



Justicia



Naciones Unidas
Oficina contra
la Droga y el Delito

Desarrollo metodológico y de aproximación al territorio

para la caracterización de la dependencia económica de los centros poblados más cercanos a los territorios con afectación de cultivos de coca



Convenio de cooperación internacional No. 655 de 2024 suscrito entre Ministerio de Justicia y del Derecho y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito

Agradecimientos

A las instituciones y profesionales que contribuyeron con la realización del “*Dependencia económica en Centro Poblados. Línea de ruta hacia una construcción metodológica.*”

Ministerio de Justicia y del Derecho

Ángela María Buitrago
Ministra de Justicia y del Derecho

Diego Mauricio Olarte Rincón
Viceministro de Política Criminal y Justicia Restaurativa (E)

Alexander Rivera
Director de Política contra las Drogas y Actividades Relacionadas

Jenny Constanza Fagua Duarte
Subdirectora Estratégica y de Análisis

Isaac Urrutia Bermúdez
Contratista

José Arturo Trujillo Manotas
Contratista

Héctor Javier Bonilla Cortés
Contratista

Luis Alberto Montoya Osorio
Contratista

Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC)

Candice Welsch
Representante Regional

Hyarold Leonardo Correa Fajardo
Coordinador Técnico Regional del Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos (SIMCI)

Equipo investigador SIMCI

Área de análisis temático

Iván Ernesto Piraquive López
Profesional especializado senior en medición socioeconómica

Álvaro Javier Chamorro Rocha
Profesional especializado senior con énfasis en análisis de políticas públicas

Alejandro Reyes Cárdenas

Líder temático en química

Adriana Lucía Torres Villalobos
Profesional en ciencia de datos

María Alejandra Patiño Benavides
Asistente en procesamiento de datos y análisis de información

Área de Soporte Temático

María Ximena Guadrón Parra
Líder senior en análisis de contexto de actividades ilegales y trabajo de campo

Área de Soporte Administrativo

Katerine Robayo Arcila
Asesor administrativo y financiero

Edith Alzate Caballero
Asistente administrativo de Proyecto

Francy Yurany Ríos Barón
Auxiliar de Proyecto

Sandra Milena Nuñez Prieto
Profesional de seguimiento

Luz Angela Barrios Pulido
Asistente administrativo de Proyecto

Área de SIG

German Andres Clavijo
Coordinador del componente del área de tecnología

Andres Felipe Cely Gonzalez
UNV Experto en investigación geográfica

Viviana Andrea Viveros Soto
Profesional SIG

Área de Estudios territoriales

Sergio Saffon Monsalve
Coordinador componente Estudios Territoriales

Adriana Maria Vargas Vargas
Profesional en investigación territorial con énfasis en Políticas Públicas

Alejandro Triana Sarmiento

Profesional especializado senior en investigación interdisciplinar del territorio

Ana Bolena Pedroza

Asistente técnico de investigación en asuntos socioculturales del territorio

Sergio Manrique Parra

Asistente de investigación

Stefannia Parrado Morales

Profesional en estudios interdisciplinarios del territorio con énfasis en género

Área de tecnología

Jorge Alfonso Fonseca Quiroga,

Coordinador del componente del área de tecnología

Andrés Antonio Fautoque Salcedo,

Profesional especializado en monitoreo

Andrés Eduardo Narvaez Figueroa,

Especialista en manejo de bases de datos

Bob Charles Zúñiga Ortiz,

Asistente en administración web

Giovanny Rene Briceño Pardo,

Asistente técnico en monitoreo

Liliana Carolina Guzmán Ríos,

Profesional administrativa y documentación de procesos

El diseño y desarrollo de la presente investigación hace parte del convenio de cooperación internacional 686 de 2023, suscrito entre el Ministerio de Justicia y del Derecho y UNODC.

El contenido de esta publicación no implica compromiso, ni refleja necesariamente las opiniones o políticas del Ministerio de Justicia y del Derecho, de la UNODC, o de las organizaciones e instituciones que contribuyeron en su realización.

A menos que se especifique otra cosa todas las tablas, gráficas, ilustraciones, mapas y fotografías de este informe tienen como fuente el Gobierno de Colombia dentro del contexto del Sistema Integrado de Monitoreo, implementado por UNODC.

Tabla de contenido

1	INTRODUCCIÓN.....	11
2	MARCO TEÓRICO: DEPENDENCIA ECONÓMICA EN TERRITORIOS CON CULTIVOS ILÍCITOS EN COLOMBIA	15
2.1	DEFINICIÓN Y CONTEXTO HISTÓRICO	15
2.1.1	Definición de Dependencia Económica.....	15
2.1.2	Contexto Histórico del Término.....	15
2.1.3	Origen y Desarrollo.....	15
2.1.4	Dependencia de Actividades Ilícitas.....	16
2.2	RELACIÓN CON EL DESARROLLO ECONÓMICO.....	17
2.2.1	Impacto de la Dependencia Económica en el Desarrollo	17
2.2.2	Limitaciones a la Diversificación Económica.....	17
2.2.3	Vulnerabilidad a las Fluctuaciones del Mercado	18
2.2.4	Desigualdad Económica y Social.....	18
2.2.5	Erosión de la Gobernanza y la Institucionalidad.....	18
2.3	RELACIÓN CON LA GLOBALIZACIÓN.....	18
2.3.1	Interacción entre Dependencia Económica y Globalización	18
2.3.2	Efectos de la Globalización en Colombia.....	19
2.3.3	Análisis de la Globalización y la Dependencia de Cultivos Ilícitos.....	20
2.3.4	Impacto en el Desarrollo Local.....	21
2.4	DEPENDENCIA ECONÓMICA EN TERRITORIOS CON CULTIVOS ILÍCITOS.....	21
2.4.1	Identificación de la Dependencia Económica de Actividades Ilícitas	21
2.4.2	Naturaleza de la Dependencia de Cultivos Ilícitos	21
2.4.3	Comparación con Actividades Económicas Lícitas	22
2.5	ESTUDIOS DE CASO: COLOMBIA Y OTRAS REGIONES.....	23
2.5.1	Caso de Perú.....	23
2.5.2	Caso de Afganistán.....	23
2.5.3	Caso de Colombia	25
2.5.4	Comparación entre Regiones	27
3	ANTECEDENTES.....	29
3.1	ANTECEDENTES EN ECONOMÍA TERRITORIAL CON PRESENCIA DE LA COCAÍNA 29	
3.1.1	Gobierno de Colombia y Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC).....	29
3.1.2	Otros estudios realizados por la academia, entidades públicas y privadas sobre la dinámica territorial y la economía de la coca-cocaína en Colombia	34
4	DISEÑO METODOLÓGICO PARA LA SELECCIÓN DE LOS CENTROS POBLADOS.....	40

4.1	¿QUÉ ES UN CENTRO POBLADO Y UN CENTRO POBLADOa MÁS CERCANO A LOS TERRITORIOS AFECTADOS POR LOS CULTIVOS DE COCA (CPMC)?	41
4.2	DIAGNÓSTICO DE LA INFORMACIÓN OFICIAL DISPONIBLE.....	42
4.3	CARACTERIZACIÓN DE LOS CENTROS POBLADOS MÁS CERCANO A LOS TERRITORIOS AFECTADOS POR LOS CULTIVOS DE COCA.....	44
4.3.1	Tipología.....	44
4.3.2	Delimitación de dimensiones y subdimensiones	47
4.3.3	Caracterización de centros poblados de diferentes regiones con presencia del cultivo de coca	56
4.3.4	Descripción de localización.....	56
4.3.5	Profundización para la comprensión de la dinámica de CPs para cada tipología en de cada región	60
4.3.6	Conclusiones del ejercicio de caracterización	66
4.4	CENTROS POBLADOS OBJETO DE ESTUDIO	66
4.5	DIMENSIONES Y VARIABLES FUNDAMENTALES PARA DETERMINAR EL GRADO DE DEPENDENCIA ECONÓMICA A ACTIVIDADES ILEGALES.....	66
4.5.1	Dimensión económica.....	67
4.5.2	Dimensión social y socioeconómica:.....	67
4.5.3	Dimensión Geográfica:	68
4.5.4	Dimensión institucional	69
4.5.5	Dimensión ambiental	69
4.5.6	Dimensión de seguridad:	69
4.6	ECONOMÍA LOCAL Y HOJA DE COCA: DATOS Y TENDENCIAS ACTUALES	70
4.6.1	Dinámica de los cultivos de hoja de coca en Colombia.....	70
4.6.2	Dependencia económica generada por el cultivo de hoja de coca en Colombia	71
4.6.3	Nariño: Mayor cultivador de hoja de coca en Colombia	72
4.7	CARACTERIZACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN.....	75
4.7.1	Avances en la aproximación metodológica	76
4.7.2	Grupos focales	81
4.7.3	Entrevistas con instituciones.....	83
4.7.1	Información por recolectar mediante el Aplicativo Tecnológico (AT).....	84
4.8	ALCANCE DE LA INVESTIGACIÓN.....	87
4.9	GENERACIÓN DE RECOMENDACIONES	87

Índice de tablas

Tabla 1. Aspectos claves de los estudios de producción y rendimiento de los cultivos de coca, realizados en el marco de la cooperación entre el gobierno de Colombia y UNODC-SIMCI	29
Tabla 2. Aspectos claves del Monitoreo de precios de drogas, realizado en el marco de la cooperación entre el gobierno de Colombia y UNODC-SIMCI.....	30
Tabla 3. Aspectos claves del estudio Estructura económica de las unidades de producción agropecuarias en zonas de influencia de cultivos de coca, realizado en el marco de la cooperación entre el gobierno de Colombia y UNODC-SIMCI.....	31
Tabla 4. Aspectos claves del estudio Estimación de los flujos financieros ilícitos (FFI) asociados al mercado ilícito de la cocaína en Colombia, realizado en el marco de la medición del Objetivo de Desarrollo Sostenible 16: Promover sociedades, justas, pacíficas e inclusivas.....	31
Tabla 5. Aspectos claves del estudio Explotación de oro de aluvión EVOA Caracterización departamento de Nariño 2019, realizado en el marco de la cooperación entre el Gobierno de Colombia y UNODC-SIMCI.....	32
Tabla 6. Aspectos claves del estudio Caracterización de los enclaves productivos de coca El Charco-Olaya Herrera (Nariño) y Argelia-El Tambo (Cauca), realizado en el marco de la cooperación entre el Gobierno de Colombia y UNODC-SIMCI.....	32
Tabla 7. Aspectos claves del informe anual de Monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos, estudios realizados en el marco de la cooperación entre el gobierno de Colombia y UNODC-SIMCI	33
Tabla 8. Aspectos claves del informe Caracterización agro cultural del cultivo de amapola y de los territorios afectados.....	33
Tabla 9. Aspectos claves del informe de medición de las economías lícitas en regiones con presencia de cultivos de coca.....	34
Tabla 10. Aspectos claves del informe de Caracterización y estimación económica de la cadena de valor del narcotráfico en Colombia, realizado en convenio entre la Universidad del rosario y el Ministerio de Justicia y del Derecho	35
Tabla 11. Aspectos claves del estudio PIB del enclave de cultivos ilícitos, realizado por la Dirección de Síntesis y Cuentas Nacionales del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).....	35
Tabla 12. Aspectos claves del estudio El PIB de la Cocaína 2005-2018: Una Estimación empírica, realizado por el Centro de Estudios sobre Seguridad y Drogas de la Universidad de los Andes.....	36
Tabla 13. Aspectos claves del informe de Análisis del Mercado de la Cocaína 2020, realizado por la Dirección de Antinarcóticos de la Policía Nacional de Colombia	36
Tabla 14. Aspectos claves del informe de Afectación a los flujos financieros ilícitos del sistema de drogas ilícitas 2020, realizado por la Dirección de Antinarcóticos de la Policía Nacional de Colombia	37
Tabla 15. Aspectos claves del estudio Control social de la producción de coca: lecciones del Trópico de Cochabamba (Bolivia) para Colombia, realizado por el Centro de Estudios sobre Seguridad y Drogas de la Universidad de los Andes.	38
Tabla 16. Aspectos claves del estudio Coca-Based Local Growth and Its Socio-Economic Impact in Colombia, realizado por el Centro de Estudios sobre Seguridad y Drogas de la Universidad de los Andes.	38
Tabla 17. Dimensiones presentes en la División Político-administrativa de Colombia	41
Tabla 18. Ponderación interna para el componente de seguridad.	49

Tabla 19. Alcance metodológico de las variables empleadas en el indicador Nivel de afectación a la economía de la coca y la transformación primaria	54
Tabla 20. Centros Poblados escogidos para la realización del estudio de dependencia económica.	66
Tabla 21. Muestra que contiene 8 de las 196 preguntas planteadas para la investigación, con dimensión, subdimensión, pregunta orientadora , preguntas específicas, instrumento de recolección y tipo de información a obtener.....	77

Índice de figuras

Figura 1. Línea de tiempo de los estudios internos asociados al mercado de actividades ilícitas con enfoque territorial en Colombia.....	29
Figura 2. Línea de tiempo de los estudios externos asociados al mercado de la cocaína en Colombia y el mundo	34
Figura 3. Representación gráfica de CPMC.....	42
Figura 4. Definición histórica de los enclaves productivos en la región Putumayo-Caquetá partir de la metodología de puntos calientes	45
Figura 5. Definición de periferia.	45
Figura 6. Distribución de zonas de concentración y desconcentración.....	46
Figura 7. Dinámica de la permanencia del cultivo de coca, 2014-2023	47
Figura 8. Dimensiones de análisis.....	48
Figura 9. Ejemplo de distancia euclidiana.	51
Figura 10. Cercanía de cultivos de coca a los CP	52
Figura 11. Visualización de centros poblados acorde a cada tipología objeto de estudio, presentes en la Región Central.	57
Figura 12. Visualización de centros poblados acorde a cada tipología objeto de estudio, presentes en la Región Pacífico.	58
Figura 13. Visualización de centros poblados acorde a cada tipología objeto de estudio, presentes en la Región Putumayo-Caquetá.	59
Figura 14. Visualización de centros poblados acorde a cada tipología objeto de estudio, presentes en la Región Catatumbo.....	60
Figura 15. Respuestas al Tercer Censo Nacional Agropecuario (2014) desagregadas a nivel de centro poblado: ¿Usted se considera pobre?.....	74
Figura 16. Respuestas al Tercer Censo Nacional Agropecuario (2014) desagregadas a nivel de centro poblado: Usted piensa que el nivel de vida actual de su hogar; respecto al que tenía 5 años atrás; es:.....	74
Figura 17. Diseño metodológico con enfoques.....	76
Figura 18. Diagramación de las dimensiones objeto de estudio y sus preguntas específicas subsecuentes, realizadas desde el trabajo conjunto entre SIMCI-UNODC y el Ministerio de Justicia y del Derecho.	79
Figura 19. Muestra de 2 de las 9 páginas del cuestionario aplicado mediante aplicativo tecnológico a 506 pobladores de los 4 centros poblados objeto de estudio	80
Figura 20. Primera ventana de la encuesta, observable desde el aplicativo tecnológico construido.	81
Figura 21. Avances en el diseño de la ruta metodológica para la caracterización de la dependencia económica	81
Figura 22. Resultados de los ejercicios de la línea del tiempo en los centros poblados de Llorente (Tumaco) y San Francisco Bajo (El Peñol).....	82
Figura 23. Ejercicio de cartografía social adelantado para el CP La Balsa (Tumaco) y Los Olivos (La Unión).....	82
Figura 24. Aplicación y resultados de ejercicios de valoración de impacto en San Francisco Bajo (El Peñol) y La Balsa (Tumaco).....	83
Figura 25. Diagrama de las preguntas específicas que guiaron los espacios de entrevista con las autoridades locales municipales.....	84
Figura 26. Taller con líderes comunitarios alrededor del instrumento de captura de información realizado en Pasto en Octubre de 2024.	86

Abreviaturas

AT	Aplicativo Tecnológico
BC	Base de cocaína
CC	Clorhidrato de cocaína
CP	Centro poblado
CPMC	centros poblados más cercanos a los territorios con afectación de cultivos de coca
DANE	Departamento Administrativo Nacional de Estadística
DNE	Dirección Nacional de Estupefacientes
FFMM	Fuerzas Militares
Ha	Hectárea
HC	Hoja de coca
I+D	Investigación y Desarrollo
JEP	Jurisdicción Especial para la Paz
Kg	Kilogramo
Km	Kilómetro
L	Litro
MJD	Ministerio de Justicia y del Derecho
PAC	Productor agropecuario con coca
PBC	Pasta básica de cocaína
PIB	Producto Interno Bruto
SIMCI	Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos
SSQQ	Sustancias químicas
Tm	Tonelada métrica
UARIV	Unidad Administrativa Especial para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas de Colombia
UNODC	Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito
UPA	Unidad de producción agropecuaria
UPAC	Unidad de producción agropecuaria con coca

1 INTRODUCCIÓN

En los últimos años, la dinámica del narcotráfico ha generado incentivos para la concentración de los cultivos de coca en territorios estratégicos, no solo en el establecimiento de la coca, sino también para su transformación y tráfico. En estos territorios se percibe una aceleración de la economía ilícita, lo que dinamiza ciertas actividades económicas tanto lícitas como ilícitas y otras tendencias socioeconómicas. Por ejemplo, se observa un aumento en las inversiones legales e ilegales, un incremento en la adquisición de bienes de consumo como alcohol, vehículos y motocicletas.

Además, en los centros poblados más cercanos a los territorios afectados por los cultivos de coca (CPMC)¹, la diversificación de bienes y servicios ha incluido mercancías de lujo, suntuosas y altamente valoradas en el mercado internacional, que no son propias de las economías campesinas típicamente observadas en zonas aisladas. Otro factor evidente es la llegada de familias de otras regiones que, al no encontrar alternativas de subsistencia en sus lugares de origen, se ven atraídas por estas dinámicas económicas.

Los flujos financieros ilegales que circulan en el territorio se integran gradualmente en toda la economía local, generando distorsiones en las relaciones entre el territorio y sus habitantes. Esto se debe a que promueven el establecimiento de acuerdos y reglas de juego locales que permiten el sostenimiento de estas actividades ilícitas, afectando diversos ámbitos como el socioeconómico, cultural, institucional, de seguridad y ambiental, entre otros.

Además, el incremento de la masa monetaria circulante en los CPMC trae consigo varias consecuencias. Primero, transforma la oferta de bienes y servicios, introduciendo nuevos productos en estos espacios territoriales. Segundo, impulsa el crecimiento urbano y la creación de espacios de consumo a los que tradicionalmente no han tenido acceso los trabajadores del campo oriundos de la zona. Estos aspectos son de gran interés para la política pública, ya que existen múltiples espacios territoriales pequeños y alejados que, en los últimos años, han llamado la atención de las autoridades debido a su exponencial crecimiento comercial y urbano.

Según el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) de Colombia², un centro poblado (CP) es una concentración de al menos veinte viviendas contiguas, vecinas o adosadas entre sí, ubicada en el área rural de un municipio o de un corregimiento departamental. Esta concentración presenta características urbanas, como la delimitación de vías vehiculares y peatonales. A diferencia de una cabecera municipal, que es el área urbana principal de un municipio y donde se ubica la sede administrativa, un centro poblado puede ser un caserío, una inspección de policía o un corregimiento municipal. Las cabeceras municipales y los centros poblados se diferencian principalmente por su tamaño, funciones administrativas y ubicación dentro de la estructura territorial del país. Mientras que las cabeceras municipales son centros administrativos y económicos de mayor relevancia, los centros poblados suelen ser más pequeños y menos centralizados, sirviendo como núcleos de población en áreas rurales.

¹ La profundización respecto al concepto de CPMC puede detallarse en la sección 4.1. del presente documento.

² Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2007). *División Político-Administrativa de Colombia (DIVIPOLA)*. DANE. <https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/divipola/divipola2007.pdf>

Al analizar la distribución de los cultivos de coca cerca de los centros poblados, se identifica que, para el 2023³, existen 1.038 centros poblados clasificados como más cercanos a la coca; de estos, 10 concentran el 19% de los cultivos de coca, siendo La Gabarra (Norte de Santander), el CP con más coca, cerca del 4% del total 2023. Le siguen en orden Vetas de Oriente, El Cuil (Cauca) e Inda Zabaleta (Nariño).

A nivel nacional⁴, el 86% de los centros poblados más cercanos a los cultivos de coca tiene dimensión submunicipal. En promedio, en Colombia, los cultivos de coca se encuentran a 8 km del centro poblado más cercano y a 22 km de la cabecera municipal más cercana. En Nariño⁵, departamento con mayor área sembrada de coca en 2023, la distancia de los cultivos de coca a centros poblados es en promedio de 7 km, un poco más cercana que el promedio nacional; comportamiento similar al identificado respecto cabeceras municipales, que en promedio se localizan a 21 km.

Es así como, la mayoría de los cultivos de coca se ubican cerca de centros poblados de baja dimensión, donde las limitaciones de conectividad pueden restringir la integración a los mercados de las economías lícitas alternativas que buscan promoverse en estas áreas con presencia de cultivos de coca.

En consecuencia, el Ministerio de Justicia y del Derecho (MJD) en convenio de cooperación con la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) para la Región Andina y Cono Sur tomaron la decisión de avanzar en la caracterización de la dependencia económica de los centros poblados más cercanos a los territorios con presencia de cultivos de coca. En esta investigación se realizará un análisis de cuatro casos de estudios conforme a la ubicación de los centros poblados en zonas con presencia de cultivos de coca en los últimos cinco años. Los casos de estudio están relacionados con las siguientes tipologías:

- Un (1) centro poblado dentro de los enclaves.
- Un (1) centro poblado en la periferia de los enclaves.
- Un (1) centro poblado en zona de desconcentración.
- Un (1) centro poblado en zona de abandono.

Este primer acercamiento al análisis de la dependencia económica busca reconocer la necesidad de investigar integralmente las condiciones de estos centros poblados cercanos a los cultivos de coca, dado que la falta de información sobre estos lugares dificulta el desarrollo de estrategias adecuadas a la realidad local. Las hipótesis apuntan a la alta dependencia económica que estos centros poblados tienen de actividades ilícitas, lo que plantea desafíos significativos para el desarrollo sostenible de las comunidades allí presentes, no solo las inmersas en economías ilícitas. Asimismo, es importante reconocer que los programas de desarrollo suelen enfocarse en las cabeceras municipales, dejando de lado a los centros poblados que carecen de recursos para abordar la problemática de manera autónoma.

El primer documento de esta serie de análisis se denominó *Identificación y selección de centros poblados*⁶ y consistió en el método de selección propuesto para la elección de los centros

³ Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC)-Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos (SIMCI), Monitoreo de los territorios con presencia de cultivos de coca 2023 (Bogotá: UNODC-SIMCI, 2024).

⁴ Ibid.

⁵ Ibid.

⁶ El documento se encuentra disponible para consulta en https://unitednations.sharepoint.com/:b:/r/sites/UNODC-ROCOL/Shared%20Documents/SHARED_EXTERNAL/SIMCI/TEM%C3%81TICO/Productos%20entregables%20FRISCO%202024/Productos%20entregables%20Dependencia%20econ%C3%B3mica/L%C3%ADnea%20de%20ruta%20para%20el%20desarrollo%20de%20los%20centros%20poblados%20de%20la%20regi%C3%B3n%20andina%20y%20cono%20sur

poblados que serían objeto de la presente investigación. Ese análisis consistió en evaluar aspectos fundamentales de la caracterización de los centros poblados más cercanos a los territorios afectados por cultivos de coca. Esa evaluación fue sometida a un proceso de z-score con el fin de cuantificar de manera diferenciada los CPMC con el fin de sugerir mecanismos de selección al MJD. En general, el documento permitió que el equipo de trabajo conformado por los expertos de SIMCI-UNODC y MJD priorizara dimensiones de análisis y caracterizara los espacios territoriales desde variables específicas fundamentales para cada dimensión.

Posteriormente, para este segundo informe que se presenta a continuación, se da cuenta del proceso implementado para la construcción del diseño metodológico a llevar a cabo en el estudio. En general, esta construcción inició con el marco teórico existente para la conceptualización de dependencia económica, su relación con la globalización y su relevancia en el marco de la búsqueda por el desarrollo económico. Se presentaron estudios de caso que dan cuentas de la situación en países que también presentan cultivos ilegales: Perú y Afganistán; y se procedió a comparar su situación con la que se presenta en Colombia. Además, se hace un recuento de las investigaciones en torno al tema producidas desde fuentes externas e internas. Todo esto derivó en reconocer la pertinencia de este estudio como investigación innovadora e indispensable en la comprensión de los impactos socioeconómicos de la siembra y transformación primaria de la coca en zonas rurales de Colombia. Dimensionar los impactos sociales del fenómeno permite una construcción de política pública basada en la información, lo que promueve la sostenibilidad y pertinencia de la acción gubernamental.

La estructura de este documento comienza con una sección introductoria. En la sección 2, se presenta el marco teórico, que aborda los desarrollos académicos relacionados con el concepto de dependencia económica, con un enfoque particular en las investigaciones empíricas sobre la dependencia de actividades ilícitas. Esta sección profundiza en la relación entre globalización y dependencia, así como en las consecuencias de esta dependencia para el desarrollo económico.

También se exponen los casos dependencia a cultivos ilegales de Perú, Afganistán y Colombia; con el fin de encontrar patrones y retos comunes. Seguidamente, se analizan las variables fundamentales para determinar la existencia de dependencia económica, los datos actuales sobre el fenómeno en Colombia y en Nariño (departamento escogido para analizar la dinámica de los centros poblados) y, finalmente, se analizan las propuestas para reducir la dependencia económica, lo que incluye una revisión de las políticas adelantadas hasta la fecha en el país y su efectividad.

En la sección 3 se adelanta la revisión de los antecedentes, a partir de las investigaciones previas realizadas en UNODC, MJD, y otras entidades oficiales. También se revisan otras investigaciones externas relacionadas y se caracterizan los principales hallazgos de la mencionada documentación.

Finalmente, la sección 4 recoge el desarrollo metodológico. Allí se detallan las acciones a desarrollar para la ejecución de los 4 estudios de caso. Se expone la pertinencia de la metodología de estudio de caso para esta investigación, pues es particularmente útil para abordar problemas complejos y multifacéticos desde un análisis profundo y detallado de las dinámicas económicas y sociales específicas de cada comunidad. Esta metodología permite considerar múltiples variables y sus interacciones, ofreciendo una visión holística del problema. Además, al documentar casos específicos, se pueden identificar patrones y tendencias que

[20metodol%C3%B3gico/Informe%201%20-%20Selecci%C3%B3n%20centro%20poblado/Identificaci%C3%B3n%20y%20selecci%C3%B3n%20de%20centros%20poblados_carterizaci%C3%B3n%20de%20la%20dependencia%20econ%C3%B3mica_12062024.pdf?csf=1&web=1&e=mvsHh0](#)

podrían ser aplicables a otras regiones con contextos similar. Desde esta metodología, se ahonda en los instrumentos a implementar: entrevistas a las autoridades locales, encuestas impartidas desde la comunidad mediante un aplicativo móvil de captura y talleres con grupos focales.

Estos instrumentos de recolección de datos se fundamentan en el enfoque de ciencia ciudadana, lo que implica la participación activa de los miembros de la comunidad en el proceso de investigación. A través de talleres con grupos focales, entrevistas y encuestas, los habitantes locales no solo aportan información valiosa, sino que también se involucran en la interpretación y análisis de los datos. Este enfoque colaborativo asegura que las voces y experiencias de la comunidad sean centrales en la investigación, promoviendo una comprensión más profunda y auténtica de la dependencia económica hacia el cultivo ilegal de hoja de coca en los centros poblados.

2 MARCO TEÓRICO: DEPENDENCIA ECONÓMICA EN TERRITORIOS CON CULTIVOS ILÍCITOS EN COLOMBIA

2.1 DEFINICIÓN Y CONTEXTO HISTÓRICO

2.1.1 Definición de Dependencia Económica

La dependencia económica se define como una situación en la que la economía de un país o región está fuertemente influenciada o controlada por factores externos, como la dependencia de un solo producto de exportación, un mercado externo predominante o inversiones extranjeras. Esta dependencia puede limitar la capacidad de un país para diversificar su economía, desarrollar industrias locales sostenibles y resistir las fluctuaciones económicas globales.

En términos más técnicos, la dependencia económica se refiere a la estructura asimétrica de la economía global donde ciertos países (normalmente en vías de desarrollo) dependen económicamente de otros países (generalmente desarrollados) para su crecimiento y estabilidad económica. Esta dependencia puede ser causada por varios factores, incluyendo:

- **Dependencia de las exportaciones:** Países que dependen en gran medida de la exportación de uno o pocos productos básicos.
- **Dependencia de la inversión extranjera:** Países que dependen de la inversión extranjera directa para el desarrollo de infraestructuras y sectores clave de la economía.
- **Dependencia de la ayuda internacional:** Países que dependen de la ayuda financiera y técnica de organismos internacionales y países desarrollados.

La teoría de la dependencia ha avanzado, abarcando no solo la dependencia de los mercados externos, sino también la dependencia local de actividades económicas específicas. En este contexto, la presente investigación entiende la dependencia económica como la falta de interdependencia entre las funciones económicas del sistema local. Esto significa que dicho sistema carece de una dinámica interna sostenible que le permita operar de manera independiente y autónoma. Tal dependencia tiene repercusiones en los ámbitos social, político y cultural, lo que subraya la importancia de investigarla desde una perspectiva interdisciplinaria y transversal.

2.1.2 Contexto Histórico del Término

2.1.3 Origen y Desarrollo

El término dependencia económica está intrínsecamente ligado a la teoría de la dependencia, un marco conceptual que surgió en América Latina durante la década de 1960. La teoría de la dependencia fue una respuesta crítica a los enfoques tradicionales del desarrollo económico, particularmente las teorías modernizadoras que asumían que todas las naciones seguirían un camino de desarrollo similar al de los países industrializados del Occidente.

Los teóricos de la dependencia argumentaron que existe una relación desigual entre el grupo de países desarrollados y el grupo en vía de desarrollo, donde los primeros tienen un control significativo sobre las ganancias obtenibles en el comercio internacional. Esta estructura desigual genera que los términos de intercambio se deterioren para los países exportadores de materias primas en comparación con los países exportadores de productos manufacturados. Según estos

teóricos, las relaciones económicas internacionales están estructuradas de manera que benefician a los países desarrollados (centro) a expensas de los países en desarrollo (periferia). Estas observaciones llevaron a la formulación de la hipótesis Prebisch-Singer, que sostenía que los países en desarrollo enfrentaban un desbalance estructural que perpetuaba su dependencia y subdesarrollo. Figuras clave en el establecimiento de esta teoría incluyen a Raúl Prebisch⁷, André Gunder Frank⁸ e Immanuel Wallerstein⁹.

Evolución del Concepto

Como ya se mencionó, la teoría de la dependencia ha evolucionado para incluir no solo la dependencia del comercio internacional, sino también la dependencia de actividades económicas específicas, tales como la ya conceptualizada dependencia de la inversión extranjera^{10,11} y dependencia de la ayuda económica externa^{12,13}. Paralelamente, los estudios se han centrado también en el análisis sobre la dependencia a los recursos naturales^{14,15} y sobre la dependencia a un solo producto o mercado¹⁶, que puede ser tanto lícito como ilícito. En el caso de Colombia, la dependencia de cultivos ilícitos como la coca ha tenido profundas implicaciones económicas y sociales.

2.1.4 Dependencia de Actividades Ilícitas

En general, los mercados de drogas afectan la economía formal e informal. *Theoretical and empirical perspectives on the impact of drug markets on the economy*¹⁷ encuentra que el narcotráfico puede distorsionar mercados locales y contribuir a la inestabilidad económica, especialmente en comunidades vulnerables.

En contextos específicos como el de Colombia, la dependencia económica también se ha manifestado en la dependencia de actividades ilícitas, como el cultivo y tráfico de drogas. Esta forma de dependencia tiene implicaciones únicas y desafiantes:

Economías de Cultivo de Drogas

En regiones donde las oportunidades económicas lícitas son limitadas, los cultivos ilícitos como la coca se convierten en una fuente principal de ingresos. Esta dependencia perpetúa ciclos de violencia, corrupción y subdesarrollo³⁵.

⁷ Prebisch, R. (1950). *El desarrollo económico de América Latina y algunos de sus principales problemas*. Santiago de Chile: CEPAL.

⁸ Frank, A. G. (1967). *El desarrollo del subdesarrollo*. Pensamiento Crítico, 7, 159-173.

⁹ Wallerstein, I. (1979). *El moderno sistema mundial I: La agricultura capitalista y los orígenes de la economía-mundo europea en el siglo XVI*. México: Siglo XXI Editores.

¹⁰ O'Brien, P. A. (1997). *Dependency Theory and Foreign Investment*. Journal of Economic Issues, 31(1), 151-170. <https://doi.org/10.1080/00213624.1997.11506092>

¹¹ Nunnenkamp, P. (2004). *Foreign Direct Investment and Economic Growth in Developing Countries*. International Journal of Development Issues, 3(2), 73-87. <https://doi.org/10.1108/14468950480000600>

¹² Doucouliagos, H., & Paldam, M. (2009). *The Effectiveness of Foreign Aid: A Meta-Analysis*. Journal of Economic Surveys, 23(3), 441-458. <https://doi.org/10.1111/j.1467-6419.2008.00531.x>

¹³ Riddell, R. (2007). *Foreign Aid and Development: A Historical Perspective*. The International Journal of Development Issues, 6(1), 6-19. <https://doi.org/10.1108/14468950780001010>

¹⁴ Sachs, J. D., & Warner, A. M. (2001). *Natural Resources and Development: A Comparative Study*. *The World Bank Economic Review*, 15(3), 493-507.

¹⁵ Collier, P., & Goderis, B. (2007). *Does Natural Resource Wealth Hinder Economic Development? The World Bank Research Observer*, 22(1), 23-44.

¹⁶ Corden, W. M., & Neary, J. P. (1982). *The Dutch Disease: How a Boom in One Sector Can Hurt the Economy*. *The Economic Journal*, 92(368), 825-848.

¹⁷ Zatz, M. S. (2000). *Theoretical and empirical perspectives on the impact of drug markets on the economy*.

Impacto en el Desarrollo Regional

Las economías locales basadas en actividades ilícitas a menudo carecen de inversión en infraestructura y servicios públicos, lo que refuerza la dependencia de estas actividades y limita las posibilidades de desarrollo sostenible¹⁸.

2.2 RELACIÓN CON EL DESARROLLO ECONÓMICO

2.2.1 Impacto de la Dependencia Económica en el Desarrollo

La dependencia económica puede generar impactos profundos y multifacéticos en el desarrollo de un país. La literatura sugiere que esta dependencia limita el crecimiento económico sostenible al restringir la capacidad de diversificación e inhibir la inversión en otros sectores. Los países cuya economía depende de un único producto o actividad son particularmente vulnerables a las fluctuaciones del mercado, lo que puede llevar a crisis económicas más severas¹⁹. En esta sección se analiza cómo la dependencia económica influye en el desarrollo económico, con un enfoque específico en el caso de Colombia.

De manera similar, existe evidencia que muestra cómo la dependencia de recursos naturales, como el petróleo, puede obstaculizar la democratización en países de ingresos medios. La renta derivada de estos recursos tiende a debilitar las instituciones democráticas y a fomentar la corrupción, lo que limita el desarrollo sostenible²⁰. Un caso destacado es el de la República Democrática del Congo, donde la concentración de la actividad productiva en la extracción de minerales ha desencadenado conflictos locales, exacerbado la violencia y obstaculizado el desarrollo económico, afectando especialmente a las comunidades más vulnerables, como muestra Autesserre²¹.

2.2.2 Limitaciones a la Diversificación Económica

La dependencia de un solo producto o industria puede restringir la capacidad de un país para diversificar su economía. La diversificación económica es esencial para un desarrollo sostenible, ya que permite a los países distribuir sus riesgos y aprovechar diferentes oportunidades de crecimiento. En contextos donde la economía está centrada en una actividad específica, la inversión en otros sectores puede ser insuficiente, lo que perpetúa un ciclo de dependencia.

Caso de Colombia

En Colombia, la dependencia de la producción y exportación de café durante gran parte del siglo XX ejemplifica cómo la dependencia de un solo producto puede limitar la diversificación económica. Aunque el café ha sido una fuente significativa de ingresos, la fluctuación de los precios internacionales ha generado inestabilidad económica. En las últimas décadas, la dependencia de cultivos ilícitos como la coca ha surgido como una nueva forma de dependencia, con implicaciones aún más complejas para el desarrollo económico y social.

¹⁸ World Bank. (2011). *The global burden of disease: The global economic impact of drug trafficking*.

¹⁹ Cunningham, D. (2018). *The economic impact of natural resource dependency*. *Journal of Development Economics*, 130, 139-154. <https://doi.org/10.1016/j.jdeveco.2017.12.002>

²⁰ Ross, M. (2001). Does oil hinder democracy? *World Politics*, 53(3), 325-361. <https://doi.org/10.1353/wp.2001.0016>

²¹ Autesserre, S. (2010). *The trouble with the Congo: Local violence and the failure of international peacebuilding*. Cambridge University Press. <https://doi.org/10.1017/CBO9780511779830>

2.2.3 Vulnerabilidad a las Fluctuaciones del Mercado

Los países dependientes de un solo producto o industria son especialmente vulnerables a las fluctuaciones del mercado global. Cambios en los precios internacionales, la demanda global, o las políticas comerciales de otros países pueden tener efectos devastadores en economías dependientes²².

Impacto de la Volatilidad de los Precios

La volatilidad de los precios de productos básicos, como el petróleo, el café, o la coca, puede tener un impacto significativo en los ingresos nacionales y en la estabilidad económica. En Colombia, la caída de los precios del café en los años 80 y la variabilidad de los precios de la coca han tenido efectos profundos en la economía y en la estabilidad social de las regiones productoras.

2.2.4 Desigualdad Económica y Social

La dependencia económica también puede exacerbar la desigualdad económica y social. Las regiones que dependen de una sola actividad económica pueden experimentar una concentración de riqueza en manos de unos pocos, mientras que la mayoría de la población permanece en condiciones de pobreza.

Distribución Inequitativa de la Riqueza

En Colombia, las regiones productoras de coca han visto una concentración de riqueza en manos de actores vinculados al narcotráfico, mientras que la mayoría de la población local vive en condiciones de pobreza. La falta de oportunidades económicas lícitas perpetúa la desigualdad y refuerza la dependencia de actividades ilícitas.

2.2.5 Erosión de la Gobernanza y la Institucionalidad

La dependencia de actividades económicas ilícitas puede erosionar la gobernanza y la institucionalidad en un país. El control de economías ilícitas por parte de actores armados y organizaciones criminales puede debilitar el estado de derecho y socavar la autoridad del gobierno.

Colombia y el Narcotráfico

En Colombia, la influencia de organizaciones narcotraficantes ha debilitado las instituciones democráticas y ha fomentado la corrupción. La dependencia de la economía ilícita de la coca ha llevado a una erosión de la gobernanza en muchas regiones, dificultando los esfuerzos para establecer un desarrollo económico sostenible.

2.3 RELACIÓN CON LA GLOBALIZACIÓN

2.3.1 Interacción entre Dependencia Económica y Globalización

La globalización, caracterizada por la creciente interconexión de economías, sociedades y culturas a nivel mundial, ha tenido un impacto significativo en la dependencia económica de los

²² Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). (1981). *El sistema centro periferia y el intercambio desigual*. Santiago de Chile: CEPAL. <https://repositorio.cepal.org/handle/11362/11758>

países en desarrollo. Esta sección explora cómo la globalización ha exacerbado o mitigado la dependencia económica, con un enfoque en el caso colombiano.

Exacerbación de la Dependencia Económica

La globalización ha facilitado la integración de las economías en desarrollo en los mercados globales, pero a menudo en términos desiguales que perpetúan la dependencia económica. La liberalización comercial, la desregulación y el aumento de los flujos de capital han generado nuevas dinámicas de dependencia.

Liberalización Comercial

La apertura de los mercados ha expuesto a los países en desarrollo a la competencia internacional, a menudo en desventaja debido a su menor desarrollo industrial y tecnológico. Esto ha reforzado la dependencia de las exportaciones de productos básicos y materias primas.

Inversión Extranjera Directa (IED)

La atracción de IED ha sido vista como una vía para el desarrollo, pero también ha generado dependencia de capital extranjero. Las decisiones de inversión suelen estar dictadas por intereses externos, que pueden no alinearse con las necesidades de desarrollo local.

Mitigación de la Dependencia Económica

A pesar de sus desafíos, la globalización también ofrece oportunidades para mitigar la dependencia económica. La diversificación de mercados, el acceso a tecnología y el fortalecimiento de capacidades locales pueden reducir la vulnerabilidad económica y promover un desarrollo más autónomo.

Diversificación de Mercados

La globalización permite a los países en desarrollo acceder a nuevos mercados y reducir su dependencia de unos pocos socios comerciales. Esto puede incrementar la resiliencia económica frente a las fluctuaciones del mercado global.

Transferencia de Tecnología

La globalización facilita el acceso a tecnologías avanzadas que pueden mejorar la productividad y la competitividad de las economías en desarrollo. La adopción de nuevas tecnologías puede apoyar la diversificación económica y el desarrollo industrial.

2.3.2 Efectos de la Globalización en Colombia

Impacto Positivo de la Globalización

La globalización ha tenido varios efectos positivos en la economía colombiana, incluyendo el aumento de las exportaciones, la atracción de inversión extranjera y el acceso a mercados internacionales.

Crecimiento de Exportaciones

La apertura de mercados ha permitido a Colombia incrementar sus exportaciones, diversificando su base exportadora más allá del café para incluir productos como flores, carbón y petróleo.

Atracción de IED

La inversión extranjera ha apoyado el desarrollo de sectores clave como la minería y la energía, generando empleo y promoviendo el crecimiento económico.

Impacto Negativo de la Globalización

A pesar de los beneficios, la globalización también ha exacerbado algunas formas de dependencia económica en Colombia, particularmente en relación con los cultivos ilícitos.

Demanda Global de Drogas Ilícitas

La globalización ha facilitado el tráfico internacional de drogas, incrementando la demanda global de cocaína. Esto ha perpetuado la dependencia de regiones colombianas en la producción de coca, a pesar de los esfuerzos para erradicar estos cultivos²³.

Competencia Internacional

La apertura de mercados ha expuesto a los productores colombianos a la competencia internacional, lo que ha afectado negativamente a sectores tradicionales como la agricultura²⁴. La falta de competitividad ha reforzado la dependencia de cultivos ilícitos en algunas regiones.

2.3.3 Análisis de la Globalización y la Dependencia de Cultivos Ilícitos

Dinámicas Globales del Narcotráfico

La globalización ha transformado el narcotráfico en un fenómeno global, con complejas redes de producción, distribución y consumo que operan a nivel internacional²⁵. Estas dinámicas globales han exacerbado la dependencia de Colombia en la producción de coca.

Redes de Tráfico Internacional

Las redes globales de tráfico de drogas facilitan la distribución de cocaína desde Colombia a mercados en Norteamérica, Europa y otras regiones. Esta estructura internacional ha incrementado la rentabilidad de los cultivos ilícitos y ha dificultado su erradicación.

²³ Tzanetakís, M., & South, N. (Eds.). (2023). Digital Transformations of Illicit Drug Markets: Reconfiguration and Continuity. Emerald. <https://www.emerald.com/insight/publication/doi/10.1108/978180043866812>.

²⁴ Halabi, S. F. (Ed.). (2020). Food and Drug Regulation in an Era of Globalized Markets. Cambridge University Press. <https://lawcat.berkeley.edu/record/379854>

²⁵ Ayres, T. C., & Ancrum, C. (Eds.). (2023). Understanding Drug Dealing and Illicit Drug Markets: National and International Perspectives. Routledge. <https://doi.org/10.4324/9781351010245>

2.3.4 Impacto en el Desarrollo Local

La dependencia de cultivos ilícitos tiene profundas implicaciones para el desarrollo local en Colombia. La rentabilidad de la coca, combinada con la falta de alternativas económicas viables, perpetúa un ciclo de dependencia y subdesarrollo.

Falta de Infraestructura y Servicios

Las regiones productoras de coca a menudo carecen de inversión en infraestructura y servicios públicos. La ausencia de alternativas económicas lícitas y sostenibles refuerza la dependencia de la economía ilícita.

Violencia y Gobernanza

La presencia de actores armados y organizaciones criminales que controlan el narcotráfico socava la gobernanza local y perpetúa la violencia. La dependencia de cultivos ilícitos está estrechamente vinculada a la inseguridad y la inestabilidad en estas regiones.

2.4 DEPENDENCIA ECONÓMICA EN TERRITORIOS CON CULTIVOS ILÍCITOS

2.4.1 Identificación de la Dependencia Económica de Actividades Ilícitas

La dependencia económica de actividades ilícitas, como el cultivo de coca en Colombia, es un fenómeno complejo que tiene profundas implicaciones económicas, sociales y políticas. Esta sección analiza la naturaleza de esta dependencia, comparándola con actividades económicas lícitas, y presenta estudios de caso específicos de regiones colombianas afectadas por esta dependencia.

2.4.2 Naturaleza de la Dependencia de Cultivos Ilícitos

Según los hallazgos de *Caracterización agro cultural del cultivo de amapola*²⁶ (p. 51), en las zonas productoras de materias primas vinculadas a actividades ilegales en Colombia, la dependencia de los cultivos ilícitos se define por una serie de factores distintivos:

Rentabilidad:

Los cultivos ilícitos, como la coca, ofrecen una rentabilidad significativamente mayor que muchos cultivos lícitos. Esta rentabilidad atrae a agricultores y comunidades que carecen de alternativas económicas viables.

Acceso a Mercados

Las redes de narcotráfico proporcionan acceso a mercados globales, facilitando la distribución y venta de productos ilícitos. Esto crea una demanda constante y atractiva para los productores.

²⁶ UNODC & Ministerio de Justicia. (2019). Caracterización de los hogares y las unidades de producción agropecuaria. En *Caracterización agro cultural del cultivo de amapola* (cap. 3, pp. 47-60). <https://www.biesimci.org/fileadmin/2019/et/documentos/caracterizacion-agro cultural-del-cultivo-de-amapola.pdf>

Falta de Alternativas

En muchas regiones, la falta de infraestructura, inversión y apoyo gubernamental limita las alternativas económicas lícitas. La ausencia de opciones sostenibles perpetúa la dependencia de actividades ilícitas.

2.4.3 Comparación con Actividades Económicas Lícitas

Comparar la dependencia de actividades ilícitas con actividades económicas lícitas destaca las diferencias en términos de rentabilidad, sostenibilidad y impacto en el desarrollo.

Rentabilidad y Sostenibilidad

Cultivos Ilícitos

Los cultivos ilícitos, como la coca, son altamente rentables en el corto plazo²⁷, pero insostenibles a largo plazo debido a su ilegalidad y los riesgos asociados, como la erradicación forzada y la violencia.

Cultivos Lícitos

Los cultivos lícitos suelen ofrecer menores márgenes de beneficio, pero son sostenibles a largo plazo. Sin embargo, su viabilidad depende de la inversión en infraestructura, acceso a mercados y apoyo gubernamental.

Impacto en el Desarrollo

Cultivos Ilícitos

La dependencia de cultivos ilícitos perpetúa el subdesarrollo, la violencia y la inestabilidad. Las comunidades involucradas en estas actividades a menudo carecen de acceso a servicios básicos y oportunidades educativas.

Cultivos Lícitos

Las actividades económicas lícitas pueden promover el desarrollo sostenible, generar empleo formal y mejorar la calidad de vida. Sin embargo, requieren un entorno favorable que incluya infraestructura, educación y políticas de apoyo.

La dependencia de actividades ilícitas, como el cultivo de coca, tiene profundas implicaciones negativas para las comunidades afectadas. Aunque los cultivos ilícitos ofrecen una rentabilidad a corto plazo y acceso a mercados globales, perpetúan el subdesarrollo, la violencia y la inestabilidad debido a la falta de alternativas económicas viables y el apoyo gubernamental insuficiente. En contraste, las actividades económicas lícitas, aunque menos rentables a corto plazo, pueden promover el desarrollo sostenible y mejorar la calidad de vida a largo plazo. Sin embargo, para que estas actividades sean viables, es crucial contar con inversión en infraestructura, acceso a mercados y políticas de apoyo adecuadas. La dependencia de cultivos ilícitos es un ciclo difícil de romper sin intervenciones integrales que ofrezcan alternativas económicas sostenibles y mejoren las condiciones de vida en las regiones afectadas.

²⁷ Ministerio de Justicia & UNODC. (2019). *Informe de economías lícitas en regiones con presencia de cultivos de coca*.

2.5 ESTUDIOS DE CASO: COLOMBIA Y OTRAS REGIONES

2.5.1 Caso de Perú

Región del Valle de los Ríos Apurímac, Ene y Mantaro (VRAEM)

El VRAEM en Perú es un ejemplo destacado de la dependencia de cultivos ilícitos y los esfuerzos para promover el desarrollo alternativo²⁸. Esta región enfrenta desafíos similares a los de Colombia, incluyendo la presencia de actores armados y la falta de alternativas económicas viables.

- **Producción de Coca:** El VRAEM es una de las principales regiones productoras de coca en Perú. La rentabilidad de este cultivo y la falta de alternativas económicas han perpetuado la dependencia de actividades ilícitas²⁹.
- **Desarrollo Alternativo:** Los programas de desarrollo alternativo en el VRAEM han enfocado en la promoción de cultivos lícitos como el cacao y el café. Estos programas han enfrentado desafíos similares a los de Colombia, incluyendo la falta de acceso a mercados y financiamiento.

El estudio de Duncan⁴⁵ examina cómo las condiciones políticas y económicas influyen en la producción de coca en Perú, destacando varios aspectos clave. Entre ellos, se encuentran los factores estructurales que afectan las condiciones de vida de la población, caracterizada por vivir en contextos de pobreza y con alternativas lícitas limitadas.

A través de entrevistas semiestructuradas con productores, líderes comunitarios y funcionarios gubernamentales, el estudio detalla cómo el narcotráfico no solo perpetúa la producción de coca, sino que también influye en las estructuras sociales y económicas locales, alimentando la corrupción y debilitando la gobernanza en el territorio.

Finalmente, las encuestas estructuradas realizadas a la población local revelaron que la comunidad percibe la política de erradicación forzosa como poco eficiente. Además, existe una creencia compartida de que, sin alternativas impulsadas por el gobierno u otra entidad, no será posible cambiar su actividad productiva.

2.5.2 Caso de Afganistán

Producción de Opio en Helmand

La provincia de Helmand en Afganistán es un ejemplo de dependencia de cultivos ilícitos en un contexto de conflicto armado. La producción de opio es la principal producción de Helmand, con una quinta parte de la tierra cultivable dedicada a su cultivo³⁰. Esta situación, en el marco del enfrentamiento entre Talibanes y las fuerzas del gobierno afgano, conlleva profundas implicaciones económicas, sociales y políticas.

²⁸ Tobón, M. A. (2015). Dependency on illicit crops in Peru: an analysis of the Huallaga Valley. *Geoforum*, 63, 105-114.

²⁹ Duncan, C. M., & Otros. (2014). The political economy of illicit coca cultivation in Peru. *Journal of Latin American Geography*, 13(2), 7-32.

³⁰ United Nations Office on Drugs and Crime. (2023, January 4). I did not know vegetable cultivation could be so profitable: Role model farmers in Helmand aim to make their communities poppy-free. UNODC. <https://www.unodc.org/unodc/frontpage/2023/January/i-did-not-know-vegetable-cultivation-could-be-so-profitable-role-model-farmers-in-helmand-aim-to-make-their-communities-poppy-free.html>

Producción de Opio

La dependencia del cultivo de opio en Afganistán ha sido exacerbada por la falta de alternativas económicas y la presencia de grupos armados. En el capítulo 3 de *A State Built on Sand: How Opium Undermined Afghanistan*³¹ se explora cómo las comunidades rurales dependen del cultivo de opio para su subsistencia.

Mansfield encuentra que, para muchas familias rurales, el cultivo de opio es la principal fuente de ingresos. La falta de alternativas económicas viables hace que el opio sea una opción atractiva debido a su alta rentabilidad en comparación con otros cultivos. Además, el cultivo de opio proporciona una forma de seguridad económica en un entorno inestable. Las fluctuaciones en los precios de los cultivos legales y la falta de acceso a mercados seguros hacen que el opio sea una opción más confiable para garantizar ingresos constantes.

El estudio también revela que los agricultores que cultivan opio a menudo tienen mejor acceso a crédito informal. Los prestamistas locales están más dispuestos a ofrecer préstamos a aquellos que cultivan opio debido a la alta demanda y el valor del producto. Además, en algunas áreas, las ganancias del cultivo de opio han sido utilizadas para mejorar la infraestructura local y los servicios comunitarios, como la construcción de caminos y la financiación de escuelas y clínicas.

Finalmente, Mansfield documenta que el cultivo de opio está entrelazado con las redes sociales y políticas locales. Los agricultores dependen de estas redes para protección y apoyo, lo que refuerza la importancia del opio en la estructura social y política de las comunidades rurales.

Impacto del Conflicto:

Siguiendo con el capítulo 3 de Mansfield⁴⁶ se encuentra que la dependencia de las comunidades rurales afganas del cultivo de opio está estrechamente relacionada con el conflicto armado en varias formas:

- **Financiamiento de Grupos Armados:** El cultivo de opio y su comercio proporcionan una fuente significativa de ingresos para varios grupos armados, incluidos los talibanes. Estos grupos imponen impuestos sobre la producción y el tráfico de opio, utilizando los fondos para financiar sus operaciones militares y expandir su control territorial.
- **Desestabilización Política:** Las prohibiciones del cultivo de opio a menudo desestabilizan las comunidades rurales, ya que eliminan una fuente crucial de ingresos. Esto puede llevar a la insatisfacción y la rebelión contra el gobierno central, creando un terreno fértil para que los grupos insurgentes recluten nuevos miembros.
- **Violencia y Seguridad:** La competencia por el control de las áreas de cultivo de opio y las rutas de tráfico puede desencadenar conflictos violentos entre diferentes grupos armados y entre estos grupos y las fuerzas gubernamentales. La violencia resultante agrava la inseguridad en las regiones rurales.
- **Economía de Guerra:** En un contexto de conflicto prolongado, el opio se convierte en una parte integral de la economía de guerra. Las comunidades rurales, al

³¹ Mansfield, D. (2016). Rural Livelihoods Perspectives on Drug Crop Production. En *A State Built on Sand: How Opium Undermined Afghanistan* (pp. 45-67). Oxford University Press.

depender del cultivo de opio para su subsistencia, se ven atrapadas en un ciclo de violencia y dependencia económica que perpetúa el conflicto.

- **Intervenciones Externas:** Los esfuerzos internacionales para erradicar el cultivo de opio a menudo se perciben como intervenciones externas que no tienen en cuenta las realidades locales. Esto puede generar resentimiento y resistencia, fortaleciendo la narrativa de los grupos insurgentes que se oponen a la presencia extranjera.

Estos factores muestran cómo la dependencia del cultivo de opio no solo es una cuestión económica, sino también un elemento central en la dinámica del conflicto armado en Afganistán. De hecho, se ha estudiado cómo la economía del opio está en el corazón de los desafíos que enfrenta Afganistán en términos de construcción del estado, gobernanza, seguridad y desarrollo³². La creación de una economía mono-estructurada hace vulnerable al país a las fluctuaciones del mercado de las drogas y a las intervenciones internacionales.

2.5.3 Caso de Colombia

A lo largo del territorio colombiano, existen múltiples diferencias en las reglas de juego operantes. Como bien lo describen Acemoglu & Robinson³³, Colombia está dividida. Existen áreas donde las leyes y las instituciones permiten una estabilidad que brinda un mínimo de calidad de vida a la mayor parte de la población. Sin embargo, existen otras regiones del mismo territorio donde la capacidad institucional es mínima, las oportunidades para alcanzar un nivel básico de calidad de vida son limitadas y las reglas de juego son impuestas (o disputadas) por grupos armados. Estos grupos facilitan mecanismos para fomentar actividades económicas lucrativas para ellos, como las economías ilícitas. Cauca y Nariño, al igual que Norte de Santander, Putumayo y Antioquia, son ejemplos de regiones afectadas por este fenómeno.

Producción de coca en Cauca y Nariño

Las regiones de Cauca y Nariño en Colombia son ejemplos representativos de la dependencia de cultivos ilícitos y sus implicaciones socioeconómicas. Estos estudios de caso destacan las complejas dinámicas de la dependencia económica y los esfuerzos para promover el desarrollo alternativo.

Cauca

El Cauca es una región caracterizada por altos niveles de producción de coca y una fuerte presencia de actores armados. En 2023, este departamento ocupó el cuarto lugar en términos de área sembrada con cultivos de coca, representando el 12,6% del total nacional. Se documentaron 31.844 hectáreas de cultivos de coca en 26 de los 42 municipios del departamento³⁴. Es importante mencionar que los 16 municipios donde no existe presencia del cultivo son espacios con dinámicas sociales y económicas diferentes, dado que, por ejemplo, las condiciones de seguridad son menos críticas. Allí no es clara la dependencia económica o social a la coca, pues este cultivo decreció hasta

³² Byrd, W. A. (2008). *Responding to Afghanistan's Opium Economy Challenge: Lessons and Policy Implications from a Development Perspective*. World Bank. <https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/753541468197330634/responding-to-afghanistans-opium-economy-challenge-lessons-and-policy-implications-from-a-development-perspective>

³³ Acemoglu, D., & Robinson, J. A. (2012). *Why Nations Fail: The Origins of Power, Prosperity, and Poverty*. Crown Business.

³⁴ Ministerio de Justicia & UNODC. (2024). *Cifras de áreas sembradas con coca por municipio*. <https://www.minjusticia.gov.co/programas-co/ODC/Paginas/SIDCO-departamento-municipio.aspx>

desaparecer en la mayoría de estos territorios, y con su desaparición se transitó hacia otras actividades.

En cuanto a los municipios dónde si hay coca, existen cuatro sub-áreas geográficas en el Cauca que concentran y articulan los eslabones de la cadena desde la siembra hasta la producción y/o transformación a cocaína, conocidas como enclaves productivos. Estos enclaves presentan rendimientos mayores al promedio nacional y registran una alta presencia de múltiples grupos armados ilegales³⁵.

Tras la firma del Acuerdo de Paz, los actores armados se fragmentaron en múltiples grupos que se disputan el control territorial. Actualmente, se registran 11 disputas territoriales en el departamento. Entre ellas, destacan las constantes acciones delictivas en el Norte del Cauca, con enfrentamientos armados entre el Frente Dagoberto Ramos del EMC y la Compañía Juan Carlos Chilhueso del ELN; y en el Bajo Cauca, donde el Bloque Roberto Vargas Gutiérrez del Clan del Golfo se enfrenta a los Frentes 24, 4, 36 y 18 del EMC en alianza con el Frente de Guerra Darío Ramírez Castro del ELN³⁶.

Esta situación genera inseguridad para los productores e intensifica la violencia en las áreas de cultivo, procesamiento, producción y tráfico de cocaína³⁷. Los conflictos polarizan aún más a la región hacia la producción ilícita, ya que restringen la creación de mercado lícito y limitan la capacidad de acción de los agentes gubernamentales. La alta productividad del cultivo ilegal, la demanda constante de hoja de coca por parte de actores ilegales y el encadenamiento de procesos para esta producción acentúan la falta de incentivos para producir otros bienes. Las políticas de erradicación y desarrollo alternativo han enfrentado desafíos significativos debido a la resistencia de las comunidades locales y la violencia³⁸.

Nariño:

Nariño registró la mayor sembrada de coca en Colombia para 2023³⁹. Allí se observaron vía satélite 64.990 hectáreas durante ese año. Esta cifra significó un 8,8% más en comparación con 2022. El cultivo de coca se encuentra en 27 de los 64 municipios. En paralelo con lo que ocurre en Cauca, existen municipios que no presentan áreas de coca en la actualidad, pero hubo cultivo en el pasado. Allí es interesante observar que se logró transitar hacia otras actividades.

El municipio de San Andrés de Tumaco concentra el 35% de toda la coca sembrada en el departamento. Allí se encuentran consolidados 5 enclaves productivos, de los cuales Frontera Tumaco y El Charco-Olaya Herrera son el segundo y el cuarto más grandes del país, respectivamente.

La presencia de redes de narcotráfico y la rentabilidad de la coca ha desplazado otros mercados, situación que ha perpetuado la dependencia de cultivos ilícitos. Allí, las redes

³⁵ Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos (SIMCI), Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC). (2023). *Monitoreo de los Territorios con Presencia de Cultivos de Coca 2022*. <https://www.unodc.org/colombia/es/informe-de-monitoreo-de-territorios-con-presencia-de-cultivos-de-coca-2022.html>

³⁶ Jurisdicción Especial para la Paz (2023). *Convenio UNODC-JEP*. Documentación interna. <https://www.jep.gov.co/Paginas/inicio.aspx>

³⁷ Cubides, O. M. (2014). La violencia del narcotráfico en los países de mayor producción de coca: los casos de Perú y Colombia. *Papel Político*, 19(2), 657-690. <http://dx.doi.org/10.11144/Javeriana.PAPO19-1.vnpm>

³⁸ Ministerio de Justicia & UNODC. (2018). *Características agroalimentarias de los territorios afectados por cultivos de marihuana en Cauca*. Documento reservado.

³⁹ Ministerio de Justicia & UNODC. (2024). *Cifras de áreas sembradas con coca por municipio*. <https://www.minjusticia.gov.co/programas-co/ODC/Paginas/SIDCO-departamento-municipio.aspx>

de narcotráfico se dividen en 2 grupos armados ilegales robustos y mayoritarios, que presentan disputas en la zona Olaya Herrera y a lo largo de la cordillera nariñense. En general, el 34,4% de los municipios del departamento registran presencia de grupos disidentes de las FARC, el 29,7% del Ejército de Liberación Nacional (ELN) y el 3,1% de grupos armados ilegales pertenecientes al Clan del Golfo.

La falta de seguridad para nuevas inversiones y la ausencia de apoyo gubernamental ha limitado las alternativas económicas lícitas en Nariño. Las comunidades dependen de la coca para su subsistencia, perpetuando un ciclo de dependencia y subdesarrollo.

2.5.4 Comparación entre Regiones

La comparación entre estas regiones destaca las similitudes y diferencias en las dinámicas de dependencia de cultivos ilícitos y los enfoques de políticas para abordar estos desafíos.

Similitudes

- **Rentabilidad de Cultivos Ilícitos:** En todas las regiones, la rentabilidad de los cultivos ilícitos es un factor clave que perpetúa la dependencia. La falta de alternativas económicas viables refuerza esta dependencia.
- **Presencia de Actores Armados:** La presencia de actores armados y organizaciones criminales es una característica común que socava la gobernanza y perpetúa la violencia y el subdesarrollo.
- **Desafíos de Desarrollo Alternativo:** Los programas de desarrollo alternativo enfrentan desafíos similares, incluyendo la falta de acceso a mercados, financiamiento y asistencia técnica.

Diferencias

- **Contexto Político y de Seguridad:** Las diferencias en el contexto político y de seguridad afectan la implementación y efectividad de las políticas. Por ejemplo, el conflicto armado en Afganistán presenta desafíos únicos que difieren de los contextos en Colombia y Perú.
- **Estrategias de Políticas:** Las estrategias de políticas varían entre regiones, con diferentes enfoques en erradicación, desarrollo alternativo y fortalecimiento de la gobernanza. Estas variaciones reflejan las condiciones locales y las prioridades políticas.
- **Alta segmentación dentro del mismo espacio geográfico:** Se evidencia que, en los departamentos de Colombia con alta presencia del cultivo, existen municipios con una dependencia y una problemática social muy aguda, así como municipios con abandono o que nunca presentaron el fenómeno. Esto muestra dinámicas múltiples en la economía regional, las cuales es necesario entender en su funcionamiento económico y particularidades, ya que presentan dependencias a la coca en diferentes grados.

El análisis de estudios de caso en Colombia, Perú y Afganistán ofrece una comprensión más profunda de las dinámicas de la dependencia económica de cultivos ilícitos y los esfuerzos para promover el desarrollo alternativo. Las similitudes y diferencias entre estas regiones destacan la necesidad de enfoques adaptados a las condiciones locales y la importancia de un enfoque integral y participativo para abordar estos desafíos. Es particular el caso de Colombia, donde en un mismo espacio geográfico confluyen múltiples dinámicas socioeconómicas. Se nombraban, por ejemplo, los 16 municipios de Cauca que para 2023 son áreas libres de coca. En esos espacios se logró transitar hacia otras actividades productivas. Es interesante analizar cada caso

específico particular dentro de las geografías para poder entender las causas e implicaciones del decrecimiento y abandono del cultivo en algunas zonas cercanas a otras dónde el fenómeno persiste o se incrementa.

3 ANTECEDENTES

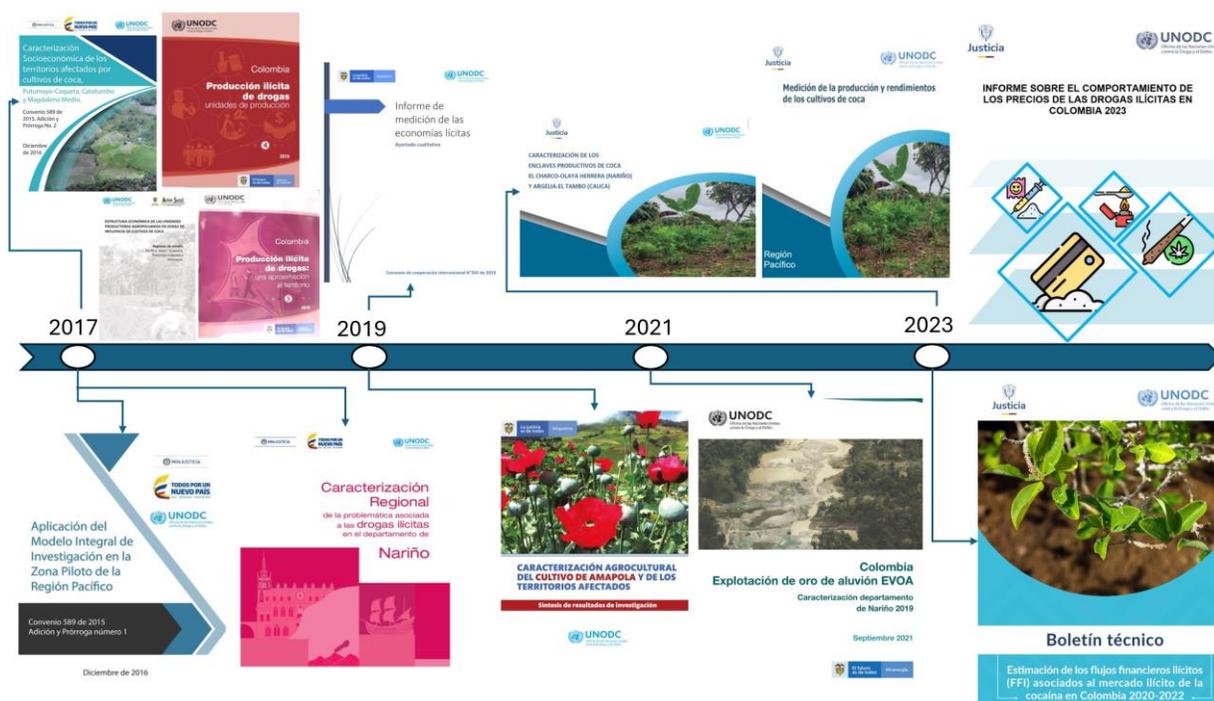
3.1 ANTECEDENTES EN ECONOMÍA TERRITORIAL CON PRESENCIA DE LA COCAÍNA

En Colombia existe una variedad de estudios e investigaciones relacionadas con la medición de la economía de la cocaína, los cuales constituyen insumos claves para entender el fenómeno de dependencia que pueda existir en los territorios. A continuación, se relacionan los principales estudios realizados en el marco del monitoreo del gobierno de Colombia y UNODC - SIMCI, así como aquellas realizadas por la academia, entidades públicas y privadas.

3.1.1 Gobierno de Colombia y Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC)

En la Figura 1 se identifican los principales estudios técnicos sobre el análisis de las unidades de producción asociadas al establecimiento de actividades ilegales y sus implicaciones en la economía regional, generados en el marco de la cooperación entre el Gobierno de Colombia, y del Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos (SIMCI).

Figura 1. Línea de tiempo de los estudios internos asociados al mercado de actividades ilícitas con enfoque territorial en Colombia



Fuente: Elaboración propia a partir de los estudios realizados por el Gobierno de Colombia y UNODC - SIMCI.

Tabla 1. Aspectos claves de los estudios de producción y rendimiento de los cultivos de coca, realizados en el marco de la cooperación entre el gobierno de Colombia y UNODC-SIMCI

Estudios de producción y rendimiento de los cultivos de coca	
Año del estudio:	2005-2023

Estudios de producción y rendimiento de los cultivos de coca	
Alcance del estudio:	Ofrece información con respecto a las principales características de los sistemas productivos en las unidades de producción agropecuarias con coca (UPAC), así como de los factores clave para estimar la capacidad para producir hoja de coca y la eficiencia en los procesos de extracción. La línea base de estos estudios se estableció en 2005 por medio de la recolección de información primaria, agrupando en ocho regiones los territorios afectados con cultivo de coca en el país. Hasta 2023, se actualizaron una o dos regiones cada año. En el marco de los compromisos acordados entre UNODC y el Gobierno de Colombia, se cuenta con información regional actualizada en todo el país, cada cuatro años, consolidando a la fecha cuatro fases nacionales. Los resultados han contribuido a confirmar que la afectación del cultivo de coca en el territorio puede variar entre regiones, debido a que existen condiciones sociales, económicas, culturales o políticas que prevalecen en estas zonas. Para 2024, el Ministerio de Justicia y del Derecho desarrolló el inicio de la fase VI del estudio de manera individual. Así pues, UNODC adelanta un proceso de acompañamiento para la implementación, pero es el Ministerio de Justicia y del Derecho la entidad líder en la medición y consolidación de los informes.
Principales resultados:	<ul style="list-style-type: none"> • Caracterización de los lotes de coca (edad, rendimientos, variedades, métodos de siembra), así como las pérdidas o disminuciones en la producción. • Determinación de las prácticas agro-culturales llevadas a cabo por el PAC en el cultivo de coca, las cuales pueden ser manuales o con uso de agroquímicos. • Identificación y categorización por importancia de los insumos químicos empleados en la transformación de la hoja, en el caso en que sea realizada en la UPAC. • Establecimiento de la tenencia de la tierra y del uso del suelo de la UPAC, que permite evidenciar la proporción del cultivo de coca en relación con el uso potencial agrícola. • Identificación de la comercialización de productos en la UPAC; es decir, si el PAC vende la hoja de coca o la procesa a pasta básica o base de cocaína. • Aproximación a la percepción del PAC frente al cultivo de coca y a su conexión con el territorio. • Características socioeconómicas (educación y migración) del PAC. • Identificación de las tendencias hacia la generación de valor agregado por parte del PAC.

Fuente: Gobierno de Colombia y UNODC - SIMCI.

Tabla 2. Aspectos claves del Monitoreo de precios de drogas, realizado en el marco de la cooperación entre el gobierno de Colombia y UNODC-SIMCI

Monitoreo de precios de drogas	
Año del estudio:	2005-2023
Alcance del estudio:	Proporciona información de precios por tipo de droga a partir de la recolección y sistematización de los registros obtenidos mediante entrevistas directas a los cultivadores en la fase de producción y de la información obtenida por los servicios de inteligencia y policiales en diferentes ciudades del país.
Principales resultados:	<ul style="list-style-type: none"> • La información de precios de drogas se nutre con observaciones recolectadas en las diferentes zonas de cultivo capturadas por UNODC, así como registros administrativos suministrados por la Policía Nacional, coordinados a través del Centro Internacional de Estudios contra el Narcotráfico (CIENA), perteneciente a la DIRAN. En primer lugar, UNODC, a través de sus enlaces con programas de monitoreo y desarrollo alternativo, recopila información de precios en zonas de cultivo cuya ubicación y fuentes entrevistadas han sido seleccionadas estratégicamente por su importancia en el mercado, y por la oportunidad de la recolección de la información. En segundo lugar, el CIENA proporciona los registros de precios obtenidos a través del reporte de los comandos de policía en las diferentes ciudades. • La articulación de los esfuerzos para la consolidación de la información ha permitido la captura de precios de los derivados de coca, opiáceos y cannabis. También condensan otras características, tales como unidad de medida, ubicación (región, departamento y municipio) y periodo.

Monitoreo de precios de drogas	
	<ul style="list-style-type: none"> • Los precios mensuales para cada una de las regiones se estiman a partir del promedio de los registros. • Los resultados generados a la fecha permiten identificar la dinámica de los precios de los productos de la coca en el tiempo, así como la identificación de los cambios de tendencia y su posterior asociación con la implementación de incentivos en el mercado para la sostenibilidad de las estrategias de los narcotraficantes.

Fuente: Gobierno de Colombia y UNODC - SIMCI.

Tabla 3. Aspectos claves del estudio Estructura económica de las unidades de producción agropecuarias en zonas de influencia de cultivos de coca, realizado en el marco de la cooperación entre el gobierno de Colombia y UNODC-SIMCI

Estructura económica de las unidades de producción agropecuarias en zonas de influencia de cultivos de coca	
Año del estudio:	2008-2010 y 2017
Alcance del estudio:	Su propósito es indagar acerca del funcionamiento de las unidades de producción agropecuaria en relación con su estructura económica, indistintamente tengan o no cultivos de coca.
Principales resultados:	<p>A la fecha, se dispone de información para todas las regiones del país, obtenida en 2008 y 2010 por el proyecto SIMCI y el gobierno de Colombia.⁴⁰ En 2017, se publicó la actualización de este estudio, agregando dos universos a la cobertura del análisis de las zonas con afectación por coca: 1) aquellos municipios que han reportado tendencia a la disminución de las hectáreas sembradas con coca en los últimos tres años, denominadas zonas con tendencia al abandono, y 2) aquellos municipios que no han contado con registro de cultivos de coca en su territorio, pese a tener características territoriales similares a las zonas con afectación por coca y zonas con tendencia al abandono. La información recolectada permite:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Conocer la racionalidad de las decisiones tomadas por los cultivadores y establecer los factores y condiciones de producción que determinan las decisiones de un cultivador para sembrar lícitos o ilícitos. • Caracterizar los sistemas de producción para una mayor comprensión de la importancia productiva de los cultivos ilícitos dentro de la economía agrícola regional, que permita entender mejor la naturaleza del problema. • Establecer una metodología con una visión más integral de las zonas de incidencia de coca, lo que permite una mejor comprensión de las dinámicas en las regiones afectadas por los cultivos de coca.

Fuente: Gobierno de Colombia y UNODC - SIMCI.

Tabla 4. Aspectos claves del estudio Estimación de los flujos financieros ilícitos (FFI) asociados al mercado ilícito de la cocaína en Colombia, realizado en el marco de la medición del Objetivo de Desarrollo Sostenible 16: Promover sociedades, justas, pacíficas e inclusivas

Flujos financieros ilícitos (FFI) asociados al mercado ilícito de la cocaína en Colombia	
Año del estudio:	2023
Alcance del estudio:	Identificar los FFI relacionados con el mercado ilícito de la coca-cocaína en Colombia. La representación y descripción de los FFI, por medio de un cuadro contable coherente, proporciona herramientas robustas para una mejor comprensión de su estructura ilícita, a partir de la caracterización de las actividades económicas, etapas, procesos, actores y encadenamientos que se configuran en este mercado ilícito.
Principales resultados:	<ul style="list-style-type: none"> • La participación del valor agregado (es una medida de la contribución al PIB hecha por las unidades de producción de una economía- SCN 2008, p.3) del mercado de la cocaína vs el

⁴⁰ Inicialmente desde la Dirección Nacional de Estupefacientes (DNE) en 2005-2009, luego Acción Social en 2010. Posteriormente, Ministerio de Justicia y del Derecho.

Flujos financieros ilícitos (FFI) asociados al mercado ilícito de la cocaína en Colombia

	<p>Producto Interno Bruto (PIB) de la economía producción nacional del mercado de la cocaína generó alrededor de 21 billones de pesos (4.955 millones de dólares), de este valor el 83 % lo proporcionan las actividades económicas principales del mercado (agrícola, agroindustrial, industrial y narcomenudeo), responsables de la producción de: hoja de coca, pasta básica de cocaína, base de cocaína y clorhidrato de cocaína (CC).</p> <ul style="list-style-type: none"> • En 2022, las incautaciones realizadas de hoja de coca, base de cocaína y clorhidrato de cocaína representan alrededor de 2,0 billones de pesos (486 millones de dólares), de los cuales el 86% corresponde a las incautaciones de CC dirigidas principalmente al mercado internacional y en una menor proporción al mercado de consumo. El restante 14 % corresponde al valor de las incautaciones de base de cocaína que iban dirigidas a estos mismos mercados. • En 2022, el consumo intermedio del mercado de la cocaína se ubicó en 12 billones de pesos (2.836 millones de dólares) y representa este el 59 % de la demanda total del mercado.
--	--

Fuente: Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) y el Ministerio de Justicia y del Derecho de Colombia.

Tabla 5. Aspectos claves del estudio Explotación de oro de aluvión EVOA Caracterización departamento de Nariño 2019, realizado en el marco de la cooperación entre el Gobierno de Colombia y UNODC-SIMCI.

Explotación de oro de aluvión EVOA Caracterización departamento de Nariño 2019	
Año del estudio:	2016, 2018-2023
Alcance del estudio:	Ofrece información de la composición de la actividad ilegal, y su repercusión en el desarrollo territorial, enfocado en el departamento de Nariño. Se subraya la necesidad de una intervención integral que aborde tanto los aspectos ambientales como sociales alrededor de la actividad ilegal de explotación de oro de aluvión en Nariño.
Principales resultados:	<p>Se identificaron varias áreas en el departamento de Nariño con evidencias de explotación de oro de aluvión. Estas áreas son ambiental y socialmente vulnerables. Se realiza una caracterización exhaustiva del estado del departamento en términos económicos, sociales y medioambientales.</p> <p>La explotación de oro de aluvión ha generado significativos impactos ambientales, incluyendo la deforestación y la contaminación de cuerpos de agua.</p> <p>Una gran parte de la explotación de oro de aluvión en Nariño se realiza de manera ilegal, sin los permisos técnicos y ambientales necesarios.</p> <p>En muchas de las áreas afectadas por la explotación de oro de aluvión, también se ha identificado la presencia de cultivos de coca, lo que agrava la situación de ilegalidad y conflicto en la región.</p> <p>Las comunidades locales, especialmente las comunidades negras e indígenas, se ven gravemente afectadas por esta actividad, tanto en términos de salud como de desplazamiento forzado.</p>

Fuente: Gobierno de Colombia y UNODC, SIMCI.

Tabla 6. Aspectos claves del estudio Caracterización de los enclaves productivos de coca El Charco-Olaya Herrera (Nariño) y Argelia-El Tambo (Cauca), realizado en el marco de la cooperación entre el Gobierno de Colombia y UNODC-SIMCI

Caracterización de los enclaves productivos de coca El Charco-Olaya Herrera (Nariño) y Argelia-El Tambo (Cauca)	
Año del estudio:	2023
Alcance del estudio:	Analizar el funcionamiento de esos dos enclaves productivos en específico, a partir de la comprensión de la interacción económica y social de los Grupos Armados Ilegales (GAI) con los Productores Agropecuarios con Coca (PAC). Además, se analiza cómo los mercados ilícitos, tanto nacionales como internacionales, determinan los precios de la cocaína, con una notable disparidad de precios entre Colombia y otros países. Los costos de producción no explican los precios, sino los riesgos asociados al transporte ilícito. A pesar de las incautaciones, la disponibilidad global de cocaína sigue creciendo.
Principales resultados:	<ul style="list-style-type: none"> • Los GAI ejercen una estrategia dominante que les permite establecer precios y en general el control de todos los eslabones de la cadena de valor asociada a los cultivos y su transformación o hasta donde les permita su participación dentro del Crimen Organizado Transnacional (COT). • Identificación de fragilidad institucional, a partir de indicadores calculados desde la percepción de los PAC encuestados.

Caracterización de los enclaves productivos de coca El Charco-Olaya Herrera (Nariño) y Argelia-El Tambo (Cauca)	
	<ul style="list-style-type: none"> Se identificó, entre otros, informalidad en la tenencia de la propiedad, mayor ganancia potencial por cultivar coca en comparación a otras actividades lícitas y acuerdos informales entre la comunidad y los GAL a cambio de seguridad, protección y compra constante de hoja de coca. Niveles de inseguridad proporcionales a los evidenciados previo a la firma del Acuerdo de Paz 2016. Una parte significativa de la comunidad, incluidos los migrantes temporales, participa de manera activa, sujetos a reglas establecidas por los GAL y quedando de soporte de la agroindustria un comercio y servicios que también se lucran del ilícito. Lo que resulta es un sistema de ilícito que incorpora otros negocios como deforestación, no sólo para coca, también para pastos y asentamientos.

Fuente: Gobierno de Colombia y UNODC - SIMCI.

Tabla 7. Aspectos claves del informe anual de Monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos, estudios realizados en el marco de la cooperación entre el gobierno de Colombia y UNODC-SIMCI

Informe anual de monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos	
Año del estudio:	2002-2023
Alcance del estudio:	Este informe es desarrollado en el marco del proyecto SIMCI, con la estrecha colaboración del gobierno de Colombia, en particular el Ministerio de Justicia y del Derecho. Este reporte presenta información sobre los cultivos de coca, ofreciendo un panorama del área sembrada con coca en Colombia; los principales hallazgos en relación con la tendencia a la concentración de los cultivos de coca y estabilización del territorio afectado y los resultados de la producción potencial de cocaína a partir del área sembrada con coca, caracterizando el cultivo en las diferentes regiones del país.
Principales resultados:	<ul style="list-style-type: none"> Área neta de cultivos de coca calculada a 31 de diciembre de cada año, total nacional y regional. Área productiva durante el año. Área afectada (incluye la sobreposición de las áreas censadas e intervenidas por las autoridades). Rendimiento promedio de hoja de coca fresca tm/ha/año. Rendimiento promedio de clorhidrato de cocaína/hectárea cosechada. Producciones potenciales de hoja de coca fresca, pasta básica de cocaína, base de cocaína y clorhidrato de cocaína tipo exportación. Valor agregado generado por la producción de hoja de coca y su transformación.

Fuente: Gobierno de Colombia y UNODC - SIMCI.

Tabla 8. Aspectos claves del informe Caracterización agro cultural del cultivo de amapola y de los territorios afectados

Caracterización agro cultural del cultivo de amapola y de los territorios afectados	
Año del estudio:	2019
Alcance del estudio:	Esta investigación tuvo el fin de caracterizar las condiciones agro culturales del cultivo de amapola y analizar el impacto en los territorios afectados. Las áreas de estudio fueron las zonas con condiciones favorables para el cultivo de amapola en Cauca y Nariño. La metodología implementada fue la de investigación de campo, entrevistas con agricultores y análisis de datos socioeconómicos y ambientales.
Principales resultados:	<p>La investigación permitió un entendimiento holístico del fenómeno, desde una perspectiva humanitaria, étnica y de género. Los retos y perspectivas que quedaron a su cierre fueron:</p> <ul style="list-style-type: none"> Necesidad de mejoramiento de los sistemas de detección de los cultivos de amapola en condiciones andinas tropicales, a partir de la detección remota de estos cultivos. Necesidad de incorporación de los cultivos de amapola dentro de los programas de sustitución de cultivos ilícitos. Desde la investigación, se propone una focalización clara de la amapola dentro del Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos (PNIS). Es fundamental tener en cuenta que es un cultivo transitorio, con lo que la erradicación no debe ser un mecanismo exclusivo de acceso a los incentivos. Búsqueda por el diseño de estrategias para el abordaje de los programas de sustitución con enfoque diferencial étnico territorial. Búsqueda por el aprovechamiento de las experiencias exitosas de sustitución de cultivos para el diseño de estrategias de acción con potencial de sostenibilidad.

Fuente: Gobierno de Colombia y UNODC - SIMCI.

Tabla 9. Aspectos claves del informe de medición de las economías lícitas en regiones con presencia de cultivos de coca

Informe de medición de las economías lícitas en regiones con presencia de cultivos de coca	
Año del estudio:	2019
Alcance del estudio:	Evaluación integral de las economías lícitas en áreas afectadas por cultivos ilícitos, considerando factores económicos, sociales y ambientales. Se utilizó una metodología de investigación cualitativa mixta, que incluyó trabajo de campo en grupos focales y entrevistas con actores locales.
Principales resultados:	<ul style="list-style-type: none"> Se identificó que la diversificación de las actividades económicas lícitas es clave para reducir la dependencia de los cultivos ilícitos. Se identificaron cultivos alternativos como el café, cacao y frutas, que mostraron potencial para reemplazar los cultivos ilícitos. Se documentaron estudios de caso de proyectos productivos en sectores como la apicultura, piscicultura y artesanías, que generaron ingresos sostenibles para las comunidades. La falta de infraestructura y el difícil acceso a mercados son barreras significativas para el desarrollo de economías lícitas, pues limitan su rentabilidad. Las economías lícitas tienen un impacto positivo en la cohesión social y en la reducción de la violencia en las comunidades. La comunidad expuso su deseo de hacer tránsito hacia las economías lícitas si existiesen alternativas económicamente viables, pues reconocen que eso traería paz a los territorios. Las actividades económicas lícitas promovidas son generalmente más sostenibles desde el punto de vista ambiental en comparación con los cultivos ilícitos

Fuente: Gobierno de Colombia y SIMCI-UNODC.

3.1.2 Otros estudios realizados por la academia, entidades públicas y privadas sobre la dinámica territorial y la economía de la coca-cocaína en Colombia

A continuación, se relacionan los principales estudios académicos de entidades públicas y privadas asociados al mercado de la cocaína en Colombia y el mundo para el entendimiento de su impacto en las economías nacionales, con enfoque rural y territorial.

Figura 2. Línea de tiempo de los estudios externos asociados al mercado de la cocaína en Colombia y el mundo



Fuente: Gobierno de Colombia y SIMCI-UNODC. Elaboración propia a partir de la revisión documental.

Tabla 10. Aspectos claves del informe de Caracterización y estimación económica de la cadena de valor del narcotráfico en Colombia, realizado en convenio entre la Universidad del Rosario y el Ministerio de Justicia y del Derecho

Informe de Caracterización y estimación económica de la cadena de valor del narcotráfico en Colombia	
Año del estudio:	2021
Alcance del estudio:	El estudio tuvo como objetivo principal entender las dinámicas de la oferta y la demanda de drogas en Colombia, caracterizando la cadena de valor del narcotráfico desde las primeras etapas de cultivo hasta las fases finales de distribución y comercialización, incluyendo las operaciones de lavado de activos. El estudio tuvo enfoque territorial y cuantitativo. Allí se realizó una estimación económica detallada de los eslabones de la cadena de valor del narcotráfico, proporcionando una visión empírica del impacto económico de estas actividades ilícitas. También examina la estructura organizacional y funcional del narcotráfico, comparándola con una estructura empresarial, destacando la división vertical del trabajo y la distribución horizontal de funciones.
Principales resultados:	<ul style="list-style-type: none"> • Las estructuras de crimen organizado dedicadas al narcotráfico en Colombia tienen una organización y funcionalidad similar a las de una empresa, con una clara división de tareas y funciones. • Las actividades relacionadas con el narcotráfico generan empleo y sustento para muchas personas en áreas rurales, aunque a costa de la legalidad y la seguridad. • El narcotráfico representa una parte significativa de la economía en algunas regiones, aunque es difícil cuantificar con precisión debido a la naturaleza ilícita de las actividades. • El primer eslabón de la cadena es el cultivo de la planta de coca. Los agricultores, a menudo en regiones rurales y marginadas, cultivan la coca debido a su alta rentabilidad en comparación con otros cultivos. Las hojas de coca se cosechan y se procesan en laboratorios rudimentarios para producir pasta base de coca. La pasta base de coca se transporta a laboratorios más sofisticados donde se refina y se convierte en clorhidrato de cocaína. Este proceso implica el uso de diversos químicos y técnicas avanzadas. Estos laboratorios suelen estar protegidos por grupos armados para evitar la intervención de las autoridades. La cocaína producida se transporta a través de diversas rutas, que pueden incluir carreteras, ríos y vías aéreas. Las rutas son cuidadosamente seleccionadas para evitar la detección por parte de las autoridades. En este eslabón, los intermediarios juegan un papel crucial, facilitando el movimiento de la droga desde los laboratorios hasta los puntos de distribución. La cocaína se distribuye tanto en mercados nacionales como internacionales. En el mercado internacional, la droga se envía a través de rutas que pueden incluir países de tránsito en América Central y Europa. Las redes de distribución están bien organizadas y pueden incluir desde pequeños distribuidores hasta grandes organizaciones criminales. Las ganancias del narcotráfico se lavan a través de la inversión en negocios legítimos, como bienes raíces, comercio y otros sectores económicos. Se utilizan diversas estrategias para ocultar el origen ilícito del dinero, incluyendo la fragmentación de grandes sumas en transacciones más pequeñas y el uso de empresas fachada. • El informe detalla los métodos y estrategias utilizados para el lavado de activos, incluyendo la inversión en bienes raíces, negocios legítimos y otras formas de blanqueo de dinero. • El lavado de activos tiene un impacto significativo en la economía formal, distorsionando los mercados y fomentando la corrupción.

Fuente: Universidad del Rosario & Ministerio de Justicia y del Derecho. (2021). Caracterización y estimación económica de la cadena de valor del narcotráfico en Colombia.

<https://pure.urosario.edu.co/es/publications/caracterizaci%C3%B3n-de-la-cadena-de-valor-del-narcotr%C3%A1fico>

Tabla 11. Aspectos claves del estudio PIB del enclave de cultivos ilícitos, realizado por la Dirección de Síntesis y Cuentas Nacionales del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)

Enclave de cultivos ilícitos	
Año del estudio:	2020p, con año base 2015 Serie de análisis 2005-2020 (p)
Alcance del estudio:	En el marco de la Contabilidad Nacional, las transacciones relacionadas con la producción ilegal de cocaína se aíslan dentro de un territorio virtual denominado "enclave de cultivos ilícitos". Este territorio virtual permite observar la evolución de esta actividad y es una herramienta que ha permitido excluir o incluir sus resultados en el marco de la economía nacional. Las estimaciones corresponden a la medición de las actividades económicas asociadas a la producción de cocaína, heroína y marihuana en dos fases: agrícola e industrial. El modelo incluye estimaciones relacionadas con la producción disponible de drogas, así como con su consumo en territorio colombiano y con la exportación de cocaína.

Enclave de cultivos ilícitos	
Principales resultados:	<ul style="list-style-type: none"> • Comportamiento histórico del Producto Interno Bruto- PIB del enclave • PIB del enclave: fase agrícola e industrial • Exportación de cocaína • Producción y consumo intermedio de la fase agrícola en el enclave • Producción y consumo intermedio de la fase industrial en el enclave • Producción y consumo intermedio total en el enclave • Consumo de los hogares de drogas (base y clorhidrato de cocaína, heroína y marihuana)

Fuente: DANE, 2021. Cuentas nacionales anuales <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales/cuentas-nacionales-anuales#pib-de-enclave-de-cultivos-ilicitos-fases-agricola-e-industrial>

Tabla 12. Aspectos claves del estudio El PIB de la Cocaína 2005-2018: Una Estimación empírica, realizado por el Centro de Estudios sobre Seguridad y Drogas de la Universidad de los Andes.

El PIB de la Cocaína 2005-2018: Una Estimación empírica	
Año del estudio:	2019
Alcance del estudio:	<p>El estudio busca cuantificar el valor agregado por la producción de cocaína, tanto en su forma base como en clorhidrato, y analizar cómo este valor ha variado a lo largo del tiempo. Se enfoca en examinar los precios y cantidades de insumos y productos en diferentes puntos geográficos del país. También compara el PIB de la cocaína con sectores legales como el café y analiza el impacto de políticas de erradicación y cambios en las áreas cultivadas.</p> <p>La metodología empleada incluyó la recolección de datos a partir del uso de la información del Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos (SIMCI) de la Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito (UNODC). Posteriormente, se realizó la estimación de precios, donde la investigación asume un precio FOB del clorhidrato de cocaína basado en el precio de frontera física más un 10% del diferencial entre el precio mayorista en los EE. UU. y dicho precio de frontera. Finalmente, se estimó el PIB de la cocaína como un porcentaje del PIB total de Colombia, ajustando por variaciones en precios y cantidades a lo largo del tiempo.</p>
Principales resultados:	<ul style="list-style-type: none"> • Los autores calcularon que, en 2018, el PIB de la cocaína representó aproximadamente el 1,88% del PIB total de Colombia, superando al sector del café que representó un 0,8%. El valor del PIB de la cocaína es altamente sensible a las variaciones en los precios y las cantidades de insumos y productos en diferentes regiones del país. Esto significa que pequeños cambios en el mercado pueden tener un impacto significativo en el valor estimado¹. • Los precios del clorhidrato de cocaína aumentan exponencialmente desde los laboratorios en el interior del país hasta los puertos de exportación y mercados de consumo. • En algunas regiones, la economía local depende en gran medida de la producción de cocaína. Esto crea una economía paralela que puede ser más lucrativa que las actividades legales, dificultando los esfuerzos de erradicación y sustitución de cultivos

Fuente: Montenegro, S, Llano, J y Ibáñez, D. (2019). El PIB de la Cocaína 2005-2018: Una Estimación empírica. Universidad de los Andes, Facultad de Economía, CEDE. Disponible en: <https://repositorio.uniandes.edu.co/entities/publication/fef8ceab-bf3a-46c9-9cfb-3b6ccad41c3a>

Tabla 13. Aspectos claves del informe de Análisis del Mercado de la Cocaína 2020, realizado por la Dirección de Antinarcóticos de la Policía Nacional de Colombia

Análisis del Mercado de la Cocaína 2020	
Año del estudio:	2020
Alcance del estudio:	El estudio ofrece una visión exhaustiva del estado del mercado de la cocaína en ese año, a partir de analizar de la extensión y distribución de los cultivos de coca en Colombia y otros países andinos. También evalúa la capacidad de producción de cocaína y las rutas de tráfico hacia mercados internacionales y hace un examen de la expansión de los cultivos ilícitos y su impacto en la seguridad regional. Finalmente, se estudia la efectividad de las políticas de erradicación y control de cultivos.
Principales resultados:	<ul style="list-style-type: none"> • Se observó una variabilidad significativa en la pureza de la cocaína a lo largo de la cadena de suministro. La pureza tiende a ser mayor en los laboratorios de procesamiento y disminuye a medida que la droga se distribuye hacia los mercados de consumo.

Análisis del Mercado de la Cocaína 2020	
	<ul style="list-style-type: none"> Se identificaron nuevas rutas de tráfico de cocaína, especialmente a través de Centroamérica y el Caribe, lo que indica una diversificación en las estrategias de las organizaciones criminales para evadir la detección. Las organizaciones narcotraficantes han comenzado a utilizar tecnologías avanzadas, como drones y submarinos, para el transporte de cocaína, lo que representa un desafío adicional para las fuerzas de seguridad. A pesar de la reducción en las áreas cultivadas, las políticas de erradicación han enfrentado desafíos debido a la rápida replantación y la resistencia de las comunidades locales que dependen económicamente de los cultivos ilícitos.

Fuente: Dirección de Antinarcóticos de la Policía Nacional. (2020). Análisis del mercado de la cocaína 2020. https://www.policia.gov.co/sites/default/files/boletin_mercado_de_cocaina_vf.pdf

Tabla 14. Aspectos claves del informe de Afectación a los flujos financieros ilícitos del sistema de drogas ilícitas 2020, realizado por la Dirección de Antinarcóticos de la Policía Nacional de Colombia

Afectación a los flujos financieros ilícitos del sistema de drogas ilícitas 2020	
Año del estudio:	2020
Alcance del estudio:	El estudio analiza el impacto de las operaciones antinarcóticos en los flujos financieros de las organizaciones criminales dedicadas al narcotráfico durante el año 2020. Para ello, utiliza información de operaciones antinarcóticos, incluyendo erradicación de cultivos, incautación de drogas y precursores químicos, y destrucción de infraestructuras de producción. Con base en esta información, se emplean herramientas estadísticas para analizar los datos recolectados y estimar el impacto financiero. Finalmente, se comparan los datos de 2020 con los de años anteriores para identificar tendencias y cambios en los flujos financieros ilícitos.
Principales resultados:	<ul style="list-style-type: none"> Las operaciones antinarcóticos en 2020 lograron afectar significativamente los ingresos de las organizaciones criminales, con una estimación de bloqueo financiero de aproximadamente USD 2.471 millones. Se erradicaron manualmente 54,215 hectáreas de cultivos de coca, lo que representa una reducción significativa en la capacidad de producción de cocaína. Se incautaron grandes cantidades de clorhidrato de cocaína (263,455 kg), base de cocaína (49,654 kg), marihuana (367,236 kg) y otras drogas. Se inhabilitaron numerosas infraestructuras utilizadas para la producción de drogas, lo que afectó la capacidad operativa de las organizaciones criminales. Las operaciones antinarcóticos también influyeron en los precios de las drogas, aumentando los costos de producción y transporte para las organizaciones criminales.

Fuente: Dirección de Antinarcóticos de la Policía Nacional. (2020). Afectación a los flujos financieros ilícitos del sistema de drogas ilícitas 2020. https://924.policia.gov.co/sites/default/files/impacto_a_las_rentas_criminales_2020.pdf

Tabla 16. Aspectos claves del estudio Crimen organizado y mercados de drogas: contribuciones recientes desde la academia latinoamericana, realizado por el Centro de Estudios sobre Seguridad y Drogas de la Universidad de los Andes.

Crimen organizado y mercados de drogas: contribuciones recientes desde la academia latinoamericana	
Año del estudio:	2019
Alcance del estudio:	Ofrece un análisis exhaustivo de las políticas públicas y las dinámicas del crimen organizado relacionado con el narcotráfico en América Latina. El mencionado análisis incluye el impacto de estas políticas en las comunidades afectadas y propuestas para mejorar la efectividad de las intervenciones estatales. La metodología incluyó la evaluación de casos específicos en diferentes países para entender las dinámicas locales y regionales, entrevistas y grupos focales con expertos y actores clave en el ámbito de la seguridad y las políticas antidrogas. Desde un enfoque cuantitativo, el análisis también incluyó el uso de datos estadísticos para medir el impacto de las políticas públicas en la reducción del crimen organizado y la violencia.
Principales resultados:	<ul style="list-style-type: none"> Las políticas centradas en el uso de la fuerza estatal, como la erradicación de cultivos y las operaciones militares, han mostrado ser menos efectivas y pueden derivar en violaciones de derechos humanos. Las políticas que combinan el uso de la fuerza con programas sociales y de desarrollo sostenible tienden a ser más efectivas para reducir la violencia y el crimen organizado.

Crimen organizado y mercados de drogas: contribuciones recientes desde la academia latinoamericana	
	<ul style="list-style-type: none"> • La erradicación forzosa de cultivos de coca ha tenido efectos negativos significativos en las comunidades rurales, incluyendo desplazamiento y pérdida de medios de vida. Estas políticas han llevado al desplazamiento de cultivos hacia áreas más remotas y menos accesibles, complicando aún más los esfuerzos de control. • Los programas de desarrollo económico y social han ayudado a mejorar las condiciones de vida en comunidades afectadas por el narcotráfico, reduciendo la dependencia de los cultivos ilícitos.

Fuente: Universidad de los Andes. (2018). Crimen organizado y mercados de drogas: contribuciones recientes desde la academia latinoamericana. <https://repositorio.uniandes.edu.co/entities/publication/2c7cbbbf-b68c-4827-99e8-790082702427>

Tabla 15. Aspectos claves del estudio Control social de la producción de coca: lecciones del Trópico de Cochabamba (Bolivia) para Colombia, realizado por el Centro de Estudios sobre Seguridad y Drogas de la Universidad de los Andes.

Control social de la producción de coca: lecciones del Trópico de Cochabamba (Bolivia) para Colombia	
Año del estudio:	2023
Alcance del estudio:	Analiza cómo el sistema de control social implementado en Bolivia ha gestionado la producción de coca de manera que se redujo la violencia y los conflictos en las áreas cocaleras. Allí, se proponen recomendaciones basadas en la experiencia boliviana que podrían ser aplicables en Colombia para mejorar la gestión de los cultivos de coca y reducir el conflicto. El estudio se hace a través de entrevistas con miembros de sindicatos cocaleros, funcionarios gubernamentales y otros actores relevantes en el Trópico de Cochabamba.
Principales resultados:	<ul style="list-style-type: none"> • En Bolivia cada familia cocalera registrada tiene derecho a cultivar un “cato” de coca, que equivale a 1,600 metros cuadrados. Esta medida busca garantizar un ingreso mínimo para las familias cocaleras y reducir la violencia asociada con la erradicación forzosa. El sistema incluye un complejo proceso de monitoreo y licenciamiento. Los sindicatos cocaleros, en colaboración con el gobierno, supervisan el cumplimiento de las normas de cultivo. Se realizan inspecciones regulares para asegurar que las parcelas no excedan el tamaño permitido. Aunque la industrialización de la hoja de coca para mercados alternativos ha sido limitada, el sistema promueve la diversificación económica y el desarrollo de productos derivados de la coca tales como infusiones y té, harina, cápsulas que contienen extractos de hoja de coca, jarabes, suplementos nutricionales, geles, cremas y ungüentos. Es importante aclarar que sigue estando completamente prohibida y es penalizado por la ley boliviana la exportación de hoja para uso no tradicional y la producción de cocaína. • El sistema de control social en Bolivia ha logrado reducir significativamente los conflictos y enfrentamientos violentos entre cocaleros y fuerzas del orden. • Se ha logrado una racionalización consensuada de los cultivos de coca, permitiendo una producción controlada y legalizada. • Uno de los principales desafíos es que, aunque Bolivia ha mantenido estable el número de hectáreas cultivadas, el control de la oferta de hoja de coca ha sido moderado. También la industrialización de la hoja de coca para mercados alternativos ha sido escasa, lo que limita las oportunidades económicas para los cocaleros.

Fuente: Ramos Torres, B, Benavides, J, Vélez Lesmes, M, Jauregui, G y Restrepo Díaz, D. (2023). Control social de la producción de coca: Lecciones del Trópico de Cochabamba (Bolivia) para Colombia. Universidad de los Andes. Disponible en: <https://repositorio.uniandes.edu.co/entities/publication/6cc52767-80ac-4b2d-a554-584d4683c331>

Tabla 16. Aspectos claves del estudio Coca-Based Local Growth and Its Socio-Economic Impact in Colombia, realizado por el Centro de Estudios sobre Seguridad y Drogas de la Universidad de los Andes.

Coca-Based Local Growth and Its Socio-Economic Impact in Colombia	
Año del estudio:	2023
Alcance del estudio:	Analiza los efectos socioeconómicos del auge reciente de los cultivos de coca en Colombia. Aquí te presento un resumen detallado del alcance, la metodología y los principales hallazgos del estudio. Allí se evalúa cómo el aumento de los cultivos de coca ha influido en el crecimiento económico a nivel municipal, los efectos en

Coca-Based Local Growth and Its Socio-Economic Impact in Colombia

	<p>los ingresos locales, la violencia y el uso de la tierra. Finalmente, se analizan las consecuencias ambientales, especialmente en términos de deforestación y conversión de tierras.</p> <p>Para ello, se emplea una estrategia de diferencias en diferencias para explotar las variaciones municipales en los incentivos de producción tras el anuncio del programa de sustitución de cultivos de coca en 2014. Además, se usó datos satelitales de luz nocturna como proxy para la actividad económica, permitiendo medir el impacto económico de los cultivos de coca. Finalmente, se calcularon multiplicadores del PIB local para determinar el efecto económico de cada dólar adicional proveniente de la venta de hoja de coca y base de coca.</p>
<p>Principales resultados:</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Un aumento de una desviación estándar en los cultivos de coca resultó en un incremento del 2.5% al 3.1% en el PIB a nivel municipal. • Cada dólar adicional de ventas de hoja de coca y base de coca incrementa el PIB en \$1.17 a \$2.30 y \$0.86 a \$1.63, respectivamente. • El auge de la coca no afectó significativamente los ingresos fiscales locales, los indicadores de violencia o el uso de la tierra para la producción agrícola, pero tuvo impactos ambientales sustanciales, con un aumento del 104% en las tasas de deforestación y un incremento del 302% en la conversión de tierras de cultivo de coca a pastos para ganado en la Amazonía colombiana. La ampliación de uso del suelo en ganadería extensiva no implicó de manera significativa un mayor número de vacas en los municipios estudiados. • Se observó un aumento en el consumo local de bienes y servicios, lo que sugiere que los ingresos derivados de la cocaína están siendo reinvertidos en las economías locales, fomentando actividades comerciales y de servicios que no estaban presentes antes del incremento en los cultivos de coca. • En algunas áreas, los ingresos de la coca han sido utilizados para mejorar la infraestructura local, incluyendo caminos, escuelas y centros de salud. Sin embargo, estas mejoras no han sido uniformes, y algunas regiones han experimentado un aumento en la desigualdad debido a la concentración de riqueza en manos de unos pocos. • El auge de la coca ha provocado movimientos migratorios internos, con personas desplazándose hacia áreas de cultivo en busca de oportunidades económicas. • Las dinámicas sociales en las comunidades cocaleras han cambiado, con un aumento en la participación de jóvenes y mujeres en la economía de la coca. • Aunque el estudio no encontró un aumento significativo en los indicadores de violencia a nivel municipal, se observó que la presencia de cultivos de coca puede atraer actividades criminales y conflictos armados en ciertas áreas. • Las organizaciones criminales han fortalecido su control territorial en regiones cocaleras, lo que complica los esfuerzos del gobierno para implementar políticas de desarrollo y seguridad.

Fuente: Marín Llanes, L, Fernández Sierra, M, Vélez Lesmes, M, Martínez González, E y Murillo Sandoval, P. (2024). Coca-Based Local Growth and Its Socio-Economic Impact in Colombia. Universidad de los Andes. Disponible en: <https://repositorio.uniandes.edu.co/entities/publication/21535338-eab8-4145-934c-a7e54b6c2fd9>

4 DISEÑO METODOLÓGICO PARA LA SELECCIÓN DE LOS CENTROS POBLADOS

La metodología por desarrollar para llevar a cabo los estudios en los CPs acordes a cada una de las cuatro dimensiones previamente expuestas (enclave, periferia, desconcentración y abandono) será la de estudio de caso. El estudio de caso es una metodología de investigación cualitativa que se centra en el análisis exhaustivo de un fenómeno específico dentro de su contexto real. Esta metodología permite un análisis profundo y detallado de las dinámicas económicas y sociales específicas de cada comunidad. Al centrarse en casos particulares, se pueden identificar las especificidades y matices que influyen en la dependencia económica, proporcionando una comprensión más rica y contextualizada del fenómeno.

Además, el estudio de caso facilita la recolección de datos cualitativos a través de entrevistas, observaciones y análisis de documentos, lo que es crucial para captar las experiencias y perspectivas de los habitantes locales. Esta metodología permite explorar cómo las políticas gubernamentales, las condiciones socioeconómicas, la conectividad y la seguridad, entre otros; afectan a las comunidades de manera directa. Al obtener información de primera mano, se pueden generar hipótesis y teorías que reflejen la realidad vivida por estas poblaciones, lo que es esencial para diseñar intervenciones efectivas y sostenibles.

Finalmente, el estudio de caso es particularmente útil para abordar problemas complejos y multifacéticos como la dependencia económica del cultivo de coca. Esta metodología permite considerar múltiples variables y sus interacciones, ofreciendo una visión holística del problema. Además, al documentar casos específicos, se pueden identificar patrones y tendencias que podrían ser aplicables a otras regiones con contextos similares. Esto no solo enriquece el estudio, sino que también proporciona una base sólida para la formulación de políticas públicas y estrategias de desarrollo que aborden las raíces del problema de manera integral.

En esta investigación, se utilizarán diversos instrumentos cualitativos como talleres con grupos focales, entrevistas y encuestas para recolectar datos detallados y profundos. Estos métodos permitirán captar las experiencias y perspectivas de los habitantes de los centros poblados de Nariño, proporcionando una comprensión rica y contextualizada de su dependencia económica hacia el cultivo ilegal de hoja de coca. Al emplear estas técnicas, se busca obtener una visión holística y matizada del problema, identificando las dinámicas y factores que influyen en esta dependencia económica.

Además, estos instrumentos de recolección de datos se basan en el enfoque de ciencia ciudadana⁴¹ a nivel de crowdsourcing⁴², lo que implica la participación de los miembros de la comunidad en la investigación. A través de talleres con grupos focales y encuestas, los habitantes locales contribuyen con sus conocimientos y experiencias, proporcionando datos valiosos y auténticos. Este enfoque colaborativo no solo enriquece la calidad de la información recopilada, sino que también empodera a la comunidad al involucrarla directamente en el proceso de investigación, asegurando que sus voces y perspectivas sean fundamentales para comprender

⁴¹ Citizen science (ciencia ciudadana) es un enfoque en el que la población perteneciente a la comunidad a investigar, no necesariamente científicos profesionales, participa en la recopilación, análisis o interpretación de datos científicos. Estos proyectos permiten que personas comunes contribuyan de manera significativa a la investigación científica. La ciencia ciudadana no solo ayuda a los investigadores a recopilar datos en una escala mucho mayor de la que podrían por sí mismos, sino que también promueve la alfabetización científica y conecta a las personas con investigaciones útiles para la toma de decisiones locales.

⁴² Se refiere a un nivel en donde los mismos habitantes de la comunidad recopilan los datos fuente de la información primaria de la investigación. Presente en: Haklay, M. (2013). Citizen science and volunteered geographic information: Overview and typology of participation. In *Crowdsourcing Geographic Knowledge* (pp. 105-122). Springer.

la dependencia económica hacia el cultivo ilegal de hoja de coca en los centros poblados de Nariño.

4.1 ¿QUÉ ES UN CENTRO POBLADO Y UN CENTRO POBLADO MÁS CERCANO A LOS TERRITORIOS AFECTADOS POR LOS CULTIVOS DE COCA (CPMC)?

La siembra de cultivos de coca ocurre principalmente en zonas aisladas, caracterizadas por condiciones de vulnerabilidad de la población, debilidad institucional y limitaciones en el desarrollo de capacidades locales. Un desafío importante para las estrategias de control de estas actividades ilegales es que, en su mayoría, están diseñadas a escala municipal y tienden a priorizar las cabeceras municipales durante las intervenciones, lo que limita el alcance hacia las poblaciones objetivo con mayor relación con la siembra de coca.

Estudios previos han evidenciado que los cultivos de coca suelen ubicarse en territorios lo suficientemente remotos para evitar ser detectados con facilidad, pero suficientemente cercanos a centros poblados que permitan el acceso a insumos necesarios para la producción de drogas. Estos territorios requieren de áreas con características semiurbanas que faciliten la adquisición de materiales y suministros para el mantenimiento de los cultivos, el procesamiento de pasta base de cocaína y, en algunos casos, la producción de clorhidrato de cocaína.

Con el objetivo de identificar los centros poblados más relacionados con la siembra de cultivos de coca, se llevó a cabo un análisis de distancias utilizando una base de datos georreferenciada de centros poblados y los territorios con presencia de cultivos de coca en 2023.

En Colombia, según la última base de datos disponible del DANE, existen aproximadamente 7.650 centros poblados. Esta información fue actualizada mediante el uso de imágenes satelitales y datos secundarios de centros de investigación⁴³, lo que permitió identificar un total de 7.793 centros poblados. A cada uno de ellos se le asignó una dimensión específica basada en información secundaria, como se describe a continuación.

Tabla 17. Dimensiones presentes en la División Político-administrativa de Colombia

DIMENSIÓN	CARACTERÍSTICAS
CABECERA MUNICIPAL	Área geográfica que está definida por un perímetro urbano, cuyos límites se establecen por acuerdos del Concejo Municipal. Corresponde al lugar en donde se ubica la sede administrativa de un municipio.
CORREGIMIENTO DEPARTAMENTAL	División del departamento, al tenor del decreto 2274 del 4 de octubre de 1991, la cual incluye un núcleo de población. Según esta misma disposición, los ahora corregimientos departamentales no forman parte de un determinado municipio.
CORREGIMIENTO MUNICIPAL	División del área rural del municipio, la cual incluye un núcleo de población, considerada en los Planes de Ordenamiento Territorial, (POT). El artículo 117 de la Ley 136 de 1994 faculta al concejo municipal para que, mediante acuerdos, establezca esta división, con el propósito de mejorar la prestación de los servicios y asegurar la participación de la ciudadanía en los asuntos públicos de carácter local
INSPECCIÓN DE POLICÍA (MUNICIPAL, DEPARTAMENTAL)	Instancia judicial en un área que puede o no ser amanzanada y que ejerce jurisdicción sobre un determinado territorio municipal, urbano o rural, y que depende del departamento (IPD) o del municipio (IPM). Es utilizada en la mayoría de los casos con fines electorales. Su máxima autoridad es un Inspector de Policía.

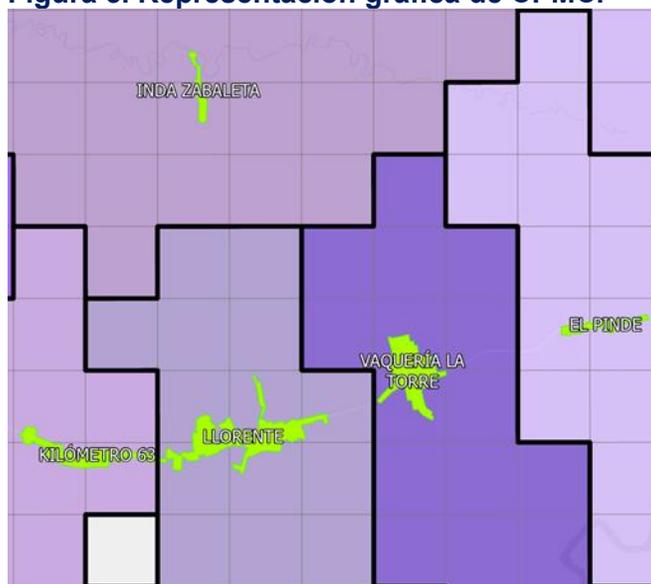
⁴³ Se incorporaron datos Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas (SINCHI) para complementar la zona amazónica.

CASERÍO	Sitio que presenta un conglomerado de viviendas, ubicado comúnmente al lado de una vía principal y que no tiene autoridad civil.
CENTRO POBLADO	Concentración mínima de veinte viviendas contiguas o adosadas entre sí, ubicada en área rural de un municipio o de un corregimiento departamental; cuenta con características urbanas como delimitación de vías peatonales y vehiculares. La autoridad municipal no ha dado una precisión para ubicarlo en una dimensión superior
SIN DIMENSIÓN	Área sin concentración de viviendas que no alcanza a ser un centro poblado.

Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (s.f.). Conceptos básicos. Recuperado de https://www.dane.gov.co/files/inf_geo/4Ge_ConceptosBasicos.pdf

En cuanto al CPMC, el análisis se basa en la distancia euclidiana entre cada grilla de un kilómetro cuadrado con presencia de coca en 2023 y el centro poblado más cercano en línea recta. A continuación, se presenta un ejemplo: los colores púrpuras representan la relación de cada grilla con el centro poblado (marcado en verde), mientras que las líneas negras indican los límites de las grillas que comparten un mismo centro poblado como el más cercano

Figura 3. Representación gráfica de CPMC.



Fuente: Gobierno de Colombia y SIMCI-UNODC. Elaboración propia.

4.2 DIAGNÓSTICO DE LA INFORMACIÓN OFICIAL DISPONIBLE

En términos generales, Colombia no cuenta con mucha información oficial disponible desagregada a nivel de centro poblado. A la fecha, tampoco se ha producido información que esclarezca el estado de dependencia económica en centros poblados con diferentes condiciones de producción de hoja de coca. A pesar de que existe una amplia gama de investigaciones económicas y territoriales sobre la presencia del cultivo de hoja de coca, estas no permiten dar una conclusión robusta y completa sobre la dependencia económica que puede existir en centros poblados inmersos en un enclave productivo, o situados en su periferia, o en situación de desconcentración del cultivo o en su abandono.

Aun así, el gobierno de Colombia cuenta con información oficial sobre la producción de cocaína, así como sobre los niveles de productividad de cada tipo de unidad de producción, generada en el marco del Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos (SIMCI). Además, desde el Consejo Nacional de Estupefacientes y en el marco del Observatorio de Drogas de Colombia, se han generado diferentes estudios de carácter técnico y social que han contribuido a contar con una aproximación a la situación socioeconómica de los territorios. Sin embargo, uno de los retos sobre la información es contar con investigaciones que permitan caracterizar, monitorear y

ahondar profundamente en la condición de interdependencia de las relaciones económicas de centros poblados con diferentes condiciones de prevalencia de la actividad ilegal.

Un estudio detallado y específico realizado por la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) hacia el Gobierno de Colombia es crucial para abordar esta carencia de información. Este estudio debería enfocarse en analizar la dependencia económica de cuatro tipos de centros poblados con respecto a la producción de hoja de coca:

- **Centro Poblado Inmerso en un Enclave Productivo:** Este tipo de centro poblado se encuentra directamente en una zona de alta producción de coca. El estudio debería evaluar cómo la economía local depende de la producción de coca y cómo esta actividad influye en otros sectores económicos y sociales.
- **Centro Poblado a 10 Kilómetros del Enclave:** Situado en la periferia de un enclave productivo, este centro poblado puede experimentar efectos indirectos de la producción de coca. Es importante analizar cómo la proximidad a un enclave afecta la economía local y las dinámicas sociales.
- **Centro Poblado en Desconcentración de la Producción:** En áreas donde la producción de coca está disminuyendo, el estudio debería investigar cómo la reducción de esta actividad impacta la economía local y qué alternativas económicas están surgiendo o podrían ser promovidas.
- **Centro Poblado con Abandono de la Actividad Ilícita:** En regiones donde la producción de coca ha sido abandonada, es esencial entender cómo las comunidades están adaptándose económicamente y qué políticas han sido efectivas para facilitar esta transición.

Este debe proporcionar una caracterización detallada de la economía local en cada tipo de centro poblado, identificando los principales sectores económicos y su relación con la producción de coca. También se deben establecer mecanismos de monitoreo periódicos para evaluar los cambios en la dependencia económica y la efectividad de las políticas implementadas. La falta de información oficial referente a los centros poblados es una limitante que condiciona el alcance del estudio, pues genera desconocimiento en aspectos fundamentales de los espacios territoriales objeto de análisis. Información como delimitación geográfica precisa del centro poblado, población y segmentación etaria no permiten la posibilidad de dimensión de la población para la construcción de un marco de muestreo y genera fallas en la posibilidad de un análisis estadístico robusto.

Aún con ello, este estudio y sus hallazgos son fundamentales para diseñar políticas públicas más efectivas y focalizadas, que aborden las realidades económicas y sociales de las comunidades afectadas por la producción de coca. Además, permitirá al gobierno de Colombia y a la comunidad internacional entender mejor las dinámicas locales y desarrollar estrategias integrales para el desarrollo sostenible y la reducción del narcotráfico.

4.3 CARACTERIZACIÓN DE LOS CENTROS POBLADOS MÁS CERCANOS A LOS TERRITORIOS AFECTADOS POR LOS CULTIVOS DE COCA

El primer informe sobre la *identificación y selección de centros poblados cercanos a las zonas de influencia de cultivos de coca como estudios de caso a partir de las tipologías definidas*⁴⁴ propone una serie de opciones de casos de estudio (centros poblados los cuales representarán el dominio de estudio) para la evaluación y selección final, de acuerdo con la parametrización de las dimensiones propuestas. Los resultados obtenidos fueron discutidos con el Ministerio de Justicia y del Derecho, espacio desde el cual se eligieron los centros poblados (CPs) que serán objeto de estudio.

Este ejercicio también desencadenó una profunda caracterización de los CPMC a nivel nacional, desde dimensiones de interés para la comprensión holística del fenómeno de dependencia, que desde el criterio de los expertos de SIMCI-UNODC y MJD delimitó a cinco dimensiones: seguridad, accesibilidad, aspectos económicos, presencia de cultivos de coca y aspectos demográficos. En cada una de ellas se realizó un análisis de pertinencia y ponderación que se explica a lo largo del documento, y permite una caracterización íntegra de los centros poblados.

4.3.1 Tipología

La caracterización de casos de estudio está orientada al análisis de la dependencia económica de los centros poblados más cercanos a la coca, bajo una perspectiva territorial la cual será profundizada posteriormente. Teniendo en cuenta la dinámica de permanencia de los cultivos de coca en los territorios, se evaluaron cuatro escenarios de interés donde la presencia, permanencia y concentración de estos cultivos es una variable proxy como factor determinante para el análisis de la dependencia económica y articulación con economías lícitas, e incluso con otras economías ilícitas en un mismo territorio.

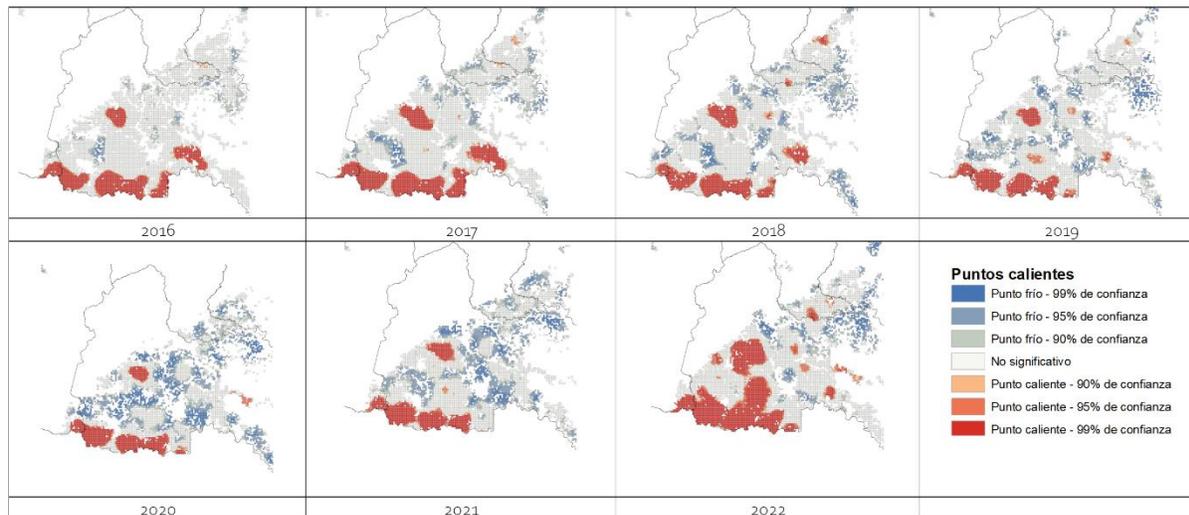
Tipología 1. Enclaves productivos

Desde 2019, SIMCI en su monitoreo anual de cultivos de coca identificó ciertas particularidades geográficas en torno a la concentración y permanencia de los cultivos de coca en los territorios. Esto llevó que se definieran los enclaves productivos teniendo en cuenta:

- Un territorio que ha presentado una concentración de cultivos de coca altamente significativa (hectáreas sembradas por kilómetro cuadrado), con características diferentes al resto de la región.
- Que la persistencia del fenómeno haya sido superior a cuatro años de los cinco analizados.
- La primera aproximación realizada en 2019 permitió definir siete enclaves productivos; posteriormente, conforme la nueva dinámica se han establecido nuevas zonas, dando un total de 15 enclaves productivos a 2023 que incluyen los siete iniciales.

⁴⁴ El documento se encuentra disponible para consulta en https://unitednations.sharepoint.com/:b:/r/sites/UNODC-ROCOL/Shared%20Documents/SHARED_EXTERNAL/SIMCI/TEM%C3%81TICO/Productos%20entregables%20FRISCO%202024/Productos%20entregables%20Dependencia%20econ%C3%B3mica/L%C3%ADnea%20de%20ruta%20para%20el%20desarrollo%20metodol%C3%B3gico/Informe%201%20-%20Selecci%C3%B3n%20centro%20poblado/Identificaci%C3%B3n%20y%20selecci%C3%B3n%20de%20centros%20poblados_c aracterizaci%C3%B3n%20de%20la%20dependencia%20econ%C3%B3mica_12062024.pdf?csf=1&web=1&e=mvsHh0

Figura 4. Definición histórica de los enclaves productivos en la región Putumayo-



Fuente: Gobierno de Colombia y SIMCI-UNODC. Elaboración propia.

Tipología 2. Periferia a los enclaves

Posterior a la delimitación de enclaves productivos, surgió una línea de investigación enfocada en la caracterización de las condiciones territoriales de los enclaves, así como las dinámicas de transformación de la coca-cocaína. Estos ejercicios no se focalizaron solamente en zonas dentro del enclave, sino que se amplió la zona de estudio a 7 km y 15 km de su periferia. Los resultados contribuyeron en identificar algunas dinámicas particulares en la periferia, que requieren una profundización investigativa.

Figura 5. Definición de periferia.



En el marco de la investigación de dependencia económica se incorporó el rango de 15 km como periferia a los enclaves, para identificar centros poblados que no necesariamente están dentro del área de mayor producción de coca, pero su entorno económico y social tiene una relación significativa con la problemática.

Fuente: Gobierno de Colombia y SIMCI-UNODC. Elaboración propia.

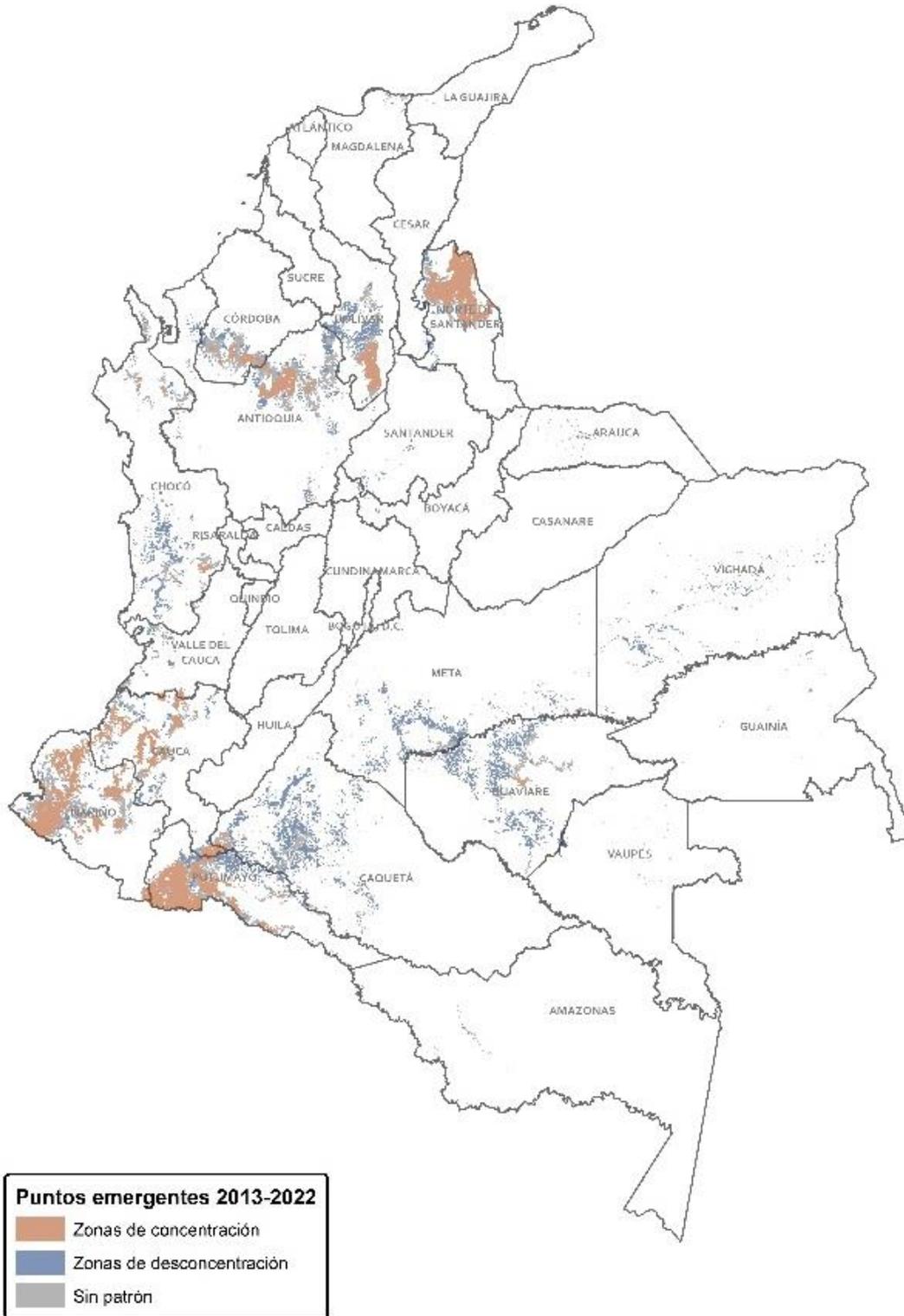
Tipología 3. Zonas de desconcentración

Las zonas de concentración y desconcentración surgieron en 2022 a partir de un análisis histórico del área con coca agregada a grillas de 1 km² (un cubo de espacio-tiempo), aplicando técnicas estadísticas de análisis de puntos calientes emergentes (prueba de tendencia de Mann-Kendall)- Lo anterior contribuyó en identificar puntos calientes (zonas de concentración) y fríos (zonas de desconcentración) con subdivisiones en categorías de: nuevos, en aumento, en disminución y esporádicos.

De manera particular, las zonas de desconcentración son aquellas que en los últimos diez años su tendencia en el área con coca tiende a la reducción, para 2023 concentraron el 4,2% del total

nacional; sin embargo, al inicio de la serie alcanzaron en ciertos periodos a concentrar cerca del 40% del total nacional.

Figura 6. Distribución de zonas de concentración y desconcentración.



Fuente: Gobierno de Colombia y SIMCI-UNODC. Elaboración propia.

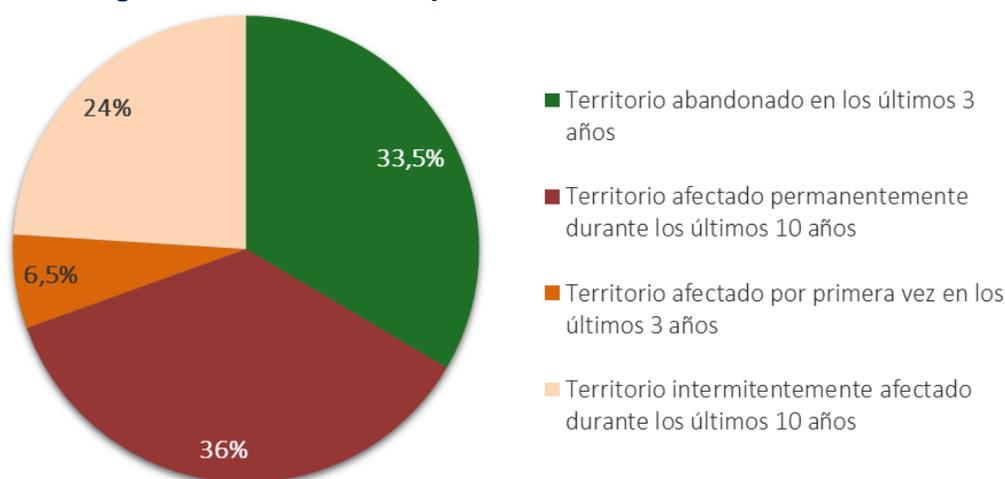
Incluir esta tipología, como una de las seleccionadas para analizar la dependencia económica, surge de la necesidad de identificar si la dinámica de coca tiene o no influencia en la posible dependencia (o nivel de dependencia) en los centros poblados donde se establece.

Tipología 4. Zonas de abandono

Las zonas de abandono surgen del análisis de la dinámica de permanencia, el cual busca analizar la persistencia del cultivo de coca en territorios de 5 km*5km en los últimos 10 años. Este ejercicio presenta cuatro categorías de la dinámica: permanentemente afectado, con presencia intermitente, territorios recientemente afectados y, por último, territorios abandonados. Estos últimos hacen referencia a aquellos que no presentan cultivos de coca en los últimos tres años.

Los territorios abandonados para el último año censal ocupan el 36% del territorio afectado con coca en los últimos 10 años. Con el fin de tener un panorama de la dependencia económica al cultivo de coca, surge la necesidad de incluir territorios en los cuales en algún momento la coca hubiese estado en la economía local. Lo anterior con el propósito de evaluar rasgos territoriales/económicos/sociales que hayan permanecido a pesar del abandono o cuales definitivamente desaparecen con esta condición particular.

Figura 7. Dinámica de la permanencia del cultivo de coca, 2014-2023



Fuente: Gobierno de Colombia y SIMCI-UNODC. Elaboración propia.

Sumado a lo anterior, el alcance para la caracterización de los centros poblados incluyó los enfoques diferenciales como un mecanismo que permite reconocer las particularidades de los grupos poblacionales y los territorios.

4.3.2 Delimitación de dimensiones y subdimensiones

Para la caracterización de los centros poblados más cercanos a la coca se definieron cinco dimensiones de análisis: seguridad, económico, accesibilidad vial, presencia de cultivos de coca y social. En cada una de ellas, conforme la información disponible a la fecha, se analizaron subdimensiones de análisis que permitieron construir un indicador general de la variable. Todo esto permite un entendimiento integral de las condiciones en estas dimensiones de los centros poblados. A continuación, se detalla cada una de ellas:

Figura 8. Dimensiones de análisis.



Fuente: Gobierno de Colombia y SIMCI-UNODC. Elaboración propia.

Seguridad

La seguridad es un componente fundamental que garantiza el bienestar de cualquier comunidad. Su ausencia puede traer vulneraciones a los derechos humanos, así como repercusiones para el desarrollo social y económico de una región. Evaluar y entender las condiciones de seguridad a nivel municipal se convierte en un elemento esencial para diseñar políticas públicas efectivas y focalizadas en territorios afectados por la presencia de cultivos de coca. Por lo tanto, al normalizar y ponderar diversas variables que reflejan la situación de seguridad en estos territorios, se busca obtener un diagnóstico comprensivo que permita identificar las áreas con condiciones de seguridad favorables para ser opcionadas en la selección de los estudios de caso para esta investigación.

En la dimensión de seguridad se escogieron seis variables de análisis principal, que buscan reflejar el nivel de carencia de condiciones de seguridad en los municipios:

1. **Cantidad de grupos armados:** Esta variable refleja el total de grupos armados ilegales que tienen presencia en cada municipio siguiendo la categorización empleada por la Justicia Especial para la Paz (JEP), la cual acopia en tres grandes estructuras ilegales (ELN, Clan del Golfo y disidencias de las FARC-EP). Con esta variable se puede conocer el nivel de fragmentación y la capacidad organizativa de estas estructuras armadas en el territorio nacional.
2. **Cantidad de enfrentamientos entre grupos armados ilegales:** Esta variable refleja la intensidad (medida en cantidad de enfrentamientos) de las disputas territoriales entre grupos armados ilegales, lo que puede afectar la estabilidad regional en materia de la seguridad.
3. **Cantidad de combates entre grupos armados ilegales y la Fuerza Pública:** Refleja la confrontación directa entre la Fuerza Pública y las estructuras ilegales previamente mencionadas. De esta variable se obtiene la intensidad de las operaciones militares y la resistencia de estas estructuras en los territorios.

4. **Cantidad de hechos victimizantes en el marco del conflicto armado correspondientes a hechos terroristas:** Da cuenta de los incidentes de violencia que se catalogan como actos terroristas por la Unidad para las Víctimas, esta variable permite comprender el impacto humanitario de los actos terroristas contra la población civil por parte de los grupos armados ilegales.
5. **Cantidad de hechos victimizantes en el marco del conflicto armado correspondientes a desplazamientos forzados:** Como un indicador clave del impacto humanitario del conflicto armado, esta variable mide el número de personas que fueron forzadas a abandonar sus hogares debido a la violencia e intimidación ejercida los grupos al margen de la ley.
6. **Cantidad de hechos victimizantes en el marco del conflicto armado correspondientes a homicidios:** Refleja directamente el número de homicidios. Esta variable proporciona una medida directa de su letalidad e impacto en la mortalidad de la población civil localizada en los territorios afectados por la violencia asociado al conflicto armado.

Dado que los rangos de estas variables son heterogéneos, se normalizaron las unidades de medida entre 0 y 100 antes de calcular el coeficiente asociado a la seguridad, para que todas las variables se presenten en un intervalo común.

$$Y_{normalizada} = \frac{Y - \min(Y)}{\max(Y) - \min(Y)} * 100$$

Donde:

- $Y_{normalizada}$ corresponde a la variable normalizada en la escala de 0 a 100
- Y es el valor original de la variable
- $\max(Y)$ es el valor máximo de la variable
- $\min(Y)$ es el valor mínimo de la variable

Una vez realizada la normalización para cada una de las variables que componen la dimensión de seguridad, se realizó un promedio ponderado incorporando el correspondiente peso interno otorgado a cada variable. Este peso se asignó conforme al criterio experto y a los parámetros evaluados en otros procesos de selección de territorios implementados en SIMCI.

Se le otorgó a la variable *cantidad de grupos armados ilegales* un mayor peso frente a las otras dimensiones, al ser uno de los factores detonantes que inciden en el quebrantamiento de la seguridad (limitación para el ingreso a un CP). Esto, ya que una alta cantidad de grupos presentes desencadena enfrentamientos entre estas agrupaciones y la Fuerza Pública, derivando así el desarrollo de una serie de hechos victimizantes en el marco del conflicto armado, tales como los actos terroristas, el desplazamiento forzado y los homicidios.

Tabla 18. Ponderación interna para el componente de seguridad.

Variable	Porcentaje de ponderación interna	Fuente de Datos	Variable	Porcentaje de ponderación interna
Cantidad de grupos armados ilegales	40	JEP	Cantidad de grupos armados ilegales	40
Cantidad de enfrentamientos entre grupos armados ilegales	15	JEP	Cantidad de enfrentamientos entre grupos armados ilegales	15

Cantidad de combates entre grupos armados ilegales y la Fuerza Pública	15	JEP	Cantidad de combates entre grupos armados ilegales y la Fuerza Pública	15
Cantidad de hechos victimizantes en el marco del conflicto armado correspondientes a hechos terroristas	10	UARIV	Cantidad de hechos victimizantes en el marco del conflicto armado correspondientes a hechos terroristas	10

Fuente: Gobierno de Colombia y SIMCI-UNODC. Elaboración propia.

Teniendo en cuenta que si hay n municipios, y 6 variables cada una con su respectivo peso, entonces el promedio ponderado⁴⁵ para cada municipio se calculó de la siguiente manera:

$$P_i = \sum_1^j (X_{ij} * W_{ij})$$

Donde:

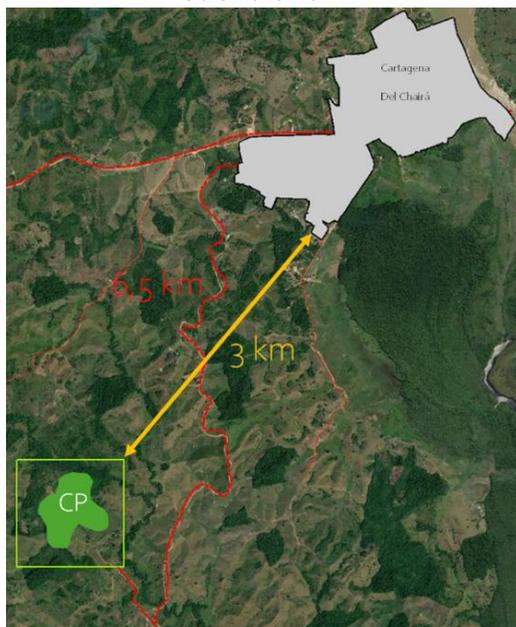
- X_{ij} es el valor que toma el municipio i para cada variable j de interés
- W_{ij} es el peso (porcentaje) interno de cada variable j para un municipio i
- $i = 1, 2, \dots, n$, donde n es el número de municipios
- $j = 1, 2, \dots, 6$, donde 6 es el número de variables

Accesibilidad

Dentro de la dimensión *territorial*, se identificó a la accesibilidad como una de las subdimensiones de mayor peso y que podría tener una fuerte relación al definir particularidades existentes en la dependencia económica de los centros poblados cercanos a la coca (CPMC). La posibilidad de acceso/movilización/desplazamiento de estos CPMC a un centro poblado de mayor jerarquía (cabecera municipal o departamental) puede incidir significativamente en la posibilidad de comercialización de productos, acceso a bienes y servicios; y, probablemente, de esta manera reducir el vínculo con los territorios donde la economía ilícita de la coca tiene un predominio.

⁴⁵ IP=0,4*GAI+0,15*ENFR+0,15*COM+0,10*TERRO+0,10*DESPLA+0,1*HOM

Figura 9. Ejemplo de distancia euclidiana.



— Distancia euclidiana — Distancia por la vía

Fuente: Gobierno de Colombia y SIMCI-UNODC. Elaboración propia.

Con el fin de determinar qué tan cercano o lejano está un punto de interés de otro, la opción más adecuada es el cálculo de una distancia. Para poder hacer un ejercicio detallado de accesibilidad se requiere contar con información a detalle de las vías (incluyendo atributos como condición o estado de la vía, tipo de vía, pendiente, sentido) o navegabilidad de los ríos. Para estos centros poblados, no es posible contar dicha información al momento de la selección inicial. Por tanto, para el análisis de proximidad, se utilizó la función de distancia euclidiana (línea recta de un punto a otro, ver figura 8). A pesar de estas limitaciones, este cálculo es una primera aproximación de la condición de aislamiento de los territorios con cultivos de coca.

Para el ejercicio de selección de los casos de estudio, se tomó la referencia de los centros poblados de Colombia (7.643) y su distancia a las cabeceras municipales (1.101). De manera general, se obtuvo que una CP está en promedio a 9 km de una cabecera municipal, un máximo de 268 km y mínimo 0 km.

Dado que los rangos de distancia son heterogéneos, antes de calcular el coeficiente asociado a accesibilidad, se normalizaron las unidades de medida entre 0 y 100, para que todas las variables se presenten en un intervalo común.

$$Y_{normalizada} = \frac{Y - \min(Y)}{\max(Y) - \min(Y)} * 100$$

Donde:

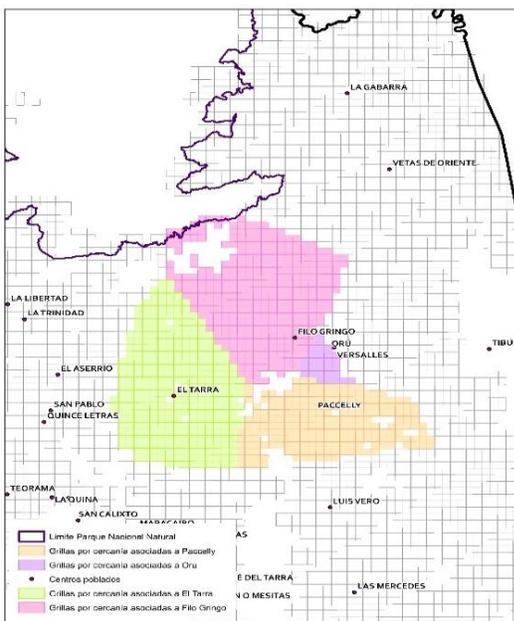
- $Y_{normalizada}$ corresponde a la variable normalizada en la escala de 0 a 100
- Y es el valor original de la variable
- $\max(Y)$ es el valor máximo de la variable
- $\min(Y)$ es el valor mínimo de la variable

Presencia de cultivos de coca

Dado que se busca analizar la dependencia de los centros poblados más cercanos a la coca, se incluyó dentro de la dimensión de interés para su caracterización la presencia de cultivos de coca en la periferia de este.

Para ello, se utilizó la información de presencia de cultivos de coca generada por SIMCI y agregada por grilla de 1 km² para los últimos cinco años (2018-2022) y partir de un análisis espacial de cercanía al CP se determinaron las grillas más cercanas a cada CP y esta cantidad de coca se asoció al CP (ver figura 9).

Figura 10. Cercanía de cultivos de coca a los CP



Fuente: Gobierno de Colombia y SIMCI-UNODC. Elaboración propia.

Aspectos demográficos

Dentro de la dimensión *social*, se decidió incorporar la proyección poblacional de cada centro poblado, bajo la hipótesis de que la mayor presencia de cultivos de coca activa una serie de incentivos para que las personas migren a centros poblados próximos y, de manera indirecta, cambien las dinámicas territoriales.

De esta manera, utilizando datos del SIMCI sobre la población en los centros poblados para el 2018, se realizó un ejercicio en el que se aplicó la proyección poblacional para centros poblados y áreas rurales dispersas calculada por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), con el fin de obtener una estimación actualizada de la población en cada centro poblado.

Por lo tanto, una vez que se logró estimar la población actualizada para cada centro poblado, se normalizó el resultado tal como se realizó con las otras dimensiones de interés. En concreto, para cada centro poblado, el proceso de normalización se realizó de la siguiente manera:

$$Y_{normalizada} = \frac{Y - \min(Y)}{\max(Y) - \min(Y)} * 100$$

Donde:

- $Y_{normalizada}$ corresponde a la proyección poblacional normalizada en la escala de 0 a 100
- Y es el valor original de la proyección poblacional
- $\max(Y)$ es el valor máximo de la proyección poblacional
- $\min(Y)$ es el valor mínimo de la proyección poblacional

De esta manera, la variable normalizada será cercana o igual a 100 para el centro poblado con la mayor proyección poblacional y será 0 (o cercana a 0) para el centro poblado con la menor proyección poblacional. Esto permite comparar de manera equitativa los niveles de población

Como resultado general del ejercicio se identificó que el CP que tiene mayor cantidad de coca acumulada es La Gabarra-Norte de Santander con 42.615 ha.

Dado que los valores en los que se expresa esta variable son heterogéneos, antes de calcular el coeficiente asociado a presencia de cultivos de coca, se normalizaron las unidades de medida entre 0 y 100, para que todas las variables se presenten en un intervalo común.

$$Y_{normalizada} = \frac{Y - \min(Y)}{\max(Y) - \min(Y)} * 100$$

Donde:

- $Y_{normalizada}$ corresponde a la variable normalizada en la escala de 0 a 100
- Y es el valor original de la variable
- $\max(Y)$ es el valor máximo de la variable
- $\min(Y)$ es el valor mínimo de la variable

entre diferentes centros poblados, facilitando el análisis y la interpretación de los datos en relación con otras variables sociales y económicas.

Dimensión económica

Para la comprensión de la dimensión *económica* en un territorio es clave analizar cómo se genera y distribuye el ingreso de las actividades económicas que se realizan en su interior. Bajo esta concepción, se establece que el desarrollo económico territorial está influenciado por la operación de las fuerzas económicas e iniciativas individuales y colectivas de distintos actores, proceso derivado de la construcción social del entorno.

En la determinación de las actividades económicas y sus conexiones en lo local es igualmente relevante la interacción de otras dimensiones del territorio, tales como la dimensión social, política, cultural, ambiental, tecnológica, entre otras. Como resultado de estas interacciones entre dimensiones y las conexiones que se establecen, se pretende mejorar las condiciones de vida de la población, a través del acceso a distintos bienes y servicios que suplen las necesidades básicas, así como lograr el desarrollo de las capacidades de sus habitantes.

Al analizar las condiciones de desarrollo económico en las zonas con presencia de cultivos de coca se evidencian condiciones de fragilidad institucional, en donde las alternativas de generación y distribución del ingreso en lo local son limitadas. Es por ello por lo que la coca gana protagonismo como dinamizador de las transacciones. Con esto como base, se propone un primer acercamiento a la comprensión de la dimensión económica en estos territorios, bajo la perspectiva de la dependencia económica, a través de la comparación entre los flujos económicos asociados al valor agregado que se percibe del establecimiento y sostenimiento de los cultivos de coca, y aquellos que se derivan del procesamiento de la hoja dentro de la Unidad de Producción Agropecuaria con Coca (UPAC) y el Valor agregado Municipal de las actividades económicas que se establecen en estas zonas. Es de anotar que el *Valor Agregado (VA)* conceptualmente mide el valor creado por la producción (SCN, 2008)⁴⁶.

Para tal fin, se propone el indicador *Nivel de afectación a la economía de la coca y la transformación primaria para el 2022*, en el cual se estima la relación entre la generación y la distribución del ingreso del establecimiento y sostenimiento del cultivo de coca y su transformación a cocaína, frente a las demás actividades productivas que se generan en su interior. Es de anotar que, el alcance del indicador se define como el cociente del valor agregado generado a nivel municipal por la venta, bien sea de hoja de coca, de pasta básica de cocaína o de base de cocaína; y el valor agregado por otras actividades económicas para cada municipio. Esta operación cubre todos los municipios con presencia de cultivos de coca en Colombia, teniendo como referencia el área productiva durante el año, cifra generada en el marco del Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos (SIMCI). Esta relación se sintetiza en la siguiente ecuación:

$$IAE: \frac{VAMCCMi}{VAMi}$$

Donde:

- IAE = Indicador de Afectación a la Economía.

⁴⁶ Sistema de Cuentas Nacionales (2008). Bases de Contabilidad Nacional. DANE
http://biblioteca.dane.gov.co/media/libros/LD_8582_1993_EJ_3.PDF

- VAMCCMi = Valor agregado por municipio de las actividades económicas asociadas al cultivo de coca y su transformación.
- VAMi = Valor Agregado del municipio i, obtenido a partir de indicadores directos e indirectos.

El indicador fue construido a partir de la combinación de las siguientes dos variables generadas a nivel municipal:

1. *Valor agregado por municipio de las actividades económicas asociadas al cultivo de coca y su transformación*, como variable proxy de las estimaciones de la generación del valor agregado en pesos colombianos, según los lineamientos metodológicos de los flujos financieros ilícitos.
2. *Valor agregado por municipio – Base 2005*, variable estimada y publicada por el DANE, la cual presenta los resultados de las estimaciones del valor agregado de las distintas actividades económicas que se desarrollan a nivel municipal, según la clasificación de cuentas nacionales.

Bajo la lógica del modelo de dependencia económica, la hipótesis que se plantea alrededor del indicador es que entre más alta sea la relación entre el valor agregado de la coca y el valor agregado municipal, significa que el municipio ha generado una mayor dependencia al establecimiento del cultivo de la coca y su transformación. Es decir, que la economía local depende en mayor medida de los aportes al valor agregado que se derivan de las actividades económicas del cultivo de coca, y la extracción y refinación de cocaína en el municipio.

Para facilitar la comprensión de los alcances de las dos variables, a continuación, se exponen los pasos seguidos en su construcción. Es de anotar que estas dos variables cuentan con los principios y lineamientos del Sistema de Cuentas Nacionales (SCN), por lo cual son datos que pueden converger en la estimación del indicador propuesto, bajo la perspectiva de dependencia económica.

La publicación del Valor Agregado por Municipios se realiza una vez al año y los resultados se encuentran disponibles en la página WEB del DANE. Esta información está articulada y en concordancia con la publicación del PIB por departamentos. Es así como este indicador se publica a finales del mes de marzo, en armonía con la última publicación de las cuentas departamentales en versión provisional. Los cuadros de salida se elaboran en hojas de cálculo Excel y se consolidan para la publicación⁴⁷.

Tabla 19. Alcance metodológico de las variables empleadas en el indicador Nivel de afectación a la economía de la coca y la transformación primaria

Variable	Valor agregado por municipio de las actividades económicas asociadas al cultivo de coca y su transformación	Valor agregado por municipio – Base 2005
Fuente:	Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito (UNODC). Sistema Integrado de Cultivos Ilícitos (SIMCI)	Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Dirección de Síntesis y Cuentas Nacionales
Objetivo:	Brindar información cuantitativa sobre la estructura del valor agregado para los	Brindar información cuantitativa sobre la estructura del valor agregado por municipios,

⁴⁷ En el sitio web del DANE WWW.DANE.GOV.CO se encuentra disponible la siguiente información: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales/cuentas-nacionalesdepartamentales>

	municipios con presencia de cultivos de coca.	insumo útil para la planeación y el desarrollo económico local.
Alcance:	Las estimaciones hacen referencia a la generación del valor agregado en pesos colombianos, según los lineamientos metodológicos de los flujos financieros ilícitos.	Se define como la distribución del Valor Agregado del Departamento entre cada uno de sus Municipios ubicados en su jurisdicción, a partir de una estructura obtenida con indicadores sectoriales directos e indirectos. Mediante el cálculo del Indicador se obtiene el Valor Agregado por actividades económicas para cada Municipio. Esta operación cubre todos los municipios y los departamentos en la división político-administrativa del país. El proceso de elaboración y consolidación desagrega el análisis por actividades: se publica el valor agregado a tres (3) grandes actividades económicas: primarias, secundarias y terciarias.
Universo de estudio	El universo de estudio del valor agregado del mercado de la coca/cocaína, comprende las unidades de producción agropecuaria con coca (UPAC) que: venden la hoja de coca; venden pasta básica de cocaína; venden base de cocaína; y aquellas unidades asociadas a la extracción del alcaloide fuera de la UPAC a partir de la compra de la hoja de coca.	El universo de estudio del Valor Agregado por Municipios comprende las unidades institucionales que ejercen una actividad económica y son residentes en el territorio nacional, departamental y municipal
Desagregación geográfica:	Municipios con presencia de cultivos de coca	Todos los municipios y departamentos que conforman la división político-administrativa del país (32 departamentos) y Bogotá Distrito Capital.
Desagregación temática:	Valor Agregado a precios corrientes para las unidades de producción agropecuaria con coca que: venden la hoja de coca; venden pasta básica de cocaína; venden base de cocaína; y aquellas unidades asociadas a la extracción del alcaloide fuera de la UPAC a partir de la compra de la hoja de coca.	Valor Agregado por actividades económicas a precios corrientes
Fuente de datos:	Se utiliza información tanto primaria como secundaria: Primaria: Corresponde a la información de las estadísticas básicas producidas por el Gobierno de Colombia y UNODC-SIMCI, entre las principales informaciones se encuentran: - Monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos 2022 - Estudios de productividad de los cultivos de coca en regiones con afectación. Secundaria: Corresponde a la información obtenida de ministerios y entidades gubernamentales.	Se utiliza información tanto primaria como secundaria: - Primaria: Corresponde a la información de las estadísticas básicas producidas por el DANE e indicadores económicos de las Cuentas Nacionales. - Secundaria: Corresponde a la información obtenida de ministerios, entidades gubernamentales, agremiaciones, asociaciones y federaciones existentes en el país.

Fuente: Gobierno de Colombia y SIMCI-UNODC. Elaboración propia.

La estimación del *Nivel de afectación a la economía de la coca y la transformación primaria para el 2022* se realizó para todos los municipios del país con presencia del cultivo. Esta información es muy valiosa para el entendimiento del peso que tiene la coca y su transformación primaria en la economía regional, departamental y municipal. Sin embargo, dado que el objeto de estudio son centros poblados, categorías sub-municipales, es necesario ahondar en su entendimiento desde caracterizaciones propias de la metodología caso de estudio.

4.3.3 Caracterización de centros poblados de diferentes regiones con presencia del cultivo de coca

Con el fin de tener un amplio panorama de caracterización de casos de estudio y conforme a los criterios establecidos, se cuenta con un análisis preliminar de tres posibles conjuntos de casos agrupados por región para facilitar el entendimiento de la caracterización de la dependencia económica basados en condiciones territoriales similares.

4.3.4 Descripción de localización

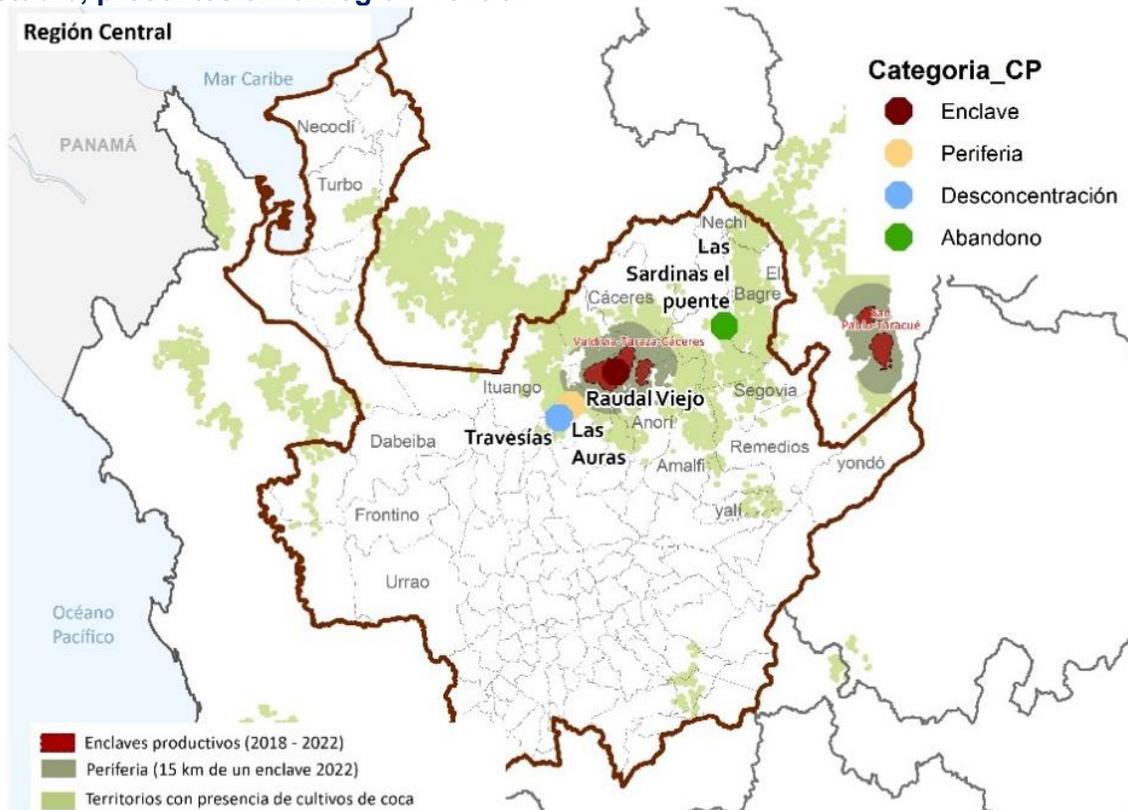
Caracterización1: Región Central

La **Región Central** se localiza al norte del país, está conformada por los departamentos de Antioquia, Córdoba, Bolívar, Boyacá y Santander. Ocupa el cuarto lugar en afectación por coca a 2023 con 37.063 ha.

Los centros poblados a analizar, con el fin de caracterizar centros poblados de esta región, según las cuatro tipologías de interés⁴⁸ se ubican en el departamento de Antioquia.

⁴⁸ Las tipologías de interés, nombradas previamente, son tipología de enclave, periferia del enclave, desconcentración y abandono.

Figura 11. Visualización de centros poblados acorde a cada tipología objeto de estudio, presentes en la Región Central.

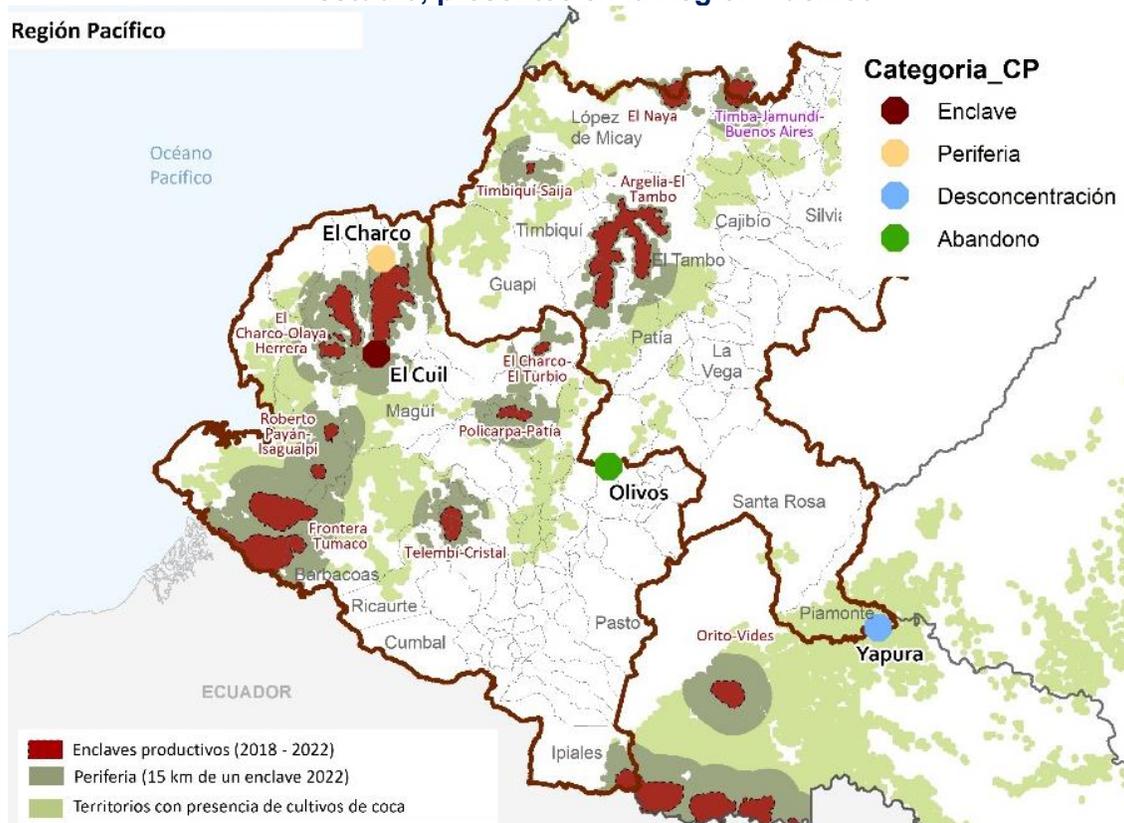


Fuente: Gobierno de Colombia y SIMCI-UNODC. Elaboración propia.

Caracterización 2: Región Pacífico

La **Región Pacífico** compuesta por los departamentos de Nariño, Cauca, Valle del Cauca y Chocó, ocupa el primer lugar con coca con 107.078 ha. Los cuatro centros poblados acordes a las tipologías de interés y objeto de análisis se ubican, 3 en Nariño y 1 en Cauca.

Figura 12. Visualización de centros poblados acorde a cada tipología objeto de estudio, presentes en la Región Pacífico.

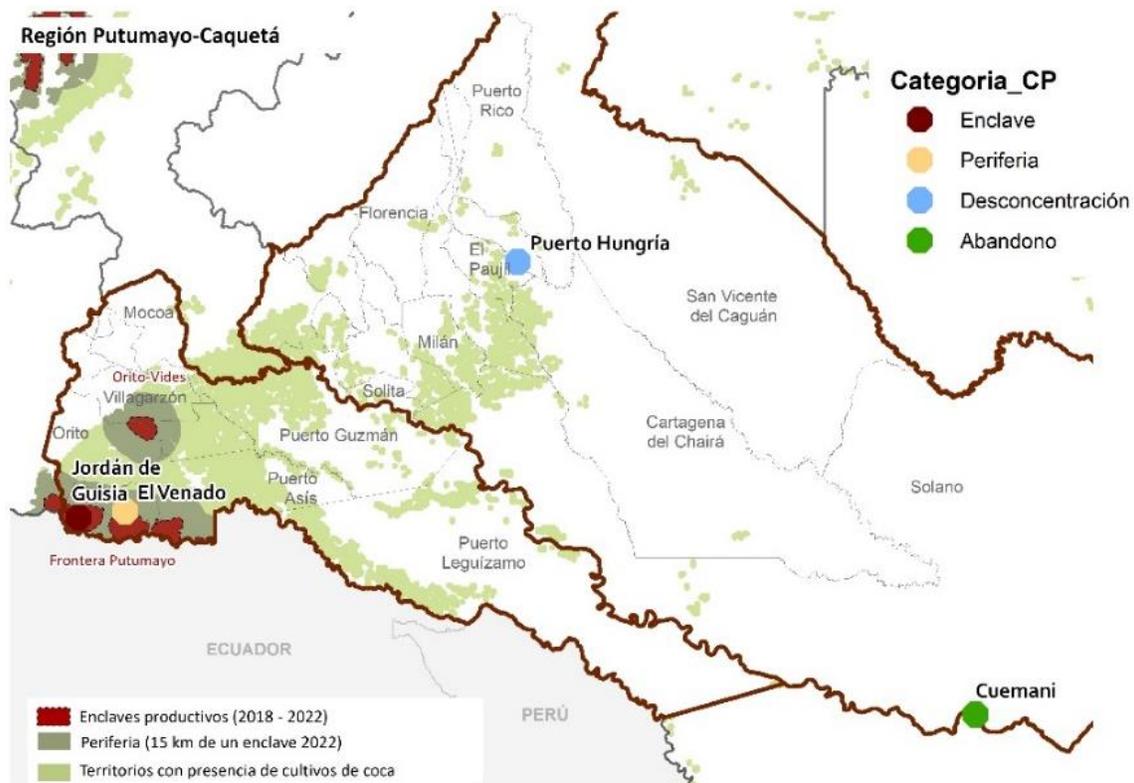


Fuente: Gobierno de Colombia y SIMCI-UNODC. Elaboración propia.

Caracterización 3: Región Putumayo-Caquetá

La **Región Putumayo-Caquetá** se localiza al suroccidente del país, ocupa el segundo lugar de afectación por coca en 2023 con 56.932 ha; está conformada por los departamentos de Putumayo y Caquetá. Putumayo concentró cerca del 70% del incremento reportado a nivel nacional entre 2021 y 2022. Los centros poblados a caracterizar se ubican 2 en Putumayo y 2 en Caquetá.

Figura 13. Visualización de centros poblados acorde a cada tipología objeto de estudio, presentes en la Región Putumayo-Caquetá.

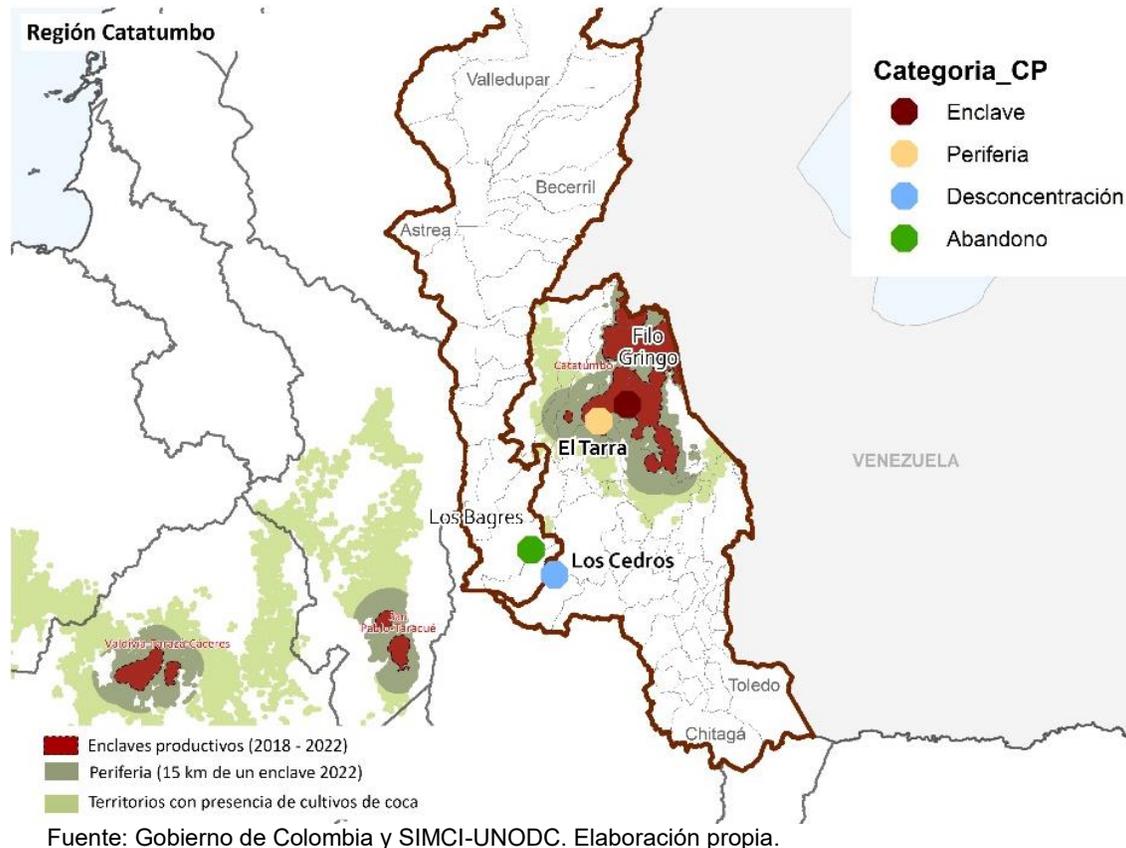


Fuente: Gobierno de Colombia y SIMCI-UNODC. Elaboración propia.

Caracterización 4: Región Catatumbo

La **Región Catatumbo** se localiza al nororiente del país ocupa el tercer lugar de afectación por coca en 2023 con 43.867 ha; está conformada por los departamentos de Norte de Santander y Cesar. Los centros poblados a caracterizar se ubican 3 en Norte de Santander y 1 en Cesar.

Figura 14. Visualización de centros poblados acorde a cada tipología objeto de estudio, presentes en la Región Catatumbo.



4.3.5 Profundización para la comprensión de la dinámica de CPs para cada tipología en de cada región

Región Central

Coca

En esta región los centros poblados que cumplen las tipologías y que se analizarán para comprender de manera holística esta región, hacen parte de Antioquia. Allí, para 2023 se reportó 18.785 ha sembradas con coca. Parte de esta concentración de coca se localiza en el Enclave productivo **Valdivia-Tarazá-Cáceres**, en donde a su vez se ubica el CP Raudal Viejo (Valdivia). Este centro poblado concentra en su periferia para el último año cerca de 2.600 ha con coca. El CP Las Auras (Briceño), tipología periferia, en su cercanía concentra 335 ha de coca. La tipología desconcentración está representada por el CP Travesías (Briceño) que en su periferia alberga cerca de 30 ha y, por último, Las Sardinas el puente (El Bagre) en zona de abandono con apenas 3 ha en su periferia. Esta zona se caracteriza por la presencia de otras actividades ilegales como la explotación de oro de aluvión, actividad que coincide geográficamente con áreas sembradas con coca.

Seguridad

Los centros poblados ubicados en los municipios que hacen parte de la región central cuentan con la presencia de mínimo una de las tres grandes estructuras armadas ilegales

según la JEP 3, predominando particularmente la presencia de estructuras narco paramilitares en los tres municipios simultáneamente. La presencia simultánea de estas agrupaciones ilícitas se relaciona de manera directa con la disputa violenta por el control del territorio, lo cual se reflejó en los cuatro enfrentamientos armados entre estos grupos para el mismo año. Este escenario de confrontación ha agudizado los hechos victimizantes en el marco del conflicto armado, ya que en los tres municipios se concentró el 19,3% del total de los desplazamientos forzados en el departamento de Antioquia (3.335 desplazamientos de 17.263) en el año 2023.

Aspectos demográficos

En el escenario poblacional, los centros poblados objeto de análisis para esta región cuentan con una proyección poblacional pequeña (entre 75 y 747 personas). Respecto a la presencia de asociaciones de la sociedad civil, sobresale el trabajo de la Asociación Campesina del Norte y Nordeste de Antioquia (ASCNA), organización dedicada a la defensa de los derechos humanos de la comunidad campesina, con incidencia de manera particular en los municipios de Briceño y Valdivia, ubicados en el Norte de Antioquia. Allí se ubican tres de los centros poblados seleccionados para esta región. Asimismo, la Asociación Paz para el Desarrollo Integral del Nuevo Campo Colombiano (ASPAZDEICO) impulsa el desarrollo rural y comunitario, trabajando de manera directa con campesinos del municipio de Briceño. Allí se ubican los centros poblados de Las Auras y Travesías. Junto con estas asociaciones se suma la Coordinadora Nacional de Cultivadores de Coca, Amapola y Marihuana (COCCAM), con incidencia en todo el departamento de Antioquia.

Índice económico

Del total del valor agregado de los municipios que se genera en el territorio por cuenta de las actividades lícitas, el valor agregado de las actividades económicas del cultivo de la coca y su transformación⁴⁹ de los municipios relacionados a los centros poblados seleccionados tienen las siguientes características:

- Valdivia, Antioquia, siendo un municipio con características de enclave, el valor agregado⁵⁰ de la coca-cocaína representa el 29% del valor agregado generado por todas las actividades económicas lícitas del municipio.
- Briceño, Antioquia, siendo un municipio que cuenta con zonas de periferia y desconcentración, por cada 100 pesos colombianos generados por el valor agregado de la economía lícita, 4 pesos colombianos estarían representados por las actividades económicas asociadas a la coca-cocaína.
- Al comparar el valor agregado de las actividades económicas de la coca-cocaína y de las actividades económicas lícitas generadas en El Bagre, Antioquia, se estima que lo ilícito pesa el 1,1% de la economía lícita.

Accesibilidad

El acceso desde los CP analizados a las cabeceras municipales más cercanas para la región Central está en promedio a 9 km (distancia euclidiana); siendo Raudal Viejo el más lejano con una distancia de 24 km a Valdivia. Las cabeceras municipales de referencia son Valdivia, Briceño y El Bagre.

⁴⁹ Corresponde al valor agregado generado por la venta de hoja de coca, pasta básica de cocaína, base de cocaína y la transformación de la hoja de coca comprada por un tercero a base de cocaína. (alrededor de 418 mil millones de pesos).

⁵⁰ Ver tabla 2 para la fuente de la información.

Región Pacífico

Coca

En esta región los cultivos de coca tienen una participación significativa en el total nacional, los departamentos que más aportaron fueron Nariño con 64.990 ha y Cauca con 31.844 ha en 2023. En cuanto a enclaves productivos, en esta región se localizan diez enclaves, siendo el más reciente conformado (2022) Timba-Jamundí-Buenos Aires.

Los enclaves con mayor concentración de coca, así como con mayor extensión territorial son Frontera Tumaco y El Charco-Olaya Herrera, en este último se localiza el CP El Cuil, que en su periferia concentra para el último año cerca de 5.000 ha con coca. Le siguen el CP El Charco con 420 ha de coca en su periferia; Yapura, que sin bien hace parte del departamento del Cauca, tiene una mayor relación con la coca de la región Putumayo-Caquetá, y concentra en su cercanía 152 ha. Por último, el CP Los Olivos de la tipología de abandonado, con 0 ha de coca en su periferia y cuya coca en años pasados administrativamente pertenecía a Mercaderes.

Seguridad

En los municipios donde se analizan los centros poblados de esta región, a diferencia de la región Central, no se registra una presencia aguda de estructuras ilegales. De hecho, en estos municipios solo hubo presencia de grupos disidentes de las FARC-EP, puntualmente en Piamonte y El Charco, para el año 2023. Aun así, en estos municipios se registró un gran número de hechos victimizantes en el marco del conflicto armado, particularmente los desplazamientos forzados (1.605), los cuales en su mayoría pertenecen al municipio de El Charco (1.322) para el 2023.

Aspectos demográficos

En términos poblacionales, para los centros poblados a analizar se presenta una proyección de población mucho más heterogénea a la registrada en la región central para el año 2024, con poblaciones entre 111 y 7,140 personas. Respecto a la presencia de áreas de manejo especial, en el centro poblado El Cuil, ubicado en el municipio de El Charco, departamento de Nariño, se localiza una parte del Consejo Comunitario Pro-defensa del Río Tapaje, que cuenta con un área de 149.994 ha, y agrupa 59 comunidades en las que habitan aproximadamente 19.000 personas⁵¹. Sobre la presencia de organizaciones sociales, esta región cuenta la presencia de la Asociación Nacional de usuarios campesinos de Colombia ANUC y la Coordinadora Nacional de Cultivadores de Coca, Marihuana y Amapola (COCCAM), entidades de la sociedad civil que podrían prestar apoyo al desarrollo de la investigación.

Índice económico

Del valor agregado total generado por las actividades lícitas en los municipios, se destaca el valor agregado proveniente del cultivo de la coca y su transformación⁵² en los municipios vinculados a los centros poblados seleccionados, con las siguientes características:

⁵¹ Agencia Nacional de Minería. (22 de mayo de 2018). Resolución número 112. Obtenido de https://www.anm.gov.co/sites/default/files/aa_resolucion_112_2018_-_establece_y_delimita_zmcm_pro_defensa_del_rio_tapaje_narino.pdf

⁵² Corresponde al valor agregado generado por la venta de hoja de coca, pasta básica de cocaína, base de cocaína y la transformación de la hoja de coca comprada por un tercero a base de cocaína. (alrededor de 1,2 billones de pesos).

- En El Charco, Nariño, un municipio caracterizado por su perfil de enclave productivo y periferia, el valor agregado generado⁵³ por la cocaína representa el 56% del total del valor agregado proveniente de todas las actividades económicas lícitas del municipio.
- En Piamonte, Cauca, un municipio con zonas de desconcentración, por cada 100 pesos colombianos generados por las actividades económicas lícitas, aproximadamente 24 pesos colombianos provienen de actividades económicas ilícitas relacionadas con la cocaína.

Accesibilidad

El acceso desde los CP analizados a las cabeceras municipales más cercanas para la región Pacífico está en promedio a 16 km (distancia euclidiana); siendo El Cuil el más lejano con una distancia de 33 km a la cabecera de La Tola. Las cabeceras municipales de referencia son El Charco, La Tola, Piamonte y La Unión. Esta es la única región donde uno de los CP seleccionado es cabecera municipal (El Charco).

Región Putumayo-Caquetá

Coca

Esta región alberga 56.933 ha coca, de las cuales más del 88% se concentra en Putumayo con 50.343 ha; Caquetá presentó 6.590 ha. Dos enclaves productivos se localizan en esta región, Orito-Vides y Frontera Putumayo, este último aquel que concentra la mayor cantidad de coca y donde se ubica el CP Jordán de Guisia que en su periferia concentra para el último periodo censal cerca de 2.200 ha de coca. El CP El Venado, tipología periferia, se localizan también hacia la frontera con Ecuador y en su cercanía concentra cerca de 3.200 ha. Finalmente, Puerto Hungría (El Doncello), CP de desconcentración, tiene en su periferia cercana 10 ha y Cuemani, tipología de abandono no reporta coca.

Seguridad

Similar a lo evidenciado en la región Pacífico, los municipios sobre los cuales se analizan a los centros poblados no registran la presencia simultánea de grupos armados ilegales. De hecho, para el año 2023 solo hubo presencia de grupos disidentes de las FARC-EP en Solano y Valle del Guamuez; lo que se relaciona fuertemente con el hecho de que estos municipios no registraron ningún enfrentamiento entre grupos o combates entre grupos y la fuerza pública para dicho año.

Aspectos demográficos

En términos poblacionales, los centros poblados analizados en la región Putumayo-Caquetá registran proyecciones poblacionales para 2024 entre 57 y 327 personas. En relación con la presencia de áreas de manejo especial, en el centro poblado Cuenami, jurisdicción del Corregimiento Puerto Alegría, que hace parte del municipio de Solano, departamento de Caquetá, se localiza el Resguardo Indígena Huitoto “Puerto Zábalo–Los Monos”, que comprende un área de 211.480 hectáreas y acoge 10 comunidades⁵⁴.

⁵³ Ver tabla 2 para la fuente de la información.

⁵⁴ Secretaría de Salud del Caquetá. (mayo de 2019). Aproximación a las afectaciones en el ambiente, al ser humano y su organismo por la exposición a mercurio y metil mercurio en el resguardo puerto zábalo los monos y su zona de control y vigilancia. Obtenido de <https://imgs.mongabay.com/wp-content/uploads/sites/25/2021/07/16185203/Informe-te%CC%81cnico-institucional-Resguardo-Puerto-Za%CC%81balo-final.pdf>

Respecto a la presencia de organizaciones sociales se identificó que, en el municipio de Doncello, departamento de Caquetá, tiene presencia la Asociación de Campesinos Unidos por la Acción Comunal y el Medio Ambiente y los Derechos Humanos (ACUAMADHU); así mismo, para la zona de influencia a nivel departamental se cuenta dos organizaciones sociales: la Coordinadora Nacional de Cultivadores de Coca, Amapola y Marihuana (COCCAM) y la Coordinadora Departamental de Organizaciones Sociales, Ambientales y Campesinas del Caquetá (COORDOSAC).

Índice económico

El valor agregado de las actividades económicas relacionadas con el cultivo de la coca y su transformación⁵⁵ en los municipios vinculados a los centros poblados a analizar representa una parte significativa del total del valor agregado generado por las actividades lícitas en el territorio. A continuación, se detallan las características de dicho valor agregado:

- En Valle del Guamuez, Putumayo, un municipio con características de enclave y periferia, el valor agregado⁵⁶ proveniente de la cocaína representa el 29% del total del valor agregado generado por todas las actividades económicas lícitas del municipio.
- En El Doncello, Caquetá, un municipio con zonas de desconcentración, por cada 100 pesos colombianos generados por el valor agregado de la economía lícita, aproximadamente 0,3 pesos colombianos están asociados a las actividades económicas relacionadas con la cocaína.
- En Solano, Caquetá, un municipio con perfil de abandono, al comparar el valor agregado de las actividades económicas de la cocaína con las actividades económicas lícitas, se estima que lo ilícito representa aproximadamente el 12,3% de la economía lícita.

Accesibilidad

El acceso desde los CP analizados a las cabeceras municipales más cercanas para la región Putumayo-Caquetá está en promedio a 63 km (distancia euclidiana); siendo Cuemani (Caquetá) el más lejano, con una distancia de 203 km a Puerto Leguizamo, como cabecera de referencia. Puerto Hungría, si bien pertenece al municipio de El Doncello (Caquetá), su cabecera municipal más cercana (28 km) es Cartagena del Chairá. Las cabeceras municipales de referencia son San Miguel, Valle del Guamuez, Cartagena del Chairá y Puerto Leguizamo.

Región Catatumbo

Coca

Esta región alberga cerca de 43.867 ha coca, y para 2023 la totalidad del cultivo se concentró en Norte de Santander. Allí se localiza el enclave productivo Catatumbo que es el primero en extensión en el país y alberga cerca de 29.000 ha, en este se ubica el CP Filo Gringo el cual en su cercanía para el último año concentra cerca de 3.900 ha; en la periferia del enclave se ubica el CP El Tarra, cabecera municipal, que concentra cerca de 1.900 ha. Los Cedros es el CP de la dimensión desconcentración y en su periferia en

⁵⁵ Corresponde al valor agregado generado por la venta de hoja de coca, pasta básica de cocaína, base de cocaína y la transformación de la hoja de coca comprada por un tercero a base de cocaína (alrededor de 543 mil millones de pesos).

⁵⁶ Ver tabla 2 para la fuente de la información.

2023 no tiene presencia de cultivos y Los Bagres, en zona de abandono registra en la periferia 3 ha.

Seguridad

De los tres municipios donde se establecen los centros poblados seleccionados para la región del Catatumbo, solo El Tarra registró la presencia de dos grandes estructuras armadas ilegales (ELN y PosFarc) en 2023. A pesar de esto, en el municipio no se registraron enfrentamientos entre estas estructuras al margen de la ley para dicho año.

Aun así, puntualmente el escenario en materia de hechos victimizantes para El Tarra parece ser mucho más agudo, ya que en este municipio se concentró el 12,4% de todos los desplazamientos forzados, y el 10% de todas las actividades terroristas en el marco del conflicto armado para el departamento de Norte de Santander en 2023.

Aspectos demográficos

En materia demográfica, los centros poblados a analizar en esta región son pequeños, aunque heterogéneos entre sí, ya que sus proyecciones poblacionales oscilan entre los 100 y los 10 mil habitantes, siendo El Tarra el que cuenta con mayor población. Respecto a la localización de asociaciones de la sociedad civil, en la zona del Catatumbo hace presencia de manera particular la Asociación Campesina del Catatumbo (ASCAMCAT), una organización social encaminada a la protección y defensa del territorio y la comunidad, que hace presencia en el municipio de El Tarra.

Índice económico

Del total del valor agregado generado por las actividades lícitas en los municipios de la región Catatumbo, destaca el valor proveniente del cultivo de coca y su transformación en los municipios asociados a los centros poblados seleccionados, con las siguientes características:

- En El Tarra, Norte de Santander, un municipio con un perfil de enclave productivo y periférico, el valor agregado generado⁵⁷ por la cocaína representa el 37% del total del valor agregado de las actividades económicas lícitas. A nivel departamental, es el municipio con el mayor nivel de afectación respecto a los demás municipios con presencia de cultivos de coca.
- En La Esperanza y San Mateo, Norte de Santander, no se registró información sobre el área destinada al cultivo de coca en 2023.

Accesibilidad

El acceso desde los CP analizados a las cabeceras municipales más cercanas para la región Catatumbo está en promedio 9 km (distancia euclidiana). De las cuatro propuestas, esta región es la que tiene un mejor comportamiento; Filo Gringo (Norte de Santander) el más lejano con una distancia de 16 km a El Tarra, como cabecera de referencia. El tarra, CP para periferia es cabecera municipal y tienen conectividad por carretera pavimentada de orden departamental desde Tibú. Para Los Cedros si bien pertenece al municipio de La Esperanza (Norte de Santander) su cabecera municipal más cercana (10 km) es San Alberto (Cesar). Los Bagres se localiza a 10 km en promedio de San Martín. Las cabeceras municipales de referencia son El Tarra, San Alberto y San Martín.

⁵⁷ Ver tabla 2 para la fuente de la información.

4.3.6 Conclusiones del ejercicio de caracterización

En general, este amplio espacio de caracterización de centros poblados de cada tipología en distintas regiones permitió la consolidación de las dimensiones que serán eje fundamental para el desarrollo del estudio. Esto, dado que el taller de expertos que realizó el análisis presentado en esta sección priorizó y delimitó las variables a puntualizar en el marco de la comprensión holística del fenómeno de dependencia económica que pueda presentar un centro poblado a las actividades ilegales relacionadas con la coca.

4.4 CENTROS POBLADOS OBJETO DE ESTUDIO

En el marco de las reuniones realizadas con el Ministerio de Justicia y del Derecho, se eligió basar los estudios de caso específicos para este estudio en la Región Pacífico. En las reuniones previstas para la elección de los centros poblados se seleccionaron los centros que se presentan en la Tabla 8, donde se evidencia que todos están en el departamento de Nariño, y específicamente los CPs de enclave y periferia del enclave están en el municipio de San Andrés de Tumaco. Por otro lado, el CP de desconcentración se encuentra en el municipio de El Peñol y, finalmente, el CP en tipología de abandono del cultivo se encuentra en el municipio de La Unión.

Es importante recalcar que la presente investigación se enmarca en las necesidades de información para el diseño e implementación de políticas públicas del Gobierno Nacional, específicamente del Ministerio de Justicia y del Derecho. Desde allí se extiende el requerimiento por comprender las dinámicas económicas alrededor de la coca en ese departamento, con el fin de esclarecer las características de la dependencia económica hacia el cultivo de coca.

Tabla 20. Centros Poblados escogidos para la realización del estudio de dependencia económica.

Grupo	Región	Departamento	Municipio	Centro poblado
Enclave	Pacífico	Nariño	Tumaco	La Balsa
Periferia	Pacífico	Nariño	Tumaco	Llorente
Desconcentración	Pacífico	Nariño	El Peñol	San Francisco Bajo
Abandono	Pacífico	Nariño	La Unión	Olivos

Fuente: Gobierno de Colombia y SIMCI-UNODC. Elaboración propia.

4.5 DIMENSIONES Y VARIABLES FUNDAMENTALES PARA DETERMINAR EL GRADO DE DEPENDENCIA ECONÓMICA A ACTIVIDADES ILEGALES.

Con base en el análisis realizado previamente, que permitió una caracterización integral de diferentes conjuntos de centros poblados en diferentes regiones del país, se logró establecer una propuesta integral de dimensiones y variables que permiten la comprensión profunda y holística del fenómeno, con el fin de usar estas dimensiones como eje fundamental para el diseño de los instrumentos metodológicos y el posterior desarrollo del trabajo de campo para la recolección de información, basando ese ejercicio en métodos de ciencia ciudadana.

Con eso como marco, se establece que, para comprender el fenómeno de la dependencia a actividades ilegales en un grupo social, es esencial realizar un análisis integral que abarque las actividades económicas, la calidad de vida de la población, el estado medioambiental, la institucionalidad presente y su interacción con la comunidad. A partir de estas dimensiones, se

identifican las siguientes variables de interés para un entendimiento holístico de la condición de dependencia:

4.5.1 Dimensión económica

Empleo en Actividades ilegales

Un porcentaje alto indica una mayor dependencia, ya que una parte significativa de la población depende de estas actividades para su sustento. Con eso claro, es importante contemplar el número de empleos generados por actividades ilegales en comparación con el total de empleos en la economía sujeta a análisis.

Diversificación de actividad productiva

Si la economía local está poco diversificada, es porque depende en gran medida de actividades ilegales. La falta de alternativas legales limita las opciones de empleo y crecimiento económico. Así, es importante analizar el número y tipo de emprendimientos según su tamaño y su capacidad en relación con la producción ilegal. En paralelo, es relevante entender el tipo de propiedad de los emprendimientos, la existencia de redes u organizaciones de iniciativa privada, tipos de colaboraciones y alianzas, número de programas de desarrollo alternativo y su eficiencia a lo largo del tiempo.

Inversión

La procedencia y el monto de las inversiones pueden reflejar la influencia de actividades ilegales. Inversiones significativas provenientes de fuentes ilegales pueden distorsionar el mercado y crear una dependencia económica hacia estas actividades. Consecuentemente, es importante aproximarse al monto total destinado a iniciativas económicas privadas, fuentes de financiamiento y procedencia de las inversiones (local o externa).

Estructura productiva

La demanda de servicios e insumos entre sectores económicos puede estar influenciada por la presencia de actividades ilegales. Por eso, es importante realizar una evaluación de la existencia de redes de cadena de valor entre sectores económicos y la demanda de servicios e insumos entre estos sectores. Una estructura productiva que integra actividades ilegales en sus cadenas de valor puede indicar una dependencia económica.

Resiliencia económica:

La capacidad de la economía local para adaptarse a crisis y cambios puede estar comprometida si depende en gran medida de actividades ilegales. La falta de políticas de apoyo y una infraestructura débil pueden exacerbar esta dependencia. En ese sentido, se requiere comprensión de las medidas de adaptabilidad de los emprendimientos privados ante crisis, las políticas o programas de apoyo y el estado de la infraestructura local.

Otros impactos económicos estructurales

Otras variables que reflejan dependencia económica son la proporción de los ingresos del ente territorial que provienen de actividades ilegales y otros impactos de estas actividades sobre las iniciativas económicas legales.

4.5.2 Dimensión social y socioeconómica:

Calidad de vida:

Una baja calidad de vida puede empujar a las personas a buscar ingresos a través de actividades ilegales. La falta de oportunidades y recursos básicos crea un entorno donde las actividades ilícitas pueden parecer una opción viable para mejorar las condiciones de vida. La calidad de vida puede ser evaluada mediante indicadores como la proporción de hogares con

acceso a servicios públicos, las condiciones y materiales de las viviendas, la tasa de hacinamiento, las oportunidades para la participación ciudadana, y el acceso y la calidad de la educación.

Capital humano

Si las habilidades demandadas en el mercado laboral no coinciden con el nivel educativo y la formación disponible, la población puede tener dificultades para encontrar empleo en el sector legal. La falta de acceso a capacitación y oportunidades de empleabilidad puede llevar a las personas a recurrir a actividades ilegales como una fuente alternativa de ingresos. Para analizar este aspecto, se incluyen las habilidades demandadas en el mercado laboral, el nivel educativo de la población, los tipos de formación disponibles, y el acceso a capacitación y oportunidades de empleabilidad.

Mercado laboral

Condiciones laborales precarias, baja tasa de participación en el mercado laboral formal, falta de seguridad laboral y mecanismos ineficaces para la resolución de conflictos pueden aumentar la dependencia de actividades ilegales. Si el mercado laboral formal no ofrece suficientes oportunidades o condiciones justas, las personas pueden optar por empleos en el sector ilegal, que a menudo no requieren las mismas credenciales o habilidades.

4.5.3 Dimensión Geográfica:

Distribución del territorio:

La forma en que se distribuyen las áreas para diferentes actividades económicas puede influir en la dependencia hacia actividades ilegales. Si ciertas áreas del territorio son más propensas a actividades ilegales debido a su ubicación geográfica, falta de vigilancia o ausencia de alternativas económicas legales, la población local puede depender más de estas actividades. La distribución del uso del suelo y la ubicación de la infraestructura económica también juegan un papel crucial; áreas con infraestructura deficiente pueden tener menos oportunidades para actividades económicas legales, aumentando así la dependencia de actividades ilegales. En ese sentido, es importante entender las áreas específicas en el territorio para cierto tipo de actividades económicas, la distribución del uso del suelo en el territorio, la ubicación y las características de la infraestructura económica.

Infraestructura vial, comunicación y acceso a mercados

La calidad y disponibilidad de infraestructura vial y de comunicación afectan directamente la dependencia económica hacia actividades ilegales. Si las principales áreas económicas tienen un acceso limitado a mercados legales debido a malas condiciones de transporte y conectividad, las actividades ilegales pueden convertirse en una alternativa más viable. La falta de acceso a servicios de comunicación y una cobertura insuficiente de redes móviles y de telecomunicaciones pueden aislar a las comunidades, dificultando su integración en la economía formal y fomentando la dependencia de actividades ilegales. Por ello, se debe contemplar el entendimiento de las características del acceso de las principales áreas económicas, las opciones de conectividad, infraestructura vial y transporte; el nivel de acceso a servicios de comunicación y la cobertura de las redes móviles y de telecomunicaciones.

4.5.4 Dimensión institucional

Acceso a educación básica y media

Un bajo porcentaje de población en edad escolar matriculada, una alta tasa de analfabetismo, y una percepción negativa sobre la calidad de la educación pueden aumentar la dependencia hacia actividades ilegales. La falta de infraestructura educativa adecuada, recursos limitados, una alta proporción de estudiantes por docente, y un bajo nivel de formación de los docentes pueden limitar las oportunidades educativas y laborales legales, empujando a los jóvenes hacia actividades ilegales como una alternativa viable.

Gasto en Investigación y Desarrollo

Una baja inversión en I+D puede limitar la innovación y el desarrollo económico en sectores legales, haciendo que las actividades ilegales sean más atractivas. La falta de distribución adecuada de I+D entre sectores económicos, áreas prioritarias de inversión mal definidas, y una escasa colaboración entre instituciones pueden reducir las oportunidades de empleo y crecimiento en la economía formal, fomentando la dependencia de actividades ilegales.

Inversión en infraestructura vial y para las comunicaciones

Un bajo nivel de inversión pública y privada en infraestructura vial y de comunicación puede aislar a las comunidades, limitando su acceso a mercados legales y oportunidades económicas. Proyectos insuficientes o mal gestionados para mejorar la infraestructura pueden dificultar el desarrollo económico legal, haciendo que las actividades ilegales sean una alternativa más accesible y rentable.

Salud

Cuando la población no tiene acceso adecuado a servicios de salud, puede recurrir a actividades ilegales para financiar tratamientos médicos o para obtener ingresos en situaciones de emergencia. Por ello, es necesario evaluar la infraestructura en salud (número de centros de atención en salud, estado, principales necesidades), calidad de servicios de salud, disponibilidad de personal médico y financiamiento; y gasto en salud.

4.5.5 Dimensión ambiental

Determinantes ambientales en la actividad económica

Las condiciones ambientales, como el clima, la topografía y la disponibilidad de recursos naturales, pueden influir en la viabilidad de las actividades económicas legales. Si las condiciones ambientales son desfavorables para la agricultura, la industria o el turismo, la población puede recurrir a actividades ilegales que no dependen tanto de estos factores. Por ejemplo, en áreas donde el cultivo de productos legales es difícil, el cultivo de plantas ilícitas puede ser más atractivo.

Además, la calidad y el uso del suelo son cruciales para las actividades agrícolas y otras formas de producción. Suelos pobres o degradados pueden limitar las oportunidades para actividades económicas legales, empujando a la población hacia actividades ilegales que pueden ser más lucrativas y menos dependientes de la calidad del suelo. Además, la falta de regulación y control sobre el uso del suelo puede facilitar la expansión de actividades ilegales.

4.5.6 Dimensión de seguridad:

Acceso a justicia y ejercicio de control

Actores que intervienen o se comportan como autoridad en la economía a estudiar. La presencia de actores no estatales que actúan como autoridades puede debilitar el Estado de

derecho y fomentar la dependencia de actividades ilegales. Si estos actores controlan la economía local, pueden imponer sus propias reglas y proteger las actividades ilegales, haciendo que la población dependa de ellos para su sustento y seguridad.

Grupos armados ilegales

La presencia de grupos armados ilegales puede aumentar la dependencia económica hacia actividades ilegales, ya que estos grupos a menudo financian sus operaciones a través de actividades ilícitas y pueden obligar a la población local a participar en ellas. Estos grupos pueden influir directamente en las actividades económicas, ya sea mediante la extorsión, el control de rutas de transporte o la imposición de impuestos ilegales. Esto puede crear un entorno donde las actividades ilegales son más rentables o seguras que las legales.

En paralelo, es importante entender si existe un aumento o disminución del conflicto a lo largo del tiempo. Un aumento en el conflicto puede desestabilizar la economía legal y empujar a más personas hacia actividades ilegales como medio de supervivencia. Por otro lado, una disminución del conflicto puede abrir oportunidades para la reintegración de la economía legal, aunque esto depende de la efectividad de las políticas de transición y apoyo.

Finalmente, es importante contemplar si existen altos niveles de criminalidad y baja seguridad pueden disuadir la inversión en actividades legales y fomentar la dependencia de actividades ilegales. La percepción de inseguridad puede hacer que las personas busquen protección y oportunidades económicas en el ámbito ilegal.

4.6 ECONOMÍA LOCAL Y HOJA DE COCA: DATOS Y TENDENCIAS ACTUALES

4.6.1 Dinámica de los cultivos de hoja de coca en Colombia

Colombia es el mayor productor de hoja de coca a nivel global, con aproximadamente el 60% de la producción mundial. En 2023, el área sembrada alcanzó las 253.000 hectáreas, lo que genera una producción potencial de clorhidrato de cocaína estimada de 2.664 toneladas métricas. En comparación con el año inmediatamente anterior, estos datos representan un aumento del 10% en el área sembrada y del 53% en la producción potencial de hoja de coca a clorhidrato de cocaína.

Para 2023, la distribución de este cultivo estuvo fuertemente concentrada. El 63% de las hectáreas sembradas se encuentran en Nariño, Norte de Santander y Putumayo. Además, el 89,5% de los cultivos se presentaron en zonas que han sido afectadas permanentemente por este cultivo. Finalmente, se evidenció que el 48% de los lotes están en áreas de manejo especial, con 20% de esta subdivisión en territorios de comunidades negras, 14% en reservas forestales, 10% en resguardos indígenas y 4% en Parques Nacionales Naturales.

Se observa que las áreas con mayor presencia de cultivos de coca también consolidan todos los eslabones de la cadena productiva del narcotráfico. Las redes de narcotráfico se estructuran mediante la colaboración entre bandas locales que prestan servicios, grupos armados ilegales y organizaciones de crimen organizado transnacional. En Colombia, se identifican 10 grupos armados ilegales que controlan el mercado. Las disputas entre estos grupos por el control de territorios de interés incrementan la violencia. Estas redes actúan como compradores y financiadores, promoviendo mejoras en la cadena de producción y fomentando la concentración de esta actividad en las regiones con mayor presencia de cultivos de coca.

Los territorios con tendencias de persistencia y altas zonas de concentración se denominan enclaves productivos. Para 2023 se registraron 15 enclaves, que ocupan el 14% del territorio nacional con coca y concentran el 39% de la producción potencial de hoja de coca. Los enclaves son focos de productividad y registran rendimientos de al menos el doble del rendimiento promedio nacional evidenciado en zonas de no enclave.

Un estudio de caso realizado entre UNODC y Acción Social⁵⁸ para los productores agrícolas inmersos en el cultivo de hoja de coca en el sur de Bolívar y Región Nororienté evidenció rentabilidad del cultivo de coca en comparación con otros cultivos lícitos presentes en las parcelas. La conclusión mostró que la ganancia es de, al menos, el doble en la producción ilícita. Existen múltiples estudios paralelos que refuerzan estos resultados^{59,60}.

Estos documentos señalan que los mayores ganancias se deben principalmente a que es un cultivo más adaptable, que requiere menos inversiones y menos experiencia técnica. Además, no es necesario una gran extensión para generar las ganancias esperadas y, en el caso de las zonas con presencia de redes de narcotráfico consolidadas, existe una demanda constante hacia la hoja o la pasta básica. Sobre esta última, se estimó que el 50% de los productores agropecuarios con coca (PAC) transformó de hoja de coca a pasta básica de cocaína en su unidad productiva.

4.6.2 Dependencia económica generada por el cultivo de hoja de coca en Colombia

Para 2023, las 252.572 hectáreas sembradas representan una producción potencial de 2.108.635 toneladas métricas de hoja de coca fresca y 2.664 toneladas métricas de clorhidrato de cocaína. Se estimó que la magnitud del valor agregado del mercado de la cocaína en términos de flujos financieros ilícitos en Colombia para 2022 fueron de 2.120 millones de dólares. En general, la participación del valor agregado del mercado de la cocaína se estimó que representa un 0,62% del producto interno bruto (PIB) nacional⁶¹.

La participación del valor agregado, que mide la contribución al PIB de las unidades de producción de una economía⁶² del mercado de la cocaína en comparación con el PIB de la economía nacional, para 2022 generó alrededor de 9 billones de pesos (2.120 millones de dólares). Del valor total de la producción estimada, el 83 % proviene de las principales actividades económicas del mercado (agrícola, agroindustrial, industrial y narcomenudeo), responsables de la producción de hoja de coca, pasta básica de cocaína, base de cocaína y clorhidrato de cocaína. El 17% restante proviene de otros sectores nacionales, tanto legales como ilegales, que están relacionados con la producción nacional de sustancias químicas (tanto clandestina como desviada) y la producción de diversos insumos y servicios.

En 2023, las incautaciones de hoja de coca, base de cocaína y clorhidrato de cocaína representaron alrededor de 4,2 billones de pesos (989 millones de dólares). De este total, el 62% corresponde a incautaciones de clorhidrato de cocaína dirigidas principalmente al mercado

⁵⁸ UNODC & Acción Social. (2010). Estructura económica de las unidades productoras agropecuarias en zonas de influencia de cultivos de coca. Disponible en: <https://www.minjusticia.gov.co/programas-co/ODC/Publicaciones/Publicaciones/OF04012008-estructura-economica-cultivos-coca-region-sur-bolivar-nororientepdf#search=Estructura%20econ%C3%B3mica%20de%20las%20unidades%20productoras>

⁵⁹ Ibáñez, M. (2010). Who crops coca and why? The case of Colombian farmers. Georg-August-Universität Göttingen: vasCourant Research Centre Discussion Papers, 40.

⁶⁰ Barrientos, J. C. & Schug, W. (2006). The decision of farmers from the tropical región of Cochabamba in Bolivia to cultivate coca instead of state-recommended alternative products. *Agronomía Colombiana*, 24(1), pp. 147-157

⁶¹ Ministerio de Justicia & UNODC. (2022). *Estimación de los flujos financieros ilícitos (FFI) asociados al mercado ilícito de la cocaína en Colombia 2020-2022*. Boletín técnico.

⁶² Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). (2008). *Sistema de Cuentas Nacionales 2008*. Naciones Unidas. Recuperado de https://www.cepal.org/sites/default/files/document/files/sna2008_web.pdf

internacional y, en menor medida, al mercado de consumo. El 38 % restante corresponde al valor de las incautaciones de base de cocaína destinadas a estos mismos mercados.

En cuanto al consumo intermedio del mercado de la cocaína, en 2022 se ubicó en 12 billones de pesos (2.836 millones de dólares). Esto representa el 59 % de la demanda total del mercado. Del valor total de consumo intermedio, el 58 % corresponde a la actividad económica industrial, pasta y base de cocaína y sustancias químicas, insumos necesarios para la producción de clorhidrato de cocaína; y el 38 % corresponde a las actividades económicas agroindustriales (extracción y refinación).

Por otro lado, el *informe de medición de economías lícitas*⁶³ realizó estudios de caso para 4 diferentes regiones de Colombia con presencia de cultivos de coca. El estudio identificó las relaciones entre los agentes económicos y caracterizó las principales actividades productivas lícitas desarrolladas en las zonas de interés, a partir de grupos focales.

El ejercicio obtuvo importantes hallazgos, tales como la predominancia del sector primario en cultivos tradicionales y ganadería. En este aspecto, se encontraron debilidades en materia de la baja productividad de estas actividades, principalmente por baja cobertura de los programas de asistencia técnica, el limitado acceso a crédito dada la tenencia informal de las tierras, la incipiente transformación de la producción para agregar valor, la falta de relevo generacional, la precaria situación de la infraestructura para el comercio y el reducido acceso a mercados de la mayoría de los productos, a excepción del cacao y el café.

Sin embargo, los grupos expresaron la preferencia y la búsqueda por basar su producción en las actividades lícitas, dada la recuperación de la seguridad y la libertad de movimiento e intercambio que esto conllevaría. Otras ventajas evidenciadas son el fortalecimiento de la seguridad alimentaria, la reducción de riesgo de reclutamiento juvenil y de migración. Sin embargo, expresan que persisten en esas actividades por faltas de alternativas económicamente viables que les permita un flujo acorde con sus necesidades. En general, la producción lícita no es económicamente incentivada, por lo que se valora más desde una perspectiva de bienestar y capacidades, en lugar de maximización de beneficios económicos.

4.6.3 Nariño: Mayor cultivador de hoja de coca en Colombia

Para 2023 Nariño concentró el 26% de las hectáreas sembradas con coca a nivel nacional, lo que implicó una producción potencial promedio de 346.975 toneladas de clorhidrato de cocaína. Esto representa el 20% de la producción potencial nacional. Por otro lado, para esta región se estima que el 63% de los PAC transforman a pasta básica y 1% a base de cocaína.

En términos geográficos, el departamento de Nariño abarca una superficie de 3.326.800 hectáreas. De esta extensión, 58,64 %, es decir, 1.950.835 hectáreas, están designadas como Áreas Protegidas bajo diversas categorías de protección, tales como Zonas de Reserva Forestal establecidas por la Ley 2.^a de 1959, Reservas Naturales, Parques Nacionales Naturales y Santuarios de Fauna y Flora. En Nariño, se han establecido dos zonas forestales protectoras: la Zona de Reserva Forestal del Pacífico y la Zona de Reserva Forestal Central⁶⁴. Del total de la superficie del departamento, el 10% tiene presencia de cultivo de hoja de coca. Según el

⁶³ Ministerio de Justicia & UNODC. (2019). Informe de economías lícitas en regiones con presencia de cultivos de coca.

⁶⁴ Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito. (2019). *Explotación de oro de aluvión EVOA: Caracterización departamento de Nariño*. https://biesimci.org/fileadmin/2021/documentos/infografia_explotacion_oro_aluvion_evoa_caracterizacion_departamento_nari%C3%B1o_2019.pdf

promedio regional, alrededor de la mitad de este cultivo se encuentra en áreas de manejo especial.

En el departamento de Nariño habita el 3,3% de la población nacional, lo que implica un total de 1'689.002 personas estimadas⁶⁵. Para 2023, este departamento aportó el 1,48% del PIB nacional y el 3,23% del PIB agropecuario nacional. El PIB departamental creció 5% a cierre de 2022, cifra que es menor al 7,3% de crecimiento reportado a nivel nacional. Frente al PIB per cápita, para 2023 fue de \$3.029 dólares, casi la mitad del promedio nacional (\$6.649 dólares). Las exportaciones per cápita de Nariño fueron \$67,6 dólares, lo que representa apenas el 6,14% del indicador nacional, que se encuentra en \$1.101,1 dólares. Paralelamente, las importaciones per cápita fueron \$219,3, situándose así en un nivel del 14,63% del indicador nacional, que se encuentra en \$1.497,9⁶⁶. Para este departamento, el 9,22% del valor agregado departamental reportado por el DANE proviene del cultivo la coca y su transformación primaria⁶⁷.

Allí, los municipios con mayor afectación económica de esta actividad ilegal son Magüí Payán (59,42% del valor agregado municipal proviene del cultivo la coca y su transformación primaria), Olaya Herrera (56,47%), El Charco (55,77%) y Cumbitara (30,19%). El municipio de Tumaco, donde se encuentran los centros poblados de La Balsa y Llorente, tiene una afectación económica del 11,63% del valor agregado municipal. El Peñol, donde se encuentra el centro poblado de desconcentración, San Francisco Bajo, la afectación económica es del 1,19% y en La Unión no hay afectación, dado el abandono del cultivo. Información específica del DANE evidencia condiciones de autopercepción a nivel económico para 2014.

En términos sociales, el 20,5% de la población de Nariño que vive en centros poblados o rural disperso se encontraba en situación de pobreza multidimensional para 2023, lo que representa una disminución del 4,2% respecto a 2022 y es menor en comparación con el 25,1% registrado a nivel nacional. Las variables con índices más altos en comparación con el promedio nacional son trabajo informal (97,2% en Nariño frente al 89,8% a nivel nacional), bajo logro educativo (76% en Nariño frente al 69,9% a nivel nacional) y barreras de acceso a servicios de salud (5% en Nariño frente al 1,9% a nivel nacional)⁶⁸.

Sin embargo, los niveles de pobreza varían significativamente dentro del territorio. Por ejemplo, los municipios de Santa Bárbara (Iscuandé), El Charco, Magüí (Payán), Barbacoas, Olaya Herrera (Bocas de Satinga) y Roberto Payán (San José) tienen tasas de pobreza multidimensional superiores al 75%. Estos seis municipios se encuentran entre los ocho con mayor cantidad de hectáreas sembradas en el departamento. Los otros dos municipios en esta lista son San Andrés de Tumaco, que encabeza la lista, e Ipiales, que ocupa el séptimo lugar.

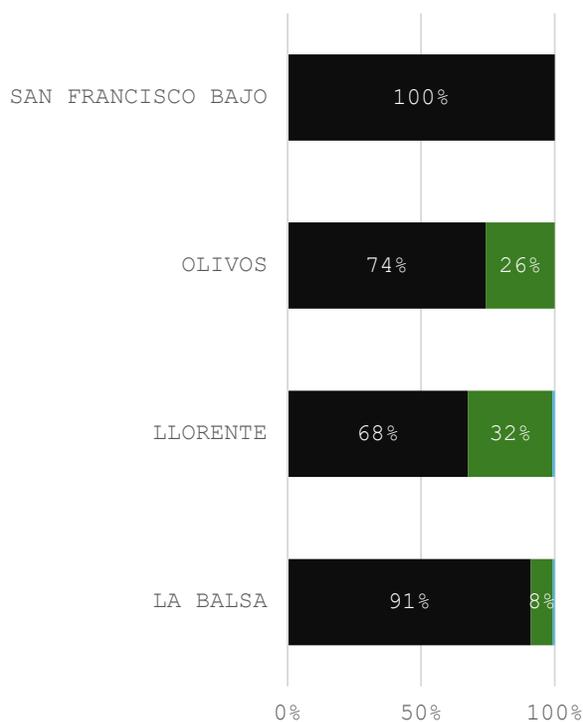
⁶⁵ Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2023). *Censo Nacional de Población y Vivienda*. Recuperado de <https://sitios.dane.gov.co/cnpv/#/>.

⁶⁶ Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. (2024). *Aspectos generales del departamento de Nariño*. <https://www.mincit.gov.co/getattachment/77fb746e-a686-4ec8-9214-96935b191e8a/Narino.aspx#:~:text=Aspectos%20generales%20del%20departamento%20de%20Nari%C3%B1o%20N%C3%BAmero%20municipios:%2064%20Extensi%C3%B3n>

⁶⁷ Peso de la Coca en la economía regional. Cálculo propio. https://app.powerbi.com/links/8R0PkBDsFF?ctid=0f9e35db-544f-4f60-bdcc-5ea416e6dc70&pbi_source=linkShare&bookmarkGuid=96a3bfbd-f4da-44d9-9fdf-917d569cede5

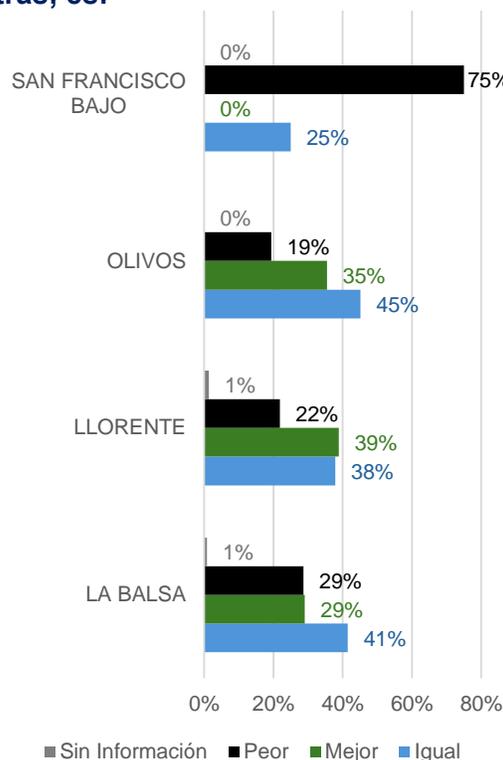
⁶⁸ Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2024). *Visor de mapas. Medida de Pobreza Multidimensional municipal*. Recuperado de <https://dane.maps.arcgis.com/apps/webappviewer/index.html?id=1b255a87f608476a98d7634766bc2938>

Figura 15. Respuestas al Tercer Censo Nacional Agropecuario (2014) desagregadas a nivel de centro poblado: ¿Usted se considera pobre?



Fuente: DANE (2014). Consultado en <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/agropecuario/censo-nacional-agropecuario-2014>

Figura 16. Respuestas al Tercer Censo Nacional Agropecuario (2014) desagregadas a nivel de centro poblado: Usted piensa que el nivel de vida actual de su hogar; respecto al que tenía 5 años atrás; es:



Fuente: DANE (2014). Consultado en <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/agropecuario/censo-nacional-agropecuario-2014>

Al analizar la seguridad, se evidenció que para 2023 el 29,7% de los municipios de Nariño tenían presencia de ELN, 34,3% de disidencias de las FARC y 3,1% del Clan del Golfo. A lo largo de ese año se registraron 16 enfrentamientos, de los cuales 5 fueron en Samaniego y 5 en Ricarte. Este último municipio reportó 5 de las 8 amenazas a líderes sociales. Las otras 3 fueron en San Andrés de Tumaco, lugar donde ocurrieron 7 de los 13 homicidios a líderes sociales reportados en el departamento.

En cuanto a la tasa de homicidios, para 2023 fue de 31,4 por cada 100.000 habitantes, superior a la tasa nacional de 26 bajo la misma métrica. Sin embargo, el dato departamental es 16,3% menor a lo registrado en 2022. En cuanto a la tasa de hurtos en Nariño fue de 16,9 por cada 10.000 habitantes, y extorsión 7,9 cada 100.000 habitantes. Estas cifras son substancialmente menores a las tasas nacionales, las cuales fueron 75 hurtos por cada 10.000 y 21,3 extorsiones por cada 100.000 habitantes⁶⁹.

Sin embargo, la tasa de lesiones a miembros de la fuerza pública en ejercicio del deber es más del doble en Nariño que en el promedio nacional. A saber, la tasa de miembros de la fuerza

⁶⁹ Policía Nacional de Colombia. (2024). *Estadística delictiva*. Recuperado de <https://www.policia.gov.co/estadistica-delictiva>

pública heridos en el ejercicio de su deber en el departamento fue 10,9 por cada millón de habitantes, lo que contrasta con los 5,5 casos bajo la misma métrica registrados a nivel nacional. En cuanto a la tasa de homicidios hacia miembros de la fuerza pública en el ejercicio de su deber, Nariño registró 3,1 casos por cada millón de habitantes, en contraste con 1,3 tres casos bajo la misma métrica registrados a nivel nacional.

en la diversificación o concentración de las economías de los centros poblados.

4.7 CARACTERIZACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN

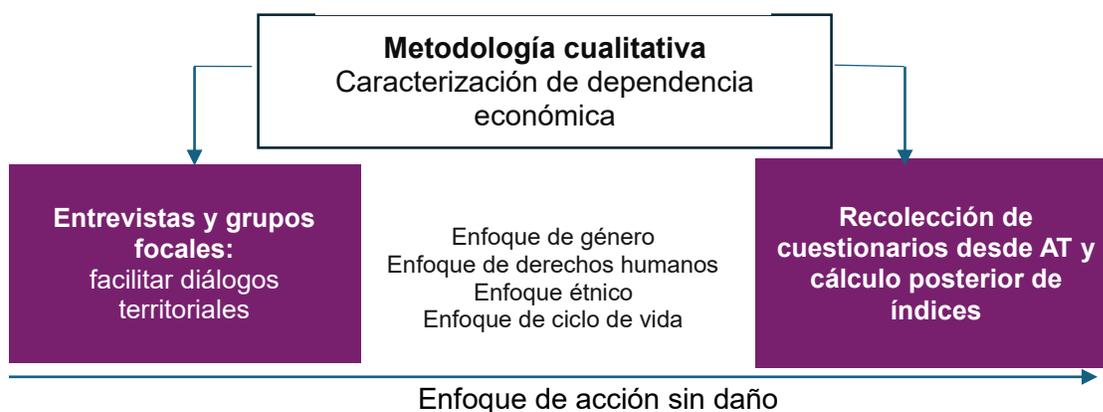
Este capítulo presenta la metodología de estudio de caso a llevar a cabo para el desarrollo de la investigación que comprende la caracterización de la dependencia económica en los 4 centros poblados seleccionados. El desarrollo metodológico implica un amplio componente cualitativo, desagregado en la realización de entrevistas semi estructuradas a autoridades locales municipales, diligenciamiento de 460 encuestas en los 4 centros poblados mediante un aplicativo tecnológico, donde los encuestadores fueron líderes locales propios de cada CP; y talleres con grupos focales. En esos talleres se realizaron los ejercicios de línea del tiempo, generación de cartografía social y valoración de impactos con enfoque de género. La triangulación de la información incluye un desglose cuantitativo de carácter descriptivo, a partir de los resultados obtenidos desde el cuestionario impartido a las personas habitantes de los centros poblados.

La propuesta metodológica integró el uso de enfoques diferenciales de género y etario, reconociendo las particularidades del territorio y las poblaciones presentes. De manera particular, la caracterización del fenómeno contempla cinco tipos de enfoques diferenciales:

- **Enfoque de acción sin daño:** este enfoque busca tener presentes medidas para evitar posibles daños colaterales o impactos no esperados en el proceso de investigación, reconociendo las vulnerabilidades territoriales de los CPs seleccionados, particularmente las amenazas en materia de seguridad de la región.
- **Enfoque de derechos humanos:** este enfoque se integra en el proceso de investigación buscando promover el respeto y protección de los derechos humanos de las comunidades que harán parte del estudio.
- **Enfoque étnico:** reconociendo la cosmovisión y gobernanza afrocolombiana e indígena, este enfoque reconocerá e integrará en el proceso de investigación los planteamientos y visiones de la comunidad en el proceso de análisis de dependencia.
- **Enfoque de género:** se integrará el enfoque de género para ofrecer una visión diferenciada de los roles, brechas y afectaciones diferenciadas de los hombres y mujeres que participan en las actividades económicas de los territorios.
- **Enfoque de ciclo de vida:** el enfoque etario o de ciclo de vida buscará integrar en el proceso de caracterización del cultivo la visión y planteamientos de los y las jóvenes de los CPs, promoviendo la integración generacional en esta investigación.

El siguiente esquema sintetiza la metodología diseñada para esta fase de caracterización de modelo:

Figura 17. Diseño metodológico con enfoques



Fuente: Gobierno de Colombia y SIMCI-UNODC. Elaboración propia.

4.7.1 Avances en la aproximación metodológica

El proceso de investigación inició con la revisión documental, que tuvo como propósito reconocer el contexto económico de los CPs. Este proceso identificó los actores involucrados, así como las variables fundamentales para determinar el grado de dependencia económica a actividades ilegales, consignadas en la sección 4.5 del presente documento, su pertinencia, y cómo dichas variables se materializan en el contexto territorial. Fue clave transversalizar el enfoque de acción sin daño en el proceso de diseño de la investigación. Se tuvo como punto de partida la interacción directa con líderes comunitarios.

Planeación para perfilar el alcance temático del estudio

Posteriormente, se adelantaron ejercicios de trabajo colectivo entre el Ministerio de Justicia y del Derecho y SIMCI-UNODC. En ellas se realizó un desglose de los principales ámbitos a analizar en el marco de la caracterización del fenómeno económico de dependencia a los cultivos de coca en los centros poblados⁷⁰. Para ello, se planteó una desagregación del estudio en marco teórico y conceptual, antecedentes, metodología, análisis del contexto territorial y análisis de la incidencia económica de la coca cocaína. Cada una de estas secciones contuvieron preguntas orientadoras que permitieron establecer las subsecciones a desarrollar.

De ellas, se obtuvo como resultado 5 fases del estudio: Fase I y II como marco teórico y antecedentes, desarrolladas en el presente documento. Fase III como desarrollo metodológico, fase IV como trabajo de campo y fase V como sistematización, análisis y elaboración de informes⁷¹.

Desde las variables consignadas en la sección 4.5, se estableció la búsqueda por promover estas variables como dimensiones de análisis. Dichas dimensiones fueron eje fundamental para el diseño metodológico propuesto y estructurar la manera de abordar la fase III.

Con ello como marco, para abordar la fase III se acordó una estructura temática dónde las preguntas orientadoras permitirían determinar las dimensiones, subdimensiones, preguntas

⁷⁰ Este ejercicio se encuentra como mural de trabajo en <https://app.mural.co/t/tcsoporte1561/m/tcsoporte1561/1719525259085/70e5307fd27341787ca81d8e14bad816f7205089>

⁷¹ Ese ejercicio se encuentra como mural de trabajo en <https://app.mural.co/t/tcsoporte1561/m/tcsoporte1561/1718120572900/c5e051a81e5d5bff90e90feaec1a78ad91c6ae4a>

específicas, variables e indicadores. El establecimiento de esta información partió de sesiones de trabajo colectivo, precedidas por propuestas individuales de cada aspecto, para una posterior revisión colectiva mediante reunión virtual. Todo esto, en la búsqueda por información pertinente y capaz de lograr el alcance previamente acordado mediante el convenio desde el cual se realiza esta investigación.

Finalmente, se realizó la consignación individual de la información, según lo acordado previamente entre el grupo de trabajo⁷². El resultante fueron 196 preguntas segmentadas en 7 dimensiones, que a su vez se dividieron en 19 subdimensiones.

Posteriormente, se estableció que dichas variables se conceptualizarían como ámbitos, que a su vez fueron desglosados en subdimensiones, y para cada una de las subdimensiones se propuso una pregunta orientadora. Seguidamente, cada pregunta orientadora tuvo propuestas de preguntas específicas e instrumentos para abordarlas. Las segmentaciones aquí consignadas se analizarán a lo largo de esta sección con mayor profundidad.

Tabla 21. Muestra que contiene 8 de las 196 preguntas planteadas para la investigación, con dimensión, subdimensión, pregunta orientadora, preguntas específicas, instrumento de recolección y tipo de información a obtener.

DIMENSIÓN	SUB-DIMENSIÓN	PREGUNTA ORIENTADORA	PREGUNTAS ESPECÍFICAS	Instrumento de recolección	Tipo de información
ECONÓMICA	Estructura productiva	¿Cuáles son los principales sectores económicos presentes en el centro poblado?	¿Qué actividades económicas del sector secundario se desarrollan en el centro poblado (manufactura, construcción, energía, etc.)?	Aplicativo	Pregunta cerrada
ECONÓMICA	Estructura productiva	¿Cuáles son los principales sectores económicos presentes en el centro poblado?	¿Qué actividades económicas del sector terciario se desarrollan en el centro poblado (comercio, transporte, servicios financieros, turismo, educación, salud, etc.)?	Taller	Pregunta cerrada
GEOGRÁFICA	Distribución Geográfica de Actividades Económicas	¿Cómo se distribuyen geográficamente las actividades económicas en el centro poblado?	¿Cómo está distribuido el uso del suelo en el territorio (agrícola, industrial, residencial)?	Otro	Información secundaria
GEOGRÁFICA	Distribución Geográfica de Actividades Económicas	¿Cómo se distribuyen geográficamente las actividades económicas en el centro poblado?	¿Dónde están ubicadas las principales infraestructuras económicas (mercados,	Taller	Pregunta abierta

⁷² El total de las preguntas en mención, segmentadas por dimensión, subdimensión, y método de obtención de la información (aplicativo tecnológico, entrevistas, taller, revisión documental, otro) pueden consultarse en:

https://unitednations.sharepoint.com/:x:/r/sites/UNODC-ROCOL/Shared%20Documents/SHARED_EXTERNAL/SIMCI/TEM%C3%81TICO/Productos%20entregables%20FRISCO%202024/Productos%20entregables%20Dependencia%20econ%C3%B3mica/L%C3%ADnea%20de%20ruta%20para%20el%20desarrollo%20metodo%C3%B3gico/Soporte%20informaci%C3%B3n%20utilizada/INSTRUMENTOS%20CUALITATIVOS/Preguntas_Dependencia%20economica-1.xlsx?d=w79661ef324a047dc86919bef70cafa3f&csf=1&web=1&e=eZCygG

			puertos, parques industriales)?		
SOCIAL / SOCIOECONÓMICA	Mercado laboral	¿Cómo se caracteriza y desempeña el mercado laboral en el centro poblado y cuál es su impacto en el desarrollo económico?	¿Qué sectores están más influenciados por la tecnología?	Taller	Pregunta cerrada
SOCIAL / SOCIOECONÓMICA	Calidad de vida	¿Cuál es la calidad de vida en el centro poblado y cómo se puede mejorar para contribuir al desarrollo económico y social?	¿Cómo es la calidad de estos servicios?	Revisión documental	Información secundaria
INSTITUCIONAL	Educación	¿Cómo es el estado del sistema educativo en el territorio y qué impacto tiene en el desarrollo socioeconómico y las oportunidades para la población?	¿En qué estado se encuentran las instalaciones educativas (escuelas, colegios, universidades)?	Entrevista	Información secundaria
INSTITUCIONAL	Educación	¿Cómo es el estado del sistema educativo en el territorio y qué impacto tiene en el desarrollo socioeconómico y las oportunidades para la población?	¿Qué recursos educativos (bibliotecas, laboratorios, tecnologías) están disponibles para los estudiantes?	Entrevista	Información secundaria

Fuente: Gobierno de Colombia y SIMCI-UNODC. Elaboración propia.

Figura 18. Diagramación de las dimensiones objeto de estudio y sus preguntas específicas subsecuentes, realizadas desde el trabajo conjunto entre SIMCI-UNODC y el Ministerio de Justicia y del Derecho.

Estrategia metodológica: Dimensiones, subdimensiones y preguntas específicas (196 preguntas)	Dimensión económica (39 preguntas)	Cultivos de coca y su impacto económico (7) Diversificación de las actividades económicas (7) Estructura productiva (12) Inversión y actividad empresarial (8) Resiliencia económica (5)
	Dimensión Social/socioeconómica (27 preguntas)	Calidad de vida (8) Capital humano (11) Mercado laboral (8)
	Dimensión institucional (101 preguntas)	Educación (27) Gasto en Investigación y Desarrollo (I+D) (33) Infraestructura vial y de comunicaciones (2) Presencia institucional (10) Salud (29)
	Dimensión de seguridad (15 preguntas)	Características demográficas (3) Estadísticas de seguridad, criminalidad asociada y presencia de grupos armados (12)
	Dimensión geográfica (12 preguntas)	Distribución geográfica de actividades económicas (6) Infraestructura vial, comunicación y acceso a mercados (6)
	Dimensión ambiental (2 preguntas)	Afectación ambiental presente en el centro poblado (2)

Fuente: Gobierno de Colombia y SIMCI-UNODC. Elaboración propia.

Para la fase IV, que corresponde al trabajo de campo, se comenzó con el proceso de coordinación y colaboración con las organizaciones locales, para crear un plan de acción consensuado para llevar a cabo la investigación en terreno, desde la elaboración de los cuestionarios hasta su llenado en los centros poblados, incorporando elementos de *ciencia ciudadana* en el nivel *crowdsourcing*. Siguiendo el enfoque participativo de ciencia ciudadana, el proyecto tuvo un valor agregado al incluir la voz de los habitantes de los centros poblados. Así mismo, los participantes tuvieron la oportunidad de adquirir nuevos conocimientos y comprender la realidad de sus territorios.⁷³ Este proceso buscó articular a todos los actores locales necesarios para garantizar el principio de acción sin daño.

El primer diagnóstico territorial se inició en un despliegue en campo que tuvo el fin de recibir retroalimentación sobre las preguntas planteadas específicamente para el cuestionario⁷⁴ y su posterior mecanismo de recolección de información: el Aplicativo Tecnológico⁷⁵ (AT).

Posteriormente, se procedió con capacitar a la población local en el uso del AT. Además, se acordó con los líderes encuestadores el tiempo máximo para el diligenciamiento del número de encuestas asignado a cada uno, según el número de encuestas respectivas al CP al que pertenece. Por otro lado, esta fase también condensó la planeación de los demás mecanismos de recolección de información, tales como entrevistas con instituciones municipales y grupos focales, según lo planeado en la guía de instrumentos cualitativos⁷⁶.

Figura 19. Muestra de 2 de las 9 páginas del cuestionario aplicado mediante aplicativo tecnológico a 506 pobladores de los 4 centros poblados objeto de estudio

Dimensión Socioeconómica

23. Desde su percepción, ¿considera que la mano de obra para actividades agrícolas se ha reducido en los últimos 5 años en este centro poblado?

24. ¿De dónde provienen los principales alimentos de la canasta básica para el consumo local?

25. Según su percepción, ¿considera que hay garantías para participar en actividades económicas alternativas, a la que realiza actualmente?

26. De las siguientes opciones educativas, por favor priorice dos (2) que debieran fortalecerse para mejorar el mercado laboral del centro poblado.

27. Con base en su conocimiento califique de 1 a 5 las siguientes condiciones laborales del Centro poblado, siendo 1 Nunca ocurre y 5 Siempre ocurre

28. Seleccione las dos (2) principales actividades en las que usted participa dentro del centro poblado.

Dimensión Seguridad

29. Con base en la siguiente afirmación que tan de acuerdo o en desacuerdo se encuentra usted, ¿las condiciones de seguridad en el territorio en los últimos 5 años han limitado el desarrollo de actividades económicas?

30. Considere usted que durante los últimos cinco (5) años la presencia de fuerza pública en el territorio:

31. Considere usted que durante los últimos cinco (5) años la presencia de actores armados ilegales en el territorio:

32. Considere usted que durante los últimos cinco (5) años el conflicto entre actores armados ilegales en el territorio:

33. ¿Cuál es el principal actor que ejerce control territorial en su Centro Poblado?

34. ¿Cuál tipo de control ejerce este actor?

Dimensión Institucional

35. Decida su percepción, ¿considera usted que los jóvenes del centro poblado han dejado de estudiar por realizar alguna de las siguientes actividades económicas?

Fuente: Elaboración propia Gobierno de Colombia y SIMCI-UNODC. Elaboración propia.

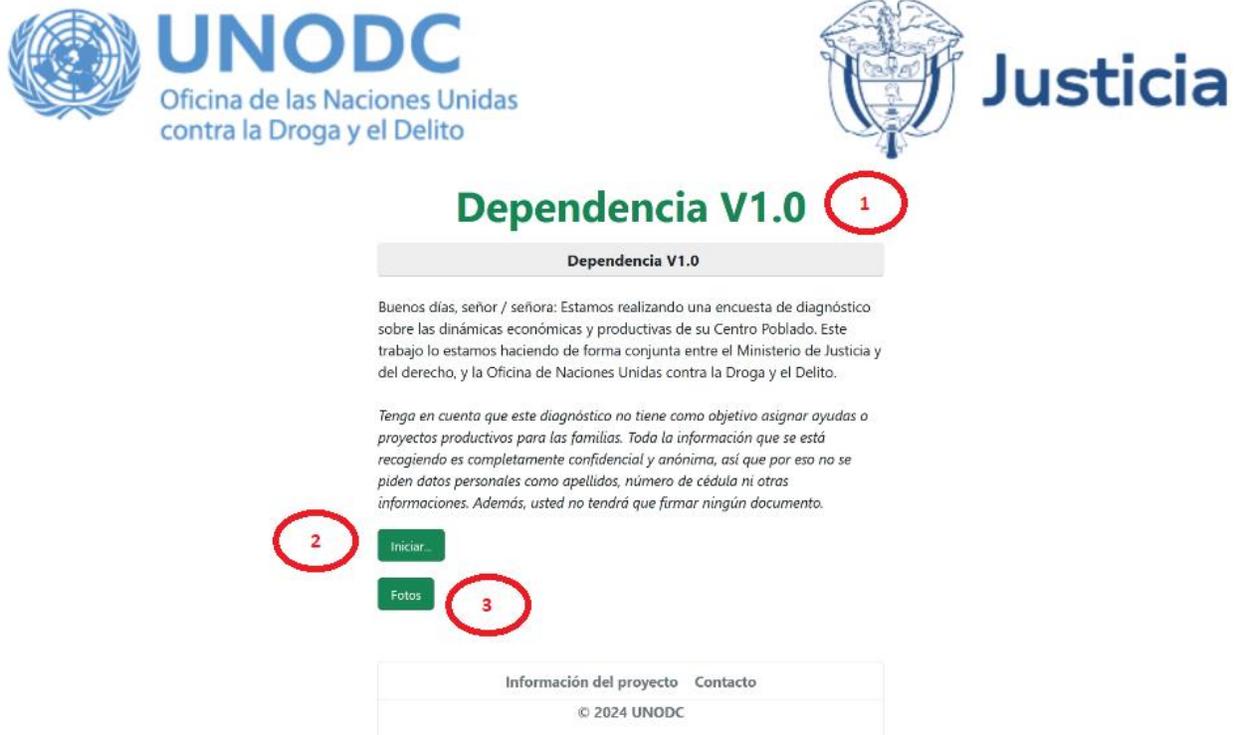
⁷³ El enfoque de ciencia ciudadana promueve la participación de las comunidades garantizando la democratización en la construcción de nuevos conocimientos a partir de la interacción de diferentes personas, disciplinas y métodos. Para ampliar información consulte: Guía para conocer la ciencia ciudadana. Fundación ciencia ciudadana. Universidad Autónoma de Chile (2017).

⁷⁴ Para visualizar el cuestionario final, dirijase a https://unitednations.sharepoint.com/b:/r/sites/UNODC-ROCOL/Shared%20Documents/SHARED_EXTERNAL/SIMCI/TEM%20C3%81TICO/Productos%20entregables%20FRISCO%202024/Productos%20entregables%20Dependencia%20econ%20C3%B3mica/L%20C3%ADnea%20de%20ruta%20para%20el%20desarrollo%20metodo%20C3%B3gico/Soporte%20informaci%20C3%B3n%20utilizada/ENCUESTAS/Formulario%20Dependencia%20econ%20C3%B3mica.pdf?csf=1&web=1&e=EXvevE

⁷⁵ Para visualizar el manual del Aplicativo Tecnológico, dirijase a [https://unitednations.sharepoint.com/w:/r/sites/UNODC-ROCOL/Shared%20Documents/SHARED_EXTERNAL/SIMCI/TEM%20C3%81TICO/Productos%20entregables%20FRISCO%202024/Productos%20entregables%20Dependencia%20econ%20C3%B3mica/Manual%20aplicativo/manual%20aplicativo%20dependencia%20economica\(v1\)%201%201.docx?d=w2da83564f08647a7b2b10935f29e99ba&csf=1&web=1&e=hofLht](https://unitednations.sharepoint.com/w:/r/sites/UNODC-ROCOL/Shared%20Documents/SHARED_EXTERNAL/SIMCI/TEM%20C3%81TICO/Productos%20entregables%20FRISCO%202024/Productos%20entregables%20Dependencia%20econ%20C3%B3mica/Manual%20aplicativo/manual%20aplicativo%20dependencia%20economica(v1)%201%201.docx?d=w2da83564f08647a7b2b10935f29e99ba&csf=1&web=1&e=hofLht)

⁷⁶ Puede leer la Guía de instrumentos cualitativos disponible en https://unitednations.sharepoint.com/b:/r/sites/UNODC-ROCOL/Shared%20Documents/SHARED_EXTERNAL/SIMCI/TEM%20C3%81TICO/Productos%20entregables%20FRISCO%202024/Productos%20entregables%20Dependencia%20econ%20C3%B3mica/L%20C3%ADnea%20de%20ruta%20para%20el%20desarrollo%20metodo%20C3%B3gico/Soporte%20informaci%20C3%B3n%20utilizada/INSTRUMENTOS%20CUALITATIVOS/Gu%20C3%ADa%20de%20instrumentos%20cualitativos%20Dependencia%20Econ%20C3%B3mica.pdf?csf=1&web=1&e=AQ1OuR

Figura 20. Primera ventana de la encuesta, observable desde el aplicativo tecnológico construido.



Fuente: Gobierno de Colombia y SIMCI-UNODC. Elaboración propia.

El proceso culminó con la fase V: la triangulación de la información y la elaboración de los productos finales. En esta fase se analizarán los resultados de los cuestionarios, en paralelo con lo que se evidenció en los talleres con la comunidad y las entrevistas institucionales.

La siguiente ilustración describe la ruta metodológica propuesta:

Figura 21. Avances en el diseño de la ruta metodológica para la caracterización de la dependencia económica



Fuente: Gobierno de Colombia y SIMCI-UNODC. Elaboración propia.

4.7.2 Grupos focales

El desarrollo de los grupos focales se hizo en el marco del instrumento de talleres, al cual asistieron un total de 84 personas pertenecientes a los 4 centros poblados objeto de estudio. Los

instrumentos seleccionados para el desarrollo de los talleres fueron planeados de manera rigurosa⁷⁷ y tendrán el siguiente propósito:

- **Línea del tiempo:** es un instrumento de recopilación de información cualitativa que recopila una serie de sucesos que marcaron la vida de una comunidad en un territorio determinado. El ejercicio busca reconstruir la historia colectiva de los cultivos de coca en los territorios seleccionados, identificando los hitos más importantes que expliquen la tendencia de la producción de los cultivos de coca tal y como sus habitantes la vivieron o recuerdan.

Figura 22. Resultados de los ejercicios de la línea del tiempo en los centros poblados de Lorente (Tumaco) y San Francisco Bajo (El Peñol)



Fuente: Gobierno de Colombia y SIMCI-UNODC. Elaboración propia.

- **Cartografía territorial:** es una metodología cualitativa, participativa y colaborativa que tiene como propósito generar una reflexión en torno a un espacio físico y social determinado. Esta herramienta busca entablar un diálogo comunitario sobre las características y particularidades alrededor de la geografía, en este caso, relacionado con la dependencia económica generada a las rentas de los cultivos de coca.

Figura 23. Ejercicio de cartografía social adelantado para el CP La Balsa (Tumaco) y Los Olivos (La Unión)



Fuente: Gobierno de Colombia y SIMCI-UNODC. Elaboración propia.

- **Valoración de impactos:** es un instrumento cualitativo que busca, por medio de un diálogo comunitario, identificar los cambios positivos y negativos producidos por un

⁷⁷ Ibid.

fenómeno particular. Es útil para evaluar y dimensionar los impactos producidos por un hecho social. En este sentido busca identificar los cambios positivos y negativos que ha causado la presencia de cultivos de coca sobre un territorio particular en 4 dimensiones: económica, seguridad, ambiental/territorial y sociocultural.

Figura 24. Aplicación y resultados de ejercicios de valoración de impacto en San Francisco Bajo (El Peñol) y La Balsa (Tumaco).



Fuente: Gobierno de Colombia y SIMCI-UNODC. Elaboración propia.

4.7.3 Entrevistas con instituciones

Las instituciones por entrevistar serán: FFMM, Alcaldías (Secretarías de Hacienda, Agricultura, Planeación, Gobierno, Salud y Educación, o quien haga sus veces) de los municipios con jurisdicción en los CPs. Los espacios serán concertados previamente con los funcionarios pertinentes, de tipo entrevista semiestructurada y en espacios cerrados. Se contó con una lista de preguntas⁷⁸ que guio la conversación con el fin de obtener información relevante frente a las mismas dimensiones sobre las que se construyó la herramienta del AT.

⁷⁸ Las preguntas realizadas a las instituciones municipales pueden verse en https://unitednations.sharepoint.com/:f:/r/sites/UNODC-ROCOL/Shared%20Documents/SHARED_EXTERNAL/SIMCI/TEM%C3%81TICO/Productos%20entregables%20FRISCO%202024/Productos%20entregables%20Dependencia%20econ%C3%B3mica/L%C3%ADnea%20de%20ruta%20para%20el%20desarrollo%20metodol%C3%B3gico/Soporte%20informaci%C3%B3n%20utilizada/ENTREVISTAS?csf=1&web=1&e=UF1UTx

Figura 25. Diagrama de las preguntas específicas que guiaron los espacios de entrevista con las autoridades locales municipales



Fuente: Gobierno de Colombia y SIMCI-UNODC. Elaboración propia.

4.7.1 Información por recolectar mediante el Aplicativo Tecnológico (AT)

Con el objetivo de recolectar información que permita obtener un mayor acercamiento a la realidad de las comunidades locales en los CPs, se realizará una recolección de información por medio de cuestionarios *in situ*. La recolección será realizada por medio de encuestadores pertenecientes a la comunidad con el objetivo de brindar un ambiente de confianza al encuestado y aprovechar el conocimiento del encuestador sobre las limitantes temáticas o temas considerados sensibles para tratar con la comunidad. Se propone que el instrumento de recolección (cuestionario) aborde dimensiones que permitan caracterizar a las actividades económicas de los CPs.

Este componente se implementará en tres (3) etapas:

Ilustración 1. Etapas para el desarrollo del cuestionario



Fuente: Gobierno de Colombia y SIMCI-UNODC. Elaboración propia.

Etapa I – Cantidad de cuestionarios diligenciados.

Dada la falta de información oficial sobre la población presente en los centros poblados, no fue posible estimar un cálculo que parta desde un marco de muestreo conocido, lo cual desencadenó en la imposibilidad de obtención de una muestra significativa. Esto, acompañado de que el alcance de la investigación no implica un diseño de muestreo, concluyó en una estimación de cantidad de cuestionarios a partir de una aproximación de la densidad poblacional estimada desde polígonos geográficos pertenecientes al centro poblado, percibidos satelitalmente.

En general, se llegó a la conclusión de impartir 253 en Llorente, y 69 en cada uno de los demás centros poblados. Esto, para un total de 460 encuestas mínimas para diligenciamiento. Sin embargo, los líderes comunitarios/encuestadores realizaron en total 506 encuestas, distribuidas por sexo como se muestra en la figura 26, y en segmentación etaria en la figura 27.

Figura 26. Cantidad de encuestas válidas recolectadas en el proceso de ciencia ciudadana, segmentadas por sexo del encuestado y centro poblado.

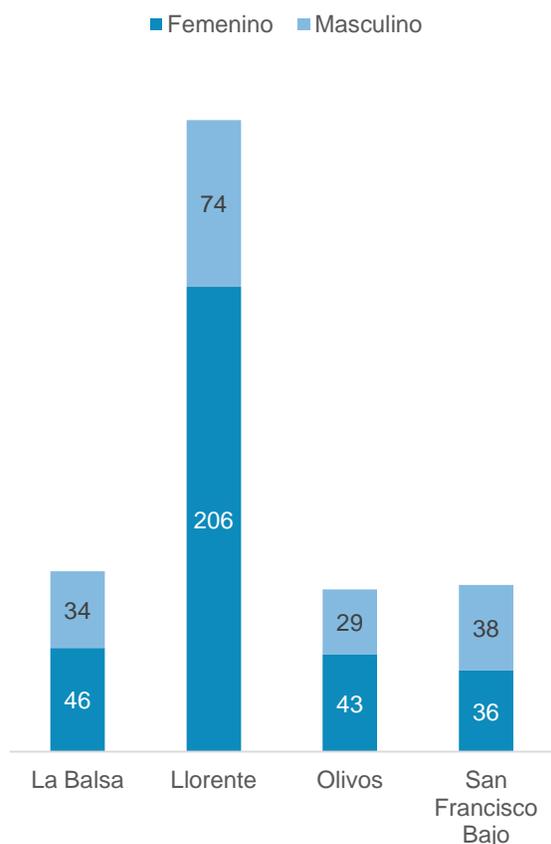
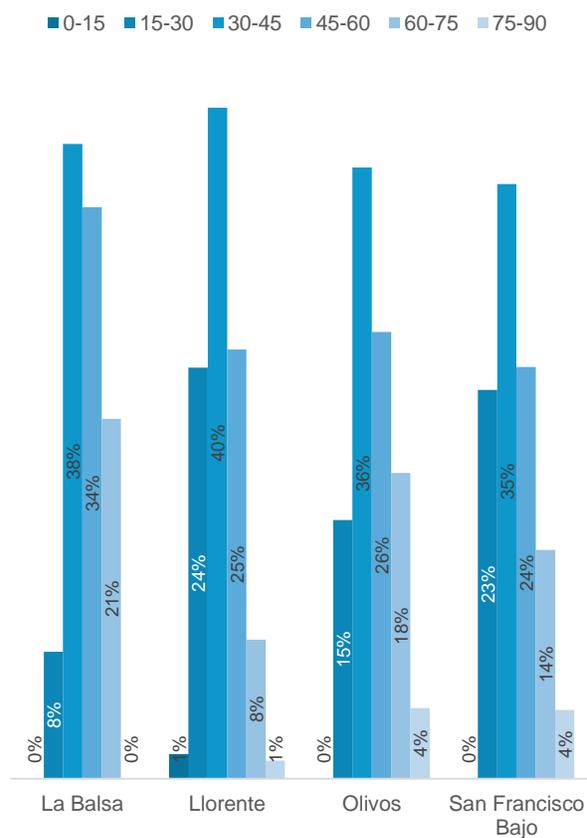


Figura 27. Cantidad de encuestas válidas recolectadas en el proceso de ciencia ciudadana, segmentadas por grupo etario del encuestado y centro poblado.



Etapa II - Desarrollo y diseño de la herramienta de recolección de información

El cuestionario partió de las dimensiones fundamentales para caracterizar la dependencia económica: dimensión económica, social/socioeconómica, geográfica, institucional, de seguridad y ambiental. La herramienta fue diseñada respuesta a los objetivos del estudio y se desarrolló bajo la aprobación de líderes y habitantes de los CPs; y los equipos técnicos del Ministerio de

Justicia y del Derecho y SIMCI/UNODC. El instrumento recogió esas dimensiones a partir de 38 preguntas.

Su desarrollo estuvo enteramente a cargo del área de tecnología de SIMCI-UNODC, quienes realizaron la programación respectiva, y cargaron el software para la captura de información en los AT. También se gestionó la recopilación de la información obtenida mediante base de datos, de manera que se procesamiento posterior fuese accesible para el equipo de analítica de datos. Sobre esto se desarrolló un manual, citado previamente en la sección 4.7.1.

Capacitación para recolección

Los líderes locales y población vinculada para toma de información hicieron revisión a la encuesta previo a la recolección, dónde comentaron cambios que consideraban pertinentes y otros aspectos relevantes. Además, se les dio instrucciones para el uso correcto del AT y el diligenciamiento óptimo de los cuestionarios.

Figura 28. Taller con líderes comunitarios alrededor del instrumento de captura de información realizado en Pasto en octubre de 2024.



Fuente: Gobierno de Colombia y SIMCI-UNODC. Elaboración propia.

Etapa III – Implementación de la herramienta y procesamiento de la información

Cuando el AT almacenó la totalidad de instrumentos diligenciados, se realizó la pertinente limpieza y estandarización de la información⁷⁹. Esto, para posteriormente generar estadísticas descriptivas que permitan tener un acercamiento a la caracterización de la dependencia en cada CP. Se cuantificará la frecuencia de respuesta para describir la situación desde los ámbitos económico, social/socioeconómico, institucional, geográfico, ambiental y de seguridad.

⁷⁹ Los resultados de la encuesta en formato base de datos y los tabulados generales pueden consultarse en https://unitednations.sharepoint.com/:f:/r/sites/UNODC-ROCOL/Shared%20Documents/SHARED_EXTERNAL/SIMCI/TEM%C3%81TICO/Productos%20entregables%20FRISCO%202024/Productos%20entregables%20Dependencia%20econ%C3%B3mica/4%20documentos%20caracterizaci%C3%B3n%20dependencia%20econ%C3%B3mica%20por%20Centro%20Poblado/Soportes%20de%20la%20informaci%C3%B3n%20utilizada/Encuesta?csf=1&web=1&e=IBiQq2

Análisis integrado de la información

La información de los grupos focales (comunidad y actores clave) y las entrevistas se clasificó por grupo poblacional. Paralelamente, se realizó la tabulación y el ordenamiento de los datos obtenidos en los cuestionarios.

En un segundo momento se hizo una triangulación de la información resultante del cuestionario y de los instrumentos cualitativos, incluyendo también aquella que sirve como marco documental antes de la implementación de los instrumentos de investigación, con el propósito de encontrar patrones de convergencia y divergencia de toda la información, y así desarrollar o corroborar la interpretación integral del fenómeno objeto de la investigación.

4.8 ALCANCE DE LA INVESTIGACIÓN

Dado que la investigación se plantea como un estudio de caso específico para cada uno de los cuatro centros poblados, el desarrollo metodológico será enteramente cualitativo, con base en el análisis descriptivo de los resultados del cuestionario impartido. El cuestionario desarrollado no puede contar con un diseño metodológico estadísticamente representativo dado que, entre otros, no hay información oficial al nivel de centro poblado que permita una construcción de un marco muestral sólido. Esto limita la posibilidad de dimensionar la población y cuantificar así un muestreo robusto que permita conclusiones estadísticamente significativas.

Con ello como marco, el alcance del presente estudio es caracterizar el fenómeno económico de la coca dentro de los centros poblados e identificar los factores que fomentan (o limitan) la diversificación económica en los mencionados espacios territoriales. Esto, a partir de los resultados obtenidos desde la aplicación de los instrumentos cualitativos (y del entendimiento descriptivo del cuestionario impartido). Se evidenciarán los factores que inciden

4.9 GENERACIÓN DE RECOMENDACIONES

Con base en los resultados obtenidos y con la participación de actores claves, se realizarán espacios de diálogo donde todos los actores que hicieron parte del proceso de investigación conocerán los resultados obtenidos en la recolección de información y serán partícipes en el diseño de recomendaciones, las cuales estarán basadas en la realidad territorial y ajustadas a su contexto.

Este proceso de construcción participativa tendrá como objetivo involucrar a todos los agentes implicados, brindando herramientas que les permitan fortalecer sus capacidades y gobernanza territorial en búsqueda de una menor dependencia económica, cuando la hubiese.

Adicionalmente, la investigación desarrollada constituye un esfuerzo significativo por comprender las dinámicas económicas y sociales en territorios afectados por los cultivos de coca, generando información relevante para la formulación de políticas públicas. Este trabajo no solo ofrece un diagnóstico integral, sino que también sienta las bases para futuras investigaciones más precisas y aplicables. A partir de esta experiencia, se identifican una serie de recomendaciones destinadas a fortalecer las prácticas metodológicas, ampliar la cobertura de información y promover enfoques analíticos más robustos, garantizando una mayor precisión y relevancia en los resultados obtenidos.

A continuación, se detallan las propuestas para enriquecer futuros estudios:

- **Escala territorial:** se recomienda generar información oficial o sistemas de datos georreferenciados que delimiten con mayor precisión las áreas de los centros poblados.

Además, se sugiere actualizar periódicamente los datos sobre población residente en estas zonas. Esto permitirá construir un marco muestral más sólido, aplicar métodos de muestreo probabilístico y ajustar los factores de cobertura para garantizar que los resultados representen adecuadamente la diversidad y heterogeneidad de los territorios analizados.

- **Unidad de medida:** la realización de censos económicos previos o el desarrollo de directorios actualizados de unidades económicas en los centros poblados estudiados es fundamental. Esto facilitará la implementación de técnicas de muestreo aleatorio, reduciendo sesgos y mejorando la validez estadística de los datos recolectados. Una metodología de selección más estructurada asegurará que las muestras representen equitativamente los diferentes sectores económicos presentes en las comunidades.
- **Caracterización de actividades agrícolas:** dado el papel central que juegan las actividades agrícolas, se propone diseñar instrumentos específicos que permitan recoger información diferenciada entre cultivos lícitos e ilícitos. Dichos instrumentos deben ser confidenciales y ajustados al contexto de seguridad para asegurar la calidad y fiabilidad de los datos. Esta información será crucial para comprender mejor las interacciones económicas locales y diseñar políticas públicas más efectivas.
- **Metodologías mixtas:** se recomienda integrar enfoques cualitativos y cuantitativos en futuras investigaciones. Esta combinación permitirá captar tanto la riqueza contextual como las tendencias estadísticas, proporcionando un análisis más completo y profundo de las dinámicas territoriales.
- **Construcción de un índice de dependencia económica a cultivos ilícitos:** como complemento a las recomendaciones anteriores, se propone desarrollar un estudio cuantitativo que incorpore las mejoras metodológicas sugeridas, con el objetivo de construir un índice que cuantifique el grado de dependencia económica de los centros poblados respecto a los cultivos ilícitos, permitiendo una comparación objetiva entre territorios.

La construcción de dicho índice requerirá redefinir las encuestas aplicadas para incluir preguntas clave que midan dimensiones específicas de la dependencia económica e incorporar variables relacionadas con la diversificación productiva, ingresos familiares, estabilidad económica, percepción de oportunidades legales, entre otras.

La adopción de estas mejoras metodológicas, junto con la construcción de un índice de dependencia, permitirá obtener datos más sólidos, representativos y comparables. Esto incrementará la capacidad de los estudios para informar políticas públicas más focalizadas y efectivas, y ofrecerá una base técnica sólida para planificar intervenciones en territorios afectados por los cultivos de coca y su economía asociada.