otros delitos; sin embargo, la comunidad reflexiona que el asesinato no es la forma de remediar o hacer justicia, porque se replica el abuso de poder que no es armónico con el territorio.

## **Perspectiva de las mujeres Nasa sobre la problemática de drogas en su territorio**

En el Resguardo San Lorenzo de Caldon y Agua Negra se realizaron grupos focales con mujeres los cuales permitieron conocer la percepción que ellas tienen sobre la presencia de cultivos ilícitos en su territorio. Mediante el diálogo se pudo confirmar su participación en toda la cadena productiva de la coca: desde la siembra del cultivo, su manejo, la cosecha, hasta el procesamiento y transporte de la pasta básica de cocaína; por lo que el ejercicio participativo busco comprender los impactos que les ha dejado a ellas, su familia y territorio, así como indagar por las propuestas que ellas consideran válidas y necesarias para superar el problema de las drogas y fortalecer el buen vivir. A continuación, se describen los principales hallazgos.



## **Afectaciones al territorio por la presencia de cultivos ilícitos**

La llegada de los cultivos ilícitos en el territorio ha representado una mejora en los ingresos económicos. El aumento en la capacidad adquisitiva implicó que la economía en general se dinamizara. No obstante, la opinión de las mujeres es que quien se queda realmente con las ganancias de estas economías ilegales son los que comercializan e importan droga en el exterior y los dueños de las grandes fincas, mientras que para las comunidades esto ha representado graves problemáticas de orden social y cultural. Para ordenar estas problemáticas reseñadas, se señalarán las afectaciones sociales, comunitarias y de salud pública, las afectaciones a la mujer, al territorio y a las prácticas culturales.

### **Afectaciones sociales, comunitarias y de salud pública:**

Las mujeres reconocen que alrededor de las comunidades ha ido aumentando la presencia de cultivos ilícitos porque existe una necesidad económica y no hay proyectos productivos que tengan un seguimiento integral. Algunos jóvenes y comuneros se van a raspar coca porque quieren ahorrar para estudiar o conseguir su propio medio de transporte, y está aumentando el tema de consumo de drogas principalmente de los que se van a trabajar por fuera del territorio.

En la misma comunidad no hay oportunidades de trabajo, por eso los jóvenes buscan salir del territorio y llevar formas de vida ajenas a la cultura como, por ejemplo, frente a seguir ciertas modas en su vestuario y el uso de la tecnología. Los hijos exigen esas cosas a los padres y si ellos no pueden cumplir esos caprichos se genera una rebeldía y frustración. Esto ha incentivado que los jóvenes prefieran ir a trabajar en esos cultivos ilícitos para conseguir sus propios recursos.

Existe un gran número de mujeres y hombres, en su mayoría adolescentes y jóvenes, reclutados por los grupos armados. Con las mujeres jóvenes estos grupos usan una estrategia de enamoramiento, con los hombres jóvenes una estrategia de engaño ofreciéndoles recursos económicos (más de 2 millones por mes), motos y otros bienes materiales. También los llevan a cantinas o prostíbulos conduciéndolos a actitudes más consumistas y a una búsqueda de riquezas materiales. El reclutamiento empieza incluso desde los 10 años, tanto para las filas armadas de grupos disidentes al servicio del narcotráfico, como para trabajar en toda la cadena de las economías ilegales. Las mujeres indicaron que las y los niños son instrumentalizados para la guerra, e incluso las niñas, adolescentes y jóvenes son utilizadas para el trabajo sexual, viven el acoso, el abuso y la violencia sexual.

Otra afectación que mencionan las mujeres es que existe un grave problema de embarazos a temprana edad en niñas de 10, 11, y 12 años. No existe una formación y prevención en temas de salud sexual y reproductiva y los hogares se conforman a tempranas edades. Estos padres “jóvenes”, en la necesidad de proveer recursos para el sostenimiento de sus hogares, desertan de las instituciones educativas y van a trabajar a las economías ilícitas.

### *Afectaciones de las mujeres*

Aunque la discriminación y violencia contra las mujeres se ha mantenido incluso antes de la llegada del cultivo de coca con fines de uso ilícito, la presencia de esa economía ha agudizado las problemáticas que viven las mujeres indígenas. Actualmente, no se puede transitar de manera libre y tranquila en las vías del territorio, las mujeres son acosadas, corren el riesgo de ser abusadas sexualmente o caer en estrategias de enamoramiento por parte de personas foráneas y en algunos casos pertenecientes a grupos armados. Por su parte, se ha ido perdiendo la sabiduría ancestral frente al tema de atención, cuidado y autocuidado de las mujeres indígenas, lo que genera desarmonías en el territorio y el cuerpo de las mujeres; particularmente, no hay un buen cuidado de los ciclos menstruales o de los embarazos.

En el territorio proliferaron centros de venta de alcohol o las comúnmente conocidas “cantinas”, hecho que generó un aumento desmedido en el consumo de bebidas embriagantes de tipo comercial, y con esto, rencillas y peleas en el pueblo y aumento de la violencia física y sexual contra las mujeres indígenas por parte de sus parejas sentimentales, conocidos o desconocidos. Las mujeres también sufren el reclutamiento de sus hijos, o el asesinato de sus parejas sentimentales, familiares e hijos, situación que ha generado una grave afectación a su salud mental, emocional, espiritual y física.

### *Afectaciones al territorio:*

La presencia de cultivos ilícitos aumentó la presencia de grupos armados y con ello las desarmonías territoriales como el reclutamiento, asesinato de líderes y comuneros, la contaminación del territorio por los químicos que se usan en los cultivos, y el aumento en el consumo de alcohol y otras sustancias psicoactivas. Los grupos armados y gente externa empiezan a incentivar a la comunidad a sembrar estos cultivos y han generado control en el territorio con el fin de apoderarse del negocio.

### *Afectaciones culturales:*

En el ámbito cultural la presencia de la economía ilegal conlleva a un cambio cultural en la comunidad, se transforman las prioridades del territorio, se impone una cultura consumista y violenta que intenta desplazar las prácticas



culturales del pueblo Nasa, se pierde el respeto por las plantas sagradas de uso medicinal y se genera una contaminación y desarmonía en el territorio.

En el análisis de las problemáticas, las mujeres mencionaron que existen rupturas emocionales desde el ámbito personal, familiar y comunitario. A esas rupturas no se les pone cuidado, sobre todo en familias donde hay violencia contra la mujer y violencia intrafamiliar contra los niños y jóvenes. Ellos, a su vez, crecen con unos patrones de depresión, rebeldía y quieren escapar de la casa (la casa no se constituye como un lugar seguro, de armonía y amor para ellos). En muchas ocasiones, los jóvenes que viven esta violencia desde casa son más vulnerables y se dejan cooptar por grupos armados.

### **Alternativas para superar el problema de las drogas ilícitas en el Resguardo planteadas por las mujeres**

Al indagar sobre qué se debería hacer para superar el problema de las drogas ilícitas, las mujeres señalaron la necesidad de fortalecer la cultura propia y pusieron énfasis en el trabajo con las nuevas generaciones y el impulso a emprendimientos para fortalecer la economía de las familias. A continuación, se detallan las estrategias:

#### *Fortalecimiento de la economía de las familias*

Debe generarse estrategias para acceder a la tierra de la mano de proyectos productivos integrales, con acompañamiento y sostenibles en el tiempo, que prioricen a las mujeres indígenas y su autonomía económica. Sobre los proyectos productivos, plantearon fortalecer proyectos con café agregándole valor a partir de la elaboración de productos como tortas y licores de café. La caña y sus productos derivados también es otra línea productiva viable. Igualmente, se necesita apoyo para la transformación de productos, la comercialización local, zonal y regional.

La promoción de las artesanías es otro espacio con posibilidad para general alternativas sostenibles. Para ello se requiere de la capacitación a las mujeres sobre diferentes tejidos y el apoyo para generar un catálogo donde puedan visibilizar las artesanías y comercializarlas como fuente de fortalecimiento económico y recuperación de saberes de las mujeres del Resguardo. También plantearon proyectos de animales, especialmente con ovejos para sacar lana.

#### *Fortalecer la identidad indígena y los saberes propios*

Las mujeres manifestaron que se requiere hacer un trabajo fuerte de concientización porque no solo el acceso a la tierra y los proyectos harán que la gente regrese o deje de trabajar en los cultivos ilícitos; en su lugar, se tienen



que cambiar los valores culturales y la forma en la que ven la vida las personas que están trabajando en esas economías.

Finalmente, hablaron de mejorar la calidad de vida a partir del pensamiento propio, salud propia, educación propia, economía propia, justicia propia, medio ambiente, autonomía territorial, lengua originaria e infraestructura, todo en el marco de la palabra de origen (derecho propio) y las leyes nacionales e internacionales que protegen a los pueblos originarios.

### *Acompañamiento a hogares con familiares reclutados o desaparecidos*

Las mujeres plantearon la creación de un programa donde se tengan los datos de todos los jóvenes, mujeres y personas que se han ido a trabajar en economías ilegales, han sido reclutados por grupos armados o están desaparecidos, para que se pueda hacer un seguimiento a estos casos y crear una ruta de búsqueda y acompañamiento a las familias.

### *Protección del territorio para la pervivencia cultural*

Hablaron asimismo de garantizar la protección del territorio, las plantas sagradas, las plantas medicinales, plantas alimenticias y demás seres vivos que aportan en la cadena alimenticia y sostenimiento de la cadena biológica, la lengua, las expresiones culturales, la sabiduría propia, los conocimientos, usos y costumbres bajo los principios de la paz, la igualdad, el respeto y armonía con toda la naturaleza. Lo anterior, para garantizar la pervivencia de la comunidad afro y nasa. Se necesita igualmente la generación de principios políticos que interprete el querer de la comunidad, y se articule a su vez con todos los demás procesos de desarrollo pertinente desde el orden municipal, departamental, nacional e internacional.

### *Formación educativa y oferta cultural*

En lo respectivo a espacios de formación, hablaron de gestionar convenios educativos que lleguen al Resguardo, especialmente técnicos en sistemas y enfermería, para que los jóvenes y mujeres no deban salir del territorio y se amplíe el acceso a oportunidades laborales para ellos. Asimismo, gestionar la realización de “bachilleres acelerados” los fines de semana en el Resguardo para jóvenes, mujeres y mayores que han desertado de los colegios o que no tuvieron oportunidad de terminar sus estudios.

En lo cultural, se habló de fortalecer el deporte femenino, generar actividades deportivas que integren y convoquen a la comunidad y las mujeres, así como gestionar la capacitación para la recuperación y fortalecimiento de las danzas y música propia y andinas.



## ***Educación sobre derechos sexuales y reproductivos y prevención de violencias basadas en género e intrafamiliar.***

Finalmente, plantearon la necesidad de generar una estrategia de capacitación sobre derechos sexuales y reproductivos, con enfoque a la prevención de embarazos a temprana edad, y estrategias de capacitación y atención a la violencia intrafamiliar y a la violencia contra las mujeres indígenas con el fin de eliminar la violencia y restaurar la armonía familiar. Aseguraron que las familias deben recuperar esa autoridad familiar para orientar desde ahí a los hijos y jóvenes.

## **Horizonte del buen vivir enfocado en el abandono de la producción de los cultivos de coca**

El Buen vivir para las mujeres Nasa es poder estar bien, vivir en tranquilidad, en paz, en buena convivencia con los hijos o familias, estar en unidad, estudiar, viajar, tener una casa digna donde vivir, y recuperar a los hijos que están lejos o desaparecidos. Por esto, señalaron para construir un horizonte de buen vivir en el territorio y abandonar la producción de los cultivos de coca las siguientes propuestas:

### ***Fortalecer la orientación familiar***

Se debe fortalecer la orientación familiar en la familia, colegio y Cabildo frente al proyecto de vida de los niños y niñas, jóvenes y las familias en general, para que desde ahí haya una proyección de un propósito de vida. En caso de que los jóvenes salgan a trabajar fuera del territorio que sepan por qué lo hacen, que ahorren, construyan su casa propia, consigan su medio de transporte, que inviertan en estudio y en cultivos lícitos.

### ***Fortalecer la estructura organizativa de las mujeres***

Es fundamental fortalecer la estructura organizativa del proceso de mujeres mediante estrategias de gestión, capacitación, sensibilización, acompañamiento y asesoría frente a violencias contra la mujer e intrafamiliar, para fortalecer el buen vivir, la unidad y la exigencia de una buena aplicación de justicia territorial. Es importante el restablecimiento de la armonía y el equilibrio familiar, establecer diálogos de familia para incentivar la armonía desde el fogón, saber escuchar, saber orientar.

### ***Fortalecimiento cultural para la autonomía territorial***

Se deben fortalecer las prácticas culturales, la ritualidad, la lengua propia, la música, la danza propia, la alimentación propia, recuperando la autonomía



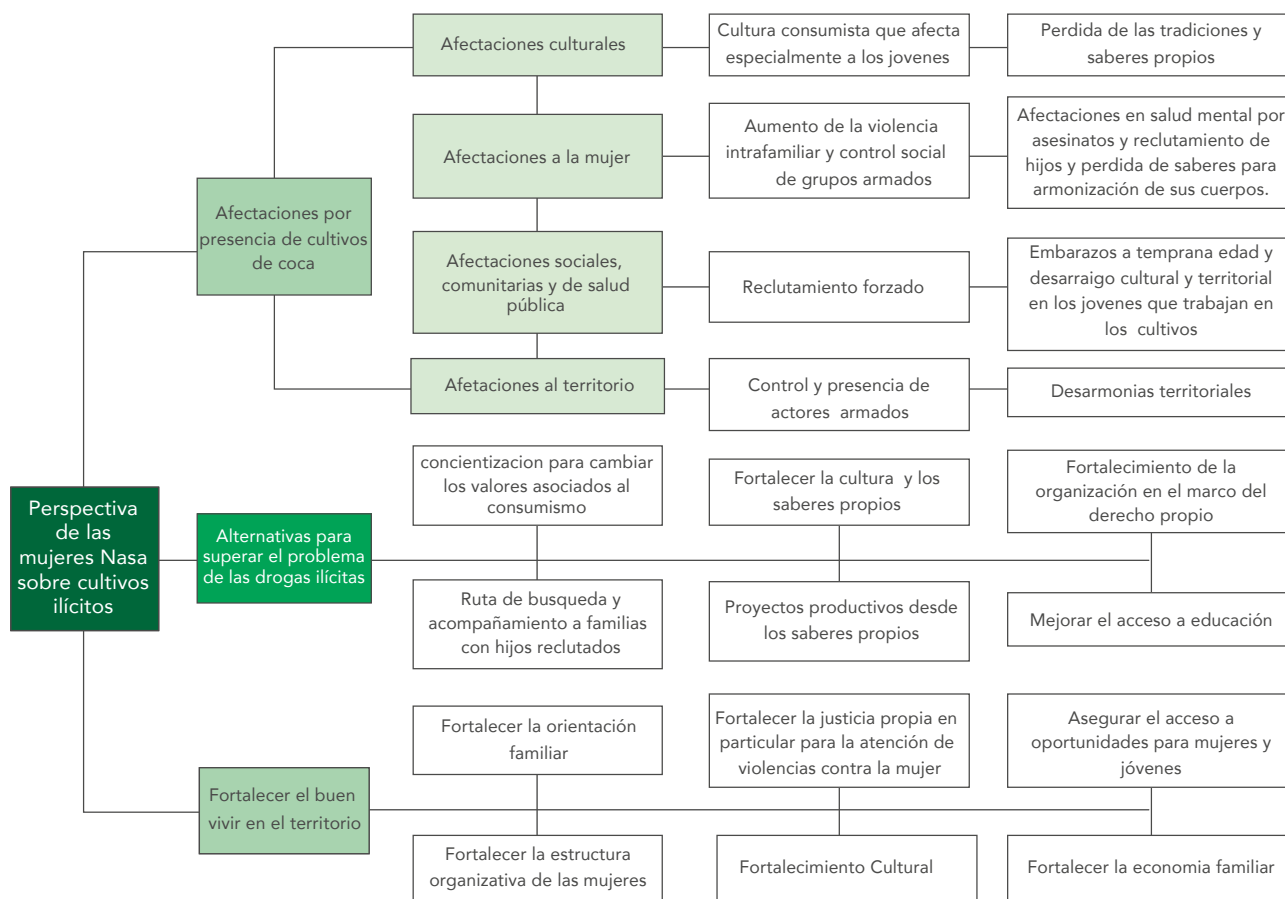
desde la comunidad y fortaleciendo el control territorial y la gobernabilidad con el Cabildo. Esto de la mano de las instituciones educativas y diferentes programas de la comunidad como en salud, economía propia, y sabiduría ancestral.

### Fortalecer la economía familiar

Se deben gestionar proyectos colectivos donde se pueda producir, transformar y comercializar, generar empresa, cadenas de comercialización y producción que generen empleo y alimentación saludable en lo local, zonal y regional.

### Eliminar las violencias basadas en género e intrafamiliar

Las mujeres Nasa plantean que se debe eliminar la violencia contra las mujeres en el territorio mediante el fortalecimiento de la justicia propia, la ampliación de oportunidades de estudio para las mujeres, y la prevención del consumo de alcohol y de sustancias psicoactivas desde la orientación familiar, ya que esto se ha asociado a un incremento de la violencia intrafamiliar.



**Figura 24.** Síntesis del diálogo con las mujeres Nasa sobre el problema de las drogas ilícitas y el buen vivir

## Perspectiva de jóvenes Nasa sobre la problemática de drogas en su territorio

En el Resguardo de San Lorenzo de Caldono y Agua Negra se realizaron grupos focales con jóvenes los cuales permitieron conocer la percepción que tienen sobre la presencia de cultivos ilícitos en su territorio, identificando cómo se ve involucrada la juventud en la dinámica de la economía ilegal. A partir del reconocimiento de esto, se indagó sobre las afectaciones generadas por la presencia de cultivos ilícitos en el territorio, las alternativas que consideran para superar el problema de las drogas y la percepción que tienen para construir horizontes de buen vivir sin presencia de cultivos ilícitos en sus territorios. A continuación, se describen los principales hallazgos.

### *Afectaciones al territorio por la presencia de cultivos ilícitos*

Durante los grupos focales se indagó acerca de la visión de los jóvenes sobre su pueblo y las tradiciones culturales. Con esto se pudo realizar un diálogo respecto a la transformación que ellos consideran que se han dado por la expansión de los cultivos de coca para uso ilícito. Para los jóvenes, la presencia de cultivos ilícitos ha instalado una cultura consumista e individualista, que ha traído violencia, desarmonía, pérdida de identidad cultural, división al interior de las comunidades, y pérdida de autoridad familiar y comunitaria. Estas afectaciones generan un debilitamiento cultural y una amenaza constante a los grupos de jóvenes y autoridades que quieren generar un control territorial y buscan fortalecer el gobierno y la espiritualidad propia. Los siguientes son los elementos discutidos en este ejercicio.

### *Desarraigo cultural y territorial*

El principal problema de las drogas ilícitas en el Resguardo de Agua Negra y Caldono tiene que ver con el desplazamiento de los jóvenes de su territorio para ir trabajar en estas economías ilegales, generándose un desarraigo cultural y una mayor exposición a amenazas como el reclutamiento forzado o ideológico, la desaparición forzada, el consumo de drogas y alcohol, e incluso el asesinato. Estas economías, así como generan empleo, al mismo tiempo han creado dependencia económica, agravada porque los jóvenes tienen un mal manejo del dinero que reciben, ya que aumentan sus consumos diarios y no tienen hábitos de ahorro. Esta situación evidencia la ausencia de proyectos de vida claros en estas generaciones más jóvenes.

### *Afectaciones al territorio*

Al instaurarse la coca como monocultivo, se ha contaminado el territorio y desplazado la siembra de otros cultivos lícitos. A su vez, la presencia de

drogas ilícitas en el territorio genera múltiples desarmonías, principalmente una disputa por la tierra, en la cual, personas interesadas en ese negocio generan dinámicas de control y abuso sobre las demás personas que no están interesadas en generar cultivos ilícitos. Con el aumento del tráfico de drogas en el Resguardo, se ha perdido la autoridad y gobernabilidad del Cabildo. A nivel de pérdida bioecológica, los cultivos de coca han ocasionado el aumento la deforestación, la pérdida de sitios sagrados y plantas medicinales, y se ha contaminado el territorio con los fertilizantes que se usan en ese cultivo.

En los últimos años, los jóvenes han tomado conciencia para incentivar y liderar la reforestación y revitalización de los ojos de agua. Entendiendo la importancia de estos lugares, han impedido la entrada de la minería al territorio, seguros de que la magnitud de esta actividad causaría contaminación, daños ambientales y espirituales para la comunidad. Por otra parte, existe una gran preocupación acerca de las prácticas de producción de fique, café, caña, coca y otros, el uso de agroquímicos y el lavado de productos agrícolas que van directamente a los ríos, dado que generan la contaminación de estos lugares y aún no se han dado soluciones efectivas para mitigar estas afectaciones.

#### *Pérdida de los referentes de autoridad*

Los cambios culturales junto con la migración de personas hacia otros lugares externos al Resguardo, ha afectado las relaciones familiares, generándose rupturas que han incrementado la vulnerabilidad de los jóvenes y favorecido el consumo de sustancias psicoactivas y comportamientos rebeldes. Por su parte, las familias no tienen herramientas suficientes para equilibrar u orientar a estos jóvenes y esto ha ocasionado el debilitamiento de la autoridad familiar.

#### *Divisiones y conflictos en la comunidad e incentivos para el cultivo de coca*

Debido a que existe un nivel de pobreza alto, varias familias encuentran en la producción de cultivos ilícitos de coca una oportunidad económica favorable a sus necesidades. No obstante, la decisión de algunos miembros de las comunidades en favor de la producción orientada al narcotráfico ha generado divisiones internas, y la presencia de algunas organizaciones que promueven la producción de coca para fines comerciales ilícitos facilita que parte de la población joven siembre o participe de los cultivos ilegales; en algunos casos, se ha planteado que la siembra de cultivos de coca para uso ilícito es el mecanismo que deben utilizar las familias para ser incluidos dentro del PNIS. Por otra parte, el mayor valor de los jornales en los cultivos comerciales de coca y la presión de los grupos armados han incentivado también la expansión de estos cultivos para uso ilícito.



### *Aumento en el consumo de sustancias y alcohol*

El consumo de sustancias psicoactivas es una preocupación compartida por los jóvenes de los dos Resguardos por ser una problemática que se ha ido agravando en los territorios y que afecta tanto a jóvenes como a los mayores. Evidencian falta de educación sobre la problemática para prevenir el aumento de este consumo en edades tempranas, incluyendo el alcohol.

Frente a las razones que motivan el consumo de sustancias, advierten que algunos jóvenes lo hacen por curiosidad y frecuentemente hay amigos que la han probado alguna vez, por lo cual se va extendiendo la práctica entre los núcleos sociales. Otros lo relacionan con problemas familiares, especialmente con sus padres de familia. Los cambios de conducta que identifican con el consumo son aumento de agresividad, pérdida de los referentes de autoridad y ruptura con su territorio, cultura y familia.

### *Afectaciones para la gobernabilidad y el control territorial*

Los cultivos ilícitos han dificultado los procesos de construcción del gobierno propio y de control territorial. Los resultados de la bonanza de la coca han sido el desplazamiento, el incremento de la violencia, el confinamiento en algunos horarios y algunos lugares, así como dificultades para ingresar al territorio del Resguardo.

### *Alternativas para superar el problema de las drogas ilícitas en el Resguardo planteadas por la población juvenil*

La falta de oportunidades es un elemento central que explica por qué el problema de las drogas ilícitas y los grupos armados legales e ilegales afecta significativamente a la juventud Nasa, a continuación, se exponen propuestas para superar el problema de las drogas ilícitas en el territorio:

#### *Promover acciones para garantizar la autonomía económica y la soberanía alimentaria*

Se necesita fortalecer las huertas en la familia e incentivar la siembra de las plantas medicinales y de pan coger. Además, garantizar la soberanía alimentaria promoviendo la producción de los alimentos de consumo diario. Para garantizar la autonomía económica se necesita gestionar proyectos no solo de materia prima sino de transformación con un valor agregado. Para esto se necesita apoyo en la realización de estudios que garanticen la sostenibilidad en el tiempo, la capacitación técnica e integral, y el seguimiento a estos emprendimientos.



### *Generar mingas de reflexión y concientización sobre la problemática*

Generar una minga, o campaña por la vida y el territorio, a través de la música, danza, muralismo y tejido. Este espacio debe involucrar especialmente a los jóvenes y a cultivadores de ilícitos, ya que son ellos quienes tienen una menor participación en las actividades comunitarias y del Cabildo y quienes necesitan acompañamiento cultural y espiritual. En estos espacios se debe generar una reflexión despertando el sentir y la conciencia de niños, niñas y jóvenes sobre la importancia del arraigo con la madre tierra. Asimismo, podrían emplearse estrategias de concientización desde las emisoras comunitarias, y considerar que los espacios de integración comunitaria son importantes para generar conciencia sobre la importancia de la identidad y otras alternativas de trabajo alejadas de las economías ilícitas.

### *Dotación de equipos para fortalecer las actividades productivas*

En las dos comunidades se menciona que la transformación de productos propios (agropecuarios, plantas medicinales, artesanías y otros) son fundamentales para generar estrategias y alternativas para la sustitución de cultivos ilícitos en los territorios. Para esto es necesario el mejoramiento de espacios, equipos y maquinarias de transformación en los siguientes sectores:

- Agrícolas: caña panelera, maíz, yuca, fique, café y frutales como mora, y demás que se producen en el territorio.
- Pecuarios: lácteos, trucha, cárnicos.
- Plantas medicinales: coca, marihuana, manzanilla, romero.
- Artesanías: manualidades, tejidos propios de fique y ovejo, orfebrería y otros.
- Textiles y calzado.
- Ebanistería: elaboración de muebles y otros a base de madera y bambú.

### *Caracterización de proyectos para sustitución de cultivos ilícitos*

Es necesaria la caracterización de proyectos de sustitución desde el sentir de los cultivadores, así mismo tener en cuenta a los agricultores que se han resistido y no han sembrado cultivos ilícitos y motivarlos y apoyarlos generando estrategias para contrarrestar los incentivos que actualmente hay para la siembra de los ilícitos.



### *Ampliación de oportunidades para los jóvenes*

Los jóvenes necesitan oportunidades laborales, educativas y recreativas para contrarrestar los fuertes incentivos que tienen para emplearse en cultivos ilícitos. Por ello, es necesario fortalecer el deporte como estrategia para convocar a los jóvenes de las diferentes veredas, así como generar en el territorio ofertas del Sena o institutos de formación técnica, especialmente en áreas como finanzas, mecánica, contabilidad y sistemas.

### **Horizonte del buen vivir enfocado en el abandono de la producción de los cultivos de coca**

El pueblo Nasa proyecta la defensa territorial, la espiritualidad y la tradición cultural como la base fundamental para el plan de vida y el horizonte de buen vivir. Los ritos, los mitos y leyendas son la forma de resistencia que ha permitido que las nuevas generaciones mantengan la ideología e identidad como pueblo indígena Nasa, así como la defensa del territorio ha sido una prioridad dentro del proceso político organizativo y el desarrollo histórico de la comunidad. Por ello reiteran que para ellos “la tierra es nuestra madre, la que nos provee de alimentos, refugio, nos da el conocimiento, armonía, fortaleza, resistencia, por eso representa la esencia de la vida y fuente de seguridad”. A partir de esto, los jóvenes plantearon las siguientes estrategias para fortalecer el buen vivir en sus comunidades y territorio:

#### *Fortalecimiento cultural*

Como Nasas se ha buscado recuperar los saberes propios para garantizar la fortaleza cultural como pueblo. Especialmente desde las instituciones educativas se ha impulsado el aprendizaje de la lengua propia, de modo que hay jóvenes que conservan y hablan Nasa Yuwe. A su vez, los jóvenes vienen fortaleciendo la música autóctona, la ritualidad, la recuperación de sitios sagrados como ojos de agua a través de la reforestación y los recorridos territoriales, practican con fuerza la espiritualidad del pueblo Nasa e incentivan a otros jóvenes a organizarse y hacer parte de las dinámicas del Cabildo. Pese a que especialmente las nuevas generaciones han cambiado sus hábitos alimenticios y hay un mayor consumo de productos procesados, algunos mayores intentan conservar las comidas típicas como el mote, la sopa de maíz o el sango. En algunas comunidades con presencia de familias afrodescendiente se han realizado encuentros afro-nasa para incentivar la buena convivencia, conservar los usos y costumbres de las comunidades, y fortalecer y valorar a los sobanderos, parteras y sabedores ancestrales. Todos estos esfuerzos deben fortalecerse y mantenerse para contrarrestar el desarraigo cultural que ha ocasionado la presencia de cultivos ilícitos.



### *Fortalecimiento y revitalización de la educación propia*

Los jóvenes hablaron de la necesidad de “volcar la educación nuevamente hacia dentro”, trabajar con las familias y brindar un acompañamiento a las y los niños para ir de la escuela a las casas. Además, se necesita garantizar la vocación de los profesores y que estén cualificados para orientar y fortalecer los principios culturales e identitarios del pueblo Nasa.

### *Operativizar y cumplir el plan de vida*

Integrar el trabajo de los diferentes sistemas propios que hay en los resguardos con miras a operativizar y cumplir el plan de vida trazado en cada territorio.

### *Incluir en el plan de vida de los resguardos la orientación comunitaria y familiar para la formulación de proyectos de vida de niños y jóvenes.*

Se identificó que a los niños y jóvenes no se les da una orientación para que proyecten sus planes de vida individuales o familiares. Por ello es preciso que en los planes de vida de cada resguardo se incluya la obligatoriedad de brindar orientación comunitaria y familiar para que cada niño y joven plantee su proyecto de vida.

### *Fortalecer el proceso juvenil*

Fortalecer el proceso juvenil de los resguardos mediante la organización de equipos de trabajo, la formación política de los jóvenes, el diseño de estrategias de articulación con la guardia indígena, el diseño de estrategias de convocatoria para vincular a más jóvenes al proceso mediante actividades artísticas y deportivas y la organización para la protección ambiental y de los bosques.

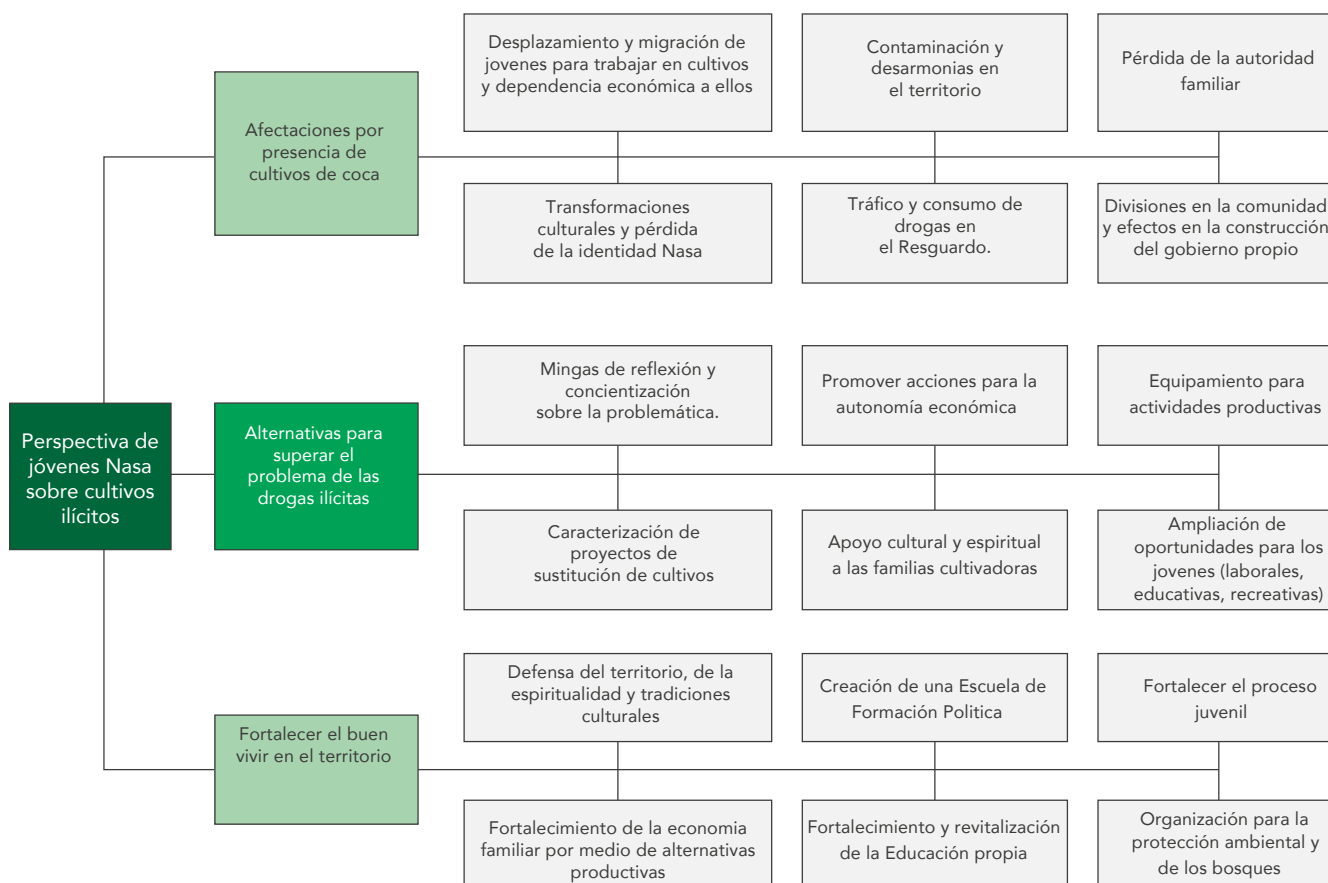
### *Creación de una escuela de formación política para jóvenes*

Los jóvenes plantearon la necesidad de crear una escuela de formación política en articulación con las instituciones educativas, los programas de salud local y los grupos de jóvenes de los resguardos que contengan los siguientes elementos:

1. Fortalecimiento de liderazgos,
2. Recorridos territoriales para identificar los límites del territorio, los sitios sagrados y las necesidades de saneamiento y posicionamiento territorial,



3. Muralismo y temas artísticos como música, danza, tejido y teatro,
4. Capacitación en temas audiovisuales,
5. Visitas casa a casa y mingas de reflexión y concientización sobre las problemáticas ocasionadas por los cultivos ilícitos.
6. Festival gastro-económico, concursos de comidas típicas y de afuera.



**Figura 25.** Síntesis del diálogo con jóvenes Nasa sobre el problema de las drogas ilícitas y el buen vivir

## Conclusiones generales del estudio

### 1. En torno a la situación socioeconómica de las familias indígenas

La caracterización elaborada con base en los datos recolectados por la encuesta permitió identificar varios elementos que pueden guiar tanto el diseño de las estrategias de acción para superar el problema de drogas en la comunidad, como otras apuestas relevantes para el desarrollo comunitario desde la perspectiva del buen vivir.

En primer lugar, la información recolectada da cuenta de una población mayoritariamente joven, concentrada en un rango entre los 10 y los 25 años edad. Esta proporción de jóvenes es más amplia que la que se presenta a nivel departamental en el Cauca, lo que puede dar cuenta de mayores tasas de natalidad o migración de la población de mayor edad en los territorios Nasa, respecto a promedios departamentales. En esa misma línea, se evidencia también que las mujeres reportan su primer embarazo en los territorios a edades relativamente tempranas, y que cuentan con un promedio de hijos que también es superior a la tasa de fecundidad departamental. Por otro lado, se identificó también que, si bien las mujeres representan un poco más de la mitad de la población en los resguardos, solamente el 30 % de los hogares cuenta con jefatura femenina, figura ligada a la toma de decisiones en el hogar. De manera complementaria, los datos también llaman la atención sobre algunas de las brechas en materia de educación que se presentan entre hombres y mujeres. Si bien en general la tasa de analfabetismo de la población no supera el 10 %, en ambos territorios se presenta un mayor analfabetismo en las mujeres, teniendo en cuenta la población mayor a 15 años.

En segundo lugar, se resalta la importancia de la educación propia para responder a las demandas del territorio y a las necesidades de los habitantes. En esa medida, contar con componentes educativos concentrados en prácticas agropecuarias en resguardos en donde la proporción de personas que vive de la agricultura supera el 60 % (y el 80 % en el caso de San Lorenzo de Caldone), significa un recurso importante para la población que cuenta con un acceso nulo o limitado a estos recursos en la educación formal y tradicional. A esto se suma una baja conectividad a servicios de internet que dificulta el acceso a información para cubrir las demandas de educación en los resguardos. Estos recursos no solamente son relevantes para las actividades particulares de los miembros de los hogares, sino también para las actividades que se realizan de forma comunitaria, relacionadas casi en su totalidad con la agricultura para la soberanía alimentaria en los resguardos.

Por otro lado, se resalta también una baja participación reportada por los hogares en las actividades asociadas a los cultivos de coca en los territorios,



que vinculan a un poco menos del 3 % de los hogares en cultivos de este tipo. Sin embargo, una proporción un poco más alta de hogares (9 %) cuenta con algún miembro que labora en jornales en cultivos de esta planta para complementar el ingreso del hogar. En esa medida, este cultivo continúa siendo una alternativa de generación de ingreso para hogares para los cuales no es viable la agricultura convencional en sus predios, ya sea por el alto costo de producción o por la baja rentabilidad de la producción agropecuaria lícita.

Lo anterior encuentra soporte en la información sobre ingresos monetarios de las comunidades. El 83 % de las familias percibe recursos económicos mensuales inferiores a un salario mínimo, y el 9 % entre 1 y 2 SMLMV (para la fecha de la realización de la encuesta); considerando el promedio de 4 personas por familia, se hace evidente que las comunidades están enfrentando una situación de precariedad económica.

## 2. En torno a la situación de seguridad y las afectaciones del territorio

Las comunidades de los resguardos de Agua Negra y San Lorenzo de Caldo afrontan fuertes amenazas a su seguridad. Estas amenazas tienen su origen en tres elementos principales:

- a) El aumento de la afectación por presencia de cultivos de coca en el territorio.
- b) La presencia y circulación de actores armados por el territorio.
- c) La incidencia de organizaciones criminales asociadas al narcotráfico.

Se percibe un aumento significativo de la afectación del territorio por presencia de cultivos de coca. Esta situación ha sido controlada en buena medida por las autoridades propias y las comunidades indígenas, pero el aumento de la presión periférica de los cultivos limita todavía más la efectividad de las acciones de control impulsadas por las autoridades propias, y no puede dejar de señalarse como alerta que el aumento de la producción cocalera ilícita tiene un efecto destructor de las economías lícitas adyacentes, puesto que la mano de obra agropecuaria tiende a concentrarse casi exclusivamente en el renglón productivo de mayor rentabilidad, que en este caso corresponde a la actividad ilegal.

Los dos elementos mencionados han generado afectaciones a las comunidades y los territorios durante un período prolongado. Si bien tras la firma del acuerdo de paz con las Farc-EP se produjo una disminución temporal de las agresiones contra las comunidades, en los últimos tres años se ha evidenciado el recrudecimiento de la acción de las organizaciones criminales contra miembros de la comunidad indígena.



Además de las amenazas que han afectado a muchos de los líderes sociales indígenas, se han registrado múltiples asesinatos de autoridades tradicionales y miembros de las comunidades. En este sentido, una parte significativa de los asesinatos parece estar relacionada con la acción de contención de la expansión de los cultivos de coca en territorios indígenas realizada por las autoridades tradicionales y la organización regional, el Consejo Regional Indígena del Cauca, CRIC; en efecto, las autoridades y comunidades indígenas han impulsado con insistencia la "Minga hacia adentro" (mecanismo de acción colectiva orientado a la realización de acciones al interior de los territorios indígenas), y en varias de las últimas experiencias el propósito ha consistido específicamente en la realización de actividades autónomas de erradicación de cultivos ilícitos de coca (diferentes a los cultivos tradicionales para uso cultural autorizados por la normatividad colombiana).

Una segunda afectación de particular importancia ha sido la intensificación del reclutamiento forzado de población indígena joven de los territorios. Ante esta presión de los grupos armados, las autoridades y comunidades indígenas se han visto en la necesidad de realizar riesgosos procesos de reclamación y recuperación de los jóvenes que han sido llevados por la fuerza, consiguiendo en varios casos el retorno de los jóvenes. No obstante, persiste la condición de amenaza para las comunidades indígenas.

La acción oportuna de las autoridades del gobierno propio ha reducido parcialmente los niveles de afectación, pero se requiere de un fortalecimiento de las instancias de acción propia, incluyendo la guardia indígena, para frenar definitivamente las agresiones a las comunidades.

### 3. En torno al consumo de sustancias psicoactivas

El 92,1 % de la población indígena de los resguardos de Agua Negra y San Lorenzo del Caldon no registra consumo de sustancias psicoactivas ilícitas durante su vida. Del 7,9 % restante, se registra una diferencia importante entre los dos territorios: En el caso de Agua Negra, el porcentaje es sensiblemente superior (14,3 %), indicando que en este territorio ha habido una mayor incidencia de la comercialización y consumo de sustancias ilícitas, si bien se trata de una comunidad más pequeña.

La sustancia ilícita con mayor prevalencia vida de consumo es la marihuana (7,7 %), seguida de la cocaína (2,2 %). De las demás sustancias psicoactivas ilícitas (Popper y heroína) sólo se registra un consumo marginal inferior al 0,3 %, lo que permite plantear que los mecanismos culturales de contención del consumo han sido eficaces hasta el momento, pero llama la atención sobre la necesidad de reforzar los mecanismos de prevención.





Por otra parte, la problemática de consumo de sustancias psicoactivas lícitas es mucho más sensible en relación con el alcohol, aunque se registra un porcentaje relativamente bajo de consumo durante el último año (19,9 %). No obstante, el consumo de esta sustancia es el que la comunidad percibe como de mayor riesgo, debido a que constituye la impulsora más frecuente de situaciones de violencia social y al interior del hogar, con afectaciones particularmente importantes para las mujeres.

Uno de los aspectos más importantes en relación con el consumo es que la población más expuesta es la juventud. Coincidiendo con la dinámica registrada a nivel nacional, es la población joven la que presenta la mayor prevalencia de consumo de sustancias psicoactivas, y la que enfrenta de manera más intensa la presión social favorable al consumo, por lo que es particularmente importante generar alternativas de prevención para reducir hasta donde sea posible la expansión de esta práctica.

#### 4. En torno a la participación de las mujeres en el entorno social, económico y organizativo

Las mujeres de los territorios tienen un papel determinante en el ámbito social y organizativo de las comunidades, pero todavía enfrentan limitaciones a su participación social, económica y organizativa. En primer lugar, existe una brecha educativa de cerca de 5 % entre mujeres y hombres en torno al nivel de analfabetismo, que alcanza casi el 12 % en mujeres mayores de 15 años, siendo más intensa en el caso de Agua Negra. En relación con el empleo remunerado, sólo el 36,9 % de las mujeres realiza esta actividad frente a un 63,1 % en el caso de los hombres, y las labores del cuidado están fuertemente concentradas en las mujeres.

Una situación preocupante tiene que ver con la frecuencia del embarazo adolescente, que tiene una ocurrencia cercana al 35 % en mujeres menores de edad. Así mismo, la jefatura de hogar femenina es próxima al 30 %, por lo que en cerca de la tercera parte de los hogares existe una intensificación de la doble jornada que exige de las mujeres la atención plena del cuidado y la responsabilidad del sostenimiento vital y económico de la familia.

Por otra parte, si bien las mujeres participan de la actividad social, económica y organizativa, las mujeres perciben que no se han generado hasta el momento condiciones efectivas de igualdad, y varios de los proyectos productivos impulsados incluyen sus iniciativas de manera muy limitada. En efecto, aunque ellas participan activamente de la producción agropecuaria, que constituye el principal renglón económico de los resguardos, varias de las actividades alternativas para generación de ingresos no han encontrado hasta el momento el apoyo suficiente por parte de las autoridades propias y de los proyectos institucionales, por lo que consideran importante generar procesos y proyectos



sociales y económicos centrados en el fomento de la participación de las mujeres, incluyendo dentro de estos la activación de iniciativas que son fortaleza particular de las mujeres (producción artesanal y transformación de productos).

Finalmente, pero no de menor importancia, las mujeres consideran que es urgente la activación de mecanismos eficaces y eficientes de justicia propia frente a la violencia de género, y en particular en los casos de violencia al interior del hogar, en los que consideran que no se está respondiendo de manera adecuada para sancionar a las personas responsables y generar una cultura de respeto por las mujeres.

## 5. En torno a la participación de los jóvenes

La problemática de producción ilícita está afectando a la población juvenil de varias maneras. En primer lugar, está generando procesos migratorios de los jóvenes hacia las zonas de producción, generando desarraigo y erosión de los valores y prácticas culturales Nasa, y descomposición de los núcleos familiares tradicionales.

En segundo lugar, el reclutamiento forzado por parte de los actores armados ilegales asociados al narcotráfico está poniendo en riesgo a la juventud de manera mucho más intensa que al resto de la población. Lo anterior no sólo ha dado lugar a la activación de mecanismos de protección por parte de las autoridades tradicionales, sino que también ha producido un efecto de confinamiento de la juventud, reduciendo sus potencialidades de intercambio e interacción social. La acción de las organizaciones y grupos juveniles dentro de los territorios indígenas ha tratado de contrarrestar el impacto negativo de esta práctica ilegal, pero los esfuerzos han sido insuficientes dada la magnitud del problema y al hecho de que los territorios indígenas se encuentran rodeados por municipios fuertemente afectados por la presencia de cantidades significativas de cultivos de coca, los cuales constituyen el escenario de concentración de los actores armados ilegales.

Un tercer problema importante para la población juvenil es la expansión del consumo de sustancias psicoactivas en edades tempranas, siendo el alcohol uno de los principales generadores de situaciones de violencia.

Frente a estas situaciones, los jóvenes plantean la necesidad de fortalecer integralmente la acción y la participación juvenil en el entorno social, económico, organizativo y cultural de las comunidades indígenas, junto con la activación de programas de prevención del consumo de sustancias psicoactivas diseñados con componentes étnicos que permitan a su vez la recuperación y salvaguarda de la tradición y la cultura Nasa. Este tipo de respuestas se considera apropiado, toda vez que la información recolectada en este estudio permite ubicar a la juventud indígena de los resguardos como sujetos de especial vulnerabilidad en el entorno de violencia que afecta los territorios.



# TERCERA PARTE



**Estrategias de acción para superar  
el problema de las drogas en  
comunidades del pueblo Nasa de  
Colombia en el departamento del  
Cauca (Resguardos de Agua Negra y  
San Lorenzo de Caldon)**



Se presentan a continuación las estrategias propuestas por las comunidades y autoridades de los resguardos de Agua Negra y San Lorenzo de Caldon para afrontar el problema de las drogas ilícitas de manera integral, a partir del respeto a los principios de gobierno propio y autonomía.

Las estrategias que se incluyen se enmarcan en el cumplimiento e implementación de los planes de vida, la ley de origen, el derecho mayor y la cosmovisión de los resguardos indígenas de Agua Negra y San Lorenzo de Caldon.

## **Transformación de la problemática de producción de cultivos de uso ilícito**

### **Reducción de cultivos de uso ilícito**

#### *Propuesta de ruta frente a la presencia de cultivos ilícitos en el territorio:*

1. Prevención de la problemática: 1. Concientización desde las instituciones educativas de los impactos y problemáticas de esta economía ilegal dirigido a estudiantes y familias.
2. Atención a la problemática: 1. Acercamiento a familias/personas cultivadoras, consumidoras o comercializadoras, 2. Dialogo, concientización, socialización de los mandatos internos y orientaciones para salir de ese tipo de economía.
3. Propuestas para sustitución: 1. Generar acuerdos mutuos entre las autoridades tradicionales y cultivadores para la sustitución de cultivos ilícitos, poniendo plazos de cumplimiento mutuo para erradicación voluntaria, 2. En caso de incumplimiento de acuerdos por parte de cultivadores será necesaria la erradicación de los cultivos ilícitos por parte de la comunidad para armonizar el territorio.
4. Implementación de los acuerdos y propuestas: 1. Generar garantías y cumplimiento para la sustitución a través del fortalecimiento de economías propias legales, 2. Cumplimiento y voluntad por parte de cultivadores, de lo contrario acciones comunitarias y sanción.

#### **Fortalecimiento de las estructuras de Gobierno Propio y la cultura Nasa**

1. Se deben fortalecer los mandatos, resoluciones internas de nivel local, zonal y regional que prohíben, contemplan la problemática y sancionan la siembra de cultivos ilícitos con el fin de fortalecer el control territorial desde el gobierno propio.



2. Fortalecer la jurisdicción especial indígena (JEI) al interior de los territorios en relación con el control territorial y el incumplimiento de acuerdos o sanciones.
3. Deberá haber un acompañamiento o campaña psico cultural (Psicológico y cultural – espiritual) a todas las familias de los resguardos con una orientación para la prevención y atención del consumo, producción y comercialización de cultivos ilícitos y sus afectaciones derivadas, esta acción deberá estar integrada en el marco del sistema de salud propio intercultural (SISPI), el sistema de educación propio (SEIP), el programa de jóvenes de los resguardos y el componente político.
4. Armonizar el territorio desde una estrategia espiritual y cultural como pueblo Nasa fortaleciéndonos y realizando el control desde adentro, despertando el sentir comunitario y potencializando el sentir de la madre tierra.
5. Se debe implementar el calendario propio y la estructura de gobierno como pueblo Nasa. Recuperar e integrar las áreas de las instituciones educativas con la recopilación de la historia política del pueblo Nasa, para la revitalización de la memoria colectiva.
6. Para la recuperación de la lengua propia Nasa Yuwe, se propone que la universidad indígena UAIIN, implemente una carrera profesional de ese idioma dirigido a los territorios y zonas de cobertura del pueblo Nasa.
7. El resguardo de Agua Negra y San Lorenzo de Caldon, coinciden en que la erradicación de los cultivos ilícitos en sus territorios es una acción comunitaria legítima que se puede dar cuando ya se han agotado las conversaciones y se han incumplido los acuerdos con cultivadores, es un paso necesario para armonizar el territorio.
8. Regular los alcances de organizaciones paralelas que generan división en la comunidad, ponen en contra de las autoridades a la comunidad, incentivan a comuneros a la propagación de producción de cultivos ilícitos, y no permitir que intenten suplantar el ejercicio de autoridad propia en el territorio.
9. Implementación del plan salvaguarda, auto 004 del pueblo Nasa en el que se contemplan medidas de protección de la cultura, tradición y vida digna del pueblo Nasa en Colombia, ante el inminente riesgo de exterminio físico y cultural.
10. Implementar el capítulo étnico de los Acuerdos de Paz. Allana el camino para superar el problema de las drogas ilícitas en Colombia.



11. Implementar los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial construidos en forma legítima y participativa con las autoridades indígenas de los municipios priorizados. Permite fortalecer confianzas interinstitucionales y comunitarias, cohesión y tejido social.

### **Impulso a la producción tradicional y alternativa**

1. Es importante garantizar una estrategia para la transformación de la coca y otras plantas medicinales, en productos medicinales como pomadas, gotas, aceites, con fuentes de comercialización y difusión interna y externa, priorizando a jóvenes y mujeres como principales actores.
2. Generar garantías para la comercialización de cultivos legales, y para la obtención de insumos agrícolas. Particularmente se propone fortalecer la CENCOIC (Central cooperativa indígena del Cauca) para la comercialización internacional y transformación de los productos que se dan en los territorios, desde ahí generar una estrategia de comercialización y exportación al exterior de los productos que hay en los resguardos como la caña, el café, las artesanías, entre otras.
3. Ampliación y saneamiento de los dos resguardos indígenas con el fin de subsanar las necesidades territoriales que existen, en términos de ampliación las tierras que se adjudiquen deben quedar cerca, no en otros departamentos.
4. Se debe revisar el tema de la delimitación territorial para que no se diga que hay tierras baldías. Y para el caso del resguardo de San Lorenzo de Caldon, reafirmar el título colonial que legitima derechos territoriales de su resguardo.
5. Se deberá gestionar recursos económicos y técnicos para el fortalecimiento de las diferentes líneas de producción agropecuaria existentes en los territorios tales como la yuca, la caña, el café, las huertas de hortalizas y plantas medicinales, los animales, con garantías para la transformación de productos y su comercialización, fortaleciendo la economía propia de las familias.
6. Para la comercialización de productos agropecuarios se requiere la pavimentación y mejoramiento de vías primarias, secundarias y terciarias, es una necesidad de los dos resguardos, pero en especial del resguardo Agua Negra y su ámbito territorial, ya que por el mal estado de las vías es imposible sacar sus productos a la cabecera municipal, e incluso es una constante los accidentes y pérdidas de vida humana por esa misma causa.



### **Mejoramiento o ampliación de la infraestructura y la conectividad**

1. Lograr la cobertura total de conectividad de la señal para llamadas y datos en estos dos resguardos. Estos medios de comunicación son fundamentales para temas de prevención y protección comunitaria.
2. Electrificar el 20 % de familias que no cuentan con electricidad en el resguardo de Agua Negra y el 10 % en z. Empezar a implementar el tema de paneles solares.
3. Fortalecer infraestructura para sitios de encuentro cultural y social en ambos resguardos: Tulpas/Malocas, Casas de Cabildo, Parques infantiles, Canchas sintéticas y de fútbol, casas de la cultura.

### **Fortalecimiento de la integración de las mujeres y de la población juvenil en la dinámica organizativa y productiva**

#### **Fortalecimiento de la participación de las mujeres en la dinámica organizativa y productiva**

Aparte de la participación en educación y proyectos productivos con igualdad de oportunidades, las mujeres específicamente destacan las siguientes propuestas:

1. Apoyo al fortalecimiento de los modos y formas organizativas lideradas por mujeres para el fortalecimiento de prácticas y saberes ancestrales en medicina, arte, gastronomía, chagra y emprendimiento empresarial.
2. Dotación de un capital semilla equivalente a dos salarios mínimos legales mensuales por familia, exclusivo para emprendimientos económicos liderados por mujeres Nasa.
3. Garantías de participación en los espacios de poder para la toma de decisiones y en la política pública al interior de las comunidades.
4. Formación y capacitación en temas de participación, liderazgo, derechos humanos de los pueblos indígenas y de las mujeres para mujeres de las veredas lejanas de los resguardos a quienes no llega la información.
5. Formación e información frente a los derechos sexuales y reproductivos con enfoque diferencial donde prevalezca la vida digna de las mujeres del pueblo Nasa y no se vulneren sus derechos a la decisión y planificación sobre su vida sexual y reproductiva, generando una estrategia de prevención de embarazos adolescentes, a temprana edad o no deseados.





6. Generar en un futuro una red de tejedoras indígenas en el Cauca que puedan consolidar una estrategia de organización, visibilización, comercialización interna y exportación al exterior en el nivel internacional de mochilas, cuetanderas, ruanas y demás tejidos del pueblo Nasa, reconociendo la sabiduría ancestral que ellas contienen.
7. Fortalecer la justicia propia en casos de violencias contra las mujeres Nasa, con un enfoque de acompañamiento psico cultural y jurídico a las víctimas. Que las mujeres realmente accedan a la justicia y no sean revictimizadas o sus casos terminen en feminicidio por la falta de atención de la justicia.
8. Fortalecimiento de los conocimientos en tejidos propios del pueblo Nasa para el resguardo de Agua Negra a través de un intercambio de saberes entre las mujeres tejedoras del resguardo San Lorenzo de Caldon, quienes ya tienen un proceso consolidado llamado A'Wala, como mecanismo de enseñanza de los tejidos del pueblo Nasa.

### **Integración de la población juvenil en la dinámica organizativa y productiva**



1. Regionalizar las universidades públicas e instituciones de educación superior, para que los y las jóvenes puedan tener acceso a ese derecho y no tengan las barreras de hoy en las regiones, frente al mal estado de las vías, el poco tránsito de transporte público, los costos de la educación superior privada, los problemas de sostenimiento como arrendamiento de estos jóvenes en las ciudades, entre otras, así mismo generar becas integrales para el acceso a universidades para jóvenes y mujeres indígenas.
2. Crear un instituto deportivo o club indígena en los resguardos, donde se pueda enviar a jóvenes que tienen esa afinidad y talento a entrenar y fortalecer sus capacidades con el objetivo de que logren llegar a grandes ligas mostrando su talento y pasión, aportando a la cultura y al aprovechamiento del tiempo libre, sumando para la paz y quitando jóvenes a la guerra que continúa en los territorios.
3. En el mismo sentido de la estrategia anterior, los jóvenes plantean la creación de una escuela de arte que contemple la danza, música, tejido, el teatro y las comunicaciones, como un ejercicio de revitalización de las tradiciones ancestrales, la identidad, saberes propios y externos, que desde la creatividad logren crear presentaciones y actos artísticos que generen reflexión, que tengan contenido político frente a la realidad de los jóvenes en estos dos resguardos y que puedan mostrar su talento y dones, proyectando sus planes de vida, aprovechando el tiempo y contrarrestando el reclutamiento forzado de grupos armados ilegales.

4. Diseñar una estrategia de integración del ecoturismo, respetando los sitios sagrados y que no genere contaminación, y en donde se integre a los jóvenes en la dirección y coordinación de actividades turísticas deportivas como el ciclismo de montaña, el parapente, entre otras.
5. Generar estrategias para que la población joven acceda a la propiedad de la tierra y para el fortalecimiento de proyectos productivos que los integre y que estén enfocados en las líneas productivas que ellos consideren.
6. Realizar intercambios de experiencias entre jóvenes del resguardo San Lorenzo de Caldon y el resguardo Agua Negra, con el fin de que se retroalimenten entre ambos territorios los conocimientos frente a la danza, tejido, música, deporte y otros saberes propios e interculturales que los jóvenes han fortalecido en la dinámica territorial de cada resguardo, como por ejemplo el encuentro afro-Nasa en el resguardo de Agua Negra.



## **Transformación de la problemática de tránsito de drogas y sustancias químicas por el territorio de la comunidad**

### **Reducción del ingreso de drogas al territorio**

Las principales medidas que se pueden tomar para reducir el ingreso de sustancias químicas y drogas ilícitas al territorio son las siguientes:

1. Capacitación en primeros auxilios, derechos humanos, de los pueblos indígenas, leyes nacionales e internacionales frente a las drogas ilícitas para el fortalecimiento de la guardia indígena de los resguardos, así mismo estrategias de apropiación y posicionamiento de los Cabildos y guardias escolares.
2. Generar control territorial en puntos estratégicos y charlas de concientización, requisas en las instituciones educativas para prevenir, atender y sancionar el ingreso y tráfico de drogas al interior de los resguardos y las instituciones educativas. (Ruta de prevención y sanción del tráfico en instituciones educativas y lugares públicos de la comunidad)
3. Generar una ruta de investigación sobre los responsables del ingreso y tráfico de drogas al interior de la comunidad y realizar su debida sanción.
4. Regular los horarios de tránsito en la noche para que los menores de edad no estén en establecimientos públicos, en caso contrario se aplicará la justicia del pueblo Nasa.

### Sanción y armonización a comercializadores de drogas

1. Dependiendo la falta que haya cometido el comunero o persona externa dentro del territorio se aplicará justicia propia, investigando y sancionando como lo indique la jurisdicción propia (ya sea centro de armonización o patio prestado)
2. Crear un centro de armonización en cada resguardo donde se haga acompañamiento espiritual para sanar la enfermedad o desarmonía, en donde la persona que haya cometido una falta deberá pagar la sanción con la restricción de su libertad y trabajo comunitario en una línea productiva. En ese centro deberá haber capacitación en resolución de conflictos, convivencia pacífica, cosmovisión Nasa y leyes del pueblo Nasa.

## Reducción del consumo de sustancias psicoactivas entre la comunidad

### Prevención del consumo

Las principales acciones que pueden hacer los gobiernos propios y las comunidades para prevenir el consumo de sustancias psicoactivas (alcohol y drogas ilícitas) dentro de la comunidad, son las siguientes:

1. Se debe hacer un llamado a que las familias orienten a la niñez y juventud, fortalezcan el diálogo y la confianza entre los integrantes de la familia, inculquen valores desde la cultura del pueblo Nasa, y generen un ambiente seguro de amor.
2. Implementar una estrategia de prevención de consumo de sustancias psicoactivas en el ámbito escolar.
3. Articular esfuerzos interinstitucionales con los entes de salud, educación, cultura y deporte, en los niveles municipal, departamental, nacional e internacional, para ello se debe orientar un programa dirigido a la prevención de consumo de drogas dirigido por las IPS y programas de salud / educación local.
4. Hacer un llamado a la policía a que cumpla con el control en la zona urbana de los municipios frente al ingreso de menores de edad a establecimientos públicos donde se expende y consumen sustancias psicoactivas como el alcohol y otros.



5. La guardia indígena deberá hacer un control en las veredas de ambos resguardos frente al tránsito de menores de edad en horas de la noche y el ingreso a establecimientos o lugares donde se expendan o consuman sustancias psicoactivas como el alcohol y otras.

## Atención a las personas con problema de drogas

1. Crear centros de sanación para jóvenes, mujeres y comuneros/as que presentan un consumo problemático de sustancias psicoactivas, particularmente de alcohol, para desde allí generar un acompañamiento psicocultural y social para la sanación, rehabilitación y potencialización sus vidas.
2. Crear una estrategia de acompañamiento desde el ámbito educativo, donde los docentes, siguiendo protocolos de confidencialidad, reporten los posibles casos de consumo para activar mecanismos de atención temprana y evitar que los estudiantes lleguen a consumos problemáticos de sustancias psicoactivas.

## Protección del territorio frente al ingreso, tránsito o permanencia de actores armados ilegales y otros factores

Las medidas que propone tomar el gobierno propio y la comunidad indígena para evitar el ingreso, el tránsito o la permanencia de actores armados en el territorio, son las siguientes:

1. Fortalecer los mecanismos de control territorial para la prevención y corrección de las desarmonías generadas por grupos armados en el territorio de los resguardos.
2. Se deben generar diálogos humanitarios con grupos armados legales e ilegales para establecer límites sobre la exigencia de los derechos de los niños/as, adolescentes, jóvenes, mujeres, la comunidad y el territorio.
3. Reforzar la exigencia a todos los grupos armados de eliminar el reclutamiento forzado de personas indígenas.
4. Crear una ruta de atención y prevención al reclutamiento de niños/as, jóvenes, mujeres y comuneros del pueblo Nasa.



## Anexos

A continuación, se encuentran los anexos a este estudio, los cuales podrá consultar y descargar de los enlaces ubicados en la columna central, o utilizando el lector de código QR en la columna de la derecha. Estos instrumentos pueden utilizarse por otras comunidades y pueblos como base para realizar la replicación de esta experiencia haciendo los ajustes que se consideren pertinentes.

- **Cuestionario de encuesta**

[https://biesimci.org/fileadmin/2022/documentos/frisco/01.\\_anexo\\_1\\_formulario\\_de\\_recoleccion\\_de\\_informacion\\_vf.pdf](https://biesimci.org/fileadmin/2022/documentos/frisco/01._anexo_1_formulario_de_recoleccion_de_informacion_vf.pdf)



- **Manual de los encuestadores**

[https://biesimci.org/fileadmin/2022/documentos/frisco/02.\\_anexo\\_2\\_manual\\_del\\_encuestador\\_vf.pdf](https://biesimci.org/fileadmin/2022/documentos/frisco/02._anexo_2_manual_del_encuestador_vf.pdf)



- **Guía de aplicación de talleres en terreno**

[https://biesimci.org/fileadmin/2022/documentos/frisco/03.\\_anexo\\_3\\_gu%C3%ADa\\_de\\_instrumentos\\_cualitativos\\_cric.pdf](https://biesimci.org/fileadmin/2022/documentos/frisco/03._anexo_3_gu%C3%ADa_de_instrumentos_cualitativos_cric.pdf)







MINISTERIO DE JUSTICIA Y  
DEL DERECHO



# ESTRATEGIAS DE ACCIÓN SOBRE EL PROBLEMA DE LAS DROGAS

# PUEBLO NASA - CAUCA



## Territorios indígenas participantes

- Resguardo Agua Negra (Morales) y San Lorenzo de Caldon (Caldono)

Investigación realizada por las autoridades y comunidades de los resguardos Nasa con el apoyo del Ministerio de Justicia y del Derecho y de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, UNODC  
Julio de 2022



**UNODC**

Oficina de las Naciones Unidas  
contra la Droga y el Delito